



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingenwet

baggeren watergangen Waterlooobos te Marknesse





Aanvrager:

Natuurmonumenten

Locatie:

Waterloopbos, Marknesse, Noordoostpolder

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

23 juli 2020

Kenmerk OFGV:

Z2020-009736/D2020-212888

1. Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 23 juli 2020 heeft de Eelerwoude namens Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten (Natuurmonumenten) een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitbaggeren van de (hoofd)wateraanvoertochten en het inrichten van een tijdelijk slibdepot in het Waterloopbos, Marknesse in de gemeente Noordoostpolder.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Natuurmonumenten, besluit ik:

- Aan de Natuurmonumenten, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden bij het project bagger Waterloopbos;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: Gemeente Noordoostpolder, sectie B, nummers 3262, 3319, 4035, 6263 en 6264;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juli 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2021.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



P. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 21-8-2020

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

| | |
|---|----|
| 1. Inleiding | 6 |
| 2. Procedure..... | 7 |
| 3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag | 7 |
| 3.1 De ontgronding | 8 |
| 3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen | 8 |
| 3.3 Waterhuishoudkundige aspecten | 9 |
| 3.4 Natuurwaarden/Ecologie | 10 |
| 3.5 Archeologische/aardkundige waarden | 11 |
| 3.6 Algemeen Milieubeleid..... | 12 |
| 3.7 Bodemverontreinigingen | 12 |
| 3.8 Ruimtelijk beleid | 12 |
| 3.9 Besluit Milieueffectrapportage..... | 13 |
| 3.10 Privaatrechtelijke situatie | 14 |
| 3.11 Effecten voor omwonenden | 14 |

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 23 juli 2020 heeft de Eelerwoude namens Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten (Natuurmonumenten) een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitbaggeren van de (hoofd)wateraanvoertochten en het inrichten van een tijdelijk slibdepot in het Waterloopbos, Marknesse in de gemeente Noord-oostpolder. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Situatietekening 13-05-2020;
bijlage 2 : Waterbodemonderzoek MANN 2020.013;
bijlage 3 : Aanvullend Waterbodemonderzoek MANN 2020-134;
bijlage 4 : Schets bagger depot 12-05-2020;
bijlage 5 : Bodemonderzoek MANN 2020-127;
bijlage 6 : Boorprofielen DINOloket;
bijlage 7 : Archeologische waardenkaarten;
bijlage 8 : Quickscan F&F Natuurmonumenten november 2018;
bijlage 9 : Uittreksel KvK;
bijlage 10: Foto's te baggeren watergang;
bijlage 11: NNN toets Waterloopbos Eelerwoude 12-06-2020;
bijlage 12: Aanvulling Quickscan Natuurmonumenten;
bijlage 13: Aeries Waterloopbos Eelerwoude 9264;
bijlage 14: Aeries berekening;
bijlage 15: Aanmeldingsnotitie 19-05-2020;
bijlage 16: M.e.r.-beoordelingsbesluit 16-07-2020 Z2020-006902/D2020-193150.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: Gemeente Noord-oostpolder, sectie B nummers 3262, 3319, 4035, 6263 en 6264.

De locatie ligt in het Waterloopbos te Marknesse. De ontgroning bestaat uit twee onderdelen:

A. Het verwijderen van de aanwezige bagger uit een aantal watergangen. De te baggeren watergangen zorgen ervoor dat water vanuit het Vollenhoverkanaal verspreid kan worden over het terrein.

B. voor het inrichten van een depot voor de tijdelijke opslag van de vrijkomende bagger wordt ter plaatse grond ontgraven.

Het doel van de ontgroning is het baggeren van de (hoofd)wateraanvoertochten. Momenteel is Natuurmonumenten in samenwerking met Provincie Flevoland druk bezig om de modelplaatsen, incl. Romijnstuwen, die gelegen zijn in het waterloopbos te (gaan) restaureren. Daarvoor wordt op dit moment een restauratieplan opgesteld en zijn er ook al 2 modelplaatsen inclusief de bijbehorende Romijnstuwen gerestaureerd.

Onderdeel van de maatregelen is ook het uitbaggeren van de (hoofd)wateraanvoertochten die de modelplaatsen en de Romijnstuwen van water voorzien, omdat deze grotendeels dicht zitten met bagger. Als dit niet wordt uitgevoerd en er is over een paar jaar wel een grote stap gezet in de restauratie van de modelplaatsen en Romijnstuwen, komen deze droog te staan.

Dat is niet gewenst en zou naast de cultuurhistorische schade ook een negatief effect hebben op de beleefbaarheid en natuur van het Waterloopbos.

De uit te voeren ontgronding is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van het te bagger watergang bedraagt 17.518 m² en voor de aanleg van het gronddepot 3.797 m². Daarmee is de ontgronding groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OVF. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgronding is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder a van de OVF. Hierin staat: ontgrondingen van eenvoudige aard waarbij de te ontgraven hoeveelheid minder is dan 20.000 m³, een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, kunnen met de eenvoudige vergunningprocedure worden doorlopen. De ontgronding is van eenvoudige aard en er wordt maximaal 13.596 m³ ontgrond op een maximale diepte van 1,00 meter.

Omdat de te baggeren watergangen niet zijn opgenomen in een legger van het Waterschap, worden de baggerwerkzaamheden gezien als een activiteit onder de Ontgrondingenwet.

Op 20 augustus 2020 heeft de aanvrager laten weten dat de einddatum werkzaamheden van 15 maart 2015, ingevuld in het aanvraagformulier, niet haalbaar is. Zij stellen een nieuwe einddatum werkzaamheden voor van 31 december 2021.

Op 23 juli 2020, is een ontvangstbevestiging aan aanvrager en is de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen".

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgronding betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. Voor het uitbaggen van de (hoofd)wateraanvoertochten en het inrichten van een tijdelijk slibdepot in het Waterloopbos. Voor het baggerdepot zal een deel van de grond worden afgeschoven om kades voor het baggerdepot aan te leggen. De bagger zal worden afgevoerd en daarna zal de grond weer worden teruggeschoven, waarna bos aanplanting plaatsvindt. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 21.315 m². De oppervlakte van het te baggeren watergang bedraagt 17.518,5 m² en voor de aanleg van het gronddepot 3.797 m². Er zal tot een diepte van maximaal 1,00 meter beneden maaiveld worden ontgraven voor het verkrijgen van voldoende grond voor de grondwal rond het baggerspeciedepot. De baggerwerkzaamheden zelf zijn variabel maar ook tot maximaal 1,00 meter. Er zal 9.996m³ gebaggerd worden en 3.600 m³ gegraven worden voor het baggerspeciedepot.

Er worden verder geen oppervlaktedelfstoffen aangevoerd. Er is nog niet bekend waar de bagger naar zal worden afgevoerd. Voor het in gebruik nemen van een baggerdepot is een melding Besluit Bodemkwaliteit benodigd omdat de verwachting is dat de bagger er korter ligt dan zes maanden. Als de bagger langer blijft liggen wordt het depot een inrichting en is een omgevingsvergunning noodzakelijk. En de bagger langer blijft liggen dan vijf jaar is dit weer het nieuwe maaiveld en zal voor de verwijdering een ontgrondingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van de gegevens uit de m.e.r.-aanmeldingsnotitie, het aanvraagformulier Ontgroningenwet, en bijlage 5 het bemalingsadvies.

De locatie van de geplande ontgrondingswerkzaamheden kent een maaiveldhoogte van -1,50 meter NAP. De locatie ligt in het peilgebied NOP Hoge en Lage Afdeling 2003 van het Waterschap Zuiderzeeland en kent een zomer- en winterpeil van -4,50 meter NAP. De grondwaterstand uit de geraadpleegde peilbuis B21B0170 uit het dinoloket komt met een gemiddelde grondwaterstand van -4,10 meter NAP. De ontgroning voor het tijdelijke baggerspeciedepot is maximaal diepte van -2,50 meter NAP en raakt hiermee geen grondwater. Er zijn daarom ook geen effecten op het grondwater. Bij het verwijderen van de bagger wordt het waterpeil in de watergangen niet verlaagd. Er is daarom geen negatief effect op de waterhuishouding.

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft in haar advies van 20 mei 2020 laten weten dat er geen aanvullend advies wordt uitgebracht. Voor het baggeren dient de initiatiefnemer een melding in het kader van artikel 3.17 lid 2 van het Besluit lozen buiten inrichtingen te doen (BLBI). De waterkwaliteitsbelangen borgt het Waterschap in de af te geven toestemming BLBI. Het Waterschap zorgt daarnaast voor aanvoer van oppervlaktewater naar het bos. Het beheer en onderhoud van de watergangen is geen verantwoordelijkheid van het Waterschap. Daarom geeft het Waterschap geen aanvullend advies op de aanvraag Ontgroningenwet.

Het Waterschap vraagt in het besluit te noemen, om initiatiefnemer op de hoogte stellen van de meldplicht in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Het lozen van depotwater vanuit het baggerdepot in het oppervlaktewater valt onder de zorgplicht van dat besluit.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied.

3.4 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wnb. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijgelegen beschermde Natura 2000-gebied dat stikstofgevoelig is, is gelegen op een afstand van circa 3 kilometer. Het betreft het gebied "De Wieden". Uit de bijgevoegde Aerius berekening blijkt dat de te verwachten stikstof uitstoot niet boven 0,00 mol/ha/jr komt.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt in het Natuurnetwerk Nederland genaamd "Voosterbos".

Door het uitbaggeren van de sloten wordt het watersysteem, dat belangrijk is voor het functioneren van het Waterloopbos, hersteld. Dit komt ten goede aan de natuurlijke habitat van het Waterloopbos. Aan de structuur van de watergangen wordt niets veranderd.

De depotlocatie is op dit moment een stuk bos dat sterk vernat is doordat er lange tijd een lek zat in een kade langs een aanvoersloot. Door deze vernatting is het aanwezige bos sterk in kwaliteit achteruitgegaan en kan zelfs worden geconstateerd dat het grootste gedeelte van de aanwezige bomen dood zijn gegaan. Nadat het depot is ontmanteld wordt het terrein weer bos door middel van natuurlijke verjonging en het aanplanten van inheems bosplantsoen.

De werkzaamheden schaden daarom niet het Natuurnetwerk "Voorsterbos"

Soortenbescherming

De Wnb brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1, 2, 3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Door Natuurmonumenten is de Quicksan flora en fauna Waterloopbos werkzaamheden masterplan Waterloopbos 2019-2021 en aanvulling Quicksan Flora & fauna tijdelijk baggerdepot en hoofdwateraanvoersloten Waterloopbos, bij de aanmeldingsnotitie gevoegd.

Bij het baggeren van de tochten worden mogelijk de otter en ringslang verstoord. Voor beide soorten geldt dat de tochten een onderdeel zijn van een groter leefgebied. Werk aan de tochten kan dus een negatief effect hebben op deze soorten, maar door te werken met de gedragscode van de Waterschappen hoeft er geen ontheffing te worden aangevraagd. Dit betekent dat het baggeren zal plaatsvinden in de periode 15 juli tot 1 november met voorkeur voor de maanden september en oktober. Eventueel kan ook gebaggerd worden in de periode 1 november tot 15 maart, mits dit op kleine schaal (gefaseerd) gebeurt.

Natuurmonumenten is van mening dat met inachtneming van het werken buiten het broedseizoen, er geen negatieve effecten te verwachten zijn voor beschermde soorten. Aan de vergunning zal het werken buiten het broedseizoen als voorwaarde aan de vergunning worden verbonden.

Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wnb.

Bescherming houtopstanden

De Wnb, melding en herplantplicht zijn niet van toepassing. Er zijn een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Het huidige gebruik kent geen houtopstanden.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische waarden en de natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorwaarden van de vergunning wordt voldaan.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'ën), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Wel ligt het in een aardkundig waardevol gebied "Gestuwde Keileem". Echter kennen deze gebieden geen beschermingsbeleid van uit de Provincie Flevoland.

Op de Archeologische waarden- en verwachtingskaart gemeente Noordoostpolder is het terrein geclassificeerd als "laag".

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegd gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning voor de ontgroning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Uit de opgevraagde omgevingsrapportage Flevoland blijkt dat er geen verontreinigingen in het gebied aanwezig zijn. Het bij de aanmeldingsnotitie bijgevoegde Verkennend bodemonderzoek "Toekomstig landdepot aan de Voorsterweg te Marknesse" geeft ook aan dat er geen verontreinigingen zijn.

Het Verkennend waterbodemonderzoek Waterloopbos te Marknesse en aanvullend waterbodemonderzoek Monstervak MV08 Waterloopbos te Marknesse melden dat: "de resultaten uit voorliggend waterbodemonderzoek variëren van 'niet verontreinigd' tot 'sterk verontreinigd' en wijken hiermee deels af van de vooraf opgestelde onderzoekshypothese." De bagger die sterk verontreinigd is wordt niet in het depot gebracht. Deze partij bagger zal als eerste gebaggerd en door de aannemer afgevoerd worden. De bagger zal worden afgevoerd, conform de regels uit het BBK. Het overgrote deel van de bagger is wel toepasbaar als bodemtoepassing industrie. Deze hoeveelheid zal in het depot gezet.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwateronttrekking en andere verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Op 29 mei 2020 heeft de gemeente Noordoostpolder laten weten in advies 017174546 of de ontgroning passend is binnen het geldende bestemmingsplan. Dit heeft de gemeente op eerder verzoek laten weten bij de m.e.r.-beoordeling:

Er loopt op dit moment een aanvraag omgevingsvergunning voor dit project bij de gemeente Noordoostpolder voor de activiteiten "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (tijdelijk)" en de activiteit "monument". De aanvraag is ingediend op 18 mei 2020. Er heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden op deze aanvraag.

De aanvraag Ontgrondingenwet is voor wat betreft het depot strijdig met het geldende bestemmingsplan "Waterloopbos e.o.". De gemeente Noordoostpolder is echter voornemens om tijdelijk afwijking te verlenen van het bestemmingsplan om het depot tijdelijk toe te staan.

Zoals gesteld heeft definitieve besluitvorming hierover nog niet plaatsgevonden. In het kader van de afhandeling van de ontgrondingenvergunning geeft de gemeente haar planologische medewerking. Voor het uitbaggeren van de watergangen is er geen strijdigheid met het geldende bestemmingsplan.

Conclusie

De gevraagde ontgrondingsvergunning past niet binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieu-relevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een MER verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 komt. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 16 juli 2020 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de ontgroning benoemd in de aanmeldingsnotitie met de titel: 'Baggeren watergangen Waterloopbos te Marknesse', een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2020-006902/D2020-193150. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang raakt.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. In het kader van de bezwarenprocedure van deze vergunning kunnen belanghebbenden ook hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, zijn bekend als: Gemeente Noordoostpolder, sectie B, nummers 3262, 3319, 4035, 6263 en 6264. Het te ontgronden perceel is in eigendom van Natuurmonumenten.

Conclusie:

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de aanvrager zelf en er is er geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen buiten de bebouwde kom van Marknesse. Het te ontgronden gebied kent geen direct aanwonenden. De werkzaamheden worden uitgevoerd op terrein van Natuurmonumenten. Er zijn geen woonhuizen in de nabije omgeving en daarom zal de overlast tijdens het uitbaggeren van de watergangen en de aanleg van het baggerspeciedepot beperkt blijven. Dit wordt anders tijdens het afvoeren van de bagger dit brengt namelijk een aanzienlijke hoeveelheid rijbewegingen met zich mee. In de uitvoeringsvoorwaarden wordt met betrekking tot de afvoer van de bagger dan ook opgenomen dat de route in noordwestelijke richting via de Voorsterweg niet is toegestaan en afvoer vanaf uitrit 8 van het Waterloopbos rechtsaf naar de Repelweg moet plaatsvinden.

Conclusie:

Er is een gering effect voor omwonenden van geluid te verwachten tijdens de ontgrondingswerkzaamheden. Voor het later afvoeren van de bagger worden voorwaarden aan de BBK melding voorwaarden opgesteld om overlast zoveel mogelijk te voorkomen.

Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het uitbaggeren van de (hoofd)wateraanvoertochten en het inrichten van een tijdelijk slibdepot in het Waterloopbos in de gemeente Noordoostpolder.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

| | |
|-----------------------------|--|
| De ontgroning | : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen; |
| Bevoegd gezag | : Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad |
| Uitvoeringsinstantie | : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad |
| De houder van de vergunning | : Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten Mosselweg 34 8256 RB Biddinghuizen |
| Schadelijke stoffen | : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden. |

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 31 december 2021.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 1,00 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een totaaloppervlakte van 23.315 m² een hoeveelheid van totaal 9.996 m³ bagger worden verwijderd en 3.600 m³ grond ontgraven voor aanleg baggerspeciedepot.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 4.2 Baggerwerkzaamheden die worden uitgevoerd in de periode 1 november tot 15 maart, moeten gefaseerd worden uitgevoerd.
- 4.3 Er mogen geen werkzaamheden plaatsvinden binnen het broedseizoen (1 maart tot 15 juli)

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Dick Velthuisen (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.