

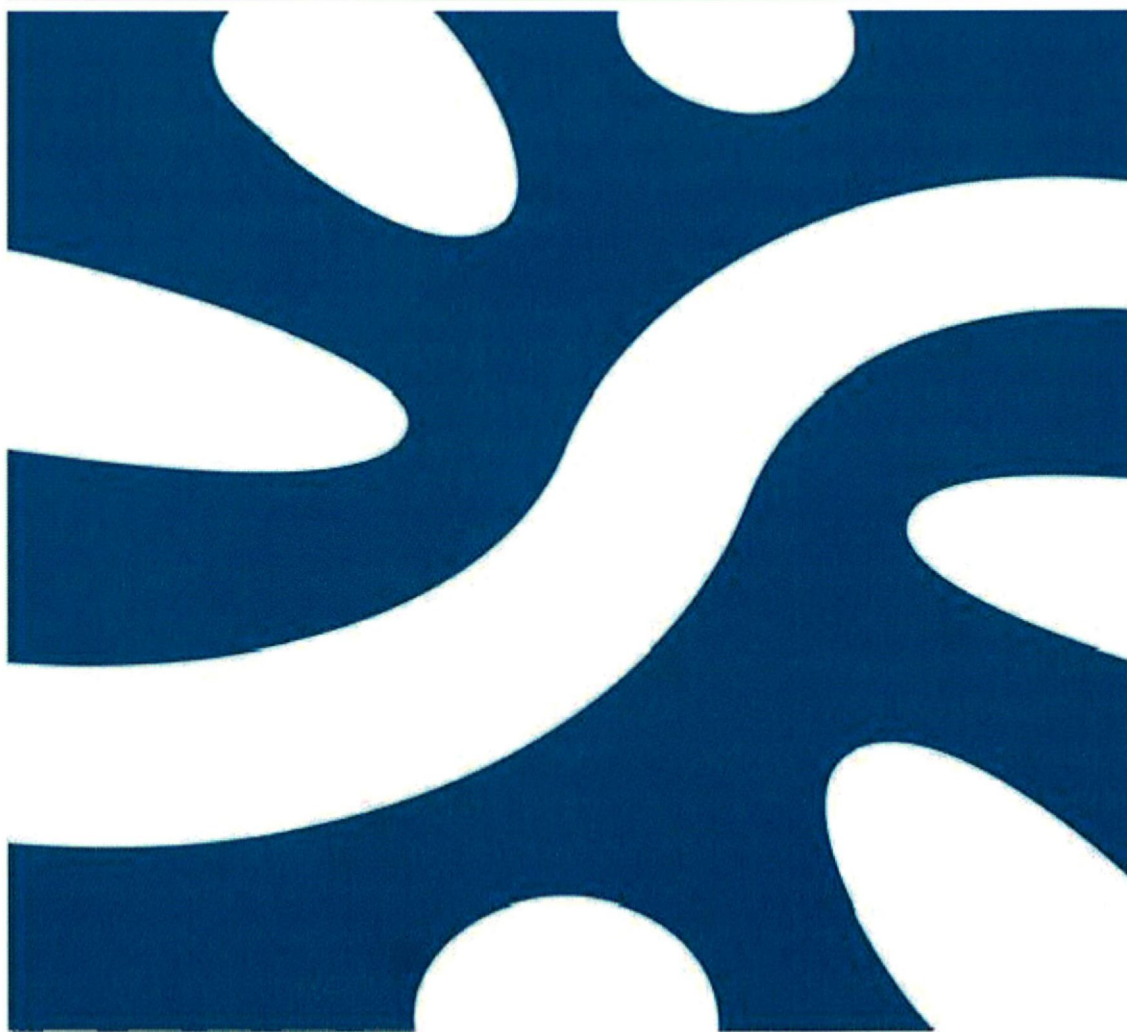


OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
Wet hygiëne en
veiligheid badinrichtingen en
zwemgelegenheden

Functietoekenning en aanwijzing zwemlocaties 2020





Aanvraagnummer: OFGV Z2019-012771

Locatie:

Provincie Flevoland

Onderwerp:

Functietoekenning en aanwijzing zwemlocaties 2020

Datum aanvraag: 14-4-2020

1 Besluit Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

1.1 Onderwerp

Volgens de Europese zwemwaterrichtlijn moet ieder jaar de zwemplaatsen in oppervlaktewater vóór aanvang van het zwemseizoen officieel worden aangewezen.

1.2 Besluit

Gelet op het onderstaande en de bepalingen uit de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, het Waterbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, is besloten om de zwemlocaties genoemd in bijlage 1 "Zwemlocaties Flevoland 2020", de functie zwemwater, alsmede de aanwijzing zwemwater toe te kennen. Voor 2020 komt dit op een totaal aantal van 33 officiële zwemlocaties en 2 potentiële zwemwaterlocatie in Flevoland.

datum: 14 april 2020

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris

de voorzitter



drs. D.J. Tijn - L. Verbeek

Inhoudsopgave

1	Besluit Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Besluit.....	3
2.	Inleiding	5
3.	Procedure	5
3.1.	Rechtsbescherming.....	5
4.	Motivatie voor aanwijzing zwemlocaties.....	6
5.	Overwegingen naar aanleiding van het besluit	6
6.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	7
	Bijlage 1 Lijst van zwemlocaties in oppervlaktewater in de provincie Flevoland per 1 mei 2020.	14
	Bijlage 2 Kaart zwemlocaties provincie Flevoland 2020.....	15

2. Inleiding

In februari 2006 is de Europese zwemwaterrichtlijn in werking getreden. Volgens deze zwemwaterrichtlijn moeten de zwemlocaties in oppervlaktewater vanaf 2008 jaarlijks vóór aanvang van het zwemseizoen opnieuw officieel worden aangewezen.

3. Procedure

De voorbereiding van het besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdelingen 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de artikelen 10b en 10c van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz).

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan alle gemeenten en waterbeheerders binnen de provincie en aan alle (strand)houders van de bij dit besluit aangewezen zwemlocaties.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbesluit van donderdag 23 januari 2020 tot en met woensdag 4 maart 2020 in de gemeenten van provincie Flevoland en bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke kranten in de provincie Flevoland.

1.3 Rechtsbescherming

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

4. Motivatie voor aanwijzing zwemlocaties

In 2019 zijn op basis van artikel 10b, lid 1 van de Whvbz zwemlocaties geïnventariseerd waar door een groot aantal personen wordt gezwommen. Vervolgens zijn deze zwemlocaties beoordeeld op hun geschiktheid om de functie zwemwater en de aanwijzing zwemwater toegekend te krijgen.

Hiervoor zijn de aanbevelingen gevolgd zoals deze gegeven worden in het Protocol aanwijzen en afvoeren van zwemlocaties van de LBOW-werkgroep zwemwater. Het protocol is op 15 oktober 2009 vastgesteld door het Directeuren Water Overleg (DWO) namens het Nationaal Water Overleg (NWO). Hierbij is onder andere rekening gehouden met mogelijke andere conflicterende functies. Daarnaast heeft intensieve afstemming plaatsgevonden met de houders van de zwemlocaties en de betreffende waterbeheerders.

5. Overwegingen naar aanleiding van het besluit

De implementatie van de zwemwaterrichtlijn in de Nederlandse wetgeving (Whvbz) en de bevoegdheid tot aanwijzing is per 21 december 2009 van kracht. Zowel de gemeenten, waterbeheerders en alle strandbeheerders zijn in het verleden jaarlijks op de hoogte gesteld van de officiële zwemlocaties in Flevoland. Ook de resultaten van het veiligheidsonderzoek stranden 2019 zijn, waar nodig, met de gemeenten en strandbeheerders besproken. Ingezeten en van Flevoland en overige belanghebbenden kunnen gedurende de 6 weken dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt hun zienswijze bekend maken over dit ontwerp.

Ook dit jaar is voor de locaties de toets conform de EU-vier-jaren kwaliteitsklasse voor de waterkwaliteit uitgevoerd. Deze EU-kwaliteitsklasse is ook in de tabel in bijlage 1 opgenomen. Bij de 2 potentiële locaties is deze EU-kwaliteitsklasse nog niet mogelijk omdat onvoldoende metingen beschikbaar zijn volgens de zwemwaterrichtlijn.

Naast deze toets zijn er natuurlijk ook normen waar het water aan moet voldoen bij de momentopname van bemonsteren. Indien niet aan de norm wordt voldaan worden er op dat moment direct maatregelen genomen.

Voor alle locaties is de zwemwaterkwaliteit aanvaardbaar tot uitstekend, conform de EU-zwemwaterrichtlijn en de meetreeksen.

Het zwemwaterprofiel met daarin de zwemzones van alle locaties is te vinden op www.zwemwater.nl.

De functietoekenning en aanwijzing zwemlocaties 2020 is alleen voor de zwemzone en bijhorende stranddeel van de locaties. Ook hiervoor verwijzen we naar www.zwemwater.nl.

6. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van donderdag 23 januari 2020 tot en met woensdag 4 maart 2020 zijn er zes zienswijzen en vragen binnengekomen. Hieronder is een beschrijving van de binnengekomen zienswijzen opgenomen. Onder de zienswijze staat het antwoord op de zienswijze. De zienswijzen zijn genummerd van 1 tot en met 6. Het antwoord heeft hetzelfde nummer als de zienswijze alleen is de letter A toegevoegd.

De betreffende zienswijzen en direct daaronder de beantwoording zijn:

1. De heer W. Zijl van Jachthaven Eemhof en eigenaar van het Beachstrand Eemhof schrijft op 15 januari 2020 dat in het ontwerpbesluit een locatieverwisseling op de kaart heeft plaats gevonden. Op de kaart staat het Laakse strand op de locatie Beachstrand Eemhof en andersom.
 - 1A. Deze opmerking was terecht en de kaart is in het besluit aangepast en gecorrigeerd. De betreffende locaties met benamingen staan nu op de juiste plek.
2. Met betrekking tot de nieuwe regelgeving in 2021 heeft de provincie Flevoland op 28 februari 2020 aangegeven de term "zwemwaterlocatie" in het ontwerpbesluit te veranderen in de term "zwemlocatie" conform de aankomende en nieuwe regelgeving in de Omgevingswet 1 januari 2021.
 - 2A. De aanpassing van deze term is in het besluit uitgevoerd. Er is geen bezwaar om vooruitlopend op deze nieuwe regelgeving deze term alvast te hanteren. In de Omgevingswet en de onderliggende AMvB's wordt het begrip 'zwemlocatie' mede in relatie tot de Europese Zwemwaterrichtlijn gehanteerd.
3. Op 21 februari 2020 heeft Staatsbosbeheer (SBB) een zienswijze ingediend voor het Laakse Strand. In de zienswijze is het verzoek om de huidige zwemlocatie van ongeveer 2,7 kilometer lang te verkleinen en in te perken tot een strandlengte en zwemzone van 400 meter. De reden is dat het gebruik van het strand laag is in vergelijking met andere zwemlocaties langs de Randmeren. Het strand is minder goed bereikbaar voor bezoekers die met de auto komen en is te voet te bereiken na ongeveer 750 meter. Door de geïsoleerde ligging is het strand populair bij bezoekers die graag seks hebben in de buitenruimte. Dit wordt door andere bezoekers die graag alleen willen zonnen en zwemmen als aanstootgevend ervaren en heeft een negatief effect op het aantal strandbezoekers. Staatsbosbeheer wil de financiële middelen voor onderhoud anders inzetten en voor ondernemers of derden heeft het Laakse Strand door zijn ligging geen potentie voor een goede exploitatie.

Figuur 1 Laakse Strand huidige situatie



3A. Vanwege het geringe aantal bezoekers, de lange oeverlengte en het ontbreken van financiële middelen kan de zwemlocatie Laakse Strand (strand gedeelte en zwemzone) worden verkleind tot de voorgestelde lengte. Ook uit het veiligheidsonderzoek 2019 blijkt een gering aantal bezoekers voor deze zwemwaterlocatie. Vanwege de grote strandlengte is er onvoldoende capaciteit voor het onderhoud en voorwaarde is wel dat er dan goed onderhoud op de nieuwe zwemlocatie wordt uitgevoerd. Dit is op 10 februari 2020 besproken tussen de heer G.H. Wit van Staatsbosbeheer en de heer B. Hamer van de OFGV. Dit jaar zal de zwemzone en het strandgedeelte worden verkleind en in overleg met de waterbeheerder Rijkswaterstaat zal het zwemwaterprofiel worden aangepast naar de nieuwe situatie. Het aantal informatieborden zal van 6 worden teruggebracht naar 2. De aangepaste zwemlocatie Laakse Strand is voor bezoekers ook terug te vinden op www.zwemwater.nl. Zwemlocatie Laakse Strand heeft nu dus twee zwemzones: Laakse Strand De Wielewaal en Laakse Strand.

Figuur 2 Laakse Strand nieuwe situatie



4. Op 2 maart 2020 heeft landgoed De Wielewaal in Zeewolde een zienswijze ingediend voor het Laakse Strand De Wielewaal. Landgoed De Wielewaal heeft de gehele buitendijkse strook vanaf de kampeerplaats en parkeerplaats tot het oude

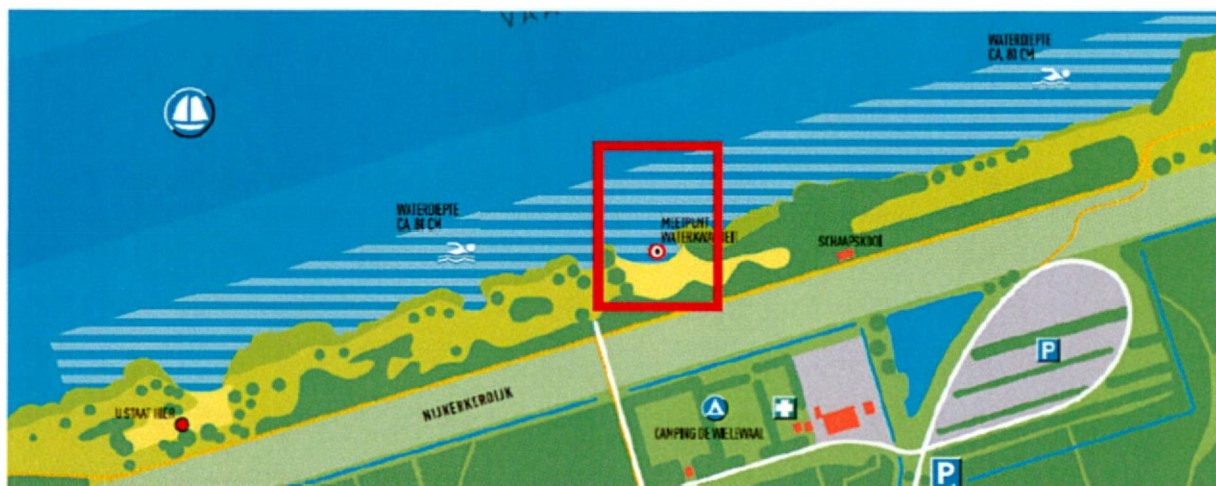
vluchthaventje Hameland in erfpacht van Staatsbosbeheer. In de zienswijze is het verzoek om de huidige zwemlocatie van ongeveer 1,5 kilometer lang te verkleinen en in te perken tot een strandlengte en zwemzone van 70 meter. Het voorstel is om uitsluitend het strandje ten hoogte van de parkeerplaats en camping aan te wijzen als zwemwater. Dit gedeelte laten wij niet begroeien en wordt door ons goed schoon gehouden. Bovendien is dit voor ons redelijk te controleren en is de sociale controle op dit gedeelte het grootst. De reden is dat het gebruik van het strand laag is in vergelijking met andere zwemlocaties. Het kleine deel is alleen maar strand de rest is begroeiing en natuurlijk grasland en hierdoor minder intrek bij gasten van het landgoed De Wielewaal, die willen gaan zwemmen. De Wielewaal wil de financiële middelen voor onderhoud van de gehele natuurlijke vooroever anders inzetten en in de rest van het gebied een meer natuurlijke ontwikkeling stimuleren.

Figuur 3 Laakse Strand De Wielewaal huidige situatie



4A. Vanwege het gering aantal bezoekers, de lange oeverlengte en de meer natuurlijke ontwikkeling kan de zwemlocatie De Wielewaal (strand gedeelte en zwemzone) worden verkleind tot de voorgestelde lengte. Ook uit het veiligheidsonderzoek 2019 blijkt dat het gebruik van het strand laag is in vergelijking met andere zwemlocaties. Het kleine nieuwe deel zwemlocatie is alleen maar strand de rest is begroeiing en natuurlijk grasland en hierdoor minder intrek bij gasten van het landgoed De Wielewaal, die willen gaan zwemmen. De begroeiing voorkomt het wegspoelen van zand door de beperkte afstand tot de vaargeul in combinatie met de grote vrachtschepen én snel varende boten en jetskiërs. Bovendien leidt meer zandstrand tot meer aanmerende boten en dus meer tot gevaarlijke situaties voor de gasten De Wielewaal. Het gedeelte zwemlocatie laat De Wielewaal niet begroeien en wordt goed schoon gehouden. Het aantal informatieborden zal van 3 worden teruggebracht naar 2. De aangepaste zwemlocatie Laakse Strand De Wielewaal is voor bezoekers ook terug te vinden op www.zwemwater.nl. Zwemlocatie Laakse Strand heeft nu dus twee zwemzones: Laakse Strand De Wielewaal en Laakse Strand.

Figuur 4 Laakse Strand De Wielewaal nieuwe situatie



5. Naar aanleiding van de mediaberichten op dinsdag 25 februari 2020 is door de OFGV contact gezocht met Flevonice. Er was in de media sprake dat Flevonice er helemaal mee stopt en daarbij was de vraag wat er gebeurt met het strand Flevonice in het Flevomeer. In het artikel stond dat het park bijna een jaar dicht blijft om nieuwe activiteiten te bedenken en dat betekent mogelijk dat de zwemlocatie Flevonice ook niet toegankelijk is. Dit kan mogelijke gevolgen hebben voor de status van 'officiële zwemlocatie' en de werkzaamheden die de OFGV en de waterbeheerder (Waterschap Zuiderzeeland) uitvoeren.

5A. Op de vraagstelling van de OFGV krijgt de OFGV op 2 maart per mail het antwoord van de heer M. van der Ven van Flevonice B.V. Hierin staat: "Zoals vanmorgen besproken willen wij graag het zwemwater bij Flevonice voor dit seizoen gesloten houden voor publiek. Dit in verband met de werkzaamheden welke in deze periode gaan plaatsvinden op ons terrein". Daarbij is tevens afgesproken dat de zwemlocatie mogelijk wel weer in 2021 gebruikt gaat worden. Dit is afhankelijk van de verdere ontwikkelingen op het terrein. Een tijdelijke sluiting van een jaar voor een zwemlocatie is mogelijk en is in kader van onderhoud van de zwemlocatie of een tijdelijk ander gebruiksdoel van de zwemlocatie mogelijk. De toegang van de zwemlocatie is afgesloten en metingen of veiligheidsonderzoek worden dit jaar niet uitgevoerd. De sluiting zwemlocatie strand Flevonice is voor bezoekers zichtbaar op www.zwemwater.nl.

6. Op 19 februari 2020 meldt de gemeente Almere dat voor de ontwikkelingen rondom Stedenwijkstrand aan 't Weerwater in Almere de wethouder alle inwoners van Stedenwijk en het Stadscentrum van Almere door middel van een enquête gevraagd heeft of zij het Stedenwijkstrand willen behouden. Daarnaast is er een nieuwe ontwikkeling. Er wordt namelijk onderzocht of er een groot strand langs de Esplanade kan worden aangelegd, met daar omheen een steiger. Dit strand zou dan ook voor evenementen gebruikt kunnen worden. In het voorjaar 2020 zal duidelijk worden of dit strand doorgaat. Het gebruik en het onderhoud door de gemeente Almere van zwemlocatie Stedewijkstrand in de toekomst zal hier dus van afhankelijk zijn.

6A. Omdat het besluit nog niet duidelijk is en pas later in het voorjaar 2020 zal worden genomen, is met de gemeente Almere afgesproken dat het gebruik en het onderhoud van de zwemlocatie Stedewijkstrand in 2020 op dezelfde manier zal worden

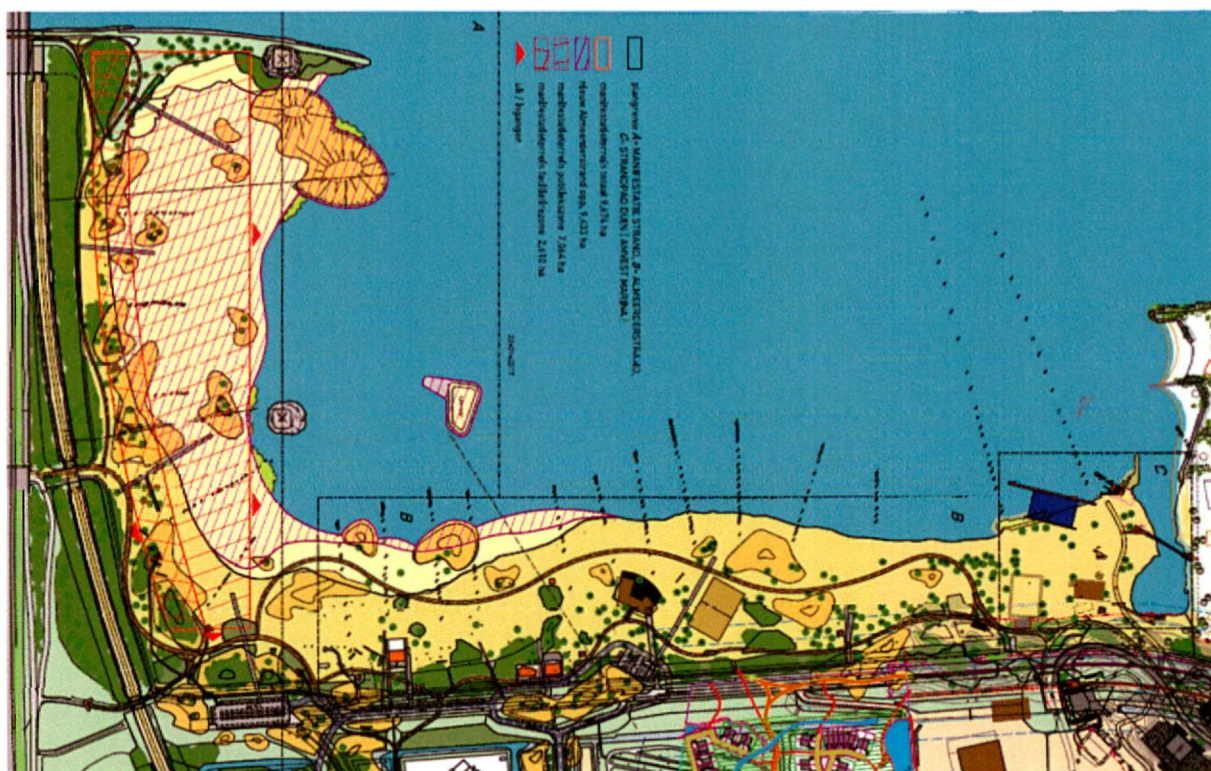
uitgevoerd. Het blijft dus een aangewezen officiële zwemlocatie. De zwanen overlast was in 2019 aanzienlijk minder en de waterkwaliteit op deze zwemlocatie was goed. Bezoekers en zwemmers kunnen in 2020 gebruik maken van het Stedewijkstrand aan 't Weerwater. Zowel de bemonstering van de waterkwaliteit door het Waterschap Zuiderzeeland en het veiligheidsonderzoek door de OFGV zullen in 2020 wel worden uitgevoerd.

7. Andere overwegingen naar aanleiding van overleg met strandbeheerders in 2019

Almeerderstrand

In 2019 was er sprake van aanpassingen van het Almeerderstrand door de gemeente Almere. Zandsuppletie en uitbreiding van het strand met een deel voor het gebruik van evenementen is niet doorgegaan. Aanpassing van de vaneerouderde informatieborden is opnieuw uitgesteld. Er zal opnieuw door de provincie overleg met de gemeente worden georganiseerd over de ontwikkelingen rond het Almeerderstrand.

Figuur 5 Almeerderstrand toekomstige inrichting



Potentiele zwemlocatie het Markerwaddenstrand

De waterkwaliteit gegevens over 2019 van het Markerwaddenstrand zijn door de OFGV op 26 februari 2020 ontvangen en afgesproken is dat het onderzoek naar de waterkwaliteit ook in 2020 zal plaatsvinden. Eind mei vindt er veldonderzoek plaats voor het opstellen van het zwemwaterprofiel en de OFGV gaat mee voor input bij dit onderzoek. In de zomer 2020 zal een concept Zwemwaterprofiel worden opgesteld door de beheerder Natuurmonumenten en deze zal met de OFGV worden besproken. In het najaar kan een officieel Zwemwaterprofiel met alle waterkwaliteitsgegevens voor

Abbertstrand

Op 4 maart 2020 zijn er graafwerkzaamheden geconstateerd op het Abbertstrand. Het gaat om regulier onderhoud en het weghalen van de grasbegroeiing en het aanbrengen van een nieuwe zandlaag op het strand.

Figuur 8 Werkzaamheden Abbertstrand



Strand Bremerbergsebaai

Op 4 maart 2020 zijn er zandbulten geconstateerd op het Strand Bremerbergsebaai. Ook hier gaat het om regulier onderhoud en het opnieuw onder profiel brengen van strand en onderwatertallud bij de zwemlocatie.

Figuur 8 Werkzaamheden Strand Bremerbergsebaai



Bijlage 1 Lijst van zwemlocaties in oppervlaktewater in de provincie Flevoland per 1 mei 2020.

	Naam zwemlocatie 2020	Naam water	Gemeente	EU- 4 jaren kwaliteitsklasse
1	Dijkstrand	IJsselmeer	Urk	Goed
2	Strand Staversekade	IJsselmeer	Urk	Uitstekend
3	Strand Zwolse Hoek	Ketelmeer	Noordoostpolder	Aanvaardbaar
4	Strand Schokkerhaven	Ketelmeer	Noordoostpolder	Uitstekend
5	Netl Park	Netl Park	Noordoostpolder	Aanvaardbaar
6	Strand Wellerwaard	Wellerwaard	Noordoostpolder	Uitstekend
7	Houtribhoek	IJsselmeer	Lelystad	Uitstekend
8	Abbertstrand	Drontermeer	Dronten	Uitstekend
9	Spijkstrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
10	Rivièra Beach Noord	Veluwemeer	Dronten	Goed
11	Rivièra Beach Zuid	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
12	Ellerstrand (noord en zuid)	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
13	Bremerbaastrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
14	Harderstrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
15	Woldstrand	Wolderwijd	Zeewolde	Goed
16	RCN-strand Zeewolde	Wolderwijd	Zeewolde	Goed
17	Erkermederstrand	Nulderneauw	Zeewolde	Uitstekend
18	Beachstrand Eemhof	Nijkerkerkernauw	Zeewolde	Aanvaardbaar
19	Laakse Strand @	Nijkerkerkernauw	Zeewolde	Aanvaardbaar
20	Zwemstrand Almere-Haven	Gooimeer	Almere	Uitstekend
21	Surfstrand Almere-Haven	Gooimeer	Almere	Uitstekend
22	Zilverstrand	Gooimeer	Almere	Uitstekend
23	Almeerderstrand	IJmeer	Almere	Uitstekend
24	Spijkvijver	Spijkvijver	Dronten	Uitstekend
25	Flevonice #	Flevomeer	Dronten	Uitstekend
26	't Bovenwater	't Bovenwater	Lelystad	Uitstekend
27	Het Belevenissenbos	't Belevenissenbos	Lelystad	Uitstekend
28	Strand Reigerplas	Reigerplas	Zeewolde	Uitstekend
29	Stedewijkstrand	't Weerwater	Almere	Goed
30	Fantasiestrand	't Weerwater	Almere	Uitstekend
31	Lumièrestrand	't Weerwater	Almere	Uitstekend
32	Noorderplassenstrand	Noorderplassen	Almere	Uitstekend
33	Strand in Zicht	Noorderplassen	Almere	Uitstekend
34	Zwemstrand Markerwadden*	Markermeer	Lelystad	N.v.t.
35	Lanterstrand*	Wolderwijd	Zeewolde	N.v.t.

@ = Dit strand heeft per ingang van 2020 twee zwemzones Laakse Strand en Laakse Strand De Wielewaal

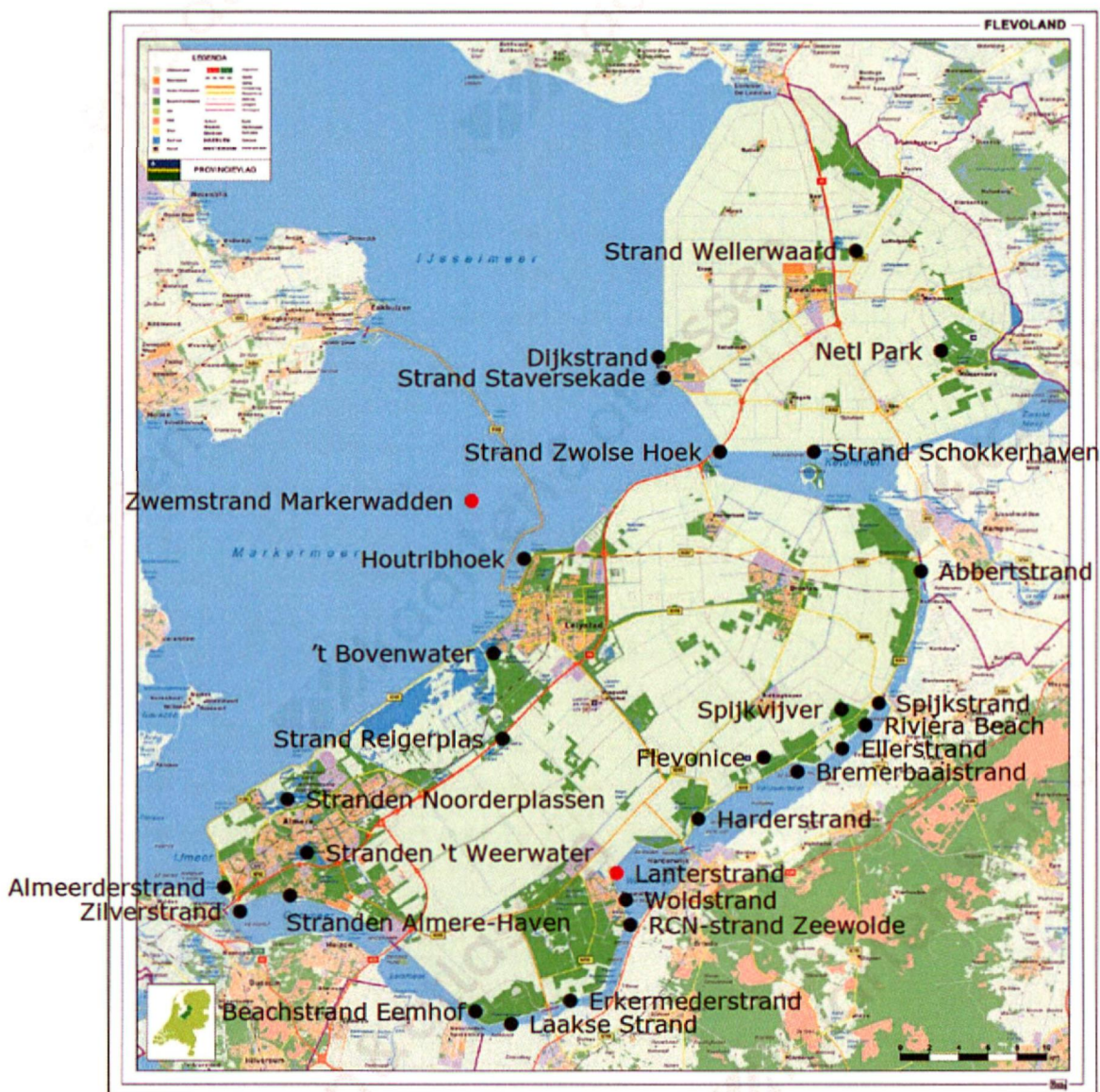
= Dit strand is voor het hele zwemseizoen 2020 gesloten voor publiek.

* = potentieel strand in onderzoek, deze locatie kan mogelijk in de toekomst als officiële zwemwaterlocatie worden aangewezen indien voldaan wordt aan de aanwijzingscriteria zoals waterkwaliteit, veiligheid, beheer en bezoekersaantallen.

N.V.T. = Eu toetsing kan nog niet worden uitgevoerd.



Bijlage 2 Kaart zwemlocaties provincie Flevoland 2020.



● = potentieel strand in onderzoek

● = zwemlocatie