



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Definitief besluit

Ambtshalve aanpassen voorschriften

Theo Pouw B.V.

Asfaltstraat 25 8211 AC Lelystad



Zaaknummer: Z2019-012871

Locatie:

Theo Pouw Lelystad

Asfaltstraat 25

8211 AC Lelystad

Onderwerp:

Ambtshalve aanpassen voorschriften afvalbehandeling (LAP3)

Definitief besluit aanpassen voorschriften

Onderwerp

Op 28 december 2017 is het Landelijk Afvalbeheer Plan 3 (LAP3) in werking getreden. Het LAP3 verwoordt het beleidskader, doelstellingen en uitgangspunten met betrekking tot de wijze waarop met afvalstoffen moet worden omgegaan. Bevoegde gezagen zijn verplicht op doorlopende basis de omgevingsvergunningen op LAP3 actualiteit te toetsen. In de zogeheten sectorplannen is het beleid uit het beleidskader uitgewerkt voor verschillende afvalstromen. De sectorplannen zijn het toetsingskader bij vergunningverlening en beschrijven de minimumstandaarden voor verwerking van de afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden.

De huidige in werking zijnde omgevingsvergunningen onderdeel milieu voldoen niet aan de doelstellingen en minimumstandaarden van het LAP3. Het AV-beleid moet aangepast worden en daarnaast moet voldaan worden aan de Best Beschikbare Technieken (BBT) conclusies voor afvalbehandeling. Vanwege deze veranderingen moet de omgevingsvergunning aangepast worden.

Besluit

Ik besluit, gelet op artikel 2.31 lid 1 onder b en lid 2 onder b van de Wabo, ambtshalve de volgende wijzigingen aan te brengen aan de vigerende omgevingsvergunning met datum 8 mei 2014 (kenmerk 140507/RJE/kbe-001):

- *Voorschrift 5.26.2 van de vigerende omgevingsvergunning te vervangen door voorschrift 5.26.2 als opgenomen in hoofdstuk 2 bij dit besluit;*
- *De voorschriften 5.26.5 en 5.28.6 tot en met 5.28.13, als opgenomen in hoofdstuk 3 bij dit besluit, toe te voegen aan de vigerende omgevingsvergunning;*
- *Enkele begripsomschrijvingen, als opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit, toe te voegen aan bijlage 1 (begrippenlijst) van de vigerende omgevingsvergunning.*

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,



P. Stam

Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzending

Besluitdatum: 08-10-2020

Rechtsmiddelen

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

De zienswijze-indiener en belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit.

Inhoudsopgave

1. Inhoudelijke en procedurele overwegingen	7
1.1 Onderwerp	7
1.2 Huidige vergunnings situatie	7
1.3 Bevoegd gezag	7
1.4 Toetsingskader	7
1.5 Uitgebreide procedure en zienswijze.....	8
1.6 Beste Beschikbare Technieken	12
1.7 Conclusie	15
2. Gewijzigd voorschrift	16
3. Toegevoegde voorschriften	17
Bijlage 1: Toegevoegde Begrippen	20

1. Inhoudelijke en procedurele overwegingen

1.1 Onderwerp

Op 28 december 2017 is het Landelijk Afvalbeheer Plan 3 (LAP3) in werking getreden. Het LAP3 verwoordt het beleidskader, doelstellingen en uitgangspunten met betrekking tot de wijze waarop met afvalstoffen moet worden omgegaan. Bevoegde gezagen zijn verplicht op doorlopende basis de omgevingsvergunningen op LAP3 actualiteit te toetsen. In de zogeheten sectorplannen is het beleid uit het beleidskader uitgewerkt voor verschillende afvalstromen. De sectorplannen zijn het toetsingskader bij vergunningverlening en beschrijven de minimumstandaarden voor verwerking van de afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden.

De huidige in werking zijnde omgevingsvergunningen onderdeel milieu voldoen niet aan de doelstellingen en minimumstandaarden van het LAP3. Het AV-beleid moet aangepast worden en daarnaast moet voldaan worden aan de Best Beschikbare Technieken (BBT) conclusies voor afvalbehandeling. Vanwege deze veranderingen moet de omgevingsvergunning aangepast worden.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning (milieu)	Provincie Flevoland	8 mei 2014	140507/RJE/kbe-001	gehele inrichting
Wijzigingsvergunning (milieu)	Provincie Flevoland	15 mei 2015	150513/RJE/jlo-001	Periodiek plaatsen mobiele betoncentrale
Wijzigingsvergunning (milieu)	Provincie Flevoland	2 mei 2016	HZ_WABO-35292	Toevoegen euralcodes

1.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht (hierna Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor, daarnaast is de opslag van meer dan 50 ton teerhoudend asfalt (gevaarlijk afval conform de euralcodelijst) genoemd in de Richtlijn Industriële Emissies, waardoor het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.4 Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31 lid 1 en lid 2 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De

omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31 lid 2, onder b.

Het wijzigen van alle voorschriften heeft betrekking op het in werking treden van het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) dat op 28 december 2017 in werking is getreden. Het LAP3 vervangt het oude LAP2 en beschrijft het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023, met een doorkijk tot 2029.

Volgens artikel 2.30 lid 1 van de Wabo dient tevens te worden beoordeeld of de milieuvoorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Omdat de oprichtingsvergunning dateert uit 2002 zijn de voorschriften merendeels achterhaald.

Vastgesteld moet worden of de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt niet verder beperkt hoeven te worden.

Bij deze beslissing:

- zijn de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- is met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- zijn de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht.

1.5 Uitgebreide procedure en zienswijzen

De vigerende omgevingsvergunning van 8 mei 2014 is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15 lid 3 van de Wabo dient de wijziging van de vigerende vergunning eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Dit besluit tot het ambtshalve wijzigen van de voorschriften is op basis van artikel 2.31 lid 1 onder b en lid 2 onder b van de Wabo voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: de Awb) met inachtneming van de bepalingen in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Op de ontwerpbeschikking, die op 6 augustus 2020 6 weken lang ter inzage lag, is een zienswijze binnengekomen. Deze definitieve beschikking wijkt daarom inhoudelijk af van de ontwerpbeschikking.

Zienswijze

Er is door de inrichtinghouder een zienswijze naar voren gebracht. Hieronder wordt per voorschrift gereageerd op de zienswijze.

Voorschrift 5.26.2

Zienswijze-indiener verzoekt om de tweede zin van lid a te verwijderen. Lid b zou in het geheel verwijderd moeten worden en lid c moet zodanig herzien worden dat niet verwezen moet worden naar data, wanneer er een herziene versie in de voorbereiding is.

Reactie bevoegd gezag

Deels overgenomen.

Door het bevoegd gezag is getoetst aan de vigerende vergunning. Uit deze toets blijkt dat in het AV-beleid beschrijvingen staan die niet meer overeenkomen met het LAP3. De tweede zin (het kunnen tonen van het AV en het AO-IC protocol) is echter overbodig en verwijderd in de definitieve beschikking. Lid b is niet verwijderd, maar het zinsdeel "voornemen tot" is verwijderd, aangezien dit deel de zin juist onduidelijk maakt. Lid c is zodanig aangepast, dat geen verwijzing naar data meer nodig is, maar altijd de laatste versie als uitgangspunt heeft.

Voorschrift 5.26.5

Zienswijze-indiener merkt op dat het bevoegd gezag eerst de BBT beoordeling moet doen en dat het voorschrift nu afwijkt van hetgeen gangbaar is in Nederland. Zij geeft tevens aan dat bepaalde BBT-conclusies te ver gaan voor de inrichting en verzoekt om deze niet van toepassing te laten zijn.

Reactie bevoegd gezag

Niet overgenomen met uitzondering van een taalkundige wijziging.

Het is aan de vergunninghouder om aan te tonen dat de inrichting aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies voldoet. Het bevoegd gezag beoordeelt dit vervolgens.

De van toepassing zijnde BBT-conclusies, de BREF afvalbehandeling, zijn op 17 augustus 2018 geactualiseerd. Vergunninghouder moet dan ook om die reden de BBT gegevens actualiseren. Zonder deze gegevens is het dus ook in dit stadium prematuur om op verzoeken in te gaan om bepaalde BBT-conclusies niet van toepassing te laten verklaren. Het is aan de inrichtinghouder om gegevens over BBT te overleggen aan het bevoegd gezag, niet andersom.

Wel is de tweede alinea taalkundig aangepast:

"Daarnaast moet in de inrichting altijd gehandeld worden overeenkomstig deze BBT-conclusies. Een voornemen tot wijziging van de manier waarop voldaan wordt aan de BBT-conclusies dient conform het vigerende voorschrift 5.26.3 voor goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd." is aangepast in "Een wijziging van de manier waarop voldaan wordt aan de BBT-conclusies dient voor goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In de inrichting moet gehandeld worden overeenkomstig het laatste, door het bevoegd gezag, goedgekeurde BBT-conclusies document."

Voorschrift 5.28.6

Volgens de zienswijze-indiener dient dit voorschrift te worden herzien, aangezien enkele sectorplannen niet op de inrichting van toepassing zijn, aangezien er geen bewerkingen plaatsvinden met die afvalstoffen (maar uitsluitend op- en overslag). Sectorplannen 30, 31, 33, 36 en 40 zouden niet van toepassing zijn; bewerkingen van afvalstoffen in deze sectorplannen vinden binnen de inrichting niet plaats (acceptatie van deze stoffen wel). De verwijzing naar sectorplan 32 is onduidelijk.

Reactie bevoegd gezag

Deels overgenomen.

Volgens de laatste gegevens van het bevoegd gezag, zijnde de omgevingsvergunning van 8 mei 2014 met kenmerk 140507/RJE/kbe-001 met bijbehorende aanvraag en bijlagen vinden er wel degelijk bewerkingen met afvalstoffen behorende tot de sectorplannen 30 (zeefzand) en 33 (dakafval en dakgrind bitumenhoudend) plaats. Het betreft hier het zeven van steenachtige materialen, daaronder inbegrepen volgens de genoemde aanvraag, mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten. Ook het zeven van dakgrind of andere bitumineuze mengsels (sectorplan 33) valt hieronder. Dientengevolge moeten de inrichtingsactiviteiten ook voldoen aan de minimum verwerkingsstandaarden van deze sectorplannen.

Voor de sectorplannen 31 (gips en gips houdend bouw materiaal), 36 (hout), 40 (baggerspecie: euralcodes 17.05.05, 17.05.06, 19.02.05 en 19.02.06) is alleen op- en overslag aangevraagd en derhalve zijn de minimum verwerkingstandaarden van deze drie sectorplannen niet van toepassing. Deze zijn verwijderd uit het voorschrift. Sectorplan 32 gaat over cellenbeton (beton met een lage dichtheid en hoog isolerend vermogen, Euralcode 17.01.xx), dat gescheiden van andere steenmengsels moet worden gehouden.

Voorschrift 5.28.7

Zienswijze-indiener geeft aan dat dit voorschrift niet aansluit bij de omschrijving in sectorplan 9.

Reactie bevoegd gezag

Deels overgenomen / voorschrift verduidelijkt.

Niet is aangegeven waarom het voorschrift niet zou aansluiten op de omschrijving in sectorplan 9. Volgens LAP3, sectorplan 9, is het ongewenst dat "veegvuil van stranden wordt gemengd met overig veegvuil" en is "veegvuil van stranden als aparte categorie opgenomen." Dit veegvuil moet gescheiden worden gehouden van het andere (machinale) veegvuil op de inrichtingslocatie.

Voorschrift 5.28.8

Zienswijze-indiener vraagt zich af waarom niet de aansluiting is gezocht met bijlage 11 van de Activiteitenregeling. Daarnaast verzoekt hij om ook bij andere afvalbedrijven te sturen op het gescheiden en separaat aanbieden van afvalstoffen. Ook verzoekt hij om statistische verwijzingen uit het voorschrift te halen. De voetnoot geeft volgens de zienswijze-indiener een onbedoelde inperking van de mogelijkheden om afvalstoffen te clusteren op bewerkingsroute en/of eind-afnemer, als voor beide soorten eenzelfde afvoer is beoogd (bijv. storten of thermisch reinigen). Tot slot wordt gevraagd waarom alleen A- en B-categorieën met elkaar gemengd mogen worden.

Reactie bevoegd gezag

Vraag beantwoord, ingegaan op verzoeken en voorschrift deels gewijzigd.

Bijlage 11 van de Activiteitenregeling volgt bijlage F5 van LAP3. In bijlage F5 staat letterlijk: "De tabel in paragraaf F.5.2 is ook de basis voor bijlage 11 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Wijzigingen in onderstaande tabel als gevolg van

gewijzigd beleid ten aanzien van mengen of ten aanzien van de indeling van de categorieën, zullen ook overeenkomstig worden doorgevoerd in de Activiteitenregeling milieubeheer bijlage 11." Aangezien bijlage 11 van de Activiteitenregeling bijlage F5 volgt is in het voorschrift gekozen om bijlage F5 als uitgangspunt te nemen.

Het bevoegd gezag controleert zowel wat de vergunning, als wat de naleving van de vergunning betreft op het zo veel mogelijk gescheiden en separaat aanbieden van afvalstoffen. Dat doet zij voor de gehele afvalbranche op doorlopende basis.

De statistische verwijzing "eerste wijziging" is uit het voorschrift gehaald. Het is niet nodig om de jaartallen te verwijderen; bij het ingaan van LAP4 zal er een verplichte nieuwe toetsing plaatsvinden.

De voetnoot is aangepast en verplaatst naar de considerans. Het gedeelte uitsluitend aan de poort is weggehaald, omdat dit ten opzichte van het voorschrift verwarrend kan zijn. Voor de goede orde: het mengen van verschillende afvalcategorieën (de cijfers 1 t/m 109 worden hier bedoeld, dus niet de A en de B subcategorieën van die cijfers) is nooit aangevraagd en volgens het LAP3 in beginsel ook niet toegestaan. Het uitgangspunt om verschillende categorieën afvalstromen niet te mengen is dan ook de reden dat dit voorschrift is toegevoegd en alleen de A- en B- subcategorieën afvalstromen met elkaar gemengd mogen worden.

Voorschrift 5.28.9

Zienswijze-indiener geeft aan dat dit voorschrift kan worden geschrapt. Het scheiden van PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal is al geregeld in de vergunning en het scheiden van materialen behorende tot sectorplan 28 en 30 is niet nodig, aangezien er geen bewerkingen hiervan plaatsvinden in de inrichting (uitsluitend op- en overslag). Verder betreft het gedeelte "het breken van puin" een onjuiste verwijzing.

Reactie bevoegd gezag

Deels overgenomen.

Materialen behorende tot sectorplan 28 en 30 worden op locatie gezeefd/gescheiden (onder andere bouw- en sloopafval, euralcodes 17.09.03 en 17.09.04). De inrichtingsactiviteiten moeten voldoen aan de genoemde sectorplannen. Dit gedeelte is niet aangepast in deze definitieve beschikking.

Het gedeelte "waaronder het breken van puin" is een onjuiste verwijzing en wel uit het voorschrift geschrapt.

Voorschrift 5.28.10

Zienswijze-indiener verzoekt om afbakening van het begrip dakafval.

Reactie bevoegd gezag

Niet mogelijk vanuit milieuoogpunt.

Een verdere afbakening van het begrip dakafval is vanuit milieuoogpunt helaas niet mogelijk. Het bevoegd gezag wijst de inrichtinghouder erop dat een verdere afbakening, zijnde een verdergaande scheiding van bouw- en sloopafval volgens artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012 voor de ontdoener al verplicht is, maar dit valt buiten de reikwijdte van deze omgevingsvergunning. Verder staat de afbakening tussen bitumineus of teerhoudend dakafval en overig dakafval in sectorplan 33.

Voorschrift 5.28.11

Zienswijze-indiener verzoekt om het schrappen van alinea 2 van dit voorschrift, aangezien er binnen de inrichting geen sprake is van nuttige toepassing van het reinigingsresidu.

Reactie bevoegd gezag

Overgenomen.

Het gedeelte over de nuttige toepassing van het reinigingsresidu is verwijderd uit de definitieve beschikking.

Voorschrift 5.28.12

Volgens zienswijze-indiener sluit dit voorschrift niet aan bij sectorplan 39 en is de term graszoden misplaatst. Het gedeelte "in bijzondere gevallen" is onduidelijk.

Reactie bevoegd gezag

Deels overgenomen.

Het voorschrift sluit volgens het bevoegd gezag aan bij sectorplan 39, aangezien de verschillende soorten grond ook onder de verschillende categorieën van bijlage F5 van het LAP3 kunnen vallen. Wel is er een uitzondering toegevoegd voor het mogen samenvoegen van verschillende soorten grond wanneer de partij voldoet aan het Besluit Bodemkwaliteit en de BRL9335 (Nationale Beoordelingsrichtlijn voor grond).

De term graszoden is niet verwijderd, dit valt sinds LAP3 onder sectorplan 39 (euralcodes 20.02.xx). Een verwijzing naar het beleidskader van LAP3 wordt voor graszoden ook in sectorplan 8 (groenafval) gegeven. De reden dat graszoden onder sectorplan 39 is komen te vallen, is dat deze graszoden ook pcb's kunnen bevatten, net als grond en stenen.

Het gedeelte "in bijzondere gevallen" is wel vervallen; dit staat reeds omschreven in sectorplan 39, dat middels voorschrift 5.28.6 van toepassing is verklaard.

Zienswijze-indiener heeft nog opgemerkt dat bij voorschrift 5.28.13 sprake kan zijn van thermisch reinigbare slibkoek, dat niet gestort mag worden. Dit is bekend; het voorschrift hoeft hiervoor niet te worden aangepast.

Begripsomschrijvingen

Zienswijze-indiener verzoekt om daar waar kan de begripsomschrijvingen overeen te laten komen met de begrippenlijst van LAP3.

Reactie bevoegd gezag

Twee begripsomschrijvingen zijn aangepast zodat ze overeenkomen met de begrippenlijst van LAP3.

1.6 Beste Beschikbare Technieken

1.6.1 Toetsing Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste, de voor de inrichting in aanmerking komende, beste beschikbare technieken (hierna te noemen: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies voor inrichtingen met een IPPC-installaties worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op 17 augustus 2018 zijn er nieuwe BBT-conclusies afvalbehandeling vastgesteld. Deze conclusies zijn ook van toepassing op de inrichting en hebben onder andere betrekking op het AV-beleid en AO/IC protocol. Aangezien in 2013 voldaan werd aan de toen geldende BBT-conclusies en sindsdien ook het AV-beleid en AO/IC protocol niet is aangepast, is momenteel onduidelijk of de inrichting nog langer voldoet aan de BBT-conclusies afvalbehandeling. Daarom is besloten dat de inrichtinghouder binnen 8 weken na in werking treden van dit besluit informatie ter goedkeuring moet overleggen aan het bevoegd gezag. Zo moet worden geborgd dat nog altijd voldaan wordt aan de BBT-conclusies afvalbehandeling.

1.6.2 LAP3

Voor de inrichting geldt dat de verwerkingsactiviteiten onder de sectorplannen 9, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37, 38, en 39 van het LAP3 vallen.

Er vindt binnen de inrichting alleen op- en overslag plaats van materialen die in de sectorplannen 31 (gips), 36 (hout) en 40 (baggerspecie, euralcodes 17.05.05, 17.05.06, 19.02.05 en 19.02.06) vallen, zodat de minimum verwerkingsstandaarden van deze drie sectorplannen niet aan de orde zijn.

De belangrijkste wijziging is dat er onderscheid is gemaakt tussen PAK-rijk en PAK-arm materiaal, waarbij de minimumstandaard voor PAK-arm materiaal recycling is, en voor PAK-rijk materiaal recycling is voorafgegaan door thermische verwerking van de PAK's. Hierbij mogen de afvalcategorieën met een A en B achter het afvalcategorienummer volgens de lijst gescheiden te houden afvalstromen (bijlage F5 van het LAP3) worden samengevoegd.

Het LAP3 staat het samenvoegen van PAK-rijk gevaarlijk afval en PAK-rijk niet-gevaarlijk afval toe. Indien de afvalstof ten behoeve van de verwerking moet worden gemengd, is dit slechts toegestaan als dit in de omgevingsvergunning is geregeld. Dit is uitsluitend het geval voor het mengen van steenachtig materiaal. Er is een voorschrift aan de vergunning toegevoegd dat samenvoegen van afvalcategorieën met een A en B achter het afvalcategorienummer (gevaarlijk en niet-gevaarlijk PAK-rijk afval) is toegestaan.

Volledigheidshalve, het mengen van PAK-rijke afvalstromen van gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval is op de inrichtingslocatie zelf nooit aangevraagd, anders dan voor steenachtig materiaal, en dus niet toegestaan. Voorschrift 5.28.3 van de vigerende omgevingsvergunning geldt onverkort.

PAK-rijk dakafval, met een PAK10-gehalte van maximaal 75 mg/kg droge stof (zonder menging) mag niet geschikt gemaakt worden voor recycling van de bitumen zonder voorafgaande of gelijktijdige vernietiging van de PAK. Het reinigingsresidu heeft daarbij ook een minimumstandaard. Nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt of thermisch reinigen. Hierover is in de vergunning een nieuw voorschrift toegevoegd, 5.28.10. Ook PAK-rijk zeefzand (sectorplan 30), met een PAK10-gehalte van maximaal 50 mg/kg droge stof (zonder menging) mag niet geschikt gemaakt worden voor recycling zonder voorafgaande of gelijktijdige vernietiging van de PAK. Hierover is in de vergunning een nieuw voorschrift toegevoegd, 5.28.9.

Sectorplan 39, grond, is uitgebreid met POP-, dan wel PCB-houdende grond. Ook graszoden (euralcode 20.02.02) zijn recentelijk hieronder komen te vallen. De minimumstandaard voor grond (algemeen) is het nuttig toepassen volgens de normen die in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) zijn vastgelegd. Het grondreinigingsresidu van grond moet worden gestort, rekening houdend met het algemene mengbeleid. Per direct, en in afwijking van de oude LAP2, is het immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing niet meer toegestaan. Dit is middels een voorschrift toegevoegd aan de vergunning.

Voor PCB- en POP-houdende grond is de minimumstandaard het thermisch behandelen of reinigen. Asbesthoudende grond heeft als minimumstandaard vernietigen dan wel verwijderen van de asbestvezels. Hierover is in de vergunning een voorschrift toegevoegd met de verwijzing naar de minimumstandaarden vanuit de sectorplannen.

Tot slot is er een voorschrift toegevoegd dat aan de minimumverwerkingsstandaarden voldaan moet worden die voorgeschreven staan in de voor de inrichtingsactiviteiten geldende sectorplannen 9, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37, 38 en 39 van het LAP3. Dit betekent dus onder andere thermische vernietiging van PAK's en recycling van PAK-arme afvalstromen. En het vernietigen of verwijderen van asbestvezels in asbesthoudende grond.

1.6.3 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Het LAP3 staat het toepassen van Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in vormgegeven bouwstoffen of immobilisaten niet toe. De blootstelling aan afval met ZZS kan immers leiden tot gezondheidsrisico's voor de werknemers. Daarnaast kan de aanwezigheid van ZZS in afval tijdens het afvalbeheer leiden tot emissies naar bodem, water en lucht, die getoetst moeten worden. De verwerking van afval met ZZS moet voldoen aan de voorschriften die REACH en de POP-verordening en de in paragraaf B.14.4.3 van het

LAP3 opgenomen beleidslijn hieraan stellen. In de vergunning is het niet nodig dit voor te schrijven, want REACH en de POP-verordening hebben een rechtstreekse werking. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet voorts worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS worden voorkomen. Het kader voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS wordt gevormd door de voorschriften van REACH, de POP-verordening, productregelgeving en de in hoofdstuk B.14 'Zeer zorgwekkende stoffen' opgenomen beleidslijn van het LAP 3 voor de verwerking van ZZS.

Een ter goedkeuring geactualiseerd AV-beleid en AO/IC protocol is voorgeschreven in dit besluit. Hierdoor wordt geborgd dat wanneer ZZS kunnen voorkomen, geen onaanvaardbare risico's van mens en milieu optreden.

1.7 Conclusie

Door de vigerende omgevingsvergunning aan te vullen met een set voorschriften voldoet de inrichting weer aan het LAP3 en door voor te schrijven dat informatie over de BBT afvalbehandeling moet worden toegestuurd zal ook voldaan worden aan de BBT conclusies over afvalbehandeling.

Samenvattend zijn naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze de volgende voorschriften aangepast:

- 5.26.2
- 5.26.5
- 5.28.6
- 5.28.7
- 5.28.8
- 5.28.9
- 5.28.11
- 5.28.12
- Twee begripsomschrijvingen

De wijzigingen geven geen aanleiding tot het nemen van een nieuw ontwerpbesluit en betreffen voor het overgrote deel redactionele wijzigingen.

2. Gewijzigd voorschrift

Voorschrift 5.26.2 van de oprichtingsvergunning van 8 mei 2014 (kenmerk 140507/RJE/kbe-001), "De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC." wordt vervangen door:

Voorschrift 5.26.2

- a. De vergunninghouder handelt altijd overeenkomstig het laatste, door het bevoegd gezag goedgekeurde, AV-beleid en de AO/IC.
- b. Vergunninghouder draagt er zorg voor dat het AV-beleid en de AO/IC tijdig wordt geactualiseerd. Een wijziging van het AV-beleid en/of de AO/IC dient conform voorschrift 5.26.3 voor goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- c. Vergunninghouder dient binnen 8 weken na inwerkingtreding van het besluit van 8-10-2020 (kenmerk Z2019-012871) tot ambtshalve wijziging van de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning, een geactualiseerd Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle protocol (AV-beleid en AO/IC) ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag. Het geactualiseerde AV-beleid moet minimaal voldoen aan de onderdelen van LAP3, Deel D: Vergunningverlening en toezicht, paragraaf D 3.3.2. De AO/IC moet minimaal voldoen aan de onderdelen van LAP3, Deel D: Vergunningverlening en toezicht, paragraaf D 3.4.2.

3. Toegevoegde voorschriften

Aan de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning worden toegevoegd de hierna volgende voorschriften 5.26.5 en 5.28.6 tot en met 5.28.13.

Toegevoegd voorschrift Beste beschikbare technieken

Voorschrift 5.26.5 (BBT, Beste beschikbare technieken)

Vergunninghouder dient binnen 8 weken na in werking treden van het besluit van 8-10-2020 (kenmerk Z2019-012871) tot ambtshalve wijziging van de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning, een BBT-toets ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag waarin per van toepassing zijnde BBT-conclusie aangeven is hoe de inrichting hieraan voldoet. De BBT Afvalbehandeling conclusies zijn geformuleerd in het uitvoeringsbesluit 2018/1147 van de Europese Commissie van 10 augustus 2018 tot vaststelling van BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad, voor afvalbehandeling.

Een wijziging van de manier waarop voldaan wordt aan de BBT-conclusies dient voor goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In de inrichting moet gehandeld worden overeenkomstig het laatste, door het bevoegd gezag, goedgekeurde BBT-conclusies document.

Toegevoegde Afvalvoorschriften

Voorschrift 5.28.6 (minimumstandaard verwerking)

De inrichting moet voor haar afvalverwerkingsactiviteiten voldoen aan de vereiste minimum verwerkingsstandaarden zoals voorgeschreven in sectorplannen 9, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37, 38 en 39 van het LAP3 (<https://lap3.nl/sectorplannen/sectorplannen-1-85/>).

Voorschrift 5.28.7 (veegafval)

Veegafval van stranden (niet machinaal veegafval, zoals afvalbakken en zwerfafval) moet, conform sectorplan 9, gescheiden worden gehouden, opgeslagen en verwerkt, van overig veegafval (machinaal veegafval).

Voorschrift 5.28.8 (acceptatie van PAK-rijk ga en nga)

PAK-rijke afvalstromen van gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval mogen samengevoegd geaccepteerd worden, indien het hier om zogeheten A en B categorieën uit de lijst van afvalcategorieën van het LAP3 gaat (lijst F.5.2 van bijlage F5 "Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen" van het Landelijk afvalbeheerplan 2017 – 2029 van het Ministerie van IenW).

Voorschrift 5.28.9 (scheiden PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal en zeefzand)

PAK-rijk (PAK10-gehalte > **50** mg/kg droge stof) steenachtig materiaal (sectorplannen 28, 29 en 30) moet gescheiden worden gehouden, opgeslagen en verwerkt, van PAK-arm (PAK10-gehalte < 50 mg/kg droge stof) steenachtig materiaal.

Voorschrift 5.28.10 (scheiden PAK-rijk en PAK-arm dakafval en asfalt)

PAK-rijk (PAK10-gehalte > **75** mg/kg droge stof) dakafval en asfalt (sectorplannen 33 en 34), moet gescheiden worden gehouden, opgeslagen en verwerkt, van PAK-arm (PAK10-gehalte < 75 mg/kg droge stof) dakafval en asfalt.

Voorschrift 5.28.11 (PAK-rijk dakafval)

PAK-rijk dakafval, met een PAK10-gehalte van maximaal **75** mg/kg droge stof (zonder menging) mag niet geschikt gemaakt worden voor recycling van de bitumen zonder voorafgaande of gelijktijdige vernietiging van de PAK's.

Voorschrift 5.28.12 (scheiden verschillende grond afvalstromen)

De afvalstromen grond en graszoden (sectorplan 39) moeten tenminste gescheiden worden gehouden, opgeslagen en verwerkt in de volgende stromen:

- Asbesthoudende grond;
- PCB en POP houdende grond;
- Overig grond.

Dit voorschrift geldt niet wanneer samenvoegen met andere categorieën grond en/of baggerspecie (categorieën volgens lijst F.5.2 van bijlage F5 "Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen" van het LAP3) op grond van het Besluit Bodemkwaliteit en BRL9335 (Nationale Beoordelingsrichtlijn voor grond) is toegestaan.

Voorschrift 5.28.13 (grondreinigingsresidu)

Het grondreinigingsresidu van grond (sectorplan 39) en zeefzand (sectorplan 30) moet worden gestort. Het immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing is niet toegestaan.

Bijlage 1: Toegevoegde Begrippen

Aan bijlage 1 van de vigerende omgevingsvergunning worden de volgende begripsomschrijvingen toegevoegd:

PAK of PAK's:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen, waarbij in het LAP wordt uitgegaan van de zogenaamde PAK10 van VROM, te weten antraceen, benzo(a)antraceen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen, benzo(k)fluoranteen, chryseen, fenantreen, fluoranteen, indeno(1,2,3cd)pyreen en naftaleen.

PCB:

(1) polychloorbifenylen, en

(2) polychloorterfenylen (PCT's), en

(3) monomethyltetrachloordifenylnmethaan, monomethyldichloordifenylnmethaan, monomethyldibroomdifenylnmethaan, en

(4) alle mengsels van bovengenoemde stoffen, waarvan het totale gehalte groter is dan 0,5 mg/kg per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 of 180.

POP of POP's:

Persistente organische verbindingen, waartoe ook de PCB's behoren. Deze verbindingen zijn zeer slecht biologisch afbreekbaar en vaak zeer schadelijk voor mens en dier.