



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
ambtshalve wijzigen
omgevingsvergunning milieu

Geba vleesvarkens
Noordermeerpad 1, Creil



Kenmerk OFGV: Z2020-010388

Locatie:

Noordermeerpad 1
8312 PW Creil

Correspondentieadres

Veldhuizensweg 8,
6909 DK Babberich

Onderwerp:

Ambtshalve wijzigen energievoorschriften omgevingsvergunning milieu

Besluit

Aanleiding

In 2019 is in opdracht van de provincie Flevoland door de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek (OFGV) dossieronderzoek uitgevoerd naar de voorschriften voor energiebesparing in de vergunningen van de provinciale bedrijven.

Uit het dossieronderzoek is gebleken dat niet alle vergunningen van bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie Flevoland vallen actueel zijn op gebied van energie. De provincie heeft besloten de vergunningen van deze bedrijven te actualiseren en energievoorschriften op te nemen.

Uw bedrijf is daar één van.

In 2015 zijn de klimaatdoelstellingen in Parijs vastgesteld om verdere opwarming van de aarde en de daarbij behorende gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen. In 2030 moeten de broeikasgassen met 49% gereduceerd zijn en in 2050 90-100%. Dit houdt voor Nederland in dat we in 2050 een vermindering van broeikasgassen van 80-95% moeten hebben ten opzichte van 1990. Een belangrijke manier om CO₂ terug te dringen is door het energieverbruik dat we nu hebben te verminderen. Provincie Flevoland heeft in het kader van de energietransitie besloten dat alle bedrijven die energierelevant zijn energiebesparende maatregelen moeten nemen en actuele vergunningen op gebied van energie moeten hebben.

Besluit

Ik besluit op grond van artikel 2.30 eerste lid en 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) om ambtshalve voorschriften op te leggen ten behoeve van energiebesparing. De voorschriften zijn in hoofdstuk 3 van dit ontwerpbesluit opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,

xxxxxx

Datum: 20-11-2020

Rechtsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen.....	6
1.1	Procedure en zienswijzen	6
1.2	Vergunningplicht	7
1.3	Bevoegd gezag	8
1.4	Vergunde situatie	8
1.5	Toetsingskader	9
2	Inhoudelijke overwegingen	11
2.1	Overwegingen energie	11
2.2	Conclusie	11
3	Voorschriften	12

1 Procedurele overwegingen

1.1 Procedure en zienswijzen

Op grond van artikel 3.15 lid 3 van de Wabo is de actualisering voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt vastgesteld en dat hiertegen zienswijzen kunnen worden ingediend. Voor de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen wordt verwezen naar de hiervoor weergegeven paragraaf rechtsmiddelen.

Het ontwerpbesluit heeft van 30 september 2020 tot en met 10 november 2020 ter inzage gelegen. Op 6 november is een zienswijze binnengekomen (d.d. 4 november 2020 met kenmerk 20848).

Hieronder wordt de zienswijze behandeld.

- 1 Het energieverbruik in 2019 was 304.680 kWh elektriciteit en 4.740 liter propaan (omgerekend naar aardgasequivalenten 3.511 m³ aardgas). Het bedrijf is een grootverbruiker van elektriciteit en een kleinverbruiker van propaangas.
- 2 Stallen voor gespeende biggen en vleesvarkens worden in principe niet verwarmd omdat de dieren zelf voldoende warmte produceren. Dit blijkt ook uit het geringe propaanverbruik. Voor verwarming en warmwater zijn twee kleine HR-ketels aanwezig, dit zijn moderne energiezuinige ketels. Er is op dit punt geen reden voor een energiebesparingsonderzoek.
- 3 Het elektriciteitsverbruik wordt voor een groot deel veroorzaakt door het in werking hebben van de chemische luchtwasser. De luchtwasser is voorzien van frequentie gestuurde pompen en motoren zodat ook hier geen besparingsmogelijkheden te verwachten zijn.
- 4 Verder zijn de stallen voorzien van dak- en wandisolatie. Omdat het ventilatiesysteem in de stallen van het type plafondventilatie is, is er dus een extra isolerend plafond in de stal aanwezig naast de dakisolatie. Alle ventilatoren zijn frequentie geregeld en alle verlichting is grotendeels van het type LED-verlichting. Alle aanwezige verlichting wordt op een natuurlijk moment vervangen door LED-verlichting.
- 5 Verder kan nog worden genoemd dat wordt voldaan aan alle erkende maatregelen voor energiebesparing zoals opgenomen in hoofdstuk 10 van de Activiteitenregeling. Bekend is dat deze maatregelen niet van toepassing zijn op vergunningplichtige bedrijven (type C) maar het geeft wel aan dat er bewust wordt omgegaan met energie.

Reactie van de OFGV:

1' Het bevoegd gezag kan een energiebesparingsonderzoek vragen wanneer een bedrijf meer dan 25.000 m³ aardgas (equivalenten) en/of meer dan 50.000 kWh aan elektriciteit verbruikt per jaar. Geba Vleesvarkens voldoet aan dit vereiste aangezien het energieverbruik hoger is dan 50.000 kWh per jaar. De vergunning is niet aangepast naar aanleiding hiervan.

2' Dat de stallen zelf niet verwarmd worden en er gebruik wordt gemaakt van energiezuinige ketels is een punt om te beschrijven in het energiebesparingsonderzoek met motivatie waarom dit de beste stand der techniek is. De vergunning is niet aangepast naar aanleiding hiervan.

3' Het punt dat de luchtwasser veel energie verbruikt maar dat deze is voorzien van frequentie gestuurde pompen en motoren is iets om te beschrijven in het energiebesparingsonderzoek met motivatie waarom dit de beste stand der techniek is. De vergunning is niet aangepast naar aanleiding hiervan.

4' Dat de stallen geïsoleerd zijn, er gebruikt gemaakt wordt van frequentie gestuurde ventilatoren en de verlichting grotendeels LED lampen zijn, zijn punten om te beschrijven in het energiebesparingsonderzoek met motivatie waarom dit de beste stand der techniek is. De vergunning is niet aangepast naar aanleiding hiervan.

5' Ook dat er voldaan wordt aan de erkende energiemaatregelen uit bijlage 10 van de Activiteitenregeling is een punt om te beschrijven in het energiebesparingsonderzoek waarbij genoemd wordt op welke manier aan de erkende maatregelen wordt voldaan.

Ondanks dat met de ingestuurde gegevens (deels) inzichtelijk is gemaakt wat er op dit moment gedaan wordt aan energiebesparing en blijkt dat het bedrijf actief bezig is met energiebesparing, wordt toch een energiebesparingsonderzoek geëist. De aangeleverde informatie voldoet niet aan de eisen die worden gesteld aan een energiebesparingsonderzoek.

Er mist onder andere een beschrijving van de processen, faciliteiten, gebouwen en van de energiehuishouding. Daarnaast is ook niet duidelijk welke maatregelen er nog meer mogelijk zijn die nu niet onderzocht zijn en er mist een overzicht van de maatregelen die mogelijk wel tot energiebesparing kunnen leiden. Hierbij zal per maatregel de haalbaarheid en de energiewinst inzichtelijk gemaakt moeten worden. Ook mist een energie uitvoeringsplan waarin staat beschreven wanneer welke maatregel wordt doorgevoerd. In voorschrift 11.1 van dit besluit staat aangegeven welke informatie in het energiebesparingsonderzoek moet zijn opgenomen.

1.2 Vergunningplicht

Uw bedrijf is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, die genoemd is in Bijlage I categorie 5.3 lid a van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarnaast zijn de activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C 1.1 onder a (elektromotoren met een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW), 2.1 (opslaan van gasmengsels), 7.5 onder h (het verwerken van dierlijke meststoffen) en 28.4 onder c 1° (het bewerken van buiten de inrichting afkomstig huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit van meer dan 15.000 ton per jaar) van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat er sprake is van een IPPC-inrichting geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor.

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 2.4 lid 2 van de Wabo en artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor is provincie Flevoland het bevoegd gezag. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is gemandateerd om namens de provincie Flevoland besluiten te nemen in het kader van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden zijn de volgende vergunningen verleend en/of melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	16 juni 2008	690556	11520 vleesvarkens
Veranderingsvergunning	17 mei 2010	993451	Het plaatsen en in werking hebben van een mestvergistingsinstallatie
Milieuneutrale verandering	12 okt. 2011	1202526	Vervangen van de twee warmtekrachtinstallatie (wkk) en een installatie voor verhoging van het rendement (ORC) ten behoeve van de mestvergistinginstallatie.
Veranderingsvergunning	18 juni 2012	1340232	Het betreft het vervangen van een diersoort (1152 gespeende biggen op de plaats van 576 vleesvarkens) in stal 2 en het veranderen van het type luchtwasser.
Veranderingsvergunning	11 okt. 2012	1399216	De voorschriften van paragraaf 8.7 en voorschrift 8.8.3 van de omgevingsvergunning die is verleend voor het houden van varkens van 16 juni 2008 worden ambtshalve ingetrokken.
Milieuneutrale verandering	1 juli 2013	280613/FRA/kbe-001	Plaatsen van een weegbrug.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

1.5 Toetsingskader

1.5.1 Wabo

Volgens artikel 2.30 lid 1 Wabo wordt bezien of de milieuvorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Vastgesteld moet worden of de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder beperkt kunnen worden door de toepassing van nieuwe technieken.

Overeenkomstig artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid onder b van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden ambtshalve wijzigen. Met oog op het verdrag van Parijs en uit duurzaamheidsoogpunt is het wenselijk om de energievoorschriften te actualiseren.

Naast de Wabo is er nog andere wet- en regelgeving waar aan moet worden voldaan. Hieronder wordt dit beschreven.

1.5.2 IPPC-richtlijn

De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van "best available techniques (BAT)". In het Nederlands worden deze de "beste beschikbare technieken" (BBT) genoemd. De IPPC-richtlijn verplicht de lidstaten tot informatie-uitwisseling tussen lidstaten en industrie om te komen tot een nadere invulling van BAT voor iedere afzonderlijke industriële sector. Als resultaat hiervan brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BBT kunnen worden beschouwd.

Een installatie valt onder de IPPC-richtlijn, indien de activiteit in omvang valt onder een categorie van activiteiten die is aangewezen in bijlage 1 van de RIE (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

Als een inrichting onder de IPPC-richtlijn valt moet deze voldoen aan de van toepassing zijnde BBT documenten. Hieronder valt de BBT Energie Efficiëntie .

Best beschikbare technieken

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en de bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de al voor 6 januari 2011 bestaande BREF's. Deze gelden als BBT-conclusies totdat in het vijfde lid

ook voor deze activiteit nieuwe BBT-conclusies zijn opgenomen.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De BBT Energie Efficiëntie is van toepassing op de inrichting. In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften zijn nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk, bij voorkeur bij de bron, worden beperkt of ongedaan gemaakt. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat ten minste de voor de inrichting van toepassing zijnde BBT worden toegepast. Een efficiënter energiegebruik is een snelle, doeltreffende en kostenefficiënte manier om deze doelstellingen te behalen.

1.5.3 Landelijke en Europese wet- en regelgeving energie

Er zijn drie verschillende landelijke en Europese wetgevingen op gebied van energie waar de bedrijven aan kunnen deelnemen. Dit zijn de Meerjarenaafspraken energie-efficiency (MJA3/MEE), de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en de CO₂ Emissiehandel (EU-ETS). Bedrijven die hieraan deelnemen hebben een wettelijke verplichting om te rapporteren over energieverbruik en de haalbare maatregelen voor energiebesparing. Bij bedrijven die meedoen aan de MJA3 of EU-ETS mogen geen aanvullende voorschriften voor energie in de vergunning worden opgenomen. EU-ETS bedrijven hoeven ook geen toetsing aan de BBT Energie Efficiëntie uit te voeren.

1.5.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

In afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot energiebesparing. Deze paragraaf is alleen van toepassing op type A en B bedrijven en is dus niet van toepassing op deze inrichting. Voor type C (vergunningplichtige bedrijven) en IPPC bedrijven is het uitgangspunt dat in de vergunning voorschriften worden opgenomen om te voldoen aan de Europese verplichtingen.

1.5.5 Regionale energie strategie Flevoland (RES)

In Flevoland is de RES opgezet, de regionale energie strategie. Dit komt voort uit het klimaatakkoord van Parijs. Eén van de afspraken die gemaakt zijn om de uitstoot van CO₂ te verminderen is dat 30 energieregio's onderzoeken waar en hoe het best duurzame energie kan worden opgewekt. In de RES staat hoe Flevoland de reductie in de uitstoot van broeikasgas wil bereiken en op welke manier grotendeels wordt afgestapt van fossiele brandstoffen. Er staat onder andere dat de meest duurzame energie, energie is die niet wordt gebruikt. Daarom is energiebesparing een belangrijk onderdeel van de

RES. De RES 2.0 wordt begin 2021 verwacht, op dit moment is deze nog niet te gebruiken als leidraad document.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Overwegingen energie

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit de aanvraag van de oprichtingsvergunning van 28 maart 2006 met kenmerk Nr. 05-026 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de BBT toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Een methode om te bepalen op welke manier een bedrijf aan energiebesparing doet en daarmee voldoet aan BBT is het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek. In de considerans van de revisievergunning van 16 juni 2008 (kenmerk 690556) staat dat er als voorschrift een vier jaarlijkse analyse van de energiehuishouding moet worden overlegd en dat jaarlijks gerapporteerd moet worden over de energie efficiency. Deze voorschriften zijn niet opgenomen in de revisievergunning en worden daarom aan deze vergunning verbonden.

2.2 Conclusie

De oprichtingsvergunning van 2008 is niet actueel op het gebied van energie en voldoet niet aan de BREF Energie Efficiëntie. De inrichting is geen MJA3 of EU-ETS bedrijf waardoor er geen belemmering is om voorschriften over energie(besparing) op te nemen.

Aan de revisievergunning worden daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energiebesparingsonderzoek uitvoert met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

3 Voorschriften

De volgende voorschriften worden verbonden aan de revisievergunning van 23 mei 2008 met kenmerk 690556:

11. Energie

11.1. Binnen 6 maanden na de datum van in werking treding van dit voorschrift, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
- d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - I. de jaarlijkse energiebesparing;
 - II. de (meer) investeringskosten;
 - III. de verwachte economische levensduur;
 - IV. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - V. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - VI. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- f. een energie(uitvoerings-)plan waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen is aangegeven wanneer deze maatregelen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn, die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt de reden daarvan in het plan gemotiveerd.

- 11.2. Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar de rapportage van het energiebesparingsonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f.
- 11.3. Alle energiebesparende maatregelen die rendabel zijn en een terugverdientijd van 5 jaar of minder hebben moeten worden uitgevoerd. De uitwerking hiervan moet zijn opgenomen in het energie(uitvoerings-)plan. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de te vervangen maatregel.