



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerpbesluit
Wet hygiëne en veiligheid
badinrichtingen en zwemgelegenheden

Functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021



Aanvraagnummer:

OFGV

Locatie:

Provincie Flevoland

Onderwerp:

Functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021

1 Ontwerpbesluit Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

1.1 Onderwerp

Volgens de Europese zwemwaterrichtlijn moet ieder jaar de zwemplaatsen in oppervlaktewater vóór aanvang van het zwemseizoen officieel worden aangewezen.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op het onderstaande en de bepalingen uit de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, het Waterbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, is besloten om de zwemlocaties genoemd in bijlage 1 "Zwemlocaties Flevoland 2021", de functie zwemwater, alsmede de aanwijzing zwemwater toe te kennen. Voor 2021 komt dit op een aantal van 34 officiële zwemwaterlocaties en 3 potentiële zwemwaterlocatie in Flevoland.

1.3 Rechtsbescherming

Procedure informatie

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:
Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Tegen het definitieve besluit kan alleen beroep worden ingediend door belanghebbenden beroep die ook een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend

Verzenddatum: 10-12-2020

Inhoudsopgave

1	Ontwerpbesluit Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Ontwerpbesluit	3
1.3	Rechtsbescherming	3
2.	Inleiding	5
3.	Procedure	5
4.	Motivatie voor aanwijzing zwemwaterlocaties	5
5.	Overwegingen naar aanleiding van het besluit	5
6.	Aandachtspunten	6
7.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	10
	Bijlage 1 Lijst van zwemwaterlocaties in oppervlaktewater in de provincie Flevoland per 1 mei 2021.	11
	Bijlage 2 Kaart zwemwaterlocaties provincie Flevoland 2021.	12

2. Inleiding

In maart 2006 is de Europese zwemwaterrichtlijn in werking getreden. Volgens deze zwemwaterrichtlijn moeten de zwemplaatsen in oppervlaktewater vanaf 2010 jaarlijks vóór aanvang van het zwemseizoen opnieuw officieel worden aangewezen.

3. Procedure

De voorbereiding van het besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdelingen 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de artikelen 10b en 10c van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz).

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan alle gemeenten en waterbeheerders binnen de provincie en aan alle (strand)houders van de bij dit besluit aangewezen zwemwaterlocaties.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbesluit van donderdag 2021 tot en met woensdag ... 2021 in de gemeenten van provincie Flevoland en bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke kranten in de provincie Flevoland.

4. Motivatie voor aanwijzing zwemwaterlocaties

In 2020 zijn op basis van artikel 10b, lid 1 van de Whvbz zwemwaterlocaties geïnventariseerd waar door een groot aantal personen wordt gezwommen. Vervolgens zijn deze zwemwaterlocaties beoordeeld op hun geschiktheid om de functie zwemwater en de aanwijzing zwemwater toegekend te krijgen.

Hiervoor zijn de aanbevelingen gevolgd zoals deze gegeven worden in het Protocol aanwijzen en afvoeren van zwemlocaties van de LBOW-werkgroep zwemwater. Het protocol is op 15 oktober 2009 vastgesteld door het Directeuren Water Overleg (DWO) namens het Nationaal Water Overleg (NWO). Hierbij is onder andere rekening gehouden met mogelijke andere conflicterende functies. Daarnaast heeft intensieve afstemming plaatsgevonden met de houders van de zwemwaterlocaties en de betreffende waterbeheerders.

5. Overwegingen naar aanleiding van het besluit

De implementatie van de zwemwaterrichtlijn in de Nederlandse wetgeving (Whvbz) en de bevoegdheid tot aanwijzing is per 21 december 2009 van kracht. Zowel de gemeenten, waterbeheerders en alle strandbeheerders zijn in het verleden jaarlijks op de hoogte gesteld van de officiële zwemwaterlocaties in Flevoland. Ook de resultaten van het veiligheidsonderzoek stranden 2020 zijn, waar nodig, met de gemeenten en strandbeheerders besproken. Ten aanzien van de gemeenten, waterbeheerders en strandbeheerders (belanghebbenden) zijn dan ook geen bezwaren te verwachten.

Ingezetenen van Flevoland en overige belanghebbenden kunnen gedurende de 6 weken dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt hun zienswijze bekend maken over dit ontwerp.

Ook dit jaar is voor de locaties de toets conform de EU-vier-jaren kwaliteitsklasse voor de waterkwaliteit uitgevoerd. Deze EU-kwaliteitsklasse is ook in de tabel in bijlage 1 opgenomen. Bij de 4 zwemlocaties (3 potentiële en 1 officiële) is deze EU-kwaliteitsklasse nog niet mogelijk omdat onvoldoende metingen beschikbaar zijn volgens de zwemwaterrichtlijn.

Naast deze toets zijn er natuurlijk ook normen waar het water aan moet voldoen bij de momentopname van bemonsteren. Indien niet aan de norm wordt voldaan worden er op dat moment direct maatregelen genomen.

Voor alle locaties, op 1 na, is de zwemwaterkwaliteit aanvaardbaar tot uitstekend, conform de EU-zwemwaterrichtlijn en de meetreeksen. Voor de zwemlocatie Zwolse Hoek is de zwemwaterkwaliteit slecht. Voor de beschrijving en maatregelen verwijs ik naar 6. Aandachtspunten.

Het zwemwaterprofiel met daarin de zwemzones van alle locaties is te vinden op www.zwemwater.nl.

De functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021 is alleen voor de zwemzone en bijhorende stranddeel van de locaties. Ook hiervoor verwijzen we naar www.zwemwater.nl.

6. Aandachtspunten

Havenstrand Markerwadden

Na twee jaar goede waterkwaliteitsmetingen en een concept Zwemwaterprofiel door de houder en strandbeheerder is voor deze zwemlocatie (zie figuur 1) besloten om deze in 2021 officieel aan te wijzen. Dit is in overleg met de strandhouder en de waterkwaliteitsbeheerder Rijkswaterstaat IJsselmeergebied afgesproken. De toets conform de EU-vier-jaren kwaliteitsklasse voor de waterkwaliteit kan pas najaar 2022 worden uitgevoerd. Aandachtspunt voor deze locatie is met name de recreatievaart (met vuilwaterlozingen) die voor het strand wil aanleggen voor recreatie.



Figuur 1. Overzicht zwemwaterlocatie Markerwadden en omgeving.

Strand Zwolse Hoek

Het Strand Zwolse Hoek is voor waterkwaliteit door de EU toets 2020 slecht en moet de status negatief zwemadvies krijgen voor het hele seizoen. Deze maatregel volgt na 3 jaar overschrijding van de EU-norm. (zie tabel 1). In de periode 2009-2012 was dit ook het geval en is met maatregelen de waterkwaliteit goed geweest (zie verslag "Bronanalyse Strand Zwolse Hoek, 2014"). De meest waarschijnlijke oorzaak zijn de grote groepen watervogels in de zwemzone. Wegnemen van deze oorzaak wordt lastig. De vraag aan de strandhouder en waterbeheerder is nu of deze zwemlocatie wel of niet te behouden als officiële aangewezen zwemlocatie. De eerste bespreking en oriëntatie hiervoor is geweest in oktober 2020 en mogelijk is er sprake van afvoeren van deze zwemlocatie.

Tabel 1 Maatregelen strand Zwolse Hoek 2018 -2020

Locatie	Zwemverbod \ Waarschuwing	Reden	Ingesteld	Ingetrokken	Aantal dagen
Zwolse Hoek N.O.P.	Waarschuwing	E-coli	12-7-2018	17-7-2018	6 Totaal 6
Zwolse Hoek N.O.P.	Nader onderzoek Nader onderzoek	E-coli E-coli	11-7-2019 09-8-2019	19-7-2019 14-8-2019	9 5 Totaal 14
Zwolse Hoek N.O.P.	Nader onderzoek Waarschuwing	E-coli E-coli	02-7-2020 06-7-2020	06-7-2020 16-7-2020	5 10 Totaal 15

Lanterstrand Zeewolde

De potentiële locatie en het toekomstige zwemstrand Het Lanterstrand Zeewolde heeft in 2020 een minder goede waterkwaliteit conform de EU toets (Tabel 2) en oorzaak en eventuele beheersmaatregelen moeten worden onderzocht voordat er officiële aanwijzing kan plaats vinden. Hierdoor kan het op dit moment geen officiële zwemlocatie worden. Het jaar 2019 was wel goed. De strandbeheerder gemeente Zeewolde zal dit onderzoek uitvoeren in 2021 om toch tot een officiële aanwijzing van deze zwemlocatie te komen in 2022. De eerste bespreking en oriëntatie is geweest op november 2020.

Tabel 2 Maatregelen Lanterstrand Zeewolde 2020

Locatie	Zwemverbod \ Waarschuwing	Reden	Ingesteld	Ingetrokken	Aantal dagen
Lanterstrand Zeewolde	Nader onderzoek	E-coli	27-8-2020	31-8-2020	5 Totaal 5
Lanterstrand Zeewolde	Waarschuwing	Enterococcen	1-9-2020	8-9-2020	8 Totaal 8
Lanterstrand Zeewolde	Waarschuwing	E-coli Enterococcen	10-9-2020	22-9-2020	12 Totaal 12

Bataviastrand

Dit strand is opgeleverd als watersportstrand (kitesurfen) en is ook zo gecommuniceerd naar iedereen. Het blijkt dat met het mooie weer van het afgelopen seizoen er veel zwemmers naar het strand gaan. Het voorziet in een grote behoefte voor de inwoners van Lelystad. Zeker omdat er weinig goede zwemlocaties zijn rondom Lelystad.

Bestuurlijk is tussen de provincie en de gemeente afgesproken dat er onderzocht gaat worden of het mogelijk is om zwemmen en watersport te combineren op dit strand.

Daarvoor moet nog wel de volgende aspecten uitgezocht worden:

- waterkwaliteit met het oog op zwemmen;
- is zonering mogelijk zodat de zwemmer en watersporter veilig kunnen recreëren;
- hoe vaak komt het voor dat beide activiteiten plaatsvinden;
- kan strand afgesloten worden tijdens een NK of een ander event;
- hoe staat het met het talud en veiligheid;
- wat is er extra nodig qua beheer en voorzieningen;
- zijn er ook honden toegestaan;
- wie wordt beheerder als het als zwemlocatie wordt aangewezen.

De provincie zal begin 2021 met de gemeente Lelystad overleggen met de vraag of het watersportstrand ook een officiële zwemlocatie moet worden.



Figuur 2. Overzicht Bataviastrand Lelystad.

Stadsstrand Esplanade

Gemeente Almere heeft in november 2020 contact opgenomen over de ontwikkeling van een Stadsstrand Esplanade in het centrum van Almere. Voordat het stadsstrand kan worden toegewezen als zwemlocatie, dient een zwemwaterprofiel te worden opgesteld. Ook het meten van de zwemwaterkwaliteit is hier een onderdeel van. Er is al een overschrijding gemeten door waarschijnlijk de hemelwateruitlaat Esplanade en hemelwateruitlaat Hospitaalpromenade met foute aansluitingen. Een andere mogelijke oorzaak is verontreiniging door afvalwaterlozing van pleziervaart.



Figuur 3. Inrichtingsschets Stadstrand Esplanade.

7. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van ... 2021 tot en met ... 2021 zijn er

Bijlage 1 Lijst van zwemwaterlocaties in oppervlaktewater in de provincie Flevoland per 1 mei 2021.

	Naam zwemwaterlocatie 2021	Naam water	Gemeente	EU- 4 jaren kwaliteitsklasse
1	Dijkstrand	IJsselmeer	Urk	Goed
2	Strand Staversekade	IJsselmeer	Urk	Uitstekend
3	Strand Zwolse Hoek	Ketelmeer	Noordoostpolder	Slecht •
4	Strand Schokkerhaven	Ketelmeer	Noordoostpolder	Uitstekend
5	Netl Park	Netl Park	Noordoostpolder	Uitstekend
6	Strand Wellerwaard	Wellerwaard	Noordoostpolder	Uitstekend
7	Houtribhoek	IJsselmeer	Lelystad	Uitstekend
8	Abbertstrand	Drontermeer	Dronten	Uitstekend
9	Spijkstrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
10	Rivièra Beach Noord	Veluwemeer	Dronten	Aanvaardbaar
11	Rivièra Beach Zuid	Veluwemeer	Dronten	Goed
12	Ellerstrand (noord en zuid)	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
13	Bremerbaastrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
14	Harderstrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
15	Woldstrand	Wolderwijd	Zeewolde	Uitstekend
16	RCN-strand Zeewolde	Wolderwijd	Zeewolde	Goed
17	Erkermederstrand	Nulder nauw	Zeewolde	Uitstekend
18	Beachstrand Eemhof	Nijkerker kernauw	Zeewolde	Goed
19	Laakse Strand	Nijkerker kernauw	Zeewolde	Goed
20	Zwemstrand Almere-Haven	Gooimeer	Almere	Uitstekend
21	Surfstrand Almere-Haven	Gooimeer	Almere	Uitstekend
22	Zilverstrand	Gooimeer	Almere	Uitstekend
23	Almeerderstrand	IJmeer	Almere	Uitstekend
24	Spijkvijver	Spijkvijver	Dronten	Uitstekend
25	Flevonice	Flevomeer	Dronten	Goed
26	't Bovenwater	't Bovenwater	Lelystad	Uitstekend
27	Het Belevenissenbos	't Belevenissenbos	Lelystad	Uitstekend
28	Strand Reigerplas	Reigerplas	Zeewolde	Uitstekend
29	Stedewijkstrand	't Weerwater	Almere	Goed
30	Fantasiestrand	't Weerwater	Almere	Uitstekend
31	Lumièrestrand	't Weerwater	Almere	Uitstekend
32	Noorderplassenstrand	Noorderplassen	Almere	Uitstekend
33	Strand in Zicht	Noorderplassen	Almere	Uitstekend
34	Zwemstrand Markerwadden	Markermeer	Lelystad	N.v.t.
35	Lanterstrand*	Wolderwijd	Zeewolde	N.v.t.
36	Bataviastrand*	Markermeer	Lelystad	N.v.t.
37	Stadsstrand Esplanade*	't Weerwater	Almere	N.v.t.

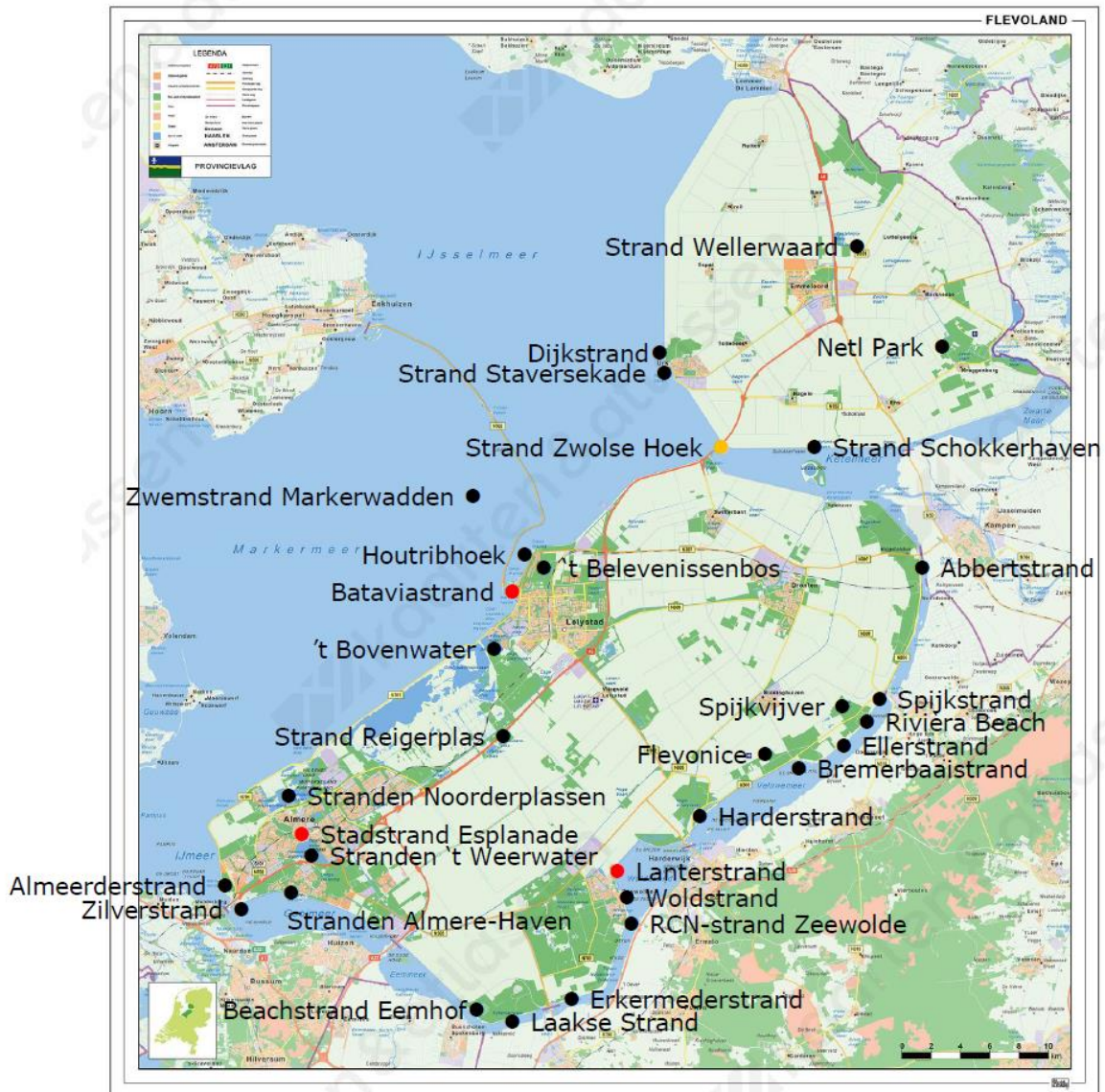
• = Overleg nog aanwijzen als zwemlocatie 2021.

* = potentieel strand in onderzoek, deze locatie kan mogelijk in de toekomst als officiële zwemwaterlocatie worden aangewezen indien voldaan wordt aan de aanwijzingscriteria zoals waterkwaliteit, veiligheid, beheer en bezoekersaantallen.

N.v.t. = Eu toetsing kan nog niet worden uitgevoerd.



- = overleg aanwijzen in 2021
- = potentieel strand in onderzoek
- = officiële zwemlocatie



- = overleg aanwijzen in 2021
- = potentieel strand in onderzoek
- = officiële zwemlocatie