

ADDENDUM

Intentieverklaring Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek



Gemeente Almere



gemeente
Lelystad



Zeewolde



PROVINCIE FLEVOLAND



Gemeente
Bussum

Hilversum



Gemeente Muiden



Provincie
Noord-Holland



Gemeente Naarden



Gemeente Weesp



Addendum INTENTIEVERKLARING Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek

In aanmerking nemende dat:

1. in mei 2011 door burgemeester en wethouders van de gemeente Almere, burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad, burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde en gedeputeerde staten van de provincie Flevoland een intentieverklaring is ondertekend inzake de oprichting van de Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland;
2. in september 2011 door burgemeester en wethouders van de gemeente Urk, burgemeester en wethouders van de gemeente Dronten en burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder een addendum op de hiervoor genoemde intentieverklaring is ondertekend;
3. de uitgangspunten van deze overeenkomst zijn vastgelegd in de hiervoor genoemde intentieverklaring;
4. het bestuurlijk overleg Regionale Uitvoeringsdienst Gooi en Vechtstreek kenbaar heeft gemaakt dat de partners in Gooi en Vechtstreek eveneens deel willen gaan uitmaken van de op te richten Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland;
5. de deelnemers in Gooi en Vechtstreek bestaan uit de gemeenten Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp, Wijdmeren en de provincie Noord-Holland;
6. de onder 1 en 2 genoemde partijen de deelname van de gemeenten in Gooi en Vechtstreek en provincie Noord-Holland verwelkomen;
7. door ondertekening van dit addendum alle ondergetekenden (genoemd onder 1, 2 en 6) vanaf dat moment deel uitmaken van het vervolgtraject om te komen tot de oprichting van de Omgevingsdienst en dat de naam zal worden uitgebreid met Gooi en Vechtstreek;
8. alle partijen open staan voor inbreng van taken door waterschappen en inbreng van taken door het Rijk;
9. de onder 1 genoemde intentieverklaring en het onder 2 genoemde addendum een onlosmakelijk onderdeel uitmaken van deze overeenkomst en een kopie hiervan is aangehecht.

Aldus overeengekomen en ondertekend door de onderstaande partijen:

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Almere,

datum

..... 9-11-2011

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Lelystad,

datum

.....

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Zeewolde,

datum

..... 9-11-11

Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland,

namens deze

datum

..... 9-11-11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Urk

namens deze.

datum

..... 11-11-11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Dronten

namens deze

.....

Datum

..... 9/4/2011

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Noordoostpolder

Datum

..... 10/11/11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Blaricum

na

....

Datum

..... 09/11/11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Bussum

Datum

..... 09/11/11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Hilversum

namens deze

Datum

..... 9/11/11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Huizen

namens de

.....

Datum

..... 9-11-2011

ong

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Laren

na

.....

Datum

..... 9-11-2011

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Muiden

namens deze

Datum

..... 9-11-11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Naarden

na

.....

Datum

..... 09.11.11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Weesp

namens deze

Datum

..... 09/11/11

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Wijdmeren

Datum

.....13/11/11.....

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland,
namens ~~deze~~

Datum

.....9-11-11.....

ADDENDUM

INTENTIEVERKLARING REGIONALE UITVOERINGSDIENST FLEVOLAND

Ondergetekenden:

- a) Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Urk
- b) Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Dronten
- c) Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Noordoostpolder

In aanmerking nemende dat:

1. In mei 2011 door de Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Almere, de Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Lelystad, de Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Zeewolde en de Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland een intentieverklaring is ondertekend inzake de oprichting van de Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland;
2. de uitgangspunten van deze overeenkomst zijn vastgelegd in de hiervoor genoemde intentieverklaring;
3. de ondergetekenden kenbaar hebben gemaakt dat zij zowel individueel als gezamenlijk de intentieverklaring en de uitgangspuntennota inzake de oprichting van de Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland onderschrijven;
4. de onder 1. genoemde partijen hiervan op de hoogte zijn en akkoord zijn met de toetreding van de onder a), b) en c) genoemde partijen;
5. door ondertekening van deze addendum de ondergetekenden vanaf dat moment deel uitmaken van het vervolgtraject om te komen tot de oprichting van de Regionale Uitvoeringsdienst;
6. de hiervoor genoemde intentieverklaring een onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van deze overeenkomst en een kopie hiervan is aangehecht.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Almere op 8 september 2011

Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Urk
Te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door

Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Dronten
Te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door

Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Noordoostpolder
Te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door



PROVINCIE FLEVOLAND
25 JAAR



Zeewolde



1161628

INTENTIEVERKLARING

Inzake de oprichting van Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland



Ondergetekende partijen,

In aanmerking nemende,

1. Dat in juni 2009 een "package deal" is gesloten tussen het Kabinet, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), waarin gekoerst wordt op de vorming van robuuste regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) voor uitvoering van milieutaken,
2. Dat in voorbereiding op de vorming van een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie, een haalbaarheidsstudie is uitgevoerd,
3. Dat deze haalbaarheidsstudie heeft uitgewezen dat een robuuste en toekomstvaste RUD met groeiperspectief het beste op basis van een Wet Gemeenschappelijke Regeling (Wgr) gebouwd kan worden,
4. Dat de bovenstaande punten ertoe hebben geleid dat de betrokken partijen in gezamenlijk overleg zijn gekomen tot de notitie "Uitgangspuntennota vorming Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland", onderdeel van deze intentieverklaring,
5. Dat over de uitgangspunten van de RUD en de voorwaarden die aan de RUD worden gesteld, zoals die zijn verwoord in deze uitgangspuntennota, overeenstemming bestaat tussen de betrokken partijen,
6. Dat hiermee een goede basis bestaat voor het gezamenlijk nemen van de volgende stap in het traject om te komen tot een gemeenschappelijke RUD Flevoland,

spreken de volgende intentie uit:

1. Ondergetekende partijen brengen minimaal het basistakenpakket uit de package deal onder bij de te vormen RUD Flevoland, met behoud van haar eigen bevoegdheden,
2. Ondergetekende partijen spannen zich in om de Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland voor 1 januari 2013 te realiseren overeenkomstig het gestelde in de "Uitgangspuntennota vorming Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland",
3. Ondergetekende partijen delen de visie dat de uitvoering van de milieutaken kan worden verbeterd door het realiseren van een regionale uitvoeringdienst,
4. Ondergetekende partijen spannen zich in om, conform het gestelde in de "Uitgangspuntennota vorming Regionale Uitvoeringsdienst Flevoland" te bewerkstelligen dat de RUD Flevoland een robuuste organisatie wordt, die een adequate uitvoering van milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de gehele provincie waarborgt, en dat waar mogelijk ook financieel voordeel behaald wordt,
5. Ondergetekende partijen werken samen en zullen al het redelijke doen om de RUD Flevoland voor de gestelde datum te realiseren, onder andere door het ter beschikking stellen van voldoende capaciteit van medewerkers die zijn betrokken bij de vorming van de RUD Flevoland en het leveren van financiële middelen.

Aldus overeengekomen en ondertekend door de onderstaande partijen:

Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Almere,
namens deze,

Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Lelystad,
namens deze.

datum

4 mei 2011

Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Zeewolde,

datum

9 mei 2011

Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland,
namens deze.

Datum

4 mei 2011

UITGANGSPUNTENNOTA VORMING REGIONALE UITVOERINGSDIENST FLEVOLAND

Inleiding:

In februari 2008 is de commissie Mans ingesteld. De opdracht voor deze commissie was: 'Onderzoek doen naar de houdbaarheid van het bestaande stelsel van handhaving en het toezicht op de naleving van de VROM-regelgeving op de langere termijn. Dit met inbegrip van de huidige bevoegdheidsverdeling en de aanpassingen die nodig zijn in het belang van een efficiënte en doelgerichte handhaving van de milieu-regelgeving, maar uitdrukkelijk ook om de handhaving van de regelgeving op het terrein van bouwen en ruimte'. Eén van de aanbevelingen uit dit onderzoek betrof de inrichting van circa 25 regionale uitvoeringsdiensten. In een principeovereenkomst, de zogenaamde package-deal, tussen VNG, IPO en Rijk, is afgesproken dat kwaliteitscriteria de basis vormen voor een goede uitvoering van de VROM taken. Tevens richten gemeenten en provincies gezamenlijk regionale uitvoeringsdiensten op. En heeft VNG outputcriteria opgesteld die richtinggevend zijn voor de regionale uitvoeringsdiensten.

De deelnemende partijen voorzien een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie voor milieutaken in Flevoland, waarbij alle betrokken partijen hun eigen bevoegd- en verantwoordelijkheden houden.

Uitgangspunten:

1. Deelnemende partijen.

Provincie Flevoland, gemeenten Almere, Zeewolde en Lelystad.

De gezamenlijke partijen staan open voor toetreding van gemeente Noordoostpolder, Urk en Dronten, Waterschap Zuiderzeeland en inbreng van taken door het Rijk.

2. Start regionale uitvoeringsdienst uiterlijk 1 januari 2013.

3. Takenpakket.

De deelnemende partijen brengen minimaal de taken uit het basistakenpakket in. De basis van de uitvoeringsdienst zijn uitvoeringstaken op het gebied van milieu. Een aantal partijen kiest er voor om een breder takenpakket meteen bij de start in te brengen. Inbrengen van extra taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving past in het toekomstperspectief van de uitvoeringsdienst.

4. Gedeelde visie:

De betrokken partijen kiezen voor een verbetering van de kwaliteit en integraliteit van de uitvoering van de taken door deze onder te brengen in een regionale uitvoeringsdienst. Op deze manier geven we invulling aan de conclusie van Mans dat een uitvoeringsdienst de kwaliteit van het werk verhoogt;

- betere afstemming tussen bestuurs- en strafrecht door afspraken met het Openbaar Ministerie,
- het milieu vereist een bovenlokale aandacht,
- een adequaat schaalniveau verhoogt de kwaliteit van de aanwezige expertise (bundeling van kennis),
- door een landsdekkend stelsel van een beperkt aantal uitvoeringsdiensten kunnen ook op landelijke schaal makkelijker afspraken met elkaar worden samengewerkt,
- de handhaving ten aanzien van ketens wordt minder complex door een kleiner aantal betrokken organisaties,
- cruciaal is de beschikbaarheid, toegankelijkheid en analyse van informatie en hierin heeft de uitvoeringsdienst een belangrijke rol,
- het gelijkheidsbeginsel wordt makkelijker ingevuld.

De RUD Flevoland moet groeien tot een robuuste en toekomstvastе organisatie, waardoor een adequate taakuitoefening voor het provinciale gebied Flevoland wordt gewaarborgd.

De eenduidigheid in de aanpak van vergunningverlening en handhaving in Flevoland wordt vergroot.

Door het bundelen van kennis en taken worden synergievoordelen behaald. De effectiviteit van beleid en uitvoering wordt versterkt doordat de uitvoeringsdienst zorg draagt samen met de deelnemende partijen voor het rond maken van de Plan Do Check Act cyclus. Vanuit zijn uitvoeringsgerichtheid adviseert de dienst bij beleidsontwikkeling. De uitvoeringsdienst heeft een belangrijke opgave in de bestuurlijke en strafrechtelijke handhavingketen, zowel door het afspreken van handhavingarrangementen als het uitwisselen van informatie met ketenpartners. Het toekomstperspectief van de dienst is een groeiende organisatie, zowel met andere partijen als met andere taken. Binnen dit perspectief is ruimte voor individuele wensen van betrokken partijen. De basis van het bestaansrecht van de dienst is dat zij een gebiedsautoriteit is voor het gebied Flevoland op het gebied van milieu, wellicht op termijn uitgebreid naar het gehele omgevingsrecht.

5. Organisatie

De uitvoeringsdienst is één organisatie met één directeur. Het is van belang dat de medewerkers van de uitvoeringsdienst fysiek bij elkaar komen te zitten om de gewenste kwaliteitsverbetering te maken, waarbij zoveel mogelijk wordt uitgegaan van een centrale locatie in combinatie met de uitgangspunten van het nieuwe werken. De uitvoeringsdienst is een backoffice-organisatie waarvan de frontoffice bij de gemeenten ligt.

6. Mandaat.

Het is een uitvoeringsdienst waarbij alle betrokken partijen hun eigen bevoegdheden houden en de uitvoeringsdienst zijn taken uitvoert in mandaat van de bevoegd gezagen. Tevens krijgt de directeur mandaat om afspraken te maken met andere RUD's over onderlinge dienstverlening en samenwerkingsafspraken in de keten, ook als dit nodig is voor interregionale en landelijke samenwerking. Ook bij vergaande mandatering wordt van de dienst verwacht dat er afstemming plaats vindt met de opdrachtgever over bestuurlijk gevoelige dossiers.

7. Juridische constructie en besturingsmodel.

De uitvoeringsdienst is een openbaar lichaam in de zin van de Wgr. Elke deelnemende partij heeft een rol als eigenaar en als opdrachtgever. De uitvoeringsdienst kan op contractbasis diensten aan derden verlenen binnen bepaalde randvoorwaarden.

8. Financiën.

Het vormen van de uitvoeringsdienst is minimaal budgetneutraal. De exploitatiekosten zullen op termijn omlaag gaan door efficiëntie- en synergievoordelen. In eerste instantie wordt deze winst benut voor de opstartkosten van de dienst, in tweede instantie komt deze winst ten goede aan de deelnemende partijen. De betrokken partijen brengen in wat de taakuitvoering hen nu kost (inclusief overheadkosten). De desintegratiekosten (frictiekosten en doorlopende overhead) komen voor rekening van de latende partij.

De financiering van de uitvoeringsdienst vindt in eerste instantie plaats door een lumpsumbijdrage van de deelnemende partijen. De intentie is om toe te werken naar een vorm van kostprijsystematiek (vaste bijdrage met kostprijs). Dit vraagt een professionalisering van de bedrijfsvoering.

9. Personeel.

Deelnemende partijen brengen de huidige formatie behorend bij de taken in. Leidend beginsel bij het onderbrengen van taken bij de uitvoeringsdienst is dat mensen hun taken volgen. Het landelijk Sociaal Beleidskader zal gevolgd worden zonder voorbij te gaan aan het sociaal statuut van de partners.

10. Vervolgstappen.

Voor de vervolgfase tot de kwartiermakerfase wordt een procesmanager benoemd. De procesmanager is verantwoordelijk voor de vervaardiging van een gemeenschappelijke regeling en het bedrijfsplan. Voor 1 januari 2012 zal bestuurlijk definitieve besluitvorming plaats vinden over de op te richten uitvoeringsdienst op basis van een ontwerp Gemeenschappelijke Regeling en een bedrijfsplan. In het bedrijfsplan staan de kaders van de nieuwe dienst, zoals; visie en missie, taken en formatie, organisatorische inrichting en financiële dekking (incidenteel en structureel), informatievoorziening en huisvesting. In 2012 zal een kwartiermaker worden aangesteld. De kwartiermaker zal zorg dragen voor alle zaken die nodig zijn om de uitvoeringsdienst daadwerkelijk te laten starten, zoals; programmabegroting, inrichtingsplan, plaatsingsplan, verordeningen en mandaten, conversie en verhuizing. De uitvoeringsdienst zal uiterlijk 1 januari 2012 starten.