



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
ambtshalve wijzigen
omgevingsvergunning milieu

Recyclingmaatschappij Vijfhoek
Pontonweg 10 Almere



Kenmerk OFGV: Z2020-008296

Locatie:

Pontonweg 10
1332 CA, Almere

Onderwerp:

Ambtshalve wijzigen energievoorschriften omgevingsvergunning milieu

Besluit

Aanleiding

In 2019 is in opdracht van de provincie Flevoland dossieronderzoek uitgevoerd naar de voorschriften voor energiebesparing in de vergunningen van de provinciale bedrijven. Met de energietransitie in het achterhoofd zijn veel overheden op dit moment bezig met dergelijke onderwerpen.

Uit het dossieronderzoek is gebleken dat niet alle vergunningen van bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie Flevoland vallen actueel zijn op gebied van energie. De provincie heeft besloten de vergunningen van deze bedrijven te actualiseren en energievoorschriften op te nemen.

Uw bedrijf is daar één van.

In 2015 zijn de klimaatdoelstellingen in Parijs vastgesteld om verdere opwarming van de aarde en de daarbij behorende gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen. In 2030 moeten de broeikasgassen met 49% gereduceerd zijn en in 2050 90-100%. Dit houdt voor Nederland in dat we in 2050 een vermindering van broeikasgassen van 80-95% moeten hebben ten opzichte van 1990. Een belangrijke manier om CO₂ terug te dringen is door het energieverbruik wat we nu hebben te verminderen. Provincie Flevoland heeft in dat kader besloten dat alle bedrijven die energierelevant zijn aan energiebesparing moeten doen en actuele vergunningen op gebied van energie moeten hebben.

Besluit

Ik besluit op grond van artikel 2.30 eerste lid en 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) om ambtshalve voorschriften op te leggen ten behoeve van energiebesparing. De voorschriften zijn in hoofdstuk 3 van dit besluit opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Namens deze,



P. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 2-10-2020

Rechtsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen	6
1.1	Procedure en zienswijzen	6
1.2	Vergunningplicht	6
1.3	Bevoegd gezag.....	6
1.4	Vergunde situatie	6
1.5	Toetsingskader.....	7
1.6	Samenhang andere wetgeving	8
2	Inhoudelijke overwegingen	9
2.1	Best beschikbare technieken.....	9
2.2	Overwegingen energie	10
2.3	Conclusie	10
3	Voorschriften	11

1 Procedurele overwegingen

1.1 Procedure en zienswijzen

De vigerende omgevingsvergunningen zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient op grond van artikel 3.15 lid 3 van de Wabo de actualisering eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt vastgesteld en dat hiertegen zienswijzen kunnen worden ingediend.

Het ontwerpbesluit heeft van 12 augustus 2020 tot en met 22 september 2020 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. OP 28 augustus 2020 is telefonisch contact gezocht met Cirwinn en is er een e-mail verstuurd met de vraag om een reactie op het ontwerpbesluit. Hierop zijn geen reacties binnengekomen.

1.2 Vergunningplicht

Uw bedrijf is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, die genoemd is in Bijlage I categorieën 5.3 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarnaast zijn de activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 2.4 lid 2 van de Wabo en artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor is provincie Flevoland het bevoegd gezag. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is gemandateerd om namens de provincie Flevoland besluiten te nemen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden zijn de volgende vergunningen verleend en/of melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Milieuneutraal veranderen	31 maart 2020	Z2020-002913	Plaatsen en in gebruik nemen van een noodopslag van gemengd HDO-afval
Milieuneutraal veranderen	10 sep. 2019	Z2019-006761	Binnen de maximale opslagcapaciteit mogen schuiven met de opslaghoeveelheden van afvalstromen
Milieuneutraal veranderen	3 juni 2019	Z2019-003497	Plaatsen en gebruiken van een scheidingsinstallatie voor gebroken puin en het aanpassen van het AV-beleid aan het LAP3

Milieuneutraal veranderen	16 aug. 2018	HZ_WABO-87097	Inzetten dakleershreder op andere locatie
Milieuneutraal veranderen	13 aug. 2018	HZ_WABO-86861	Plaatsen en gebruiken van blokkenwanden, 3 hekken en inritten en 4 lichtmasten
Milieuneutraal veranderen	16 maart 2018	HZ_WABO-82457	Aanbrengen van gevelbeplating
Milieuneutraal veranderen	27 feb. 2018	HZ_WABO-80837	Het verwerken van groenafval (waterplanten)
Milieuneutraal veranderen	15 jan. 2018	HZ_WABO-76667	Vervangen van de huidige betoncentrale voor een nieuwe betoncentrale
Melding Activiteitenbesluit	8 juni 2016	132713/MLD_MIL-46768	Vergroten/opslag verschillende fracties afval
Milieuneutraal veranderen	14 dec. 2016	169895/HZ_WABO-51479	
Melding Activiteitenbesluit	27 juli 2014	Nbgibb7eaf	
Melding Activiteitenbesluit	23 juli 2014	140723/RJE.kbe-001	Vergroten opslag kunstaafval tot max. 5000 ton
Milieuneutraal veranderen	11 april 2014	140410/DFR/kbe-001	Het vergroten van de capaciteit van de betoncentrale naar 250.000 me per jaar
Veranderingsvergunning	19 juni 2013	180613/JBA/kbe-001	Wijzigen van de vergunde situatie zover het gaat om het niet realiseren van een overkapping op het achter terrein van de inrichting, het vergroten van de opslagcapaciteit van het groenafval tot maximaal 2.500 ton, het aanpassen van de vergunning aan het Besluit Bodemkwaliteit
Revisievergunning	24 mei 2007	540341	

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

1.5 Toetsingskader

Volgens artikel 2.30 lid 1 Wabo wordt gezien of de milieuvorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Vastgesteld moet worden of de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder beperkt moeten worden.

Overeenkomstig artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid onder b van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden ambtshalve wijzigen. Uit duurzaamheidsoogpunt is het wenselijk om de energie voorschriften te actualiseren.

1.6 Samenhang andere wetgeving

1.6.1 IPPC-richtlijn

De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van "best available techniques (BAT)". In het Nederlands worden deze de "beste beschikbare technieken" (BBT) genoemd. De IPPC-richtlijn verplicht de lidstaten tot informatie-uitwisseling tussen lidstaten en industrie om te komen tot een nadere invulling van BAT voor iedere afzonderlijke industriële sector. Als resultaat hiervan brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BAT kunnen worden beschouwd.

Een installatie valt onder de IPPC-richtlijn, indien de activiteit in omvang valt onder een categorie van activiteiten die is aangewezen in bijlage 1 bij de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (RIE).

Als een inrichting onder de IPPC-richtlijn valt moet deze voldoen aan de van toepassing zijnde BBT documenten. Hieronder valt de BBT energie efficiency. In hoofdstuk 2 wordt hier op ingegaan.

1.6.2 Landelijk beleid

Regionale energie strategie Flevoland (RES)

In Flevoland is de RES opgezet, de regionale energie strategie. Hierin staat hoe Flevoland de reductie in broeikasgas wil bereiken en op welke manier ze grotendeels afstappen van fossiele brandstoffen. Dit is in uitgewerkt in de Startnotitie RES. Hierin staat onder andere dat de meest duurzame energie, energie is die niet wordt gebruikt. Daarom is energiebesparing een belangrijk onderdeel van de RES. De RES 2.0 wordt begin 2021 verwacht, op dit moment is het nog niet te gebruiken als leidraad document.

Flevolandse energie agenda (FEA)

De FEA richt zich op het mobiliseren en ondersteunen van organisaties bij de ontwikkeling van kennis en projecten. Zo zijn ze onder andere als klankbordgroep betrokken bij de RES.

1.6.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot energiebesparing. Deze paragraaf is alleen van toepassing op type A en B bedrijven en is dus niet van toepassing op deze inrichting. Voor type C (vergunningplichtige bedrijven) en IPPC bedrijven is het uitgangspunt dat dit in de vergunning wordt geregeld.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften zijn nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk (bij voorkeur bij de bron) te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De BBT energie efficiency is van toepassing op de inrichting. Energie is al langere tijd een belangrijk item. Dit is nog eens benadrukt door de klimaatdoelstellingen van Parijs waaruit een reductie voor de Nederlandse broeikasgassen van 80-95% (ten opzichte van 1990) in 2050 is voortgekomen.

Een efficiënter energiegebruik is een snelle, doeltreffende en kostenefficiënte manier om deze doelstellingen te behalen.

2.1.1 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT energie efficiency.

2.2 Overwegingen energie

Uit de aanvraag van de revisievergunning van 24 mei 2007 met kenmerk 540341 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 186.000 kWh elektra, 9.700 kubieke meter aardgas en 105.000 liter dieselolie). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de BBT toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Een methode om te bepalen op welke manier een bedrijf aan energiebesparing doet en daarmee voldoet aan BBT is het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek.

2.2.1 Landelijke en Europese wet- en regelgeving

Er zijn drie verschillende landelijke en Europese wetgevingen op gebied van energie waar de bedrijven aan kunnen deelnemen. Dit zijn de Meerjarenafspraken energie-efficiency (MJA3/MEE), de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en de CO2 Emissiehandel (EU-ETS). Bedrijven die hieraan deelnemen hebben een wettelijke verplichting om te rapporteren over energieverbruik en de haalbare maatregelen voor energiebesparing. Bij bedrijven die meedoen aan de MJA3 of EU-ETS mogen geen aanvullende voorschriften voor energie in de vergunning worden opgenomen. EU-ETS bedrijven hoeven ook geen toetsing aan de BBT Energie efficiency uit te voeren.

De inrichting is geen MJA3 of EU-ETS bedrijf waardoor er geen belemmering is om voorschriften over energie(besparing) op te nemen.

2.3 Conclusie

De revisievergunning van 2007 is niet actueel op het gebied van energie. Aan de revisievergunning worden daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energiebesparingsonderzoek uitvoert met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

3 Voorschriften

De volgende voorschriften worden verbonden aan de revisievergunning van 24 mei 2007 met kenmerk 540341:

- 7.1.3 Binnen 6 maanden na de datum van in werking treding van dit voorschrift, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - I. de jaarlijkse energiebesparing;
 - II. de (meer) investeringskosten;
 - III. de verwachte economische levensduur;
 - IV. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - V. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - VI. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - f. een energie(uitvoerings-)plan waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen is aangegeven wanneer deze maatregelen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn, die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt de reden daarvan in het plan gemotiveerd.
- 7.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar de rapportage van het energiebesparingsonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f.

- 7.1.5 Alle energiebesparende maatregelen die rendabel zijn en een terugverdientijd van 5 jaar of minder hebben moeten worden uitgevoerd. De uitwerking hiervan moet zijn opgenomen in het energie(uitvoerings-)plan. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de te vervangen maatregel.
- 7.1.6 Het jaarlijkse elektriciteits-, water- en gasverbruik moet worden geregistreerd. Deze gegevens moeten ten minste vijf jaar worden bewaard en op verzoek van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.