



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

Functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021





Aanvraagnummer:

OFGV

Locatie:

Provincie Flevoland

Onderwerp:

Functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021

Nummer:

Z2020-015139/D2021-123021

1 Besluit Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

1.1 Onderwerp

Volgens de Europese zwemwaterrichtlijn moet ieder jaar de zwemplaatsen in oppervlaktewater vóór aanvang van het zwemseizoen officieel worden aangewezen.

1.2 Besluit

Gelet op het onderstaande en de bepalingen uit de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, het Waterbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, is besloten om de zwemlocaties genoemd in bijlage 1 "Zwemlocaties Flevoland 2021", de functie zwemwater, alsmede de aanwijzing zwemwater toe te kennen. Voor 2021 komt dit op een aantal van 33 officiële zwemwaterlocaties en 1 potentiële zwemwaterlocatie in Flevoland.

datum: 13 april 2021

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris

de voorzitter

drs. D.J. Tijl - L. Verbeek

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

1	Besluit Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.3	Rechtsbescherming.....	4
2.	Inleiding	6
3.	Procedure	6
4.	Motivatie voor aanwijzing zwemwaterlocaties	6
5.	Overwegingen naar aanleiding van het besluit	6
6.	Aandachtspunten.....	7
7.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	12
	Bijlage 1 Lijst van zwemwaterlocaties in oppervlaktewater in de provincie Flevoland per 1 mei 2021.	13
	Bijlage 2 Kaart zwemwaterlocaties provincie Flevoland 2021.....	14

2. Inleiding

In maart 2006 is de Europese zwemwaterrichtlijn in werking getreden. Volgens deze zwemwaterrichtlijn moeten de zwemplaatsen in oppervlaktewater vanaf 2010 jaarlijks vóór aanvang van het zwemseizoen opnieuw officieel worden aangewezen.

3. Procedure

De voorbereiding van het besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdelingen 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de artikelen 10b en 10c van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz).

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan alle gemeenten en waterbeheerders binnen de provincie en aan alle (strand)houders van de bij dit besluit aangewezen zwemwaterlocaties.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbesluit van donderdag 24 december 2020 tot en met woensdag 3 februari 2021 in de gemeenten van provincie Flevoland en bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke kranten in de provincie Flevoland.

4. Motivatie voor aanwijzing zwemwaterlocaties

In 2020 zijn op basis van artikel 10b, lid 1 van de Whvbz zwemwaterlocaties geïnterpreteerd waar door een groot aantal personen wordt gezwommen. Vervolgens zijn deze zwemwaterlocaties beoordeeld op hun geschiktheid om de functie zwemwater en de aanwijzing zwemwater toegekend te krijgen.

Hiervoor zijn de aanbevelingen gevolgd zoals deze gegeven worden in het Protocol aanwijzen en afvoeren van zwemlocaties van de LBOW-werkgroep zwemwater. Het protocol is op 15 oktober 2009 vastgesteld door het Directeuren Water Overleg (DWO) namens het Nationaal Water Overleg (NWO). Hierbij is onder andere rekening gehouden met mogelijke andere conflicterende functies. Daarnaast heeft intensieve afstemming plaatsgevonden met de houders van de zwemwaterlocaties en de betreffende waterbeheerders.

5. Overwegingen naar aanleiding van het besluit

De implementatie van de zwemwaterrichtlijn in de Nederlandse wetgeving (Whvbz) en de bevoegdheid tot aanwijzing is per 21 december 2009 van kracht. Zowel de gemeenten, waterbeheerders en alle strandbeheerders zijn in het verleden jaarlijks op de hoogte gesteld van de officiële zwemwaterlocaties in Flevoland. Ook de resultaten van het veiligheidsonderzoek stranden 2020 zijn, waar nodig, met de gemeenten en strandbeheerders besproken.

Ook dit jaar is voor de locaties de toets conform de EU-vier-jaren kwaliteitsklasse voor de waterkwaliteit uitgevoerd. Deze EU-kwaliteitsklasse is ook in de tabel in bijlage 1 opgenomen. Bij de 2 zwemlocaties (1 potentiële en 1 officiële) is deze EU-

Functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021 Z2020-015139/D2021-123021

kwaliteitsklasse nog niet mogelijk omdat onvoldoende metingen beschikbaar zijn volgens de zwemwaterrichtlijn.

Naast deze toets zijn er natuurlijk ook normen waar het water aan moet voldoen bij de momentopname van bemonsteren. Indien niet aan de norm wordt voldaan worden er op dat moment direct maatregelen genomen.

Voor alle locaties is de zwemwaterkwaliteit aanvaardbaar tot uitstekend, conform de EU-zwemwaterrichtlijn en de meetreeksen. Voor de zwemlocatie Zwolse Hoek was de EU-beoordeling voor de zwemwaterkwaliteit slecht over de afgelopen 4 jaar. In overleg met de strand- en de waterbeheerder is deze zwemlocatie afgevoerd en komt in 2021 als zwemlocatie te vervallen. Voor de beschrijving hiervan en voor de maatregelen verwijs ik naar hoofdstuk 6. Aandachtspunten.

Het zwemwaterprofiel met daarin de zwemzones van alle locaties is te vinden op www.zwemwater.nl.

De functietoekenning en aanwijzing zwemwaterlocaties 2021 is alleen voor de zwemzone en bijhorende stranddeel van de locaties. Ook hiervoor verwijzen we naar www.zwemwater.nl.

6. Aandachtspunten

Havenstrand Markerwadden

Na twee jaar goede waterkwaliteitsmetingen en een compleet Zwemwaterprofiel door natuurmonumenten - de houder en strandbeheerder van deze locatie - wordt deze zwemlocatie (zie figuur 1) in 2021 officieel aangewezen. Dit is in overleg met de strandhouder en de waterkwaliteitsbeheerder Rijkswaterstaat IJsselmeergebied besloten. De toets conform de EU-vier-jaren kwaliteitsklasse voor de waterkwaliteit kan pas najaar 2022 worden uitgevoerd. Aandachtspunt voor deze locatie is met name de recreatievaart (met vuilwaterlozingen) die voor het strand wil aanleggen voor recreatie. In overleg met de strandbeheerder worden door de provincie de informatieborden op het strand geplaatst, conform het landelijke model en de Europese zwemwaterrichtlijn.



Figuur 1. Overzicht zwemwaterlocatie Markerwadden en omgeving.

Strand Zwolse Hoek

Het Strand Zwolse Hoek is voor de waterkwaliteit door de EU toets 2020 als slecht beoordeeld en moet de status negatief zwemadvies krijgen voor het hele seizoen. Deze maatregel volgt na 3 jaar overschrijding van de EU-norm. (zie tabel 1).

Tabel 1 Maatregelen strand Zwolse Hoek 2018 -2020

Locatie	Zwemverbod \ Waarschuwing	Reden	Ingesteld	Ingetrokken	Aantal dagen
Zwolse Hoek N.O.P	Waarschuwing	E-coli	12-7-2018	17-7-2018	6 Totaal 6
Zwolse Hoek N.O.P.	Nader onderzoek	E-coli	11-7-2019	19-7-2019	9
	Nader onderzoek	E-coli	09-8-2019	14-8-2019	5 Totaal 14
Zwolse Hoek N.O.P.	Nader onderzoek	E-coli	02-7-2020	06-7-2020	5
	Waarschuwing	E-coli	06-7-2020	16-7-2020	10 Totaal 15

In de periode 2009-2012 was dit ook het geval. Daarna is toen door een aantal maatregelen de waterkwaliteit weer een poosje goed geweest (zie verslag "Bronanalyse Strand Zwolse Hoek, 2014"). De afgelopen jaren zijn er opnieuw overschrijdingen van de waterkwaliteitsnormen. De meest waarschijnlijke oorzaak zijn de grote groepen

watervogels in de zwemzone en mogelijk is recreatievaart (bootjes die aanleggen vlak voor de zwemzone) ook een oorzaak. Wegnemen van deze oorzaak wordt lastig. Aan de gemeente Noordoostpolder, als de strandbeheerder en de waterbeheerder Rijkswaterstaat IJsselmeergebied is de vraag voorgelegd of deze zwemlocatie wel te behouden is als officiële aangewezen zwemlocatie. Na een aantal besprekingen en

oriëntatie is door het college van burgemeester en wethouders van de Noordoostpolder besloten om deze zwemlocatie in 2021 niet te behouden. Het risico op slechte waterkwaliteit en gezondheidsklachten bij zwemmers is te groot. Het bezoekersaantal op deze zwemlocatie is ook sterk teruggelopen na ingebruikname van de zwemlocatie "Strand Wellerwaard" bij Emmeloord in de gemeente Noordoostpolder.



Figuur 2. Overzicht zwemlocatie Zwolse Hoek

Op de zwemlocatie Zwolse Hoek worden bezoekers gewaarschuwd door middel van een groot informatiebord dat er geen controle op de waterkwaliteit meer plaats vindt en dat risico op gezondheidsklachten bij zwemmen mogelijk is. Tevens wordt verwezen naar alternatieve officiële zwemwaterlocaties.

Lanterstrand Zeewolde

De potentiële locatie en het toekomstige zwemstrand Het Lanterstrand Zeewolde heeft in 2020 een minder goede waterkwaliteit conform de EU toets (Tabel 2). In overleg met de strandbeheerder; de gemeente Zeewolde en de waterbeheerder Rijkswaterstaat IJsselmeergebied zal in 2021 onderzoek plaats vinden naar de oorzaak en de eventuele beheersmaatregelen hiervoor. Hierdoor kan het op dit moment geen officiële zwemlocatie worden. Het jaar 2019 was de waterkwaliteit wel goed. De gemeente Zeewolde heeft inmiddels opdracht gegeven voor dit onderzoek.

Tabel 2 Maatregelen Lanterstrand Zeewolde 2020

Locatie	Zwemverbod \ Waarschuwing	Reden	Ingesteld	Ingetrokken	Aantal dagen
Lanterstrand Zeewolde	Nader onderzoek	E-coli	27-8-2020	31-8-2020	5 Totaal 5
Lanterstrand Zeewolde	Waarschuwing	Enterococcen	1-9-2020	8-9-2020	8 Totaal 8
Lanterstrand Zeewolde	Waarschuwing	E-coli Enterococcen	10-9-2020	22-9-2020	12 Totaal 12

Bataviastrand

Dit strand is opgeleverd als watersportstrand (met nadruk op kitesurfen) en dat is ook zo gecommuniceerd naar iedereen. Het blijkt dat met het mooie weer van het afgelopen seizoen 2020 er ook zwemmers naar het strand gaan. Vooralsnog wordt alleen vastgehouden aan de hoofdfunctie watersportstrand, waarvoor het strand is aangelegd. De komende tijd zal de provincie de ontwikkelingen op deze locatie blijven volgen.



Figuur 2. Overzicht Bataviastrand Lelystad.

Stadsstrand Esplanade

Gemeente Almere heeft in november 2020 contact opgenomen met de OFGV over de ontwikkeling van een Stadsstrand Esplanade in het centrum van Almere. Voordat het stadsstrand kan worden toegewezen als zwemlocatie, dient een zwemwaterprofiel te worden opgesteld. Ook het meten van de zwemwaterkwaliteit is hier een onderdeel van. Er is al een overschrijding gemeten door waarschijnlijk de hemelwateruitlaat Esplanade en hemelwateruitlaat Hospitaalpromenade met foute aansluitingen. Een andere mogelijke oorzaak is verontreiniging door afvalwaterlozing van pleziervaart.

Na overleg schrijft de gemeente Almere digitaal op 25 januari 2021: "Na ons laatste overleg is de procedure en benodigde maatregelen intern teruggelegd. Er is naderhand



Figuur 3. Inrichtingsschets Stadstrand Esplanade.

gekozen voor het uitvoeren van een ontwerp, waarbij geen officieel zwemwater wordt gecreëerd. Het kan zijn dat er in de toekomst wel de ambitie ontstaat om zwemwater te creëren, maar voor nu is dit van de baan."

Deze locatie wordt in 2021 niet als potentiële zwemlocatie aangewezen.

Aquapark Flevomeer bij Flevonice

Het Aquapark Flevomeer bij Flevonice is tijdens het zwemseizoen 2020 gesloten door werkzaamheden rond de zwemplek. Na overleg met de beheerder ter plekke op 25 januari 2021 stuurde de beheerder Flevonice het volgende bericht:

"Zoals besproken wil ik u informeren over de plannen van Flevonice met betrekking tot het zwemwater dit jaar. Zoals u weet is Flevonice in transitie naar een nieuw zomer aanbod, echter is deze vertraagd door de corona situatie in Nederland. Flevonice is in samenwerking met meerdere organisaties bezig om dit jaar het zwemwater weer aan te bieden voor het publiek. Wij verwachten dit, met oog op de corona situatie, rond de zomer weer te kunnen oppakken. In die zin vragen wij u dan ook om het water bij Flevonice dan ook weer mee te nemen in de bemonstering."

Het Aquapark Flevomeer zal tijdens het zwemseizoen 2021 weer meegenomen worden in de reguliere bemonstering en controles en voor dit seizoen weer aangewezen worden.



Figuur 4. Aquapark Flevomeer Flevonice.

7. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Ingezetenen van Flevoland en overige belanghebbenden hebben gedurende de 6 weken dat het ontwerpbesluit ter inzage lag hun zienswijze bekend kunnen maken over dit ontwerp. Naar aanleiding van de toezending en de openbare terinzagelegging van donderdag 24 december 2020 tot en met woensdag 3 februari 2021 zijn er verder geen zienswijzen of adviezen binnengekomen.

Bijlage 1 Lijst van zwemwaterlocaties in oppervlaktewater in de provincie Flevoland per 1 mei 2021

	Naam zwemwaterlocatie 2021	Naam water	Gemeente	EU- 4 jaren kwaliteits-klasse
1	Dijkstrand	IJsselmeer	Urk	Goed
2	Strand Staversekade	IJsselmeer	Urk	Uitstekend
3	Strand Schokkerhaven	Ketelmeer	Noordoostpolder	Uitstekend
4	Netl Park	Netl Park	Noordoostpolder	Uitstekend
5	Strand Wellerwaard	Wellerwaard	Noordoostpolder	Uitstekend
6	Houtribhoek	IJsselmeer	Lelystad	Uitstekend
7	Abbertstrand	Drontermeer	Dronten	Uitstekend
8	Spijkstrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
9	Rivièra Beach Noord	Veluwemeer	Dronten	Aanvaardbaar
10	Rivièra Beach Zuid	Veluwemeer	Dronten	Goed
11	Ellerstrand (noord en zuid)	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
12	Bremerbaastrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
13	Harderstrand	Veluwemeer	Dronten	Uitstekend
14	Woldstrand	Wolderwijd	Zeewolde	Uitstekend
15	RCN-strand Zeewolde	Wolderwijd	Zeewolde	Goed
16	Erkermederstrand	Nuldernauw	Zeewolde	Uitstekend
17	Beachstrand Eemhof	Nijkerkerkernauw	Zeewolde	Goed
18	Laakse Strand	Nijkerkerkernauw	Zeewolde	Goed
19	Zwemstrand Almere-Haven	Gooimeer	Almere	Uitstekend
20	Surfstrand Almere-Haven	Gooimeer	Almere	Uitstekend
21	Zilverstrand	Gooimeer	Almere	Uitstekend
22	Almeerderstrand	IJmeer	Almere	Uitstekend
23	Spijkvijver	Spijkvijver	Dronten	Uitstekend
24	Flevonice	Flevomeer	Dronten	Goed
25	't Bovenwater	't Bovenwater	Lelystad	Uitstekend
26	Het Belevenissenbos	't Belevenissenbos	Lelystad	Uitstekend
27	Strand Reigerplas	Reigerplas	Zeewolde	Uitstekend
28	Stedewijkstrand	't Weerwater	Almere	Goed
29	Fantasiestrand	't Weerwater	Almere	Uitstekend
30	Lumièrestrand	't Weerwater	Almere	Uitstekend
31	Noorderplassenstrand	Noorderplassen	Almere	Uitstekend
32	Strand in Zicht	Noorderplassen	Almere	Uitstekend
33	Zwemstrand Markerwadden	Markermeer	Lelystad	N.v.t.
34	Lanterstrand*	Wolderwijd	Zeewolde	N.v.t.

* = potentieel strand in onderzoek, deze locatie kan mogelijk in de toekomst als officiële zwemwaterlocatie worden aangewezen indien voldaan wordt aan de aanwijzingscriteria zoals waterkwaliteit, veiligheid, beheer en bezoekersaantallen.

N.v.t. = EU-toetsing kan nog niet worden uitgevoerd.



Bijlage 2 Kaart zwemwaterlocaties provincie Flevoland 2021



● = potentieel strand in onderzoek

● = officiële zwemlocatie