



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet
Ontgroning voor de aanleg van een
Watergang en waterpartij rondom de
nieuwbouwwijk Emmelhage fase 2 in Emmeloord



Aanvrager:

Gemeentehuis gemeente Noordoostpolder

Locatie:

Emmelhage in Emmeloord

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

08 oktober 2020

Kenmerk OFGV:

Z2020-012853/D2020-242487

1. Ontwerpbesluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 8 oktober 2020 heeft de gemeente Noordoostpolder een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een watergang en een waterpartij rondom de nieuwbouwwijk Emmelhage fase 2 in de gemeente Noordoostpolder.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van de gemeente Noordoostpolder, besluit ik:

- Aan de gemeente Noordoostpolder, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor het aanleggen van een watergang en een waterpartij rondom de nieuwbouwwijk Emmelhage fase 2 in de gemeente Noordoostpolder;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie AX nummers 1557, 1570, 1572 en 1575;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 oktober 2021. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 30 juni 2021.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend

Datum:28-10-2020

1.3 Rechtsbescherming

Procedure informatie

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Tegen het definitieve besluit kan alleen beroep worden ingediend door belanghebbenden beroep die ook een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Inhoud

1. Inleiding	6
2. Procedure.....	7
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
3.1 De ontgronding	8
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	9
3.4 Natuurwaarden / Ecologie	10
3.5 Archeologische/aardkundige waarden	11
3.6 Algemeen Milieubeleid	12
3.7 Bodemverontreinigingen	13
3.8 Ruimtelijk beleid	13
3.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	13
3.10 Privaatrechtelijke situatie	14
3.11 Effecten voor omwonenden	15

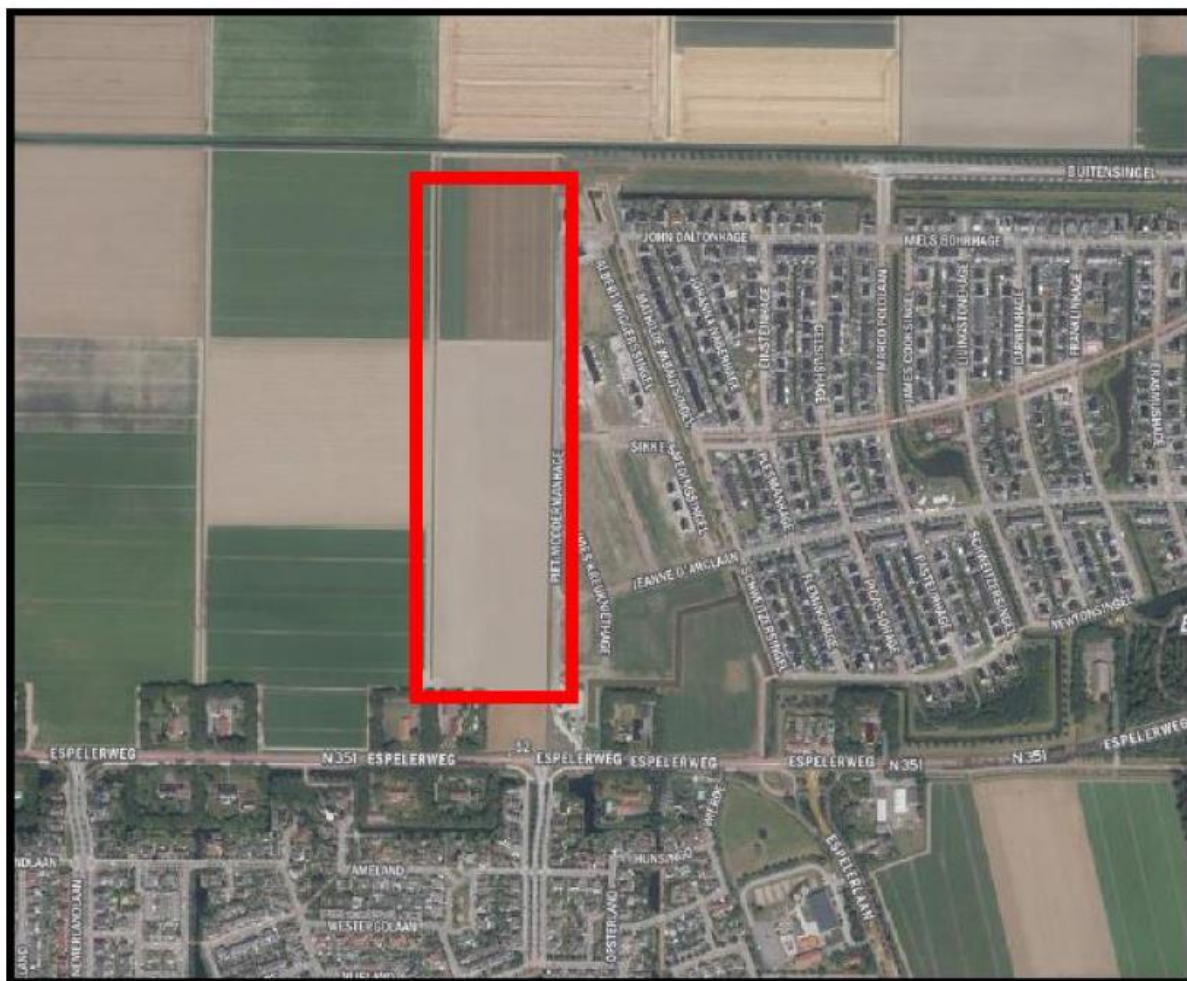
Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 8 oktober 2020 heeft de gemeente Noordoostpolder een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een watergang en een waterpartij rondom de nieuwbouwwijk Emmelhage fase 2 in de gemeente Noordoostpolder. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Kadastrale kaart;
 bijlage 2 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
 bijlage 3 : 243300-200728-AR-MER-Notitie ontgroning-compleet;
 bijlage 4 : 656531 _ Z2020-010793 Besluit M.e.r. Emmelhage fase 2 Emmeloord;
 bijlage 4a : Standaard archeologische inventarisatie Zie bijlagen 243300-200728- AR-MER-Notitie;
 bijlage 4b : Quick scan Flora- en Faunawet Zie bijlagen 243300-200728- AR-MER-Notitie ontgroning.

De locatie is gelegen ten zuiden van de Onderduikerstocht, ten noorden van de Espelerweg, ten westen van de woonwijk Emmelhage (fase 1) en ten oosten van de Emmeloorderdwarstocht. De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 1557, 1570, 1572 en 1575.



Afbeelding 1 Luchtfoto projectlocatie

Het doel is het opvangen en afvoeren van hemelwater door de aanleg van een watergang en een waterpartij om drijvende woningen te realiseren in deze toekomstige woonwijk.

Het totale gebied waarbinnen de ontgroning plaatsvindt is circa 16.500 m² groot. Er zal tot een diepte van maximaal 2,95 meter beneden maaiveld worden ontgraven. De waterpartij wordt tijdelijk 0,5 meter dieper ontgraven in de veenlaag en zandlaag, dit wordt weer aangevuld met kleiige grond om zo een waterdichte bodem te realiseren. Er wordt 30.000 m³ grond ontgraven waarvan ca. 1.995 m³ (ophoog)zand, ca. 17.835 m³ klei en ca. 10.405 m³ veengrond. Er wordt 9.100 m³ kleigrond teruggebracht als afdichtende kleilaag in de waterpartij. Overige grond wordt gebruikt om de bouwkwavels ter plekke op te hogen.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. Het grondverzet is totaal 30.000 m³. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² en de 1.500 m³ grondverzet volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OVF. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte en het grondverzet van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder a van de OVF. Hierin staat: ontgrondingen van eenvoudige aard waarbij de te ontgraven hoeveelheid minder is dan 20.000 m³, een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, kunnen met de eenvoudige vergunningprocedure worden doorlopen. Bij deze ontgroning is door 30.000 m³ grondverzet (> 20.000 m³) dus de uitgebreide procedure van toepassing.

De aanvraag is op 9 oktober 2020, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

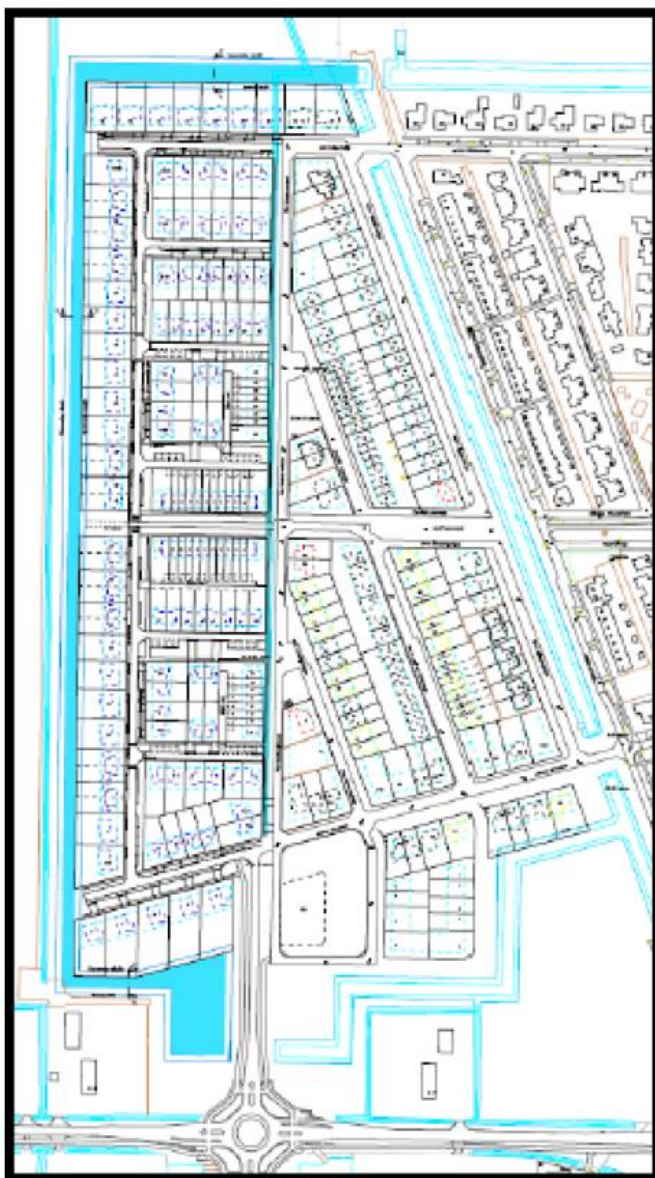
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011(Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het aanleggen van een watergang en een waterpartij. De vrijkomende grond wordt gebruikt voor de nieuwbouwwijk Emmelhage. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.



In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De ontgroning vindt plaats voor waterberging en in de waterpartij wordt kleigrond teruggebracht als afdichtende kleilaag om zo een waterdichte bodem te realiseren.

Afbeelding 2 Toekomstige inrichting projectlocatie

De overige grond wordt gebruikt om de bouwkvavels ter plekke op te hogen.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van de gegevens uit de m.e.r.-besluit en het aanvraagformulier Ontgroningenwet.

Bodem en (Geo)Hydrologie

De geologische opbouw van de bodem bestaat uit de eerste 1,10 meter klei met daaronder 1,05 meter veen als de holocene deklaag. Daaronder ligt het zand van de formatie van Boxtel welke het 1e watervoerende pakket vormt. De in DINO-Loket vergeleken profielen in dit gebied komen overeen met de beschrijving van deze bodemopbouw.

Het maaiveld binnen het projectgebied ligt gemiddeld -4,45 meter NAP. Deze hoogte komt overeen met de hoogte geraadpleegd uit het AHN. Het gebied ligt in het Peilgebied: EH 1 NOP Emmelhage 2005 Lage Afdeling van het Waterschap Zuiderzeeland. Het polderpeil ligt op -5,70 meter NAP. In het peilbesluit is vastgelegd dat het waterpeil kan fluctueren tussen NAP-5,05 en -5,35 in meter NAP. De geraadpleegde peilbuis uit het DINO-Loket kent ongeveer dezelfde grondwaterstanden als de waarden uit het peilbesluit. Dit betekent dat de ontgraving tot in het grondwater reikt. Om negatieve kwel te voorkomen zal een deel van de te ontgraven klei als afsluitende laag in de waterpartij worden teruggebracht. Om deze reden zal er hydrologisch geen effect naar de omgeving zijn.

Op 15 september 2020 geeft het Waterschap Zuiderzeeland schriftelijk aan geen aanvullend advies te hebben. De watergang en -partij wordt aangelegd als compensatie voor de toename in verharding voor de woningbouwontwikkeling. Daarom heeft de initiatiefnemer een watervergunning nodig. De waterbelangen borgt het Waterschap in deze watervergunning. De initiatiefnemer is op de hoogte van de vergunningplicht in het kader van de Waterwet en Keur. Het Waterschap heeft onlangs de aanvraag voor een watervergunning ontvangen (zaaknummer 1002352). Daarom geven zij geen aanvullend advies op de aanvraag Ontgroningenwet. Op basis hiervan is er geen sprake van belangrijke nadelige effecten ten aanzien van hydrologie en waterhuishouding.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Natura 2000 en Natuurnetwerken

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming (Wnb).

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wnb. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000 gebied is het IJsselmeer op een afstand van 9,6 kilometer. Tussentussende is er sprake van akkerland en infrastructuur. Overige Natura 2000-gebieden (Ketelmeer, Vossemeer en De Weerribben) liggen op een grotere afstand. Gezien de afstanden ten opzichte van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelig Natura 2000 gebied het IJsselmeer zijn er als gevolg van de activiteiten geen effecten op de Natura 2000-gebieden te verwachten. Uit het onderzoek wordt ook geconcludeerd dat het initiatief niet leidt tot een meetbare toename van de depositie op verzuringsgevoelige Habitattypen in Natura2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in of in de directe omgeving van een Natuurnetwerk Nederland. De locatie bevindt zich op minimaal 2 kilometer afstand van een gebied die tot het Natuurnetwerk Nederland behoren; de Castelynsplas. De ontgronding heeft gezien de afstand geen invloed op de Natuurnetwerk.

Soortenbescherming

De Wnb brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1, 2, 3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Het plangebied is voormalig landbouwgebied geweest. Op 27 september 2019 heeft Natuurbank Overijssel een ecologische Quicksan uitgevoerd. Vanwege het agrarische gebruik van het gebied, zijn er geen effecten op de aanwezige

flora en fauna te verwachten. Er is nader onderzoek gedaan naar de rugstreeppad en deze is niet waargenomen. Voor het dempen van sloten geldt de zorgplicht (eventueel aanwezige dieren moeten worden weggevangen en de sloot vanaf 1 zijde dichtgooien). In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat er bij de uitvoering rekening moet worden gehouden met bezette vogelnesten. Er worden natuurvriendelijke oevers gemaakt om de natuurwaarden ter plaatse te versterken. Op basis hiervan is er geen sprake van belangrijke nadelige effecten ten aanzien van de ecologie.

Bescherming houtopstanden

De regels van de toenmalige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel is er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Het huidige gebruik is akkerbouw en kent geen houtopstanden.

Conclusie:

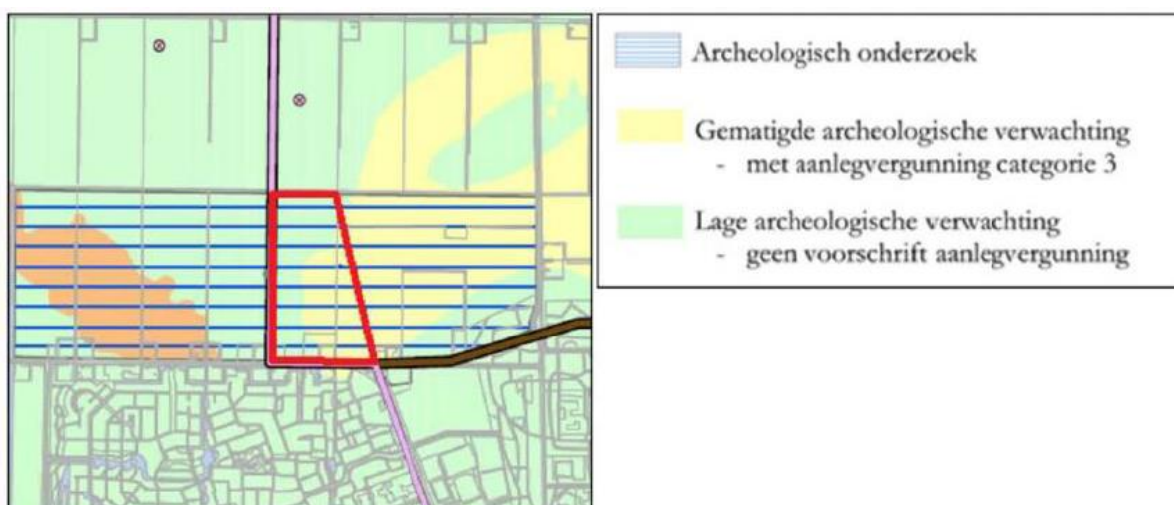
Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. In de vergunning zal een voorschrift over de zorgplicht worden opgenomen.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArk'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties.

Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Voorafgaand aan de werkzaamheden is, vanwege de voorgenomen werkzaamheden, vastgesteld of sprake is van archeologisch verwachtingen. Op basis van de Archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Noordoostpolder wordt geconcludeerd dat beleids categorie voor een gedeelte laag is en voor een gedeelte gematigd. De blauwe arcering geeft aan dat er voor het plangebied ooit archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden.



Afbeelding 3 Archeologisch beleidsadvieskaart Noordoostpolder (bron: Toelichting Uitwerkings- en wijzigingsplan Emmeloord - Emmelhage fase 2b)

Er heeft nader archeologisch onderzoek plaatsgevonden (zie toelichting Uitwerkings- en wijzigingsplan Emmeloord – Emmelhage fase 2b). Geconcludeerd is dat geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Het is echter verplicht om melding te maken bij het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) bij eventuele archeologische vondsten tijdens de werkzaamheden.

Bij ruimtelijke ingrepen dienen cultuurhistorische waarden in ogenschouw genomen te worden. In de toelichting van het Uitwerkings- en wijzigingsplan Emmeloord - Emmelhage fase 2b is het effect op de cultuurhistorie beschreven:

Op basis van cultuurhistorische waardenkaart Flevoland en het gemeentelijke beleidsstuk "Erfgoed in de gemeente Noordoostpolder" blijkt dat zich binnen het plangebied geen rijksmonumenten danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden bevinden.

Op 30 september 2020 is het advies van de provinciale archeoloog om in de Ontgrondingenvergunning rekening te houden met:

- Vondstconcentraties behorend bij scheepswrakken;
- Fossiele eiken.

Voor beide zal een meldingenprotocol als een Programma van Eisen (PvE) archeologische begeleiding moeten worden opgesteld, waarbij er vooraf een instructie wordt meegegeven aan de uitvoerder. Dit ter voorkoming van vertraging en onnodige schade aan eventuele wrakken tijdens de uitvoering van de graafwerkzaamheden. Dit geldt dus naast de wettelijke meldingsplicht. In het geval van vondsten dienen deze in het veld geïnspecteerd en eventueel gewaardeerd en veiliggesteld te worden door een archeologisch bureau. Worden fossiele eiken aangetroffen, dan zal bovendien bureau RING ingeschakeld moeten worden om het hout zo mogelijk te laten dateren. Het opstellen van een PvE zal als voorwaarden worden opgenomen in de Ontgrondingenvergunning.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning voor de ontgroning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in het gebied geen bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn. Omdat de grond binnen het eigen kadastrale perceel blijft, hoeft er geen BBK-melding te worden gedaan en hoeft er geen PFAS-onderzoek plaats te vinden.

Uit het door de gemeente uitgevoerde dossier onderzoek blijkt dat er ter plaatse een aantal bodemonderzoeken zijn uitgevoerd. Tijdens de onderzoeken en na afloop van de sanering zijn slechts lichte of geen verontreinigingen aangetroffen. Voor zover bij de gemeente bekend hebben zich ter plaatse geen calamiteiten voorgedaan, zijn er geen dempingen verricht en hebben geen activiteiten plaatsgevonden met een bodembedreigend karakter. De bodemkwaliteit op de locatie is onverdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging. Uit milieukundig oogpunt is geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling. De bodem wordt geschikt geacht voor het toekomstige gebruik (wonen en tuin). Inmiddels is de bodemkwaliteitskaart vastgesteld.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van een eventuele grondwater- en andere verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Op 9 oktober 2020 is de aanvraag met kenmerk Z2020-012853/D2020-240420 verzonden naar het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder, met het verzoek om te laten weten of de ontgroning passend is binnen het geldende bestemmingsplan.

De gemeente Noordoostpolder had schriftelijk op het adviesverzoek van de m.e.r.-beoordeling, al op 21 augustus 2020 laten weten dat de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden passen in het bestemmingsplangebied. De gemeente schrijft: *"De aanvraag voldoet aan het bestemmingsplan. Op de aanvraag is het bestemmingsplan "Emmeloord, Emmelhage - fase 2" van toepassing. Ter plaatse van de werkzaamheden zijn de bestemming "Water" en "Groen" van toepassing. In de bestemming "Water" zijn water, waterbergingen en waterwegen toegestaan. In de bestemming "Groen" is onder andere water toegestaan. De aanvraag is passend binnen het geldende bestemmingsplan"*.

Conclusie:

In de aanvraag staat dat de aangevraagde ontgrondingen passen in het geldende bestemmingsplan, en dit is bevestigd door de gemeente Noordoostpolder.

3.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De artikelen 7.16, 7.17 eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19 en 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 8 oktober 2020 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de "Ontgronding voor de aanleg van een Watergang en waterpartij rondom de nieuwbouwwijk Emmelhage fase 2 in Emmeloord", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2020-010793/D2020-227770. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is de m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van deze vergunning kunnen belanghebbenden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken.

Conclusie;

Voor deze werkzaamheden is het opstellen een MER niet nodig.

3.10 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, zijn bekend als: gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 1557, 1570, 1572 en 1575.

De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de gemeente Noordoostpolder, de aanvrager van deze ontgrondingenvergunning.

Conclusie:

De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de aanvrager zelf. Er is geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen binnen de bebouwde kom van de plaats Emmeloord, maar is braakliggend voormalige landbouw grond naast de nieuwbouwwijk Emmelhage fase 1. Voor de werkzaamheden worden diverse mobiele werktuigen en transportmiddelen gebruikt. Tijdens het graven met een hydraulische graafmachine zal sprake zijn van enige uitstoot ten gevolge van de werkzaamheden en de voertuigbewegingen ter plaatse van de locatie. Er zal gewerkt worden met een kraan die op werkdagen zal draaien van 8.00 tot 17.00 uur. De dichtstbijzijnde woning ligt op ca. 165 meter van de ontgroning. De werkzaamheden kennen een korte doorlooptijd en vanwege de afstand is de overlast van geluid en luchtkwaliteit verwaarloosbaar.

Cumulatie van projecten

Er zijn geen andere projecten van betekenis, in de directe omgeving bekend.

Conclusie:

Er is geen effect voor omwonenden van geluid te verwachten zijn door de korte duur van de ontgroning.

Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het aanleggen van een watergang en een waterpartij rondom de nieuwbouwwijk Emmelhage fase 2 in de gemeente Noordoostpolder.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Gemeente Noordoostpolder Postbus 155 8300 AD Emmeloord
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 30 juni 2021.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 2,95 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van circa 16.500 m² een hoeveelheid van totaal 30.000 m³ grond worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en dwarsprofielen.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl onder vermelding van Ontgronding Emmelhage fase 2 Emmeloord Kenmerk Z2020-012853, handhaving. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend. Hier moet een PVE archeologische begeleiding in worden opgenomen zoals voorgeschreven in voorschrift 5.2.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Voor alle ingrepen geldt dat, in verband met de kans op aantreffen van scheeps- en vliegtuigwrakken, een (passieve) archeologische begeleiding dient te worden ingericht op basis van een Programma van Eisen conform Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA). Hierbij wordt voorafgaand aan de werkzaamheden een instructie gegeven aan de uitvoerder en is ter plaatse een meldingenprotocol beschikbaar. Indien vondsten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse direct gestaakt. Daarbij worden de vondsten ter plaatse gewaardeerd door een hiertoe bevoegd archeologisch bureau en wordt in overleg met het bevoegd gezag besloten over de te nemen maatregelen.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder Provinciaal Depot voor Bodemvondsten Flevoland (Tineke heise-roovers) (0320 – 225939) Erfgoedpark Batavialand.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2 en 5.3 kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.