



Ontwerpbesluit

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor aanleg watergangen bij de toekomstige woningbouw locatie Eilandenrijk A en B en in de Randzone in Zeewolde.



Aanvrager:

Gemeente Zeewolde
Raadhuisplein 1
3890 AA ZEEWOLDE

Locatie:

Eilandenrijk A en B en Randzone in de Polderwijk Noord in Zeewolde

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

9 juni 2020

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	2
1.1 Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Ontwerpbesluit	4
2. Inleiding	6
3. Procedure	7
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	7
4.1 De ontgroning	7
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	8
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	8
4.4 Natuurwaarden / Ecologie	11
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	12
4.6 Algemeen Milieubeleid	12
4.7 Bodemverontreinigingen	13
4.8 Ruimtelijk beleid	13
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	14
4.10 Privaatrechtelijke situatie	14
4.11 Effecten voor omwonenden	15

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1.1 Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 9 juni 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet om watergangen aan te leggen bij toekomstige woningbouw in het kader van het project "locatie Eilandenrijk A en B en Randzone" in Zeewolde.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde, overweeg ik te besluiten:

- Aan college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het aanleggen van watergangen bij toekomstige woningbouw in het kader van het project "toekomstige woningbouw Eilandenrijk A en B en Randzone" in Zeewolde.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 5894 en 5895.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2026. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2025.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend

Datum: 10-8-2020

Procedure informatie

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Tegen het definitieve besluit kan alleen beroep worden ingediend door belanghebbenden beroep die ook een zienswijze op het ontwerpbesluit hebben ingediend.

2. Inleiding

Op 8 juni 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet om watergangen aan te leggen bij toekomstige woningbouw in het kader van het project "locatie Eilandenrijk A en B en Randzone" in Zeewolde.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Aanvraagformulier Ontgrondingenwet;
- bijlage 2 : Topografische kaart, kadastrale gegevens en kadastrale percelen;
- bijlage 3 : Plattegrond tekeningen;
- bijlage 4 : Dwarsprofielen;
- bijlage 5 : M.e.r.-beoordelingsnotitie Ontgroning watergangen;
- bijlage 6 : Grondbalans Eilandenrijk A en B;
- bijlage 7 : Plan MER Havenkwartier;
- bijlage 8 : Archeologie verkennend onderzoek 2001;
- bijlage 9 : Archeologie Inventariserend veldonderzoek 2004;
- bijlage 10 : Archeologie proefsleuvenonderzoek 2007;
- bijlage 11 : Besluit m.e.r.-beoordeling Z2020-001969/D2020-152911.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 5894 en 5895. De percelen waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Zeewolde in de wijk Polderwijk Noord, ten zuiden van de Knardijk, ten noorden van het Kwartiermakerslaan, ten westen van de Zeewolderweg en ten oosten van de Ossenkampweg.

De X-Y coördinaten van dit perceel zijn:

- 1: x= 164439,39 y= 484866,51
- 2: x= 164829,65 y= 484670,72
- 3: x= 165122,01 y= 485000,12
- 4: x= 164833,62 y= 485281,91

Er zal worden gegraven voor de aanleg van watergangen bij de aanleg van de toekomstige woningbouwlocatie Eilandenrijk A en B en Randzone in Zeewolde.

Voor de ontwikkeling van de woningbouw worden de watergangen aangelegd. Zuidwestelijk van de reeds gerealiseerde hoofdwatgangen gaat het om zijwatgangen die op een aantal plekken worden verbreed waardoor waterhoven ontstaan. De zijwatgangen hebben een totale breedte van 18 meter. Aan de noordoostzijde wordt een kreek gerealiseerd. De kreek heeft een bijzonder karakter vanwege de natuurlijk inrichting. De kreek heeft een totale breedte van 20 meter.

De ontgroning wordt uitgevoerd middels hydraulische graafmachines. 90 % Wordt in het eerste jaar uitgevoerd de overige 10% in de jaren daarna parallel aan de ontwikkeling van het woongebied.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OvF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De aan te leggen watergangen kennen een maximale breedte van 20 meter. Daarmee zijn de aan te leggen watergangen breder dan de vrijgestelde breedte van 15 meter volgens artikel 14.4, tweede lid, onder a van de OvF. Als gevolg van de breedte van de aan te leggen watergangen is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Omdat er 101.047 m³ aan grond wordt ontgraven, welke meer is dan de in artikel 14.9 onderdeel a genoemde 20.000 m³ kan geen gebruik worden gemaakt van de 'reguliere vergunningprocedure' titel 4.1. Awb

Op 9 juli 2020 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: Z2020-007842/D2020-176234. De aanvraag is, op dezelfde datum aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Zeewolde, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Omgevingsverordening Flevoland (OvF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd om watergangen aan te leggen als onderdeel van een toekomstige woningbouwlocatie conform het bestemmingsplan. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte voor de watergangen bedraagt 35.000 m². Er zal op tot een maximale diepte van 4,80 meter beneden maaiveld, 101.047 m³ aan grond ontgraven worden, waarvan 46.149 m³ zand, 47.659 m³ klei, 4.326 m³ veen en 2.913 m³ teelaarde. Van de vrijkomende grond wordt al de klei en 30.000 m³ zand afgevoerd naar het Havenkwartier binnen het zelfde bestemmingsplan Polderwijk Noord.

De vrijkomende oppervlakedelfstoffen worden binnen het eigen plangebied dan wel binnen hetzelfde bestemmingsplan hergebruikt. Om deze reden is er geen BBK melding nodig.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

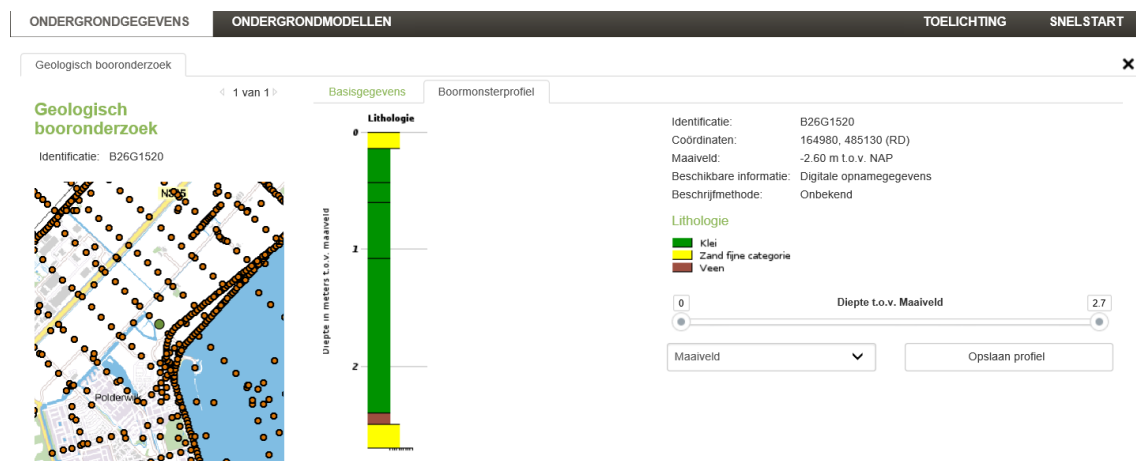
Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt.

Het maaiveld kent volgens het aanvraagformulier een maaiveldhoogte van circa -4,00 meter NAP. De maaiveldhoogte is gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Het peilvak "ZOF Hoge Vaart 2004" van het Waterschap Zuiderzeeland kent het oppervlakte waterpeil van -5,20 meter NAP, zowel in de zomer als winter. Het peil zal door de ontgrondingswerkzaamheden niet veranderen.

Uit de aanvraag blijkt de bodem een deklaag van kleilaag van circa 1,50 meter te bevatten. Daarvan is de eerste 0,70 meter zeer slecht doorlatend. Daaronder ligt een 0,35 centimeter dunne veenlaag. Hierop volgt een zandpakket. Daarvan is de eerste 0,70 meter zeer slecht doorlatend. Uit boringen geraadpleegd uit het DINOloket komt deze bodemopbouw overeen met de aanvraag. Uit het DINOloket blijkt er vanaf maaiveld een circa 2,50 meter dikke kleilaag aanwezig te zijn. Daaronder bevindt zich een dunne veenlaag met daarop volgend zand. De kleilaag is in eerder verleend ontgrondingenvergunning van 25 januari 2018 met kenmerk 72115 0,50 meter afgegraven.

Van (m beneden maaiveld / t.o.v. NAP)*	Tot (m beneden maaiveld / t.o.v. NAP)*	Grondsoort ** (Classificatie volgens NEN 5104)
0/-3,70-NAP	0,05/-3,75	Teelaarde
0,05/-3,75	0,85/-4,55	Klei cat 1
0,85/-4,55	1,45/-5,15	Klei Overig
1,45/-5,15	1,70/-5,40	Veen
1,70/-5,40	4,80/-8,50	Zand

Bron aanvraag Ontgrondingenvergunning



Bron DINOloket boring B26G1520

Door de ontwatering naar de poldersloten is de ondiepe grondwaterstand in de deklaag kunstmatig verlaagd. Het polderpeil ligt op een hoogte van -5,20 NAP. Hierdoor treedt overall een opwaartse grondwaterstroming op door de deklaag. Deze kwel neemt af naarmate de afstand tot de dijk groter wordt. De meeste kwel in het gebied wordt afgevangen door watergangen. De grondwaterstand is in de zomer en winter gelijk en ligt op -4,30 meter NAP.

De te graven watergangen zullen hetzelfde peil krijgen als het polderpeil in het gebied en daarmee hetzelfde peil als de al bestaande hoofdwatgang. De effecten van de aanleg van het oppervlakte water is beoordeeld in het rapport Fugro NL Land B.V. met documentnummer: 1717-0042-001_33.R02 met datum: 17 mei 2018.

Het rapport geeft aan dat de ontwikkeling van het Eilandenrijk naar verwachting een minimale invloed heeft op de stijghoogte ter plaatse van het landbouwperceel. Aan de noordkant is het te ontgraven perceel gescheiden door de bestaande Ossenkamptocht. Deze tocht dient als hydrologische waterscheiding en daardoor zijn effecten aan deze noordzijde niet te verwachten. Voor het perceel aan de oostkant van het projectgebied is door Fugro het rapport "Effectenanalyse grondwaterstand naastgelegen perceel Ontwikkeling Eilandenrijk te Zeewolde" opgesteld met documentnummer 1717-0042-001_33.R0 en datum 17 mei 2018. De ontwikkeling van het Eilanden heeft naar verwachting een minimale invloed op de stijghoogte ter plaatse van het landbouwperceel. Ter plaatse de rand van het perceel is de invloed het grootst met een verlaging van ca. 0,10 meter, de stijghoogte wordt tot ca. 100 m vanaf de scheidingssloot tussen het Havenkwartier en het landbouwperceel beïnvloed.

Het totale invloedsgebied binnen het landbouwperceel bedraagt ca. 2,5 hectare. Door de verlaging van de stijghoogte zal de freatische grondwaterstand op het landbouwperceel naar verwachting afnemen. Met een indicatieve opbollingsberekening (exact niveau van de drains en de ondiepe bodemopbouw ter plaatse van het perceel zijn onbekend) wordt ter plaatse van de rand van het perceel een verlaging van de freatische grondwaterstand van minder dan 5 cm verwacht. Om deze verlaging te monitoren worden metingen van peilbuizen voorgeschreven aan deze vergunning. De peilbuizen HB 3, 5, 6, 7 en 8 uit het onderzoek van Fugro kunnen hiervoor worden gebruikt.

Wat betreft het risico op opbarsting van de kleilaag wordt opgemerkt dat de bij de hoofdwatgang die reeds is gerealiseerd tussen Eilandenrijk A en B geen problemen zijn opgetreden. Dat geldt ook voor andere ontgravingen in de omgeving. De zijwatgangen worden niet dieper dan de reeds gerealiseerde hoofdwatgang. Ondanks dat de kleilaag wordt ontgraven, is daarom geen aanleiding te veronderstellen dat bij de ontgraving ten behoeve van de watergangen binnen de direct aangrenzende percelen wel sprake zal zijn van opbarsting.

De aanvraag is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Het Waterschap geeft aan dat de waterbelangen voor wat betreft het uit te voeren werk zijn deels door het waterschap meegenomen in de afgegeven watervergunning met kenmerk ZZL/PPAWPW/2019/561692 (d.d. 30 januari 2019). Hierbij kan worden opgemerkt dat, op basis van het ontwerp zoals ingediend door de gemeente, vanuit het waterschap geen bezwaren bestaan om de aangegeven werkzaamheden uit te voeren.

Een deel van de watergangen bevindt zich in de binnen beschermingszone van de primaire waterkering. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de waterkering én voor het graven van een nieuwe watgang geldt een vergunningplicht op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017. U wordt gevraagd de initiatiefnemer te wijzen op deze vergunningplicht voor het deel van de watergangen waarvoor nog geen watervergunning is verleend. Een aanvraag om een watervergunning kan digitaal worden ingediend via het Omgevingsloket Online (www.omgevingsloket.nl).

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgronding niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het Wolderwijd ten oosten van het plangebied is onderdeel van het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren. In het kader van het plan m.e.r. voor het bestemmingsplan Polderwijk Noord is een passende beoordeling opgesteld. In deze passende beoordeling wordt geconcludeerd dat de aanlegwerkzaamheden (niet zijnde heien), waaronder ook de ontgrondingswerkzaamheden, niet zullen leiden tot verstoring van de aangewezen vogelsoorten in het Natura 2000-gebied. Tevens is er geen toename van stikstof de in de bijlage genoemde berekening komt uit op 0,00 mol/ha/jr.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied of de directe omgeving is niet aangewezen als onderdeel van Natuurnetwerk Nederland. De ontgroning heeft geen negatieve effecten op het Natuurnetwerk Nederland.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Uit het veldonderzoek dat in het kader van het plan m.e.r. en bestemmingsplan Polderwijk Noord is uitgevoerd, blijkt dat in het plangebied geen beschermde soorten zijn aangetroffen. Omdat er sinds 2011 grondwerkzaamheden hebben plaatsgevonden, is in de afgelopen jaren, 2013 t/m 2016, extra onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van de rugstreeppad (zie bijlage 3). Deze soort is niet waargenomen. Andere soorten worden gezien de kenmerken van het gebied niet verwacht.

Indien de werkzaamheden toch in het broedseizoen moeten plaatsvinden, dient verstoring van broedende vogels te worden voorkomen. De ontgroning heeft geen negatieve effecten op beschermde soorten.

Bescherming houtopstanden

De regels van de toenmalige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel zijn er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode. Het huidige gebruik is akkerbouw en kent geen houtopstanden.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de soortplicht wordt voldaan. Daartoe zal een voorschrift over de zorgplicht aan deze vergunning worden verbonden.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheidt tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Polderwijk Noord ligt wel in een aardkundig waardevol gebied. De waarden van dit gebied zijn door de provincie Flevoland aangeduid als dekzandhoogte, versneden, Eemsysteem, basisveen, Hauwertafzettingen. Aardkundig waardevolle gebieden kennen geen beschermingsbeleid, waardoor dit aspect buitenbeschouwing is gelaten.

Volgens het bestemmingsplan Polderwijk Noord, blijkt uit het archeologisch veldonderzoek dat ter plaatse van het plangebied geen beschermingswaardige archeologische vindplaatsen zijn aangetroffen. Het gebied is daardoor vrijgegeven voor andere ruimtelijke functies.

De provinciaal archeoloog geeft echter aan dat er uit de rapporten van de betreffende veldonderzoeken blijkt dat in het plangebied significante aantallen archeologische indicatoren zijn aangetroffen. Om deze reden wordt initiatiefnemer verzocht een meldingenprotocol in te richten en mee te geven aan de uitvoerder. Dit om op praktische wijze uitvoering te geven aan de wettelijke meldingsplicht, inhoudende dat indien bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte dient te worden gebracht, op grond van de Erfgoedwet.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt binnen de boringsvrije zone en buiten de andere in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. De ontgroning reikt niet tot de genoemde dieptes op de kaart boringsvrije zone van -14 en -17 meter NAP. De ontgroning heeft geen effect op het grondwaterbeschermingsgebied Harderbroek. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)-verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn.

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat onderzoek is uitgevoerd. Uit bodem- en geohydrologisch onderzoek dat in het verleden is uitgevoerd, blijkt dat ter plaatse van het plangebied slechts lichte verontreinigingen voorkomen en geen sprake is van overschrijdingen van de interventiewaarde. Zo is bijvoorbeeld sprake van verhoogde achtergrondwaarden voor EOX, die samenhangen met het voorkomen van veen in de ondergrond. De bodemkwaliteit van de grond die vrijkomt bij de ontgroning is voldoende voor toepassing bij de wijk Havenkwartier binnen hetzelfde bestemmingsplan. De kwaliteit van het oppervlakte water wordt sterk beïnvloed door het agrarische gebruik van de gronden. De ontgroning leidt op het gebied van oppervlaktewater- en bodemkwaliteit niet tot belangrijke nadelige gevolgen.

Conclusie:

De voorgenen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde heeft naar aanleiding van het verzoek laten weten dat de ontgroning passend is binnen het geldende bestemmingsplan. Uit de brief, van 20 april 2020, maakt de gemeente Zeewolde kenbaar dat gewenste ontgroning voor het graven van watergangen in Zeewolde, in het gebied Polderwijk Noord (Waterkwartier, Eilandenrijk) past binnen het geldende bestemmingsplan en verleent planologische medewerking aan de ontgroning.

Conclusie:

De gemeente Zeewolde geeft aan dat de in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het geldende bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld.

Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieu-relevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling:

Op 8 mei 2020 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de "Ontgroning 'watergangen Polderwijk Noord' in Zeewolde", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: Z2020-001969/D2020-152911. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een voorbereidingsbeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Belanghebbenden konden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken in het kader van de inspraak- en/of rechtsbeschermingsprocedures zoals die openstaan in het kader van de ontgrondingenvergunning ten behoeve waarvan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is genomen. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft vanaf 14 mei 2020 t/m 25 juni 2020 ter inzage gelegen in de Zeewolde actueel en is gepubliceerd in de Staatscourant.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, is bekend als de kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 5894 en 5895. De percelen zijn in eigendom van de gemeente Zeewolde.

Conclusie:

De te ontgraven percelen zijn in eigendom van de aanvrager.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in de bebouwde kom in de gemeente Zeewolde. Echter is het een nog te ontwikkelen gebied en staan er nog geen woningen. De ontgrondings-werkzaamheden zijn tijdelijk van aard. De werkzaamheden zijn voor het uitvoeren van het bestemmingsplan voor het verkrijgen van woongebied.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening Flevoland en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen MER benodigd is.

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet om watergangen aan te leggen bij toekomstige woningbouw in het kader van het project "locatie Eilandenrijk A en B en Randzone" in Zeewolde.

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Het college van burgemeester en wethouders Van de gemeente Zeewolde Raadhuisplan 1 3890 AA ZEEWOLDE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2025.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 4,80 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 35.000 m², maximaal 46.149 m³ zand, 47.659 m³ klei, 4.326 m³ veen en 2.913 m³ teelaarde. Dit mag op het perceel kadastraal bekend als: gemeente Zeewolde, sectie A, nummer 5894 en 5895.
- 2.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.6 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk te aan hen te verstrekken.
- 2.7 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.8 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. Sybren Abma. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtenlefoon: (0320) 265400.

- 3.8 De peilbuizen HB 3, 5, 6, 7 en 8, genoemd in het Fugro het rapport "Effectenanalyse grondwaterstand naastgelegen perceel Ontwikkeling Eilandenrijk te Zeewolde" opgesteld met documentnummer 1717-0042-001_33.R0 en datum 17 mei 2018, moeten twee maanden voor aanvang van de werkzaamheden wekelijks worden gemeten. In overleg met handhaving moet er een referentie peilbuis worden geplaatst en bemeten.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Er moet een meldingenprotocol worden opgesteld en mee gegeven aan de uitvoerder. Dit meldingenprotocol dient op het werk aanwezig te zijn. Dit om op praktische wijze uitvoering te geven aan de wettelijke meldingsplicht.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de depotbeheerder Dick Velthuisen (0320-225939) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog Abigail Rousseau (0320-265541).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongevoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.