



M.e.r.-beoordelingsbesluit

Ontgroning 'watergangen Polderwijk Noord' in Zeewolde



Aanvrager

Gemeente Zeewolde

Locatie:

Eilandenrijk A en B en Randzone in de Polderwijk Noord in Zeewolde

Onderwerp:

Besluit M.e.r.-beoordeling

Datum aanvraag:

20 februari 2020

Kenmerk OFGV:

Z2020-001969/D2020-152911

M.E.R.-BEOORDELING

1. Inleiding

De gemeente Zeewolde heeft op 4 februari 2020 een aanmeldingsnotitie "Eilandenrijk A en B en Randzone" ingediend. De gemeente Zeewolde heeft op 28 april 2020 in overleg met de OFGV, een aangepast aanmeldingsnotitie ingediend. De gemeente wil met de ontgroning watergangen aanleggen binnen het gebied "Eilandenrijk A en B en Randzone" in de Polderwijk Noord in de gemeente Zeewolde

Het plangebied beslaat een oppervlakte van 20 hectare. Er zal voor de aanleg van de watergangen op een oppervlakte van 3,5 hectare worden ontgraven.

a. Besluit

Uit de overwegingen blijkt dat zich bij de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen, waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Besloten is daarom dat bij de voorbereiding van de aanvraag om een ontgrondingenvergunning voor deze activiteit volgens artikel 3 van de Ontgrondingenwet, geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

datum: 08-05-2020

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland,
Namens deze,



drs. P.H. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Rechtsbescherming

Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt, tenzij belanghebbende rechtstreeks in zijn belang wordt geraakt. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Aangezien de ontgrondingenvergunning volgens titel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt afgehandeld, kunnen eventuele zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar worden gemaakt in een zienswijze tegen de ontgrondingenvergunning.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
a. Besluit	3
2. Procedure informatie	6
b. Besluit milieueffectrapportage	6
c. Toetsingskader	7
3. Beoordeling	7
d. De kenmerken van het project	7
e. De plaats waar het project wordt verricht	7
f. de kenmerken van het potentiële effect van het project	7
4. Conclusie	10
5. Vervolg	11

2. Procedure informatie

Dit besluit betreft een m.e.r.-beoordeling van de aanmeldingsnotitie, als bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer (Wm). De aanmeldingsnotitie is ingediend door de gemeente Zeewolde in verband met het voornemen voor een ontgroning bij de aanleg van watergangen in het plangebied "Eilandenrijk A en B en Randzone" van de Polderwijk Noord in de gemeente Zeewolde.

Op grond van artikel 8 lid 2 ontgrondingenwet is gedeputeerde staten van de provincie Flevoland het bevoegd gezag voor de onderhavige m.e.r.-beoordeling. Per 1 januari 2013 is het uitvoering daarvan gemandateerd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

b. Besluit milieueffectrapportage

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer komen.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. beoordelingsplicht wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare komen dan wel
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van dit Besluit, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten, met een project gebied ter grote van 20 hectare, worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

c. Toetsingskader

Het uitgangspunt bij de m.e.r.-beoordeling is dat het maken van een MER niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij de beslissing dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Die omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats waar het project wordt verricht;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

3. Beoordeling

d. De kenmerken van het project

Het doel van de ontgronding is om in de toekomstige woonwijk "Eilandenrijk A en B en Randzone" van de Polderwijk Noord in gemeente Zeewolde, watergangen aan te leggen.

Omvang en grootte

Het projectgebied kent een oppervlakte van 20 hectare. De oppervlakte van de ontgronding beslaat een oppervlakte van 3,5 hectare. Er zal tot een diepte van maximaal 4,80 meter beneden maaiveld worden gegraven. De ontgronding zal worden uitgevoerd door middel van hydraulische graafmachines. In het eerste jaar zal 90% van de graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. De overige 10% zal in de jaren daarna parallel aan de ontwikkeling van het woongebied plaatsvinden.

De ontgronding zal beginnen vanaf het moment dat de ontgrondingenvergunning in werking treedt, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroep. De ontgronding mag tot 31 december 2025 worden uitgevoerd. In totaal wordt er 101.047 m³ aan grond ontgraven waarvan 46.149 m³ zand, 47.659 m³ klei, 4.326 m³ veen en 2.913 m³ teelaarde. Van de vrijkomende grond wordt al de klei en 10.000 m³ zand afgevoerd naar het Havenkwartier binnen het bestemmingsplan Polderwijk Noord.

e. De plaats waar het project wordt verricht

Het te ontgronden gebied ligt aan de noordzijde van Zeewolde en is gelegen ten zuiden van de Knardijk, ten noorden van de Kwartiermakerslaan, ten westen van Zeewolderweg en ten oosten van Ossenkampweg. Het gebied bestaat uit voormalig agrarische gronden.

f. de kenmerken van het potentiële effect van het project

Algemeen

De ontgronding is voor de aanleg van watergangen voor de woningbouwlocatie in de Polderwijk Noord, 'Eilandenrijk A en B en Randzone' in de gemeente Zeewolde. Voor de ontwikkeling van de woningbouw worden de watergangen aangelegd. Zuidwestelijk van de reeds gerealiseerde hoofdwatgangen gaat het om zijwatgangen die op een aantal plekken worden verbreed waardoor waterhoven ontstaan. De zijwatgangen hebben een totale breedte van 18,0 meter. Aan de noordoostzijde wordt een kreek gerealiseerd.

De kreek heeft een bijzonder karakter vanwege de natuurlijk inrichting. De kreek heeft een totale breedte van 20 meter.

Bodem

Het maaiveld ligt binnen het gebied op een hoogte van -3,70 NAP. De bodem bestaat uit enkele meters dikke deklaag, die bestaat uit Holocene klei-, zand- en veenafzettingen. Hieronder ligt het eerste watervoerende zandpakket. De top van het pleistocene zand ligt op -6 a -7 m NAP en reikt tot circa -14 NAP. Het doorlaatvermogen van het eerste watervoerende pakket is relatief gering.

(geo)Hydrologie

Door de ontwatering naar de poldersloten is de ondiepe grondwaterstand in de deklaag kunstmatig verlaagd. Het polderpeil ligt op een hoogte van -5,20 NAP. Hierdoor treedt overall een opwaartse grondwaterstroming op door de deklaag. Deze kwel neemt af naarmate de afstand tot de dijk groter wordt. De meeste kwel in het gebied wordt afgevangen door watergangen. De grondwaterstand is in de zomer en winter gelijk en ligt op -4,30 meter NAP.

De te graven watergangen zullen hetzelfde peil krijgen als het polderpeil in het gebied en daarmee hetzelfde peil als de al bestaande hoofdwatgang. De effecten van de aanleg van het oppervlakte water is beoordeeld in het rapport Fugro NL Land B.V. met documentnummer: 1717-0042-001_33.R02 met datum: 17 mei 2018.

Het rapport geeft aan dat de ontwikkeling van het Eilandenrijk naar verwachting een minimale invloed heeft op de stijghoogte ter plaatse van het landbouwperceel. Aan de noordkant is het te ontgraven perceel gescheiden door de bestaande Ossenkamptocht. Deze tocht dient als hydrologische waterscheiding en daardoor zijn effecten aan deze noord-zijde niet te verwachten.

Wat betreft het risico op opbarsting van de kleilaag wordt opgemerkt dat de bij de hoofdwatgang die reeds is gerealiseerd tussen Eilandenrijk A en B geen problemen zijn opgetreden. Dat geldt ook voor andere ontgravingen in de omgeving. De zijwatergangen worden niet dieper dan de reeds gerealiseerde hoofdwatgang. Ondanks dat de kleilaag wordt ontgraven, is daarom geen aanleiding te veronderstellen dat bij de ontgraving ten behoeve van de watergangen binnen de direct aangrenzende percelen wel sprake zal zijn van opbarsting.

Bodemverontreiniging

Uit bodem- en geohydrologisch onderzoek dat in het verleden is uitgevoerd, blijkt dat ter plaatse van het plangebied slechts lichte verontreinigingen voorkomen en geen sprake is van overschrijdingen van de interventiewaarde. Zo is bijvoorbeeld sprake van verhoogde achtergrondwaarden voor EOX, die samenhangen met het voorkomen van veen in de ondergrond. De bodemkwaliteit van de grond die vrijkomt bij de ontgroning is voldoende voor toepassing in de nieuwe dijk ter hoogte van het Havenkwartier (fase 1) en de ophoging van het Havenkwartier Zuid (fase 2). De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt sterk beïnvloed door het agrarische gebruik van de gronden. De ontgroning leidt op het gebied van oppervlaktewater- en bodemkwaliteit niet tot belangrijke nadelige gevolgen.

Bodembescherming

Het projectgebied ligt in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde Boringsvrijezone. Het projectgebied kent twee diepte beperkingen namelijk -17 meter NAP en -14 meter NAP. Dit betekent dat er ter plekke niet dieper mag worden geboord of gegraven dan hier is toegestaan. De ontgravingsdiepte is minder diep dan deze toegestane diepte.

Cumulatie van projecten

Voor het bestemmingsplan Polderwijk Noord is een plan m.e.r.-procedure doorlopen. In het plan m.e.r. zijn de milieueffecten van de totale ontwikkeling van Polderwijk - Noord, waar de ontwikkeling van de woonbuurten Eilandenrijk A en B en de Randzone deel van uitmaakt, onderzocht. Daarbij is ook de aanlegfase betrokken. De samenhang met het grotere ruimtelijke project is daarmee al beoordeeld. Voor het overige is geen sprake van andere relevante projecten in de omgeving.

Bestemming

Met betrekking tot het beoogde plangebied is door de gemeente Zeewolde het bestemmingsplan 'Polderwijk Noord' vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van de watergangen mogelijk.

Natura2000 en Natuurnetwerken

Het Wolderwijd ten oosten van het plangebied is onderdeel van het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren. In het kader van het plan m.e.r. voor het bestemmingsplan Polderwijk Noord is een passende beoordeling opgesteld. In deze passende beoordeling wordt geconcludeerd dat de aanlegwerkzaamheden (niet zijnde heien), waaronder ook de ontgrondingswerkzaamheden, niet zullen leiden tot verstoring van de aangewezen vogelsoorten in het Natura 2000-gebied.

Het plangebied of de directe omgeving is niet aangewezen als onderdeel van Natuurnetwerk Nederland. De ontgroning heeft geen negatieve effecten op het Natuurnetwerk Nederland.

Flora en fauna

Uit het veldonderzoek dat in het kader van het plan m.e.r. en bestemmingsplan Polderwijk-Noord is uitgevoerd, blijkt dat in het plangebied geen beschermde soorten zijn aangetroffen. Omdat er sinds 2011 grondwerkzaamheden hebben plaatsgevonden, is in de afgelopen jaren, 2013 t/m 2016, extra onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van de rugstreeppad (zie bijlage 3 van de aanmeldingsnotitie). Deze soort is niet waargenomen. Andere soorten worden gezien de kenmerken van het gebied niet verwacht. Indien de werkzaamheden toch in het broedseizoen moeten plaatsvinden, dient verstoring van broedende vogels te worden voorkomen. De ontgroning heeft geen negatieve effecten op beschermde soorten.

Archeologie

Volgens het bestemmingsplan Polderwijk Noord blijkt uit het archeologisch veldonderzoek dat ter plaatse van het plangebied geen beschermingswaardige archeologische vindplaatsen zijn aangetroffen. Het gebied is daardoor vrijgegeven voor andere ruimtelijke functies.

Geluid

Bij de voorgenomen activiteit ontstaat in de aanlegfase geluid door het gebruik van een graafmachine ter plaatse van de ontgrondingen. De minimale afstand tussen het gebied waar de ontgroning plaatsvindt en omliggende (gerealiseerde) woningen bedraagt circa 400 meter. In de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG is voor laadschoppen, shovels en bulldozers voor het aspect geluid een richtafstand van 50 m opgenomen. Graafmachines en vrachtwagen kunnen hieraan gelijk worden gesteld. Met een afstand van circa 400 m tot de bestaande woningen wordt ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

Ook de transportbewegingen kunnen leiden tot een toename van geluid. Deze geluidsemissies kunnen hinder veroorzaken. De ontgroning leidt niet tot een toename van verkeer binnen het bestaande woongebied van Zeewolde.

De afstand tussen de bouwweg en de meest nabijgelegen gerealiseerde woningen bedraagt circa 300 m. Op deze afstand zal (mede gezien het relatief beperkte aantal transportbewegingen) geen hinder optreden.

De ontgroning leidt op het gebied van geluid niet tot belangrijke nadelige gevolgen.

Verkeer

De ontgroning en de afvoer van klei leiden tot een toename van vrachtverkeer voor het grondtransport. Er wordt in totaal 85.000 m³ grond afgevoerd. Deze grond wordt echter wel op korte afstand van het plangebied toegepast in de nieuwe dijk rondom het Havenkwartier en in Havenkwartier Zuid. Hierdoor blijft het aantal vervoersbewegingen relatief beperkt en hoeven voor deze ontwikkelingen ook minder grondstoffen van grote afstand te worden aangevoerd. Voor fase 1 is sprake van 5.000 vervoersbewegingen (2.500 heen / 2.500 terug) naar de dijk over een afstand 0 tot 1000 meter (gemiddeld 500 meter). Voor fase 2 is sprake van 5.600 vervoersbewegingen (2.800 heen / 2.800 terug) naar het naastgelegen deelgebied Havenkwartier-Zuid. Op deze routes is geen sprake van 'bestaand verkeer' en zullen geen knelpunten met betrekking tot de verkeersafwikkeling en/of verkeersveiligheid ontstaan.

Ook op de bestaande ontsluitingswegen in de omgeving van het plangebied kan een beperkte toename van verkeer optreden. De capaciteit van de hoofdontsluitingsstructuur aan de noordzijde van de kern Zeewolde is al afgestemd op de ontwikkeling van de Polderwijk. De wegen hebben voldoende capaciteit om de beperkte extra vervoersbewegingen in verband met de ontgroning op een goede en veilige manier af te wikkelen. De ontgrondingen leiden op het gebied van verkeer niet tot belangrijke nadelige gevolgen.

Lucht

De door de werkzaamheden vrijkomende berekende concentraties fijnstof en stikstof liggen ruimschoots onder de grenswaarden.

4. Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat zich ten aanzien van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen, die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

5. Vervolg

Een afschrift van het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland, inhoudende bij de voorbereiding van het besluit tot ontgroning ten behoeve van Eilandenrijk A en B en Randzone in Zeewolde geen MER hoeft te worden gemaakt, moet conform artikel 7.28 tweede lid van de Wet milieubeheer worden overlegd bij de indiening van de aanvraag om ontgrondingsvergunning. Te zijner tijd zal dit besluit samen met de ontwerpbeschikking op de vergunningaanvraag bekend worden gemaakt in de Staatscourant en Flevopost en ter inzage worden gelegd.