



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Stichting BOSATEX
Postbus 10
4060 GA OPHEMERT

Verzenddatum	Bijlagen	Kenmerk
11-5-2020	-	Z2020-001875/D2020-160340

Onderwerp

Wet bodembescherming (Wbb), Definitieve beschikking instemming saneringsplan, 's-Gravelandseweg 29 in Hilversum (locatiecode NH040200110)

Geachte heer,

Inleiding

Op 31 januari 2020 heeft u een aanvraag ingediend voor een beschikking instemming saneringsplan voor de locatie 's-Gravelandseweg 29 in Hilversum, kadastraal bekend als gemeente Hilversum, sectie N, nummers 6197 en 6198. Het betreft de instemming met een deelsaneringsplan op hoofdlijnen.

Uw aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten voor een beschikking op grond van de Wet bodembescherming (Wbb):

- Instemming met het saneringsplan (artikel 39 tweede lid Wbb).
- Instemming met een deelsanering (artikel 40 tweede lid Wbb).

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van de melding:

- Een ingevuld en ondertekend meldingsformulier Wet bodembescherming van 31 januari 2020;
- Saneringsplan 's-Gravelandseweg 29 e.o. te Hilversum, Wareco, kenmerk BD43D RAP20200115 van 30 januari 2020 (dossiernummer Bosatex: 68).

Aanleiding voor de aanvraag is de wettelijke verplichting tot een sanering van de verontreiniging met vluchtige koolwaterstoffen (VOCI) op de locatie.

In 2019 hebben de provincie Noord-Holland en de Stichting Bosatex afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheid voor de aanpak van de verontreiniging. De Stichting Bosatex saneert de "bron" van de verontreiniging. Na sanering van de "bron" wordt het beheer van de pluim in het Gebiedsgericht Grondwaterbeheer Het Gooi ondergebracht. Daarmee gaat de verantwoordelijkheid voor het beheer van de pluim over naar de provincie Noord-Holland.

Besluit

1. De beschikking wordt verleend aan Stichting Bosatex.
2. Ik stem in met de bronaanpak, van het geval van bodemverontreiniging met vluchtige koolwaterstoffen (VOCI), zoals beschreven in het saneringsplan op hoofdlijnen.
3. Ik stem in met het uitvoeren van een deelsanering.
4. De sanering moet zijn gestart op 12 februari 2021.
5. Uiterlijk 8 weken voorafgaand aan de start van de sanering moeten een uitvoeringsplan met het definitieve ontwerp van de in situ sanering en het definitieve monitorings- en verificatieplan ter beoordeling zijn ingediend.
6. Gedurende de bronsanering moeten de monitoringsresultaten conform het monitorings- en verificatieplan ter kennisgeving bij mij worden aangeleverd.
7. Eindverificatie vindt plaats op basis van analyseresultaten voor bodemlucht, grond, grondwater en binnenlucht.

Wettelijke procedure

De procedure volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. De wettelijke termijn voor het beslissen op de aanvraag is 15 weken.

Het ontwerpbesluit heeft zes weken (in de periode van 19 maart tot 30 april 2020) ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Het besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Overwegingen

De ingediende stukken zijn getoetst aan:

- De Wet bodembescherming (Wbb).
- De Provinciale milieuverordening (Pmv).
- De circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 16675).
- De Werkwijzer Bodemsanering 2014.

De locatie 's-Gravelandseweg 29 is gelegen in een winkelstraat met bovenwoningen aan de westelijke rand van het centrum van Hilversum. Volgens het geldende bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming "dienstverlening". Het huidige gebruik van de locatie is wonen (1^e verdieping) met bedrijvigheid (kelder en begane grond). Dit geldt ook voor de omliggende panden binnen het brongebied (percelen aan de 's Gravelandseweg 27A-27B tot en met 31C-33). Er zijn ten tijde van de besluitvorming van deze beschikking, geen concrete ontwikkelingen van de locatie bekend bij het bevoegd gezag en ook is er geen aanwijzing tot bestemmingswijziging van het perceel. Er is bij de beoordeling dan ook uitgegaan van het huidige gebruik.

Als het bodemgebruik wordt gewijzigd, kunnen de risico's van de bodemverontreiniging wijzigen. Wijzigingen van het gebruik moeten worden gemeld.

Verontreinigingssituatie

Als gevolg van de aanwezigheid van een chemische wasserij op de locatie 's-Gravelandseweg 29 is een geval van ernstige bodemverontreiniging met VOCI ontstaan welke met spoed moet worden gesaneerd.

Er wordt instemming gevraagd om slechts een gedeelte van de verontreiniging, zijnde het brongebied, te saneren. Na afronding van de bronsanering wordt het beheer van de pluim opgenomen in het Gebiedsgericht Grondwaterbeheer Het Gooi. De deelsanering leidt niet tot verdere verspreiding van de verontreiniging, staat een latere sanering van het hele geval niet in de weg en is daarom toelaatbaar. Hiervoor heb ik besluit 3 opgenomen.

Bij beschikking met kenmerk BHZ_BDM_BS-93520 van 12 februari 2019 heb ik reeds vastgesteld dat het geval van ernstige bodemverontreiniging met spoed moet worden gesaneerd. Zonder de in 2013 aangebrachte mechanische ventilatie in de kelders van 's-Gravelandseweg 27A, 27B, 29A, 29B en 31B is sprake van ontoelaatbare humane risico's. Daarnaast is als gevolg van hoge concentraties aan PER in de bron sprake van een onbeheersbare situatie en daarmee van onaanvaardbare verspreidingsrisico's. Daarom moet voor 12 februari 2021 te zijn begonnen met de sanering. Hiervoor heb ik besluit 4 opgenomen.

Saneringsplan

Onder het te saneren brongebied wordt verstaan:

- de gehele onverzadigde zone ter plaatse van de percelen aan de 's Gravelandseweg 27A-27B tot en met 31C-33 (het geel gearceerde gebied op figuur 3 uit het ingediende saneringsplan);
- het deel van de verzadigde zone met puur product in het grondwater tot een diepte van 14 m –mv (het gebied binnen de rode cirkel op figuur 3 uit het ingediende saneringsplan). Het betreft het gebied waar de verontreiniging is afgeperkt op interventiewaardeniveau voor grond en 1% wateroplosbaarheid in het grondwater (PER in grondwater > 1.500 µg/l).

In het saneringsplan is de volgende saneringsdoelstelling opgenomen:

- Onverzadigde bronzone
Het zodanig verlagen van de concentraties PER in de onverzadigde zone dat de concentraties PER in de binnenlucht zonder mechanische ventilatie voldoen aan de maximaal toelaatbare concentratie voor lucht (TCL) voor een werksituatie (1050 µg/m³). Ook voor de eventuele afbraakproducten van PER geldt als saneringsdoelstelling de norm voor binnenlucht in een werksituatie.
- Verzadigde bronzone
De grondwaterverontreiniging in de gedefinieerde bronzone wordt gesaneerd tot een gemiddelde concentratie van 1.500 µg/l VOCl-totaal.

Hiermee worden de humane risico's weggenomen en wordt de nalevering vanuit de bron aan de pluim zodanig beperkt dat na sanering geen sprake meer is van significante nalevering aan de pluim.

In 2013 is op de percelen 's-Gravelandseweg 27A, 27B, 29A, 29B en 31B een tijdelijke beheersmaatregel (TBM) aangebracht in de vorm van mechanische ventilatie. Door de aanwezigheid van deze ventilatie kunnen de kelders en begane grond van alle panden binnen het brongebied zonder risico's worden gebruikt. De sanering is erop gericht om de verontreiniging zodanig te verwijderen dat na sanering geen mechanische ventilatie meer nodig is. Hierbij is uitgegaan van het huidige bedrijfsmatige gebruik. De saneringsdoelstelling voor de onverzadigde zone (bodemplucht) is daarom afgestemd op de 'maximaal toelaatbare concentratie voor lucht' (TCL) voor een werksituatie.

Uitvoeringsplan

De saneringsaanpak en maatregelen waarmee de saneringsdoelstellingen worden bereikt zijn nog niet vastgelegd in het saneringsplan. Het betreft daarom een saneringsplan op hoofdlijnen. De saneringsaanpak en uitgewerkte maatregelen worden beschreven in een nog op te stellen uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan moet minimaal de onder paragraaf 3.3 van het saneringsplan benoemde aspecten bevatten. Tevens moet duidelijk worden beschreven op welk moment en onder welke voorwaarden de mechanische ventilatie in de kelders wordt uitgeschakeld. Hierbij ga ik er vanuit dat de mechanische ventilatie pas wordt uitgeschakeld nadat de saneringsdoelstelling voor de onverzadigde zone (de TCL voor een werksituatie) in de bodemplucht bereikt en bevestigd is. De definitieve versie van het uitvoeringsplan moet minimaal 8 weken voorafgaand aan de sanering ter beoordeling aan mij worden voorgelegd. Hiervoor heb ik besluit 5 opgenomen. Met de uitvoering van de sanering mag pas worden begonnen als ik hiermee schriftelijk heb ingestemd.

Monitorings- en verificatieplan

Tijdens de sanering dient de voortgang te worden gevolgd. De tussentijdse rapporten moeten ter kennisgeving aan mij worden voorgelegd. De exacte saneringsaanpak, het aan te leggen saneringssysteem inclusief dimensionering en de boorlocaties en – (filter)dieptes zijn nog niet bekend.

Indien het saneringsresultaat is bereikt, wordt een eindverificatie uitgevoerd conform de BRL-SIKB 6002, zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het saneringsplan op hoofdlijnen. De eindverificatie moet worden uitgevoerd in lijn met de BRL op basis van analyseresultaten van bodemlucht, grond, grondwater en binnenlucht. In het verificatieplan moeten de terugsaneerwaarden en/of verwachtingswaarden voor bodemlucht, grond, grondwater en binnenlucht worden opgenomen. Hierbij moet duidelijk aangegeven worden wanneer de sanering wordt hervat en wanneer het terugvalscenario in werking treedt.

Het monitorings- en verificatieplan moet minimaal 8 weken voorafgaand aan de start van de sanering ter beoordeling worden ingediend. Hiervoor heb ik besluit 5, 6 en 7 opgenomen. Op basis van de eindverificatie wordt tevens een uitspraak gedaan over de omvang en de risico's van de restverontreiniging.

Terugvalscenario

Indien de resultaten van de monitoring erop wijzen dat de concentraties te weinig of te geleidelijk dalen dan worden tussentijds aanvullende maatregelen uitgevoerd. Als blijkt, dat ook na deze aanvullende maatregelen de saneringsdoelstelling niet wordt bereikt of kan worden behaald, moet een terugvalscenario in werking treden. Het terugvalscenario moet in ieder geval in hoofdlijnen in het uitvoerings- en/of monitorings- en verificatieplan worden beschreven.

Vervolgstappen

Het toezicht op spoedlocaties wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De volgende zaken moeten worden gemeld via wbb@nhn.nl en info@ofgv.nl:

- Start: De startdatum van de saneringswerkzaamheden, uiterlijk één week voor aanvang, met het meldingsformulier "aanvang sanering".
- Wijziging: Onvoorziene omstandigheden en/of wijzigingen in de uitvoering, doelstelling en/of effecten van de saneringswerkzaamheden met het meldingsformulier "wijziging saneringsplan".
- Eind: De einddatum van de saneringswerkzaamheden, uiterlijk twee weken na de afronding, met het meldingsformulier "gereedmelding bodemsanering".
- Evaluatie: Het evaluatieverslag van de uitgevoerde saneringswerkzaamheden moet u, uiterlijk 3 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden, bij de OFGV aanleveren.

De meldingsformulieren zijn te vinden op: www.ofgv.nl en de website van de omgevingsdienst Noord-Holland Noord: www.odnhn.nl.

Bekendmaking

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website www.ofgv.nl/nieuws/bekendmakingen/, op de website officiëlebekendmakingen.nl en in de Gooi en Eembode (editie Hilversum).

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en;
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Vragen

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met de heer S. Brummel via telefoonnummer: 06-22687665 of e-mail: s.brummel@ofgv.nl.

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,
Namens deze,
xxxxx

Directeur Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek

Afschriften:

Provincie Noord-Holland
Gebiedsgericht Grondwaterbeheer Het Gooi
Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord
College van burgemeester en wethouders van Hilversum
Gemeente Hilversum, afdeling Openbare Ruimte
Eigenaren 's-Gravelandseweg 27 t/m 33