



Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon

(0320)-265265

Fax

(0320)-265260

E-mail

provincie@Flevoland.nl

Website

www.flevoland.nl

Hoogweg Luttelgeest B.V.
de heer L. Hoogweg
Postbus 45
8316 ZG MARKNESSE



Verzenddatum
10 JUNI 2020

Bijlagen
1

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
2621115

Onderwerp
Verlenging maatwerkvoorschrift brijnlozing

Geachte heer Hoogweg,

Op 27 maart 2020 heeft u het verzoek ingevolge het Activiteitenbesluit ingediend voor het verlengen van het huidige maatwerkvoorschrift (afgegeven op 19 februari 2019) voor het lozen van brijn in de bodem binnen uw inrichting aan de Nieuwlandseweg 9 te Luttelgeest. Wij hebben besloten u de gevraagde verlenging van het maatwerkvoorschrift te verlenen.

Hierbij ontvangt u een exemplaar van onze beschikking (kenmerk 2613417). Van deze beschikking zal zo spoedig mogelijk kennis worden gegeven in de Flevopost.

Tegen deze beschikking kunt u, evenals derde-belanghebbenden, binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk een bezwaarschrift bij ons indienen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar bijgevoegde beschikking.

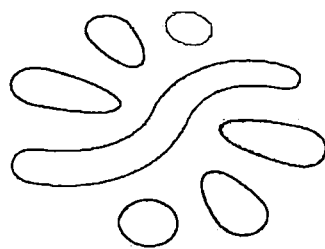
Informatie over deze brief en de beschikking is te verkrijgen bij mevrouw Sandra Lenders, telefonisch te bereiken op telefoonnummer 0320-265357 (tussen 9.00 en 17.00 uur) of via e-mail sandra.lenders@flevoland.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,



drs. D.J. Tijn - drs. J. de Neus



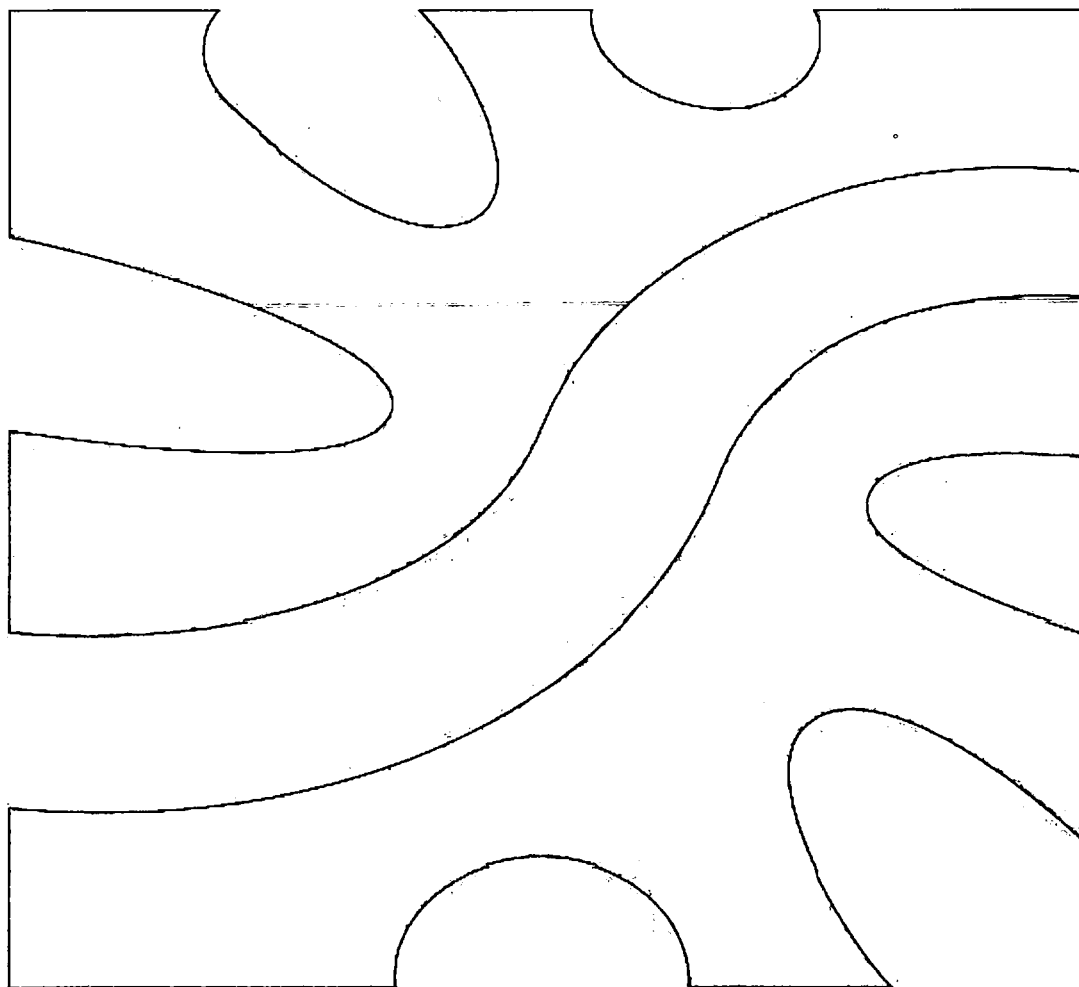
OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Advies Maatwerkbesluit

Artikel 2.2 lid 3 Activiteitenbesluit

Hoogweg Paprikakwekerijen B.V., Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest





Kenmerk verzoek OFGV: Z2020-006668

Locatie: Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest

Onderwerp:

Besluit tot het verlengen van het maatwerkvoorschrift d.d. 19 februari 2019.
voor het injecteren van brijn in de bodem door het bedrijf Hoogweg Paprikakwekerijen
B.V., Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest,



Inhoud

1	Besluit.....	4
2	Bezwaar en voorlopige voorziening.....	5
3	Inleiding.....	6
3.1	Wettelijk kader.....	6
3.2	Procedure.....	7
3.3	De aanvraag.....	7
4	Toetsingskader voor het lozen van brijn.....	8
5	Overwegingen.....	8
5.1	Afwijken van beleid.....	8
5.2	Maatwerkbesluit d.d. 26 mei 2015 en d.d. 19 februari 2019 en nieuwe aanvraag voor velenging van maatwerk d.d. 17 maart 2020.....	9



1 Besluit

Besluit

Gelet op artikel 2.2 lid 3 Activiteitenbesluit milieubeheer hebben wij besloten:

- I. aan Hoogweg Paprikakwekerijen B.V., Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest, een verlenging van het maatwerk besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland d.d.19 februari 2019 te verlenen voor het tijdelijk lozen van maximaal 300.000 m³ per jaar van het bij de productie van gietwater ontstane brijn in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket op de bedrijfslocatie aan de Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest.
- II. dat deze verlenging van het maatwerk, met bijbehorende voorwaarden, geldt tot en met uiterlijk 30 juni 2023, of zoveel eerder indien er een alternatieve oplossing voor de gietwatervoorziening is gerealiseerd.
- III. dat de aanvraag van 27 maart 2020 tot het verlengen van het maatwerkvoorschrift d.d. 19 februari 2019 voor het lozen van brijn in de bodem onderdeel uitmaakt van dit maatwerkvoorschrift.



2 Bezwaar en voorlopige voorziening

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie bezwaar en beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Besluit in werking

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager.

Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt op de website van de Provincie Flevoland en/of de regionale bladen.



3 Inleiding

Op 27 maart 2020 heeft Agro Advies namens Hoogweg Paprikakwekerijen B.V., Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest, een verzoek tot verlenging van het verleende maatwerk, ingediend voor het lozen van brijn in de bodem binnen haar inrichting. Dit betreft een verlenging van het maatwerkbesluit van 19 februari 2019. Op het bedrijf Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. worden paprika's onder glas geteeld. Voor deze teelt is gietwater nodig en voor deze behoefte wordt op de eerste plaats neerslag gebruikt dat op de kassen valt en daarna verzameld wordt in grote bassins. In enkele maanden van het jaar ontstaat er, ondanks dat ongeveer 90% van de neerslag opgevangen kan worden, toch een tekort aan gietwater. Dit tekort kan worden aangevuld met opgepompt grondwater. Dit opgepompte grondwater is niet direct inzetbaar als gietwater voor de paprika's en het moet eerst gezuiverd worden. Dit zuiveren gebeurt met behulp van de techniek "omgekeerde osmose", ook wel "reverse osmose" (RO) genoemd. Na het zuiveren resteert een effluent met twee deelstromen. De eerste deelstroom is gietwater met een laag gehalte aan zouten en mineralen, de tweede deelstroom bestaat uit water met een hoog gehalte aan zouten en mineralen. Deze tweede deelstroom is afvalwater en wordt brijn genoemd. Op het bedrijf Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. Nieuwlandseweg 9 in Luttelgeest zijn twee RO-installaties aanwezig. Aan elke RO-installatie zijn twee grondwateronttrekkingsbronnen en twee brijninjectiebronnen gekoppeld. In totaal zijn er vier onttrekkingsbronnen en vier injectiebronnen aanwezig. De filters van de bronnen zijn gesteld in het tweede watervoerende pakket, dat onderdeel uitmaakt van het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket.

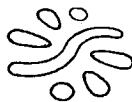
Op 26 mei 2015 en op 19 februari 2019 hebben wij aan Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. middels maatwerk toestemming verleend voor het tijdelijk lozen van maximaal 300.000 m³ per jaar van het bij de productie van gietwater ontstane brijn in het tweede watervoerende pakket op de bedrijfslocatie aan de Nieuwlandseweg 9 te Luttelgeest onder het stellen van voorwaarden. Het maatwerkbesluit is van kracht tot uiterlijk 30 juni 2020 of zoveel eerder indien er een alternatieve oplossing voor de gietwatervoorziening is gerealiseerd.

Op 27 maart 2020 heeft AAB Adviseurs, namens Hoogweg Paprikakwekerijen B.V., een aanvraag ingediend voor maatwerk voor brijnlozing. Deze aanvraag betreft een verzoek tot verlenging van het verleende maatwerkvoorschrift d.d. 19 februari 2019.

Wij verlengen het verleende maatwerkvoorschrift op basis van deze aanvraag voor maximaal 3 jaren tot en met 30 juni 2023.

3.1 Wettelijk kader

Vanaf 1 januari 2013 is de derde tranche van het Activiteitenbesluit van kracht. Het lozen van brijn in de bodem valt vanaf die datum onder het Activiteitenbesluit (voorheen het Lozingenbesluit bodembescherming). Het Activiteitenbesluit kent een verbod voor het lozen van brijn (artikel 2.2 lid 1). Artikel 2.2 lid 3 geeft aan dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift kan bepalen dat het eerste en tweede lid niet van toepassing zijn en dat lozen op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater niet zijnde een vuilwaterriool is toegestaan indien het belang van de bescherming van het milieu zich gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van de lozing daartegen niet verzet.



Sinds 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit deels van toepassing op IPPC-bedrijven die aangemerkt worden als type C bedrijven. Het bedrijf Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. is een IPPC-bedrijf en voor wat betreft het lozen van brijn in de bodem zijn de regels van het Activiteitenbesluit van toepassing op genoemd bedrijf. Het bedrijf Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. heeft een omgevingsvergunning welke wij hebben verleend. De brijnlozing vindt ondieper plaats dan 100 meter minus maaiveld. Daarom is het Wabo bevoegd gezag ook bevoegd voor het verlenen van het maatwerkbesluit.

3.2 Procedure

Het stellen van maatwerk is, net als het weigeren daarvan op verzoek van een derde, een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In het Activiteitenbesluit is in het algemeen geen uniforme voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) verplicht gesteld. Artikel 2.2 lid 6 Activiteitenbesluit stelt echter dat afdeling 3.4 Awb van toepassing is indien de lozing aanzienlijke gevolgen voor het milieu kan hebben. Omdat uit de aanvraag blijkt dat er geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu verwacht worden, wordt de reguliere procedure (afdeling 4.1 Awb) gevolgd.

Bij een maatwerkvoorschrift op aanvraag zijn op grond van artikel 8.42, lid 7 van de Wet milieubeheer (Wm) ook de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing.

3.3 De aanvraag

De aanvraag tot het verlengen van de maatwerkvoorschriften is op 27 maart 2020 ingediend bij OFGV. De volgende documenten maken onderdeel uit van de aanvraag maatwerkvoorschrift:

- De aanvraag voor het verlengen van een maatwerkvoorschriften voor brijnlozing d.d. 27 maart 2020 (van ABB Adviseurs namens Hoogweg Paprikakwekerijen B.V.).
- E-mail herziene aanvraag van ABB Adviseurs namens Hoogweg Paprikakwekerijen B.V., d.d. 27 maart 2020.
- Toelichting op de osmose activiteiten.
- Machtiging van Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. aan AAB Adviseurs.



4 Toetsingskader voor het lozen van brijn

Activiteitenbesluit

In artikel 2.2 lid 1 Activiteitenbesluit staat vermeld dat het lozen van afvalwater op of in de bodem en het lozen van afvalwater en andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater niet zijnde een vuilwaterriool is verboden. Lid 3 geeft aan dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift kan bepalen dat het eerste en tweede lid niet van toepassing zijn en dat lozen op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater niet zijnde een vuilwaterriool is toegestaan indien het belang van de bescherming van het milieu zich gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van de lozing daartegen niet verzet.

Conform het plan van aanpak kan voor bestaande glastuinbouwbedrijven van meer dan 20 hectare glasoppervlak onder de volgende voorwaarde tijdelijk ontheffing/maatwerk worden verleend voor de ondiepe brijnlozing:

- De omgekeerde osmose wordt toegepast in aanvulling op een regenwateropslag die minimaal voldoet aan de Groen Label Kas (GLK)-eis voor 80% benutting van de neerslag in combinatie met infiltratie in de ondergrond van overtollig regenwater, of de omgekeerde osmose wordt toegepast in aanvulling op een ondergrondse hemelwateropslag.

5 Overwegingen

5.1 Afwijken van beleid

De aanvraag tot het mogen lozen van brijn in de bodem past niet binnen het beleid van de provincie Flevoland, zoals vastgelegd in de beleidsregel Vergunningverlening milieuwetgeving 2011. Dit heeft te maken met de kwaliteit van het te injecteren brijn en de natuurlijke achtergrondwaarden van chemische parameters in het grondwater. Het stringent naleven van het provinciale beleid voor brijnlozing zou voor Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. betekenen dat dit bedrijf gedurende een bepaalde periode van het jaar (met name de maanden april tot en met augustus) onvoldoende gietwater ter beschikking heeft waardoor aanmerkelijke productieschade optreedt. Naleving van de beleidsregel heeft voor het bedrijf Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. onevenredige gevolgen in verhouding tot het doel waarvoor de beleidsregel dient. Op basis van artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht en het uit het plan van aanpak voortgekomen onderzoek van KWR wijken wij af van het beleid voor het lozen van brijn in de bodem. De reden dat wij vinden dat wij af kunnen wijken van ons beleid is, dat er op termijn sprake is van een duurzaam alternatief voor de brijnlozingen. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar het gestelde onder paragraaf 5.2.



5.2 Maatwerkbesluit d.d. 26 mei 2015 en d.d. 19 februari 2019 en nieuwe aanvraag voor verlenging van maatwerk d.d. 17 maart 2020

Bespreking toets en nieuwe inzichten

Het maatwerkbesluit van 26 mei 2015 is verleend, omdat er vóór 31 december 2018 een duurzaam alternatief voor de brijnlozingen zou zijn gevonden. Omdat gebleken is dat de technische ontwikkelingen voor het bereiken van een duurzame oplossing voor deze problematiek niet voor het einde van 2018 gerealiseerd konden worden, is deze deadline niet gehaald.

Op 25 oktober 2018 heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden waarbij LTO, de provincie Flevoland, de gemeente Noordoostpolder en het waterschap betrokken zijn. Tijdens dit overleg is ingestemd met een overgangsregeling waarmee wordt aangestuurd en toegewerkt naar een duurzame gietwatervoorziening in Luttelgeest. Deze overgangsperiode biedt ondernemers de ruimte om de overstap naar het duurzame alternatief te maken. Dit is vastgelegd in een plan van aanpak dat in de komende anderhalf jaar verder wordt uitgewerkt.

Intussen is door diverse partijen hard gewerkt aan een nieuwe duurzame oplossing die tussen heden en 30 juni 2020 moest zijn afgerond.

Dit betekende dat het huidige maatwerk voor het glastuinbouwbedrijf van Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. aan de Nieuwlandseweg 9 tot 1,5 jaar is verlengd tot 30 juni 2020. Nu blijkt dat het nieuwe plan voor een duurzaam alternatief voor brijnlozingen nog niet is gerealiseerd, is besloten het bestaande maatwerk te verlengen met maximaal 3 jaar, tot 30 juni 2023.

Het nieuwe verzoek van 17 maart 2020 tot verlenging van het bestaande maatwerk, is nodig omdat het duurzame alternatief dat in ontwikkeling is nog niet is gerealiseerd en langer zal duren dan 30 juni 2020. Ook het nieuwe beleid van de provincie is voor die datum nog niet van kracht waardoor er alleen nog een mogelijkheid bestaat om het bestaande maatwerk te verlengen tot 30 juni 2023.

Het eerdere maatwerkvoorschrift van 19 februari 2019 is inhoudelijk getoetst en met de gestelde voorwaarden in dat maatwerkvoorschrift wordt op dit moment voldaan aan het criterium van het belang voor de bescherming van het milieu.

Tegen de tijd dat het 30 juni 2023 is valt te verwachten dat zowel het provinciale beleid is vastgesteld en een duurzame oplossing voor het voorzien van gekwalificeerd gietwater is gevonden en in werking is. Het nieuwe beleid van de provincie Flevoland is dan eveneens van kracht. Voor het gietwater is de verwachting dat een afdoende duurzame oplossing is gevonden in het belang van het milieu (geen of zo min mogelijk brijnlozingen in de bodem). In 2023 of eerder moet voor de dan geldende situatie worden beoordeeld of nieuw maatwerk gestoeld op het dan vigerende beleid, de geldende regelgeving en de nieuwste oplossingen en technieken aan het glastuinbouwbedrijf van Hoogweg Paprikakwekerijen B.V. kan worden verleend.