



Besluit

Ontgronding visvijvers Toms Creek Fase 2



Aanvrager:

Vispark Toms Creek

Locatie:

Uilenweg 2c, Lelystad

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

14 augustus 2020

Kenmerk OFGV:

Z2020-010583/D2020-271316

Inhoud

Titel blad	2
1. Besluit Ontgrondingenvergunning	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Besluit	4
2. Inleiding	6
3. Procedure	7
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	8
4.1 De ontgroning	8
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	9
4.4 Natuurwaarden/Ecologie	11
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	12
4.6 Algemeen Milieubeleid	13
4.7 Bodemverontreinigingen	13
4.8 Ruimtelijk beleid	14
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	14
4.10 Privaatrechtelijke situatie	15
4.11 Effecten voor omwonenden	15

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Besluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 14 augustus 2020 heeft het Vispark Toms Creek een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke visvijvers, als uitbreiding van de bestaande recreatieve visvijver 'Toms Creek', in de gemeente Lelystad.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Vispark Toms Creek, overweeg ik te besluiten:

- Aan Vispark Toms Creek, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het aanleggen van natuurvriendelijke visvijvers, als uitbreiding van de bestaande recreatieve visvijver 'Toms Creek', in de gemeente Lelystad.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L, nummer 637.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 31 december 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 oktober 2021.

datum: 08-12-2020

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



P. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Procedure informatie

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffiecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

2. Inleiding

Op 14 augustus 2020 heeft het Vispark Toms Creek een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke visvijvers, als uitbreiding van de bestaande recreatieve visvijver 'Toms Creek', in de gemeente Lelystad.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
bijlage 2.1: Kadastrale kaart en ligging;
bijlage 2.2: Uittreksel kadastrale legger;
bijlage 3.1: Plattegrondtekeningen bestek grondwerk tek nr. bs 0303;
bijlage 3.2: Plattegrondtekeningen bestek parkeerplaats tek nr. bs 0202;
bijlage 4 : Tabel ontgravingshoeveelheden;
bijlage 5 : Instemmingsverklaring;
bijlage 6 : Besluit het loket nieuwe initiatieven Lelystad;
bijlage 7 : Quickscan Flora- en Faunawet;
bijlage 8 : Bodemonderzoek;
bijlage 9 : Standaard archeologische inventariserend;
bijlage 10 : Aanvullende archeologische inventarisatie;
bijlage 11 : Besluit m.e.r.-beoordeling Z2020-006322/D2020-205681;
bijlage 12 : Boscompensatie brief Staatbosbeheer.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L, nummer 637. De locatie ligt ten zuiden van de Uilenweg, ten noorden van de Buizerdweg en ten westen van het bosgebied zeilplasbos Hollandse Hout.

X-Y Coördinaten van het perceel waar de ontgrondingen plaats vindt:

1: X= 157514 Y= 499457



Figuur 1 Bron 'aanmeldingsnotitie Toms Creek Fase 2'

Het doel van de ontgroning is om nieuwe natuurlijke vijvers (zonder folie) te realiseren in een meer natuurlijke omgeving dan het huidige vispark. Het nieuwe gedeelte zal extensiever bevestigd worden dan het huidige vispark. Er wordt een gedeelte zo ingericht dat natuurontwikkeling wordt gestimuleerd. Dat wordt gedaan door in het ontwerp zoveel mogelijk bomen te laten staan en een natuurlijke overgang van land naar water te creëren. Zo worden brede en rijke oevers gevormd met een veelheid aan diverse plantensoorten, die aantrekkelijk zijn voor insecten en libellen. Op diverse plekken zullen ook bloemrijke mengsels worden ingezaaid en onderhouden voor insecten. Ook worden er nieuwe struiken en bomen ingeplant om een aantrekkelijk gebied voor (zang)vogels te creëren.

Op de eilanden worden natuurlijke plekken voor eenden om te broeden en een ijsvogelwand die geschikt is voor een ijsvogel om nesten te maken. Daarbij wordt aangesloten bij de visie van Staatsbosbeheer waarvan de grond gepacht wordt en de visie op het Poortgebied Oostvaardersplassen als onderdeel van Nationaal Park Nieuw Land.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OvF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De aan te leggen vijvers kennen een gezamenlijke oppervlakte van 14.491 m². Daarmee zijn de aan te leggen vijvers groter dan de vrijgestelde 500 m² volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OvF. Als gevolg van de oppervlakte van de aan te leggen vijvers is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Omdat er 26.232 m³ aan grond wordt ontgraven, welke meer is dan de in artikel 14.9 onderdeel a genoemde 20.000 m³.

Op 18 augustus 2020 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: Z2020-010583/D2020-211545. De aanvraag is, op dezelfde datum aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Lelystad, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 22 oktober 2020 tot en met 2 december 2020 in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Omgevingsverordening Flevoland (OvF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd om natuurlijke vijvers te realiseren in een meer natuurlijke omgeving dan het huidige vispark als uitbreiding van het Vispark Toms Creek. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte voor de watergangen bedraagt 14.491 m². Er zal op tot een maximale diepte van 2,60 meter beneden maaiveld, 26.232 m³ aan klei ontgraven worden. Van de vrijkomende grond wordt 25.000 m³ klei afgevoerd door Staatsbosbeheer naar een nader te bepalen locatie. De vrijkomende klei wordt niet gezien als hoogwaardige grondstof.

De vrijkomende oppervlakedelfstoffen worden niet binnen het eigen plangebied hergebruikt. Voor het toepassen van de vrijkomende klei moet mogelijk een melding Besluit Bodemkwaliteit (BBk) worden gedaan. Als er met een tijdelijk depot wordt gewerkt moet er mogelijk ook een melding BBk worden gedaan. Zie hiervoor de website: www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegd gezag.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier en de aanmeldingsnotitie gebruikt.

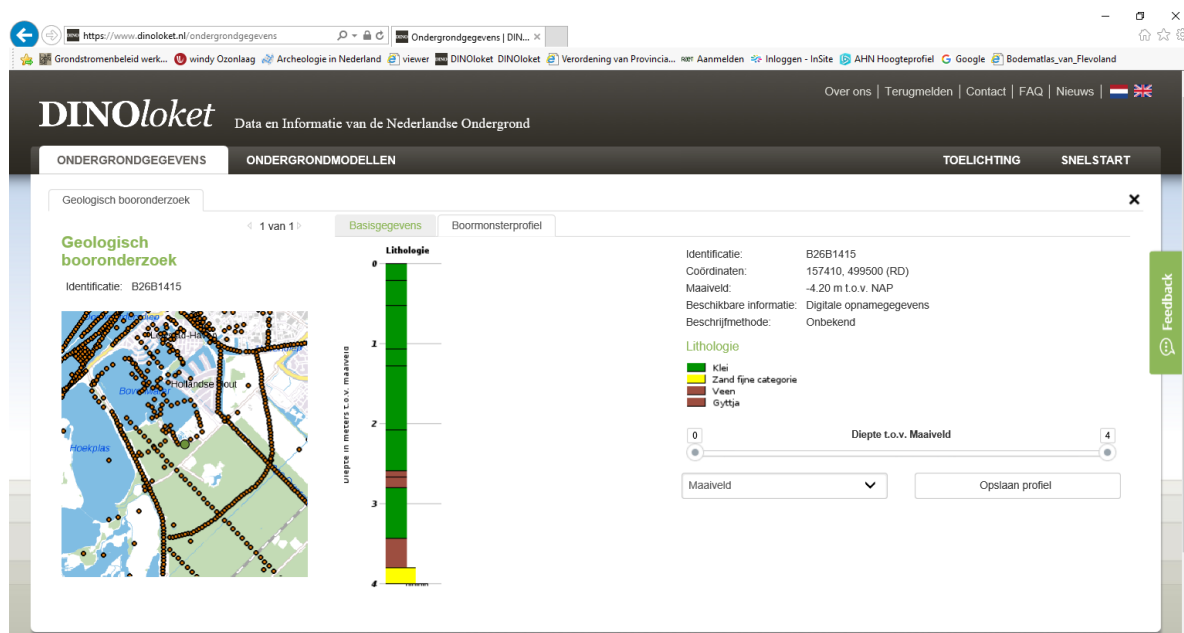
De locatie van de geplande ontgrondingswerkzaamheden kent een variërende maaiveldhoogte van -4,30 tot -5,00 meter NAP. De locatie ligt in het peilgebied ZOF Lage Vaart 2005 van het Waterschap Zuiderzeeland en kent een zomer- en winterpeil van -6,20 meter NAP. De grondwaterstand is in de zomer 1,00 meter beneden maaiveld en in de winter 0,60 meter beneden maaiveld. Er is geen peilbuis in de buurt om vanuit DINOluket deze waarden te controleren.

De bodemopbouw is in de conceptaanvraag beschreven als:

Van (m beneden maaiveld / t.o.v. NAP)*	Tot (m beneden maaiveld / t.o.v. NAP)*	Grondsoort ** (Classificatie volgens NEN 5104)
0	50	Klei, zwak zandig, matig humeus, bruin grijs
50	150	Klei, zwak zandig, grijs bruin
150	270	Klei, zwak zandig, zwak humeus, grijs zwart
270	350	Veen, uiterst humeus, zwart grijs
350	400	Zand, matig fijn, uiterst humeus, zwart grijs

Figuur 2 Bron vraagformulier

De bodemopbouw komt overeen met de geraadpleegde boring B26B1415 uit het DINOluket:



Figuur 3 Bron DINOloket boring B26B1415

De ontgravingsdiepte is op het diepste punt 2,60 meter beneden maaiveld en is hiermee tot onder het grondwaterniveau hiermee ontstaat er op die plek nieuw oppervlaktewater. Met de holocene deklaag van 3,50 meter dikte zal een kleilaag van circa 1,00 centimeter blijven liggen daarmee is opbarsting, door kweldruk van het grondwater, van de bodem uitgesloten.

Er zal voor de vijvers water opgezet worden zodat de oppervlaktewaterstand hoger komt te liggen dan de grondwaterstand. Deze opzet van het systeem voor de nieuwe visvijver is vergelijkbaar met dat van Toms Creek fase 1. Toms Creek kan met een hevelsysteem water uit het Bovenwater inlaten in de vijvers. Vanuit de naastgelegen sloot wordt water opgepompt door het vijversysteem voor fase 2. Daarmee worden de verdamping en wegzijging ook opgevangen. Het in te laten water wordt eerst gefilterd. Vanuit de naastgelegen sloot wordt water opgepompt door het vijversysteem. Hier wordt het ingaande water gefilterd en gemeten, net als aan de achterkant waar het water eventueel weer geloosd wordt. In de aanmeldingsnotitie staat: "dat indien de aanvoer onvoldoende is, wordt de aanvoer door middel van een bron aangevuld." Voor het onttrekken van grondwater geldt een meldingsplicht in het kader van de Waterwet.

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft in haar advies van 6 augustus 2020, laten weten dat er geen aanvullend advies wordt uitgebracht en dat er vooroverleg heeft plaatsgevonden voor het indienen van een aanvraag voor een watervergunning. In die vergunning worden de belangen met betrekking tot oppervlaktewater geborgd.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

PAS/Natura 2000

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. De dichtst bijgelegen beschermde Natura 2000-gebieden die stikstofgevoelig zijn, zijn gelegen op een afstand van circa 25 kilometer. Het betreft de gebieden "Naardermeer", "Veluwe" en "Rijntakken". Uit de bijgevoegde Aerius berekening blijkt dat de te verwachten stikstof uitstoot niet boven 0,00 mol/ha/jr komt. De nabijgelegen gebieden "Markermeer & IJmeer" en "Oostvaarderplassen" zijn niet stikstofgevoelig, zoals vermeld in de aanmeldingsnotitie.

Natura 2000/Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in een Natuurnetwerk Nederland (NNN) en Natura2000 gebied. Het dichtbij zijnde NNN-gebied is het Hollandse Hout bos op een afstand van 200 meter. Het Natura2000 gebied Oostvaarderplassen op 800 meter en Markermeer & IJmeer op 2000 meter.

De realisatie van de visvijvers wordt deels ingericht om natuurontwikkeling te stimuleren. Dit gebeurt op een wijze zoals beschreven in de aanvraag. Extra aanbevelingen om de natuur beter te laten ontwikkelen is het aanbrengen of laten liggen van houtstapels en takkenrillen. De ontwikkeling levert geen nadelige invloed op voor de omliggende gebieden.

Soortenbescherming

De Wnb brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1, 2, 3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'.

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Landschapsbeheer Flevoland heeft een ecologische quickscan uitgevoerd. Deze rapportage is opgenomen als bijlage bij de aanvraag met rapportnummer LBF-2020-006. De conclusie van dit onderzoek is, dat voor de voorgenomen uitbreiding geen ontheffing Wnb, onderdeel beschermde soorten, nodig is. Wel dient met het uitvoeren van werkzaamheden in de periode 15 maart tot 15 juli rekening gehouden te worden met broedende vogels. De

werkzaamheden mogen niet in deze periode aanvangen. Verder zijn er geen belemmeringen. Voorts geldt te allen tijden een algehele zorgplicht voor natuur.

Bescherming houtopstanden

De 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht zijn mogelijk van toepassing. Er zijn een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Het huidige gebruik kent geen houtopstanden. Deze zijn eerder door Staatsbosbeheer gekapt. De kap van de circa 3 hectare moet worden gecompenseerd.

In een brief van 17 juni 2020 van Staatsbosbeheer met kenmerk Z20-2524/D20-24890, geeft zij aan de boscompensatie langs de zone A6 te realiseren. Dit verzoek ligt ter beoordeling bij Gedeputeerde Staten van Flevoland.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan het broedseizoen en de zorgplicht wordt voldaan. Daartoe zullen voorschriften over het broedseizoen en de zorgplicht aan deze vergunning worden verbonden. En wordt voldaan aan de herplantplicht, bevoegdheid de provincie.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArk'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van de genoemde gebieden.

Wel ligt het plangebied op de archeologische beleidskaart van de gemeente Lelystad in een zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde, hierdoor geldt een archeologische onderzoeksplicht geldt voor bodemingrepen die groter zijn dan 100 m² en die dieper reiken dan 50 cm beneden maaiveld, vastgesteld in het bestemmingsplan Hollandse Hout 2016.

De resultaten van het verkennend onderzoek hebben uitgewezen dat in het plangebied dekzandopduikingen voorkomen tot -6,87 meter NAP. Binnen de te ontgraven zone bevinden deze zich op een diepte van circa -7.00 meter NAP. Om deze reden wordt de ontgravingsdiepte aangepast tot lokaal -6.70 en algemeen -7.00 meter NAP. Op deze wijze wordt een bufferzone gecreëerd boven het archeologisch relevante niveau. Het hoogste punt van de dekzandopduikingen ligt buiten de contour van de visvijver.

De bodemingrepen voor de aanleg van de visvijvers zullen tot 2,60 meter beneden maaiveld reiken waardoor het archeologische niveau niet wordt verstoord. Er wordt daarom geadviseerd om geen verder archeologisch onderzoek uit te voeren indien er niet dieper dan 2,60 meter beneden maaiveld wordt ontgraven. Indien diepere bodemingrepen voorzien zijn, wordt geadviseerd om een karterend booronderzoek uit te voeren om de aan-/afwezigheid van archeologische waarden vast te stellen.

De ontgroning wordt volgens de aanvraag uitgevoerd tot een maximale diepte van 2,60 meter beneden maaiveld, dit wordt vast gelegd in voorschriften.

Daarnaast wordt een inspectiemoment voorgeschreven als de werkzaamheden aan de westzijde van het terrein aanvangen. Dit moment moet worden aangegeven in het werkplan.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning voor de ontgroning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt niet binnen, in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde, milieubeschermingsgebieden.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn.

Uit de opgevraagde Omgevingsrapportage bodem blijkt dat er geen verontreinigingen voor komen. Dit wordt bevestigd door het door FMA Nillisen uitgevoerde bodemonderzoek waarin wordt aangegeven dat de analyseresultaten voldoen aan de bodemkwaliteit 'achtergrond' en dat derhalve de grond als vrij toepasbaar gezien kan worden. Als de vrijkomende grond wordt afgevoerd is het mogelijk dat er een BBK-melding en PFAS-onderzoek moet worden gedaan.

Op het vispark zullen paden worden aangelegd ten behoeve van vissers die naar hun visplekken lopen en elektrische karretjes die eten/drinken kunnen langsbrengen op de visstekken. Daarvoor wordt halfverharding (puingranulaat van Nederlandse afkomst) aangebracht met een toplaag van gralux door de aannemer. Hetzelfde geldt ook voor de parkeerplaats die deels met zand en klinkers en deels met halfverharding en gralux wordt gemaakt, net als op het bestaande vispark. Voor de aanvoer van bouwstoffen is een BBK-melding nodig.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad heeft naar aanleiding van het verzoek laten weten dat de ontgronding passend is binnen het geldende bestemmingsplan. Op 8 oktober 2020 maakt de gemeente Lelystad kenbaar dat gewenste ontgronding voor de aanleg van de visvijvers op perceel LLS00 L 637 dat zij planologische medewerking verlenen.

De medewerking zal geschieden middels een te verstrekken Omgevingsvergunning: voor het realiseren van visvijvers aan de recreatieplas 't Bovenwater. Het terrein van de visvijvers maakt deel uit van het bosgebied het Hollandse Hout. Het project past deels niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan (Hollandse Hout). In overleg met de gemeente Lelystad is daarom besloten om de uitbreiding van de vijver door middel van een zelfstandige (uitgebreide) omgevingsvergunningsprocedure mogelijk te maken.

Conclusie:

De gemeente Lelystad geeft aan dat de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het geldende bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht is een formele m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling:

Op 14 augustus 2020 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de "Ontgroning visvijvers Toms Creek Fase 2", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2020-006322/D2020-205681. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een voorbereidingsbeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Belanghebbenden kunnen hun zienswijze tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken in het kader van de inspraak- en/of rechtsbeschermingsprocedures zoals die openstaan in het kader van de ontgrondingenvergunning ten behoeve waarvan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is genomen.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, is bekend als het kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L, nummer 637. Het perceel is in eigendom van de Staatbosbeheer. Op 13 maart geeft Staatsbosbeheer met een instemmingsverklaring (kenmerk Z20-2524/D20-11542) aan, in te stemmen met de aanvraag Ontgrondingenwet voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor het aanleggen van de visvijvers.

Conclusie:

De te ontgraven percelen zijn in niet in eigendom van de aanvrager. De aanvrager heeft instemming van de grondeigenaar en dit vormt dus geen belemmering voor de ontgrondingswerkzaamheden.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen buiten de bebouwde kom van Lelystad. Er zijn geen omwonenden direct grenzend aan de werkzaamheden. De werkzaamheden zorgen voor een tijdelijke geluidhinder in de directe nabijheid van de ontgroning. Door de afgelegen ligging is er geen geluidhinder voor omliggende geluidgevoelige functies. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het aanleggen van de visvijvers.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening Flevoland en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen MER benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 22 oktober 2020 tot en met 2 december 2020 in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen zienswijze binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van natuurvriendelijke visvijvers, als uitbreiding van de bestaande recreatieve visvijver 'Toms Creek', in de gemeente Lelystad.

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Vispark Toms Creek Uilenweg 2c 8245 AB LELYSTAD
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 oktober 2021.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 2,60 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 14.491 m², maximaal 26.232 m³ klei worden vergraven op het perceel kadastraal bekend als: gemeente Lelystad, sectie L, nummer 637.
- 2.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.6 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.7 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.8 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. handhaving. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend. Daarnaast moet het moment worden aangegeven wanneer de graafwerkzaamheden aanvangen aan de westzijde. De start van de werkzaamheden moet er voor de handhaver gelegenheid zijn om de grondlagen te controleren.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 De werkzaamheden mogen niet aanvangen tijdens het broedseizoen. Indien de werkzaamheden doorlopen tot in het broedseizoen moet rekening gehouden worden met broedende vogels.
- 4.2 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Er moet een meldingenprotocol worden opgesteld en mee gegeven aan de uitvoerder. Dit meldingenprotocol dient op het werk aanwezig te zijn. Dit om op praktische wijze uitvoering te geven aan de wettelijke meldingsplicht.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.