



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingenwet

Renovatie riolering recreatieterrein "De Voorst"
Leemringweg 33 in Kraggenburg



Aanvrager:
Gemeente Noordoostpolder

Locatie:
Leemringweg 33 in Kraggenburg

Onderwerp:
Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:
30 januari 2020

Kenmerk OFGV:
Z2020-001781/D2020-115062

Aanvraag

1. Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 30 januari 2020 heeft de gemeente Noordoostpolder een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de renovatie van de riolering met een gemaal bij het recreatieterrein "De Voorst" aan de Leemringweg 33 in Kraggenburg in de gemeente Noordoostpolder.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van de gemeente Noordoostpolder, besluit ik:

- Aan de gemeente Noordoostpolder, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de renovatie van de riolering met een gemaal bij het recreatieterrein "De Voorst" aan de Leemringweg 33 in Kraggenburg in de gemeente Noordoostpolder;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie C, nummers 4049, 3127, 4050, 2828 en 2829;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juni 2020. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 april 2020.

datum: 17-02-2020

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland,
Namens deze,

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

| | |
|--|----|
| 1. Inleiding | 6 |
| 2. Procedure | 7 |
| 3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag | 7 |
| 3.1 De ontgronding | 8 |
| 3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen..... | 8 |
| 3.3 Waterhuishoudkundige aspecten en hydrologie..... | 8 |
| 3.4 Bodem en Geohydrologie | 9 |
| 3.5 Natuurwaarden / Ecologie | 9 |
| 3.5 Archeologie, cultuurhistorische en aardkundige waarden | 13 |
| 3.6 Algemeen Milieubeleid..... | 14 |
| 3.7 Bodemverontreinigingen | 15 |
| 3.8 Ruimtelijk beleid..... | 15 |
| 3.9 Besluit Milieueffectrapportage | 15 |
| 3.10 Privaatrechtelijke situatie | 16 |

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 30 januari 2020 heeft de gemeente Noordoostpolder een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de renovatie van de riolering met een gemaal bij het recreatieterrein "De Voorst" aan de Leemringweg 33 in Kraggenburg in de gemeente Noordoostpolder. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Drukriool Leemringweg blad 11 camping De Voorst dd 2-9-2019.pdf;;
bijlage 2 : Drukriool Leemringweg blad 16 detail gemaal De Voorst dd 2-9-2019.pdf;
bijlage 3 : PerceelRapportage C2828 eigendom Staatbosbeheer.pdf;
bijlage 4 : PerceelRapportage C2829 eigendom Staatbosbeheer.pdf;
bijlage 5 : PerceelRapportage C3127 eigendom Staatbosbeheer.pdf;
bijlage 6 : PerceelRapportage C4049 eigendom Staatbosbeheer.pdf;
bijlage 7 : PerceelRapportage C4050 eigendom Staatbosbeheer.pdf;
bijlage 8 : 20191127-0458085-Aanmeldingsnotitie-mer-ontgroning-Kraggenburg.pdf;
bijlage 9 : M.e.r.-beoordelingsbesluit.pdf.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Noordoostpolder, sectie C, nummers 4049, 3127, 4050, 2828 en 2829. De locatie van de ontgroning is aan de Leemringweg 33 in Kraggenbrug.



Figuur 1.1: Ligging tracé

Het doel van de ontgroning is om de riolafvoer op het recreatieterrein "De Voorst" te verbeteren. De huidige voorzieningen zijn sterk verouderd en voldoen niet meer. Bovendien is er recent een chaletpark gebouwd wat op dit moment nog geen aansluiting heeft op de gemeentelijke riolering. Daarom is samen met de eigenaar van recreatieterrein "De Voorst", Topan Vastgoed B.V., besloten om een nieuw gemaal aan te

leggen bij de toegangsweg naar het recreatieterrein. De werkzaamheden bestaan uit een gemaal plaatsen en de aanleg van circa 250 meter diepriet tussen de locatie van het oude gemaal en het nieuwe gemaal.

Het betreft hier een secundaire ontgroning: de uit de sleuf komende grond gaat na aanleg van de riolering weer retour in de sleuf. Het totale gebied waarbinnen de ontgroning plaatsvindt is circa 1 ha groot. De oppervlakte van de ontgroning zelf is ongeveer 300 m². Er zal tot een diepte van maximaal 4,60 meter beneden maaiveld worden ontgraven. Er is geen cumulatie van projecten, omdat er geen andere projecten van betekenis in de directe omgeving bekend zijn.

De ontgroning zal plaatsvinden in de maanden februari tot april van het jaar 2020. Voor de werkzaamheden worden diverse mobiele werktuigen en transportmiddelen gebruikt. Er zal gewerkt worden met een kraan die tussen werktijden zal draaien van 8.00 tot 17.00 uur. De werkzaamheden zullen maximaal zes weken in beslag nemen.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De diepte van de ontgroning is 4,60 meter beneden maaiveld. Daarmee is de ontgroning dieper dan de vrijgestelde diepte van 3,00 meter beneden maaiveld volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OVF. Als gevolg van deze diepte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder a van de OVF. Hierin staat: ontgrondingen van eenvoudige aard waarbij de te ontgraven hoeveelheid minder is dan 20.000 m³ en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, kunnen met de eenvoudige vergunningprocedure worden doorlopen. De ontgroning is van eenvoudige aard en er wordt 1500 m³ ontgrond op een diepte van maximaal 4,60 meter. De aanvraag is op 31 januari 2020, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011(Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de renovatie van de riolering met een gemaal. De vrijkomende grond wordt ter plekke gebruikt voor afwerking van het terrein. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen.

Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning voor de ontgrondingswerkzaamheden bedraagt 300 m². Er zal tot een maximale diepte van 4,60 meter beneden maaiveld worden gegraven. Er zal in totaal 1.500 m³ grond worden ontgraven. Er worden verder geen oppervlaktedelfstoffen aangevoerd. De vrijkomende grond wordt binnen het project gebruikt voor afwerking.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten en hydrologie

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;

- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van de gegevens uit de m.e.r. aanmeldingsnotitie en het aanvraagformulier Ontgroningenwet. Het maaiveld binnen het projectgebied varieert van -2,10 tot -3,40 meter NAP. Deze hoogte komt overeen met de hoogte geraadpleegd uit het AHN. Uit de aanvraag en het Besluit m.e.r.-beoordelingsbesluit Leemringweg 33 in Kraggenburg Kenmerk Z2019-012780 blijkt de grondwaterstand in de zomer -1,00 meter en in de winter -0,80 meter minus maaiveld is. Het gebied ligt in het peilgebied: NOP Hoge en Lage Afdeling 2003 van het Waterschap Zuiderzeeland. Het polderpeil ligt op -4,50 meter NAP.

Vanwege de diepte wordt bij het ontgraven een bekisting gebruikt. Om de sleuf droog te houden wordt bronnering toegepast. Het vrijkomende water wordt in nabijgelegen sloten geloosd. Om de riolering te kunnen realiseren is deze tijdelijke bemaling nodig. Hiervoor zal een melding worden gedaan bij het Waterschap Zuiderzeeland. De werkzaamheden worden uitgevoerd in een korte periode van maximaal zes weken, voorafgaand aan het broedseizoen en dus ook voorafgaand aan het groeiseizoen. Op basis hiervan is er geen sprake van belangrijke nadelige effecten ten aanzien van de hydrologie en de waterhuishouding.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

3.4 Bodem en Geohydrologie

De geologische opbouw van de bodem is in de eerste meter zandige klei van de holocene deklaag. Daaronder ligt een dikke laag zand met veenlaag van 4 meter. De in DINO-TNO vergeleken profielen in dit gebied variëren met het opgegeven bodemprofiel, maar ook de TNO-profielen onderling verschillen in bodemopbouw. De deklaag schommelt hierin tussen 0,50 – 2,00 meter dikte. De dikte van de veenlaag in het zand verschilt ook. Dit verklaart het verschil met de aangeleverde beschrijving van de bodemopbouw. We kunnen er van uit gaan dat dit de meest recente gegevens zijn.

Bodem- en milieubeschermingsgebieden

De locatie ligt buiten de, in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde, boringsvrije zone voor de bescherming van het dieperliggende grondwater en ligt ook niet in andere milieubeschermingsgebieden.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving worden geen effecten op de bodem en Geohydrologie verwacht.

3.5 Natuurwaarden / Ecologie

Natura 2000 en Natuurnetwerken

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming (Wnb).

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wnb. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijgelegen beschermde Natura 2000-gebied dat stikstofgevoelig is, is gelegen op een afstand van circa 6 kilometer. Het betreft het gebied Zwarte Meer tussen de Noordoostpolder en Kampereiland (Overijssel). De ontgronding is gering in omvang en kent een korte doorlooptijd van zes weken. Uit de bijgevoegde Aerius berekening blijkt dat de te verwachten stikstof uitstoot niet boven 0,00 mol/ha/jr komt. Gezien de afstand tot deze Natura 2000-gebieden zijn effecten ten gevolge van onder andere verstoring door geluid en trillingen, versnippering, lichtverstoring en verdroging op voorhand uit te sluiten. Op basis van deze uitkomst wordt geconcludeerd dat negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie door onderhavig project op omliggende Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland

Het tracé loopt voor het grootste deel door NNN-gebied het Voorsterbos. Dit betreft één van de oudste bossen van Flevoland met leefgebied voor bosvogels, vleermuizen en andere bosfauna en flora. Het gebied ligt zeer dichtbij het 'oude land' en is daarmee een belangrijke stapsteen voor bosflora vanuit het oude land naar de provincie Flevoland. De graafwerkzaamheden zijn in gebieden met natuurbeheertype 'kruiden- en faunarijk grasland', 'haagbeuken en essenbos' en 'dennen-, eiken- en beukenbos'. Gezien de kleinschaligheid en de korte duur van de werkzaamheden zullen de werkzaamheden geen belangrijk negatief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het natuurbeheertype bij dit NNN gebied. Voor de werkzaamheden zullen naar waarschijnlijkheid enkele tientallen bomen worden gekapt. Na afloop van de werkzaamheden zal de kwaliteit van het leefgebied hersteld worden naar de oorspronkelijke staat. Het verwijderen van de bomen heeft geen negatief effect op de wezenlijke waarden. Effecten op NNN-gebied als gevolg van de werkzaamheden zijn nihil.

Soortenbescherming

De Wnb brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1, 2, 3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Naar aanleiding van de bureaustudie en de reeds uitgevoerde Quicksan Flora en Fauna op een nabijgelegen locatie "reconstructie openluchtzwembad De Voorst Kraggenburg" is er 9 november 2019 een terreinbezoek uitgevoerd door een deskundig ecoloog van Antea Group.

Gezien het feit dat het tracé grotendeels in bosgebied ligt en het verspreidingsgebied van een aantal soorten niet tot het tracé reikt, zijn niet alle (sub)soortgroepen relevant. Zo zijn er onder andere op basis van het terreinbezoek geen effecten aan de orde op de beschermde (sub)soortgroepen vissen, kevers en overige soortgroepen. Er is voor deze soort(groep)en geen essentieel leefgebied in het projectgebied. Effecten zijn op voorhand uitgesloten.

Vogels

Binnen de invloedssfeer van het projectgebied zijn geen grote nesten waargenomen van roofvogels. Ook zijn er geen nestkasten van een gierwaluw of huismus gevonden. Indien er buiten het broedseizoen wordt gewerkt en er geen bomen met grote nesten worden gekapt, zijn er geen negatieve effecten op jaarrond beschermde nesten te verwachten. Wanneer binnen het broedseizoen de werkzaamheden worden uitgevoerd, is een controle van grote nesten in de omgeving na bladval van de bomen aanbevolen.

Binnen de invloedssfeer van het projectgebied kunnen algemene broedvogels tot broeden komen. Wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden, kunnen negatieve effecten op de betreffende soorten worden uitgesloten.

Wanneer de werkzaamheden wel binnen het broedseizoen plaatsvinden dient inventarisatie plaats te vinden van eventueel aanwezige nesten. Vervolgens kunnen locatiespecifieke maatregelen worden genomen om de werkzaamheden te kunnen laten doorgaan.

Vleermuizen

Uit de bureaustudie komen meerdere vleermuissoorten naar voren. De werkzaamheden vinden plaats op enige afstand van de bebouwing en zullen bij daglicht worden uitgevoerd. Er wordt 's nachts niet gewerkt. Negatieve effecten op verblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuizen als gevolg van de werkzaamheden zijn daarmee uitgesloten.

Voor de boombewonende vleermuizen zijn tijdens het terreinbezoek geen bomen met holttes waargenomen. De bosschages en bomenrijen in de omgeving van het tracé maken mogelijk onderdeel uit van vliegroutes. Gezien het kappen van een beperkt aantal bomen worden lijnvormige elementen niet doorbroken. De dichtheid van het bos blijft behouden. De functionaliteit van de aanwezige vliegroutes zal daardoor niet worden aangetast en negatieve effecten op vliegroutes zijn nihil. In de omgeving van het tracé wordt mogelijk gevoerd door vleermuizen. In de omgeving is voldoende alternatief foerageergebied aanwezig. Negatieve effecten op essentieel foerageergebied zijn nihil.

Overige zoogdieren

Uit de bureaustudie zijn de volgende beschermde soorten zoogdieren naar voren gekomen: otter, eekhoorn, boommarter en steenmarter.

- De watergangen in het projectgebied zijn niet geschikt voor de otter. De aanwezigheid van essentieel leefgebied voor de otter kan worden uitgesloten.
- Tijdens het terreinbezoek zijn geen nesten van eekhoorns waargenomen. De soort kan echter wel in het bos voorkomen. Er wordt een beperkt aantal bomen gekapt en er worden geen effecten op het leefgebied verwacht.
- Tijdens het terreinbezoek zijn geen sporen van een boommarter aangetroffen. Tevens zijn er geen holttes aangetroffen die mogelijk geschikt zijn voor boommarters. De aanwezigheid van verblijfplaatsen van de boommarter is uitgesloten.

- Tijdens het terreinbezoek zijn geen sporen van de steenmarter of mogelijk geschikte locaties voor rust- en verblijfplaatsen (geschikt voor de steenmarter) in het projectgebied aangetroffen. De aanwezigheid van essentieel leefgebied van de steenmarter is uitgesloten.

Amfibieën

Uit de bureaustudie blijkt dat in de omgeving van het plangebied de rugstreeppad voorkomt (dichtstbijzijnde waarneming op ongeveer 800 meter (NDFF)). Gezien de kenmerken van het tracé worden op het tracé geen overwinterende rugstreeppaden verwacht. De aanwezigheid van rugstreeppad in de directe omgeving van het tracé kan niet worden uitgesloten. Als gevolg van de ontgrondingswerkzaamheden ontstaat mogelijk geschikt leefgebied voor de rugstreeppad. Vanaf half april trekt de rugstreeppad vanuit zijn overwinteringslocatie naar geschikt voortplantingsbiotoop. Plasvorming (geschikt voortplantingsbiotoop) op het tracé dient te worden voorkomen. Indien plasvorming wordt voorkomen en gewerkt wordt buiten het actieve seizoen zijn negatieve effecten op rugstreeppad nihil.

Reptielen

Uit de bureaustudie blijkt dat binnen de invloedssfeer van het plangebied de ringslang is waargenomen. In de afgelopen 5 jaar zijn slechts 4 waarnemingen van ringslang gedaan in de nabijheid van het tracé, de dichtstbijzijnde waarneming ligt op 550 m van het tracé. Dit betreffen allemaal waarnemingen ten noorden van de Zwolse Vaart. Van de soort is geen populatie in het Voorsterbos bekend. Gezien de biotoopeisen van de ringslang en de kenmerken van het tracé, is op het tracé (essentieel) leefgebied van ringslang niet te verwachten. Een kans op een negatief effect is nihil.

Libellen

Uit de bureaustudie volgt dat in de omgeving van het plangebied verschillende beschermde libellensoorten waargenomen zijn. Het betreft de Kempense heidelibel, gevlekte glanslibel, sierlijke witsnuitlibel, gevlekte witsnuitlibel en noordse winterjuffer. Gezien de kenmerken van het tracé en biotopen is functioneel leefgebied van de Kempense heidelibel, de gevlekte glanslibel, de sierlijke witsnuitlibel, de gevlekte witsnuitlibel en de noordse winterjuffer op het tracé nihil. Effecten op libellen kunnen worden uitgesloten.

Dagvlinders

Uit de bureaustudie volgt dat in de omgeving van het plangebied verschillende beschermde vlindersoorten zijn waargenomen. Het gaat om de grote vos, grote weerschijnvlinder en kleine ijsvogelvlinder.

- In de nabijheid van het plangebied zijn slechts enkele waarnemingen van grote vos bekend. De soort staat bekend als een sterk zwervende soort. Op het tracé zijn geen geschikte overwinteringsmogelijkheden voor grote vos waargenomen. De kans op aanwezigheid van grote vos wordt verwaarloosbaar klein geacht. Negatieve effecten op grote vos zijn nihil.
- Indien als gevolg van de werkzaamheden geen wilgen worden beschadigd of worden gekapt en gewerkt wordt tussen oktober en maart, zijn negatieve effecten op grote weerschijnvlinder uitgesloten. Indien als gevolg van de werkzaamheden wilgen dienen te worden gekapt of mogelijk worden beschadigd is nader onderzoek naar de grote weerschijnvlinder noodzakelijk.

- In de wijde omgeving van het projectgebied zijn slechts 3 waarnemingen van de kleine ijsvogelvlieder bekend. Deze waarnemingen zijn gedaan ten noorden van de Zwolse Vaart in het Waterloopbos (NDFP). Tijdens het terreinbezoek is geen kamperfoelie waargenomen langs het tracé. Langs het tracé ontbreekt geschikt biotoop (o.a. waardplant) voor de kleine ijsvogelvlieder. Aanwezigheid van de kleine ijsvogelvlieder kan worden uitgesloten.

Vaatplanten

Uit de bureaustudie blijkt dat in de omgeving van het plangebied stofzaad is waargenomen. De plant is waargenomen op één locatie in het bosgebied op een afstand van minder dan 1 km van het plangebied. Tijdens het veldbezoek is geen stofzaad waargenomen op het tracé. Stofzaad verspreid zich door een stoffijn zaad door de wind te laten verspreiden. Aangezien het stofzaad maar op één plek in de wijde omgeving is waargenomen, is de verspreiding over ruim 700 meter tot in het plangebied zeer onwaarschijnlijk, mede door de kenmerken van het landschap. Gezien het zeer specifieke milieu waarin stofzaad groeit, de afstand van de groeiplaats van de waargenomen planten tot het plangebied en het feit dat in de hele regio stofzaad maar op 1 locatie wordt waargenomen, is aanwezigheid van stofzaad op het tracé uitgesloten.

Bescherming houtopstanden

Naar verwachting is het nodig om enkele tientallen bomen te kappen. Natuurmonumenten (beheerder van het terrein en belanghebbende bij uitvoer van de Boswet) zal voor de start van de werkzaamheden het tracé vrij maken van deze bomen.

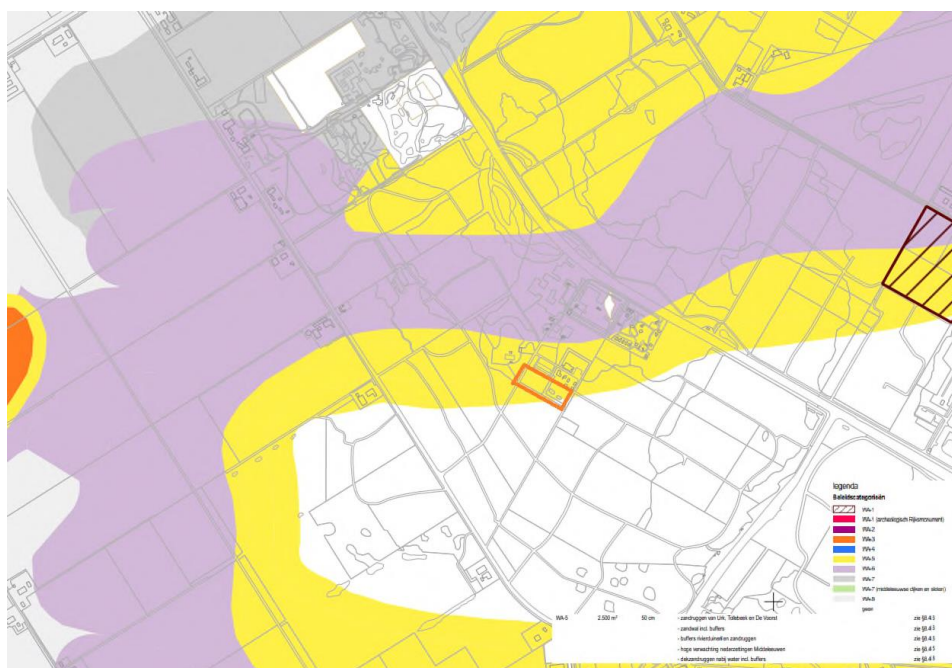
Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten op de ecologie te verwachten zijn buiten het projectgebied, mits de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden en bij daglicht worden uitgevoerd. Deze voorwaarden zullen in de vergunning worden opgenomen.

3.5 Archeologie, cultuurhistorische en aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied ligt in het aardkundig waardevolle gebied 'Stroomgebied Oer-Vecht en rivierduinen'. Het projectgebied valt onder archeologische beleids categorie WA-5 van het document "Erfgoed in de polder!" van de gemeente Noordoostpolder (RAAP rapport 3155- versie 24-01-2018).



Figuur 4.1 Projectgebied (geel) in relatie tot beleidscategorieën voor archeologische waarden

Beleidscategorie WA-5 heeft een vrijstellingsgrens ten aanzien van een oppervlakte van 2.500 m² en een diepte van 50 cm. De oppervlakte betreft hier circa 300 m², ruim minder dan 2.500 m². Op basis hiervan is nader onderzoek niet nodig. Realisatie van het project (de ontgroning) is niet volledig afhankelijk van exact op coördinaat uitgewerkte plannen. Daarom is het advies om een aantal verkennende boringen in het beoogde tracé te plaatsen, zodat voorafgaand aan de werkzaamheden rekening gehouden kan worden met eventueel aanwezige archeologische waarden. Indien noodzakelijk, bijvoorbeeld bij het aantreffen van archeologische of/ en aardkundige waarden, is aanpassing mogelijk. Dit zal als voorwaarde in de vergunning worden opgenomen.

Conclusie:

De voorgenoemde bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Tijdens de uitvoering van werkzaamheden kan mogelijk beperkt hinder ondervonden worden door een toename van verkeersintensiteiten in de nabijheid van de locatie en ook doordat het tracé de weg kruist. In dit kader zal in overleg met de wegbeheerder worden bepaald of specifieke verkeersmaatregelen nodig zijn tijdens de werkzaamheden.

Tijdens de ontgrondingswerkzaamheden vinden vervoersbewegingen plaats voor de aanvoer van materialen, alsmede voor transport van personeel. In het gebied wordt er zo'n 1.500 m³ afgegraven. Deze grond wordt niet afgevoerd, enkel de leidingen en bijbehorende putten worden per vrachtwagen geleverd. De ontgroning vindt plaats op eigen terrein en kent een korte doorlooptijd en daarom zal er beperkt overlast zijn door geluid naar de omgeving.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in het gebied geen bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn. Dit komt overeen met het bijgesloten verkennend bodemonderzoek van Anteagroep. Omdat de grond binnen het eigen kadastrale perceel blijft, hoeft er geen BBK-melding te worden gedaan en hoeft er geen PFAS-onderzoek plaats te vinden.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele verontreiniging.

3.8 Ruimtelijk beleid

Bij een aanvraag Ontgrondingenwet is het verzoek aan de betreffende gemeente om te laten weten of de ontgroning passend is binnen het geldende bestemmingsplan.

In de aanvraag kenmerk Z2020-001781/D2020-113882 is door de gemeente Noordoostpolder aangegeven dat de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden passen in het bestemmingsplangebied. Daarmee is het planologisch geregeld.

Conclusie:

In de aanvraag staat dat de aangevraagde ontgrondingen passen in het geldende bestemmingsplan.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 28 januari 2020 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de "Ontgronding voor aanleg riolering Kraggenburg, projectnummer 0458085", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2019-012780/D2020-103142. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van deze vergunning kunnen belanghebbenden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken.

Conclusie;

Op 28 januari 2020 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de "Ontgronding voor aanleg riolering Kraggenburg, projectnummer 0458085", een MER op te stellen

3.10 Privaatrechtelijke situatie

Het perceel waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, zijn bekend als: gemeente Noordoostpolder, sectie C, nummers 4049, 3127, 4050, 2828 en 2829.

Het te ontgronden perceel is eigendom van Staatsbosbeheer en wordt gepacht voor gebruik door Natuurmonumenten. Middels instemmingsverklaringen en door intensief overleg over de werkzaamheden geeft zowel Staatsbosbeheer als Natuurmonumenten toestemming voor het grondverzet en de werkzaamheden.

Conclusie:

Het te ontgraven perceel is gedeeltelijk niet in eigendom van de aanvrager zelf. Er is een instemmingsverklaring afgegeven door de grondeigenaar. Om deze reden is er geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de renovatie van de riolering met een gemaal bij het recreatieterrein "De Voorst" aan de Leemringweg 33 in Kraggenburg in de gemeente Noordoostpolder.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

| | |
|-----------------------------|--|
| De ontgroning | : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen; |
| Bevoegd gezag | : Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad |
| Uitvoeringsinstantie | : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad |
| De houder van de vergunning | : Gemeente Noordoostpolder Harmen Visserplein 1 8302 BW Emmeloord |
| Schadelijke stoffen | : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden. |

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 1 april 2020.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 4,60 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van circa 300 m² een hoeveelheid van totaal 1.500 m³ grond worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten telefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 4.2 De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen plaats te vinden.
- 4.3 De werkzaamheden dienen gedurende het daglicht te worden uitgevoerd.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Er dienen een aantal verkennende boringen in het beoogde tracé te worden uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden voor eventueel aanwezige archeologische waarden.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
 - a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;



- c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
- d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
- e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
- f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.