



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
ambtshalve wijzigen
omgevingsvergunning milieu

Exploitatiemaatschappij BELA
Gemaalweg 15, Rutten



Kenmerk OFGV: Z2020-012357

Locatie:

Gemaalweg 15
8313 PR, Rутten

Onderwerp:

Ambtshalve wijzigen energievoorschriften omgevingsvergunning milieu

Besluit

Aanleiding

In 2019 is in opdracht van de provincie Flevoland door de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek (OFGV) dossieronderzoek uitgevoerd naar de voorschriften voor energiebesparing in de vergunningen van de provinciale bedrijven.

Uit het dossieronderzoek is gebleken dat niet alle vergunningen van bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie Flevoland vallen actueel zijn op gebied van energie. De provincie heeft besloten de vergunningen van deze bedrijven te actualiseren en energievoorschriften op te nemen.

Exploitatiemaatschappij BELA is daar één van.

In 2015 zijn de klimaatdoelstellingen in Parijs vastgesteld om verdere opwarming van de aarde en de daarbij behorende gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen. In 2030 moeten de broeikasgassen met 49% gereduceerd zijn en in 2050 met 90-100%. Dit houdt voor Nederland in dat we in 2050 een vermindering van broeikasgassen van 80-95% moeten hebben ten opzichte van 1990. Een belangrijke manier om CO₂ terug te dringen is door het energieverbruik dat we nu hebben te verminderen. Provincie Flevoland heeft in het kader van de energietransitie besloten dat alle bedrijven die energierelevant zijn energiebesparende maatregelen moeten nemen en actuele vergunningen op gebied van energie moeten hebben.

Besluit

Ik besluit op grond van artikel 2.30 eerste lid en 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) ambtshalve voorschriften op te leggen ten behoeve van energiebesparing. De voorschriften zijn in hoofdstuk 3 van dit ontwerpbesluit opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Namens deze,



P. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 22-12-2020

Rechtsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en

belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen	6
1.1	Procedure en zienswijzen	6
1.2	Vergunningplicht	6
1.3	Bevoegd gezag	6
1.4	Vergunde situatie	7
1.5	Toetsingskader.....	7
2	Inhoudelijke overwegingen	9
2.1	Overwegingen energie.....	9
2.2	Conclusie	10
3	Voorschriften	11

1 Procedurele overwegingen

1.1 Procedure en zienswijzen

Op grond van artikel 3.15 lid 3 van de Wabo is de actualisering voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt vastgesteld en dat hiertegen zienswijzen kunnen worden ingediend. Voor de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen wordt verwezen naar de hiervoor weergegeven paragraaf rechtsmiddelen.

Het ontwerpbesluit heeft van 4 november tot en met 15 december 2020 ter inzage gelezen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. Op 11 december 2020 is telefonisch contact geweest met Exploitatiemaatschappij Bela. Hierin zijn geen bedenkingen naar voren gekomen.

1.2 Vergunningplicht

Het bedrijf is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, die genoemd is in Bijlage I categorie 6.6 b van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarnaast zijn de activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 8.1 onder a (het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren) en 8.3 onder f (het houden van meer dan 3.750 gespeende biggen) van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat er sprake is van een IPPC-inrichting geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor.

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 2.4 lid 2 van de Wabo en artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor is provincie Flevoland het bevoegd gezag. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is gemandateerd om namens de provincie Flevoland besluiten te nemen in het kader van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden zijn de volgende vergunningen verleend en/of melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	13 aug. 2015	4354/HZ_WABO-2016	11.000 gespeende biggen; 640 kraamzeugen; 2.099 guste en dragende zeugen; 2 dekberen. 1.240 vleesvarkens.
Melding Activiteitenbesluit	17 aug. 2015	17705/MLD_MIL-26814	Plaatsen van een propaantank van 13 m ³ .

1.5 Toetsingskader

1.5.1 Wabo

Volgens artikel 2.30 lid 1 Wabo wordt gezien of de milieuvorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Vastgesteld moet worden of de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder beperkt kunnen worden door de toepassing van nieuwe technieken.

Overeenkomstig artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid onder b van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden ambtshalve wijzigen. Met oog op het verdrag van Parijs en uit duurzaamheidsoogpunt is het wenselijk om de energievoorschriften te actualiseren.

Naast de Wabo is er nog andere wet- en regelgeving waar aan moet worden voldaan. Hieronder wordt dit beschreven.

1.5.2 IPPC-richtlijn

De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van "best available techniques (BAT)". In het Nederlands worden deze de "beste beschikbare technieken" (BBT) genoemd.

De IPPC-richtlijn verplicht de lidstaten tot informatie-uitwisseling tussen lidstaten en industrie om te komen tot een nadere invulling van BAT voor iedere afzonderlijke industriële sector. Als resultaat hiervan brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BBT kunnen worden beschouwd.

Een installatie valt onder de IPPC-richtlijn, indien de activiteit in omvang valt onder een categorie van activiteiten die is aangewezen in bijlage 1 van de RIE (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

Als een inrichting onder de IPPC-richtlijn valt moet deze voldoen aan de van toepassing zijnde BBT documenten. Hieronder valt de BBT Energie Efficiëntie .

Best beschikbare technieken

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en de bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de al voor 6 januari 2011 bestaande BREF's. Deze gelden als BBT-conclusies totdat in het vijfde lid ook voor deze activiteit nieuwe BBT-conclusies zijn opgenomen.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De BBT Energie Efficiëntie is van toepassing op de inrichting. In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften zijn nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk, bij voorkeur bij de bron, worden beperkt of ongedaan gemaakt. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat ten minste de voor de inrichting van toepassing zijnde BBT worden toegepast. Een efficiënter energiegebruik is een snelle, doeltreffende en kostenefficiënte manier om deze doelstellingen te behalen.

1.5.3 Landelijke en Europese wet- en regelgeving energie

Er zijn drie verschillende landelijke en Europese wetgevingen op gebied van energie waar de bedrijven aan kunnen deelnemen. Dit zijn de Meerjarenafspraken energie-efficiency (MJA3/MEE), de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en de CO₂ Emissiehandel (EU-ETS). Bedrijven die hieraan deelnemen hebben een wettelijke verplichting om te rapporteren over energieverbruik en de haalbare maatregelen voor energiebesparing.

Bij bedrijven die meedoen aan de MJA3 of EU-ETS mogen geen aanvullende voorschriften voor energie in de vergunning worden opgenomen. EU-ETS bedrijven hoeven ook geen toetsing aan de BBT Energie Efficiëntie uit te voeren.

1.5.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

In afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot energiebesparing. Deze paragraaf is alleen van toepassing op type A en B bedrijven en is dus niet van toepassing op deze inrichting. Voor type C (vergunningplichtige bedrijven) en IPPC bedrijven is het uitgangspunt dat in de vergunning voorschriften worden opgenomen om te voldoen aan de Europese verplichtingen.

1.5.5 Regionale energie strategie Flevoland (RES)

In Flevoland is de RES opgezet, de regionale energie strategie. Dit komt voort uit het klimaatakkoord van Parijs. Eén van de afspraken die gemaakt zijn om de uitstoot van CO₂ te verminderen is dat 30 energieregio's onderzoeken waar en hoe het best duurzame energie kan worden opgewekt. In de RES staat hoe Flevoland de reductie in de uitstoot van broeikasgas wil bereiken en op welke manier grotendeels wordt afgestapt van fossiele brandstoffen. Er staat onder andere dat de meest duurzame energie, energie is die niet wordt gebruikt. Daarom is energiebesparing een belangrijk onderdeel van de RES. De RES 2.0 wordt begin 2021 verwacht, op dit moment is deze nog niet te gebruiken als leidraad document.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Overwegingen energie

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit de aanvraag van de revisievergunning van 13 augustus 2015 met kenmerk 4354/HZ_WABO-2016 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de BBT toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Een methode om te bepalen op welke manier een bedrijf aan energiebesparing doet en daarmee voldoet aan BBT is het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek.

2.2 Conclusie

De revisievergunning van 2015 is niet actueel op het gebied van energie en voldoet niet aan de BREF Energie Efficiëntie. De inrichting is geen MJA3 of EU-ETS bedrijf waardoor er geen belemmering is om voorschriften over energie(besparing) op te nemen.

Aan de revisievergunning worden daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energiebesparingsonderzoek uitvoert met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

3 Voorschriften

De volgende voorschriften worden verbonden aan de revisievergunning van 13 augustus 2015 met kenmerk 4354/HZ_WABO-2016:

8. Energie

- 8.1. Binnen 6 maanden na de datum van in werking treding van dit voorschrift, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - I. de jaarlijkse energiebesparing;
 - II. de (meer) investeringskosten;
 - III. de verwachte economische levensduur;
 - IV. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - V. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - VI. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - f. een energie(uitvoerings-)plan waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen is aangegeven wanneer deze maatregelen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn, die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt de reden daarvan in het plan gemotiveerd.

- 8.2. Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar de rapportage van het energiebesparingsonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f van vorig voorschrift.
- 8.3. Alle energiebesparende maatregelen die rendabel zijn en een terugverdientijd van 5 jaar of minder hebben moeten worden uitgevoerd. De uitwerking hiervan moet zijn opgenomen in het energie(uitvoerings-)plan. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de te vervangen maatregel.