



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning
Milieuneutraal veranderen**

Afvalzorg Deponie B.V.
Zeeasterweg 42 8219PN LELYSTAD





Aanvrager:

Afvalzorg Deponie B.V.
Nauerna 1 1566PB ASSENDELFT

Locatie:

Afvalzorg Deponie B.V.
Zeeasterweg 42 8219PN LELYSTAD

Onderwerp:

Milieuneutrale verandering voor het verplaatsen van bewerkingsactiviteiten naar stortcompartiment B

Datum aanvraag: 23-12-2020

Kenmerk OFGV: Z2020-016761



Besluit omgevingsvergunning

Onderwerp

Op 23 december 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Afvalzorg Deponie aan de Zeeasterweg 42 in Lelystad. Het betreft het verplaatsen van de recyclingsactiviteiten van stortcompartiment D naar stortcompartiment B.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5698531. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) en artikel 3.10, derde lid (milieu-neutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Inhoud aanvraag omgevingsvergunning

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier, OLO nummer 5698531;
- Milieutoelichting op de aanvraag, d.d. 23-12-2020, geen versienummer, exclusief het onderdeel "droogleggingsvoorschrift";
- Bijlage 1 Notitie geur, opgesteld door Olfasense B.V., kenmerk NVAZ20F1, 7 december 2020;
- Bijlage 2 Notitie geluid, opgesteld door TecMap, Akoestische beoordeling voorgenomen wijzigingen Afvalzorg aan de Zeeasterweg te Lelystad, kenmerk 20200178-1, d.d. 10 december 2020;
- Notitie "Akoestische beoordeling voorgenomen wijzigingen Afvalzorg aan de Zeeasterweg te Lelystad", kenmerk 20200178-2, d.d. 14 januari 2021;
- Bijlage 3 AERIUS, AERIUS calculator berekening, kenmerk RYNas8jibvkG, d.d. 15 december 2020, inclusief email toelichting op deze berekening;
- Email d.d. 18-2-2021 intrekking onderdeel drooglegging uit de aanvraag.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, besluit ik:

- aan Afvalzorg Deponie B.V. de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen;
- dat de aanvraag met bijbehorende onderdelen (bijlagen 1 t/m 3, 2^e versie geluidsnotitie en de milieutoelichting, exclusief het onderdeel "droogleggingsvoorschrift" en de email van 18-2-2021, zoals onder "Inhoud aanvraag omgevingsvergunning" hierboven is aangegeven) deel uitmaken van deze omgevingsvergunning.



Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,

P. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 25-02-2021



Rechtsmiddelen

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland
Provinciehuis
Visarenddreef 1, 8232 PH Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Besluit in werking

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager.

Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via het plaatselijk huis aan huisblad en op de website van de OFGV.



Inhoud

Inhoud aanvraag omgevingsvergunning.....	3
1 Procedurele overwegingen.....	7
1.1 Gegevens aanvraag en aanvrager.....	7
1.2 Aangevraagde wijzigingen.....	7
1.3 Huidige vergunningssituatie.....	8
1.4 Bevoegd gezag.....	9
1.5 Volledigheid aanvraag, aanvullingen en procedure.....	9
2 Inhoudelijke overwegingen.....	10
2.1 Toetsing voorwaarden Wabo.....	10
2.2 Toetsing gevolgen milieu.....	10
2.3 Toetsing geen andere inrichting	11
2.4 Toetsing milieueffectrapportage	12
2.5 Conclusie	12

1 Procedurele overwegingen

1.1 Gegevens aanvraag en aanvrager

Op 23 december 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieu-neutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft de inrichting van Afvalzorg Deponie aan de Zeeasterweg 42 in Lelystad. De aanvraag gaat over het verplaatsen van de recyclingsactiviteiten van stortcompartiment D naar stortcompartiment B.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5698531. Naast het aanvraagformulier horen ook de onderdelen bijlage 1 t/m 3, alsmede de 2^e versie van de geluidsnotitie en de milieutoelichting (exclusief het onderdeel "droogleggingsvoorschrift") bij de aanvraag. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) en artikel 3.10, derde lid (milieu-neutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.2 Aangevraagde wijzigingen

De aangevraagde wijzigingen betreffen het verplaatsen van recyclingsactiviteiten van stortcompartiment D naar stortcompartiment B. Dit om stortcompartiment D voor te bereiden op inrichting. Stortcompartiment B is gevuld en heeft de maximale storthoogte bereikt. De recyclingactiviteiten zullen bovenop dit compartiment gaan plaatsvinden.

Toelichting

Omdat in 2022 fase 2 van stortcompartiment D moet worden aangelegd, dienen de recyclingsactiviteiten te worden verplaatst. De voorbereidingen voor de aanleg van fase D2 vinden plaats medio 2021. Dit betekent dat het mogelijk moet worden gemaakt om de recyclingactiviteiten voor die datum naar een andere plek te verplaatsen binnen de inrichting. Het gaat om de volgende activiteiten:

- grond- en bouwstoffenbank;
- productie boomsubstraat;
- breken van puin met mobiele puinbreekinstallatie;
- natte fractiescheiding;
- opslaan en bewerken van hout met houtshredder;
- immobiliseren van granulaire afvalstoffen;
- op- en overslag (andere) afvalstoffen (inclusief containerhandling);
- na de verplaatsing komt het baggerdepot te vervallen.

De nieuwe locatie van de recyclingactiviteiten is bovenop stortcompartiment B.

Op de bovenzijde van stortcompartiment B is reeds een vloeistofkerende asfaltplaat aangelegd, waar de recyclingsactiviteiten zullen gaan plaatsvinden. Hier is bewerking van baggerspecie vergund, echter deze activiteit gaat niet tegelijkertijd plaatsvinden met andere geurrelevante bewerkingsactiviteiten.

Aan de buitenrand van de stortcompartimenten A en B is een zichtwal aanwezig van 6 meter hoog. De opslag van afvalstoffen op stortcompartiment B zal niet hoger zijn dan de zichtwal, dus maximaal 6 meter. De totale storthoogte mag conform het bestemmingsplan niet hoger worden dan 15 meter. De hoeveelheid die maximaal in opslag mag liggen conform voorschrift 4.2.1.2 van de omgevingsvergunning van 15 mei 2012, wijzigt niet. De plaat wordt niet groter dan de huidige oppervlakte van het recycleterrein.



1.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder onderstaande vergunningen met aspect milieu verleend:

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Kenmerk	Datum	Inhoud
Wm oprichting	GS	MB/02.090471/A	2 april 2002	Hele inrichting
Wm 8.19 melding	GS	MB/03.041061/L	18 augustus 2003	Grens van de inrichting compartiment A0
Wm 8.19 melding	GS	637955	15 februari 2008	Vervaardigen boomsubstraat
Wm 8.19 melding	GS	652622	18 maart 2008	Voorbelasting aanleg compartiment B
Wm 8.19 melding	GS	770610	12 januari 2009	Verplaatsen RKG-slib
Wm 8.19	GS	1021527	21 juli 2010	Grens van de inrichting compartiment B
Wm ambtshalve wijziging	GS	1015457	21 juli 2010	Voorwaarden acceptatie en registratie afvalstoffen (Annex II)
Wm/Wabo	GS	1319127	15 mei 2012 5 juni 2013	Uitbreiding afvalbewerkingsactiviteiten Herstelbesluit dictum van vergunning van 15 mei 2012
Wabo	GS	-	10 april 2013	Aanpassing voorschriften i.v.m. wijziging van de stortverboden, toevoeging Euralcodes
Wabo	GS	140424/MvSC/kbe-001	24 april 2014	Wijziging lozingsnorm voor chloride
Wabo	GS	15566/HZ_WABO-26044 en 232795/HZ_WABO-67568	21 december 2016 en 22-05-2017	Verplaatsing baggerdepots en gasfakkel herstelbeschikking
Wabo	GS	HZ_WABO-50556	17 december 2016	Uitbreiding acceptatielijst stortplaats met Euralcode 020304
Wabo	GS	HZ_WABO-70217	23 april 2019	Omgevingsvergunning waterzuivering

De bovenstaande Wm-vergunningen en meldingen zijn afgegeven voor een periode van 10 jaar en golden tot 2 april 2012. Ingevolgde de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de bovenstaande vergunningen inmiddels van rechtswege een omgevingsvergunning van onbepaalde duur.

De voorschriften van de onderliggende milieuvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.



1.4 Bevoegd gezag

De activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd zijn onder andere genoemd in categorie 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b (overslag afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.2 en 28.4.f (storten van afvalstoffen) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (RIE bijlage 1 onderdeel B paragraaf 5 afvalbeheer categorieën 5.1 b (afvalbehandeling), 5.3 a)i) (waterzuivering) en 5.4(stortplaats). De inrichting is vergunningplichtig ingevolge artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning (artikel 3.3 lid 1 aanhef en onder b Besluit omgevingsrecht).

1.5 Volledigheid aanvraag, aanvullingen en procedure

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. In eerste instantie was de aanvraag niet volledig. Op 3 februari 2021 is verzocht de aanvraag aan te vullen op de aspecten geluid en lucht en depositie van stikstof en ammoniak. Op 8 februari 2021 zijn alle aanvullingen binnengekomen.

Op 18 februari 2021 heeft de aanvrager verzocht om het onderdeel (verzoek tot het verbinden van een) "droogleggingsvoorschrift" uit de aanvraag en beoordeling te halen. De behandeltermijn van deze aanvraag zou op 23 februari 2021 verlopen en hierop heeft het bevoegd gezag een verlengingsbesluit voor een eenmalige verlenging van de behandeltermijn met zes weken genomen. In deze vergunningsprocedure moest beslist worden op uiterlijk 5 april 2021.

De aanvraag bevat nu voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarop dan ook in behandeling genomen.

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is van de aanvraag conform artikel 3.8 Wabo kennis gegeven in de plaatselijke krant.



2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
3. en er geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing gevolgen milieu

De milieueffecten van de aangevraagde veranderingen worden beschreven ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Alleen de gevolgen van de verplaatsing van de recyclingsactiviteiten worden beschouwd. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens wordt geconcludeerd dat de aangevraagde verandering voldoet aan het eerste punt onder 2.1, omdat:

- Voor het aspect verkeer het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting niet wijzigt. De interne route, dus de afstand tussen de weegbrug en de nieuwe locatie van het recyclingterrein, wordt iets langer. De gevolgen die dat heeft voor geluid, luchtkwaliteit en stikstofdepositie komen hierna aan de orde;
- Voor het aspect geluid geconcludeerd kan worden dat, met in begrip van een verduidelijking per email, voldaan kan worden aan de in werking zijnde geluidsvoorschriften. Weliswaar laat het akoestisch rapport slechts deelbijdragen zien, maar deze zijn zo gering dat geen overschrijding van de totale geluidswaarden zal plaatsvinden. Het akoestisch rapport is daarnaast niet geheel duidelijk in het *toekomstige* gebruik van de sorteerhal en de mobiele scheidingsinstallatie Warrior en dientengevolge ook niet of dit akoestisch relevant is en in het rapport moet worden meegenomen. Door de aanvrager zelf is per email van 8 februari 2021 toegelicht dat de Warrior alleen zal worden ingezet als een stortheuvel wordt verwijderd. Dit betreft dan alleen nog stortheuvel 4 (dat is de enige stortheuvel die er nog ligt). De Warrior zal dan op die plek worden ingezet en niet op het bewerkingsterrein. Eventuele ingebruikname van zowel de sorteerhal, als de Warrior zal vooraf afgestemd moeten worden met het bevoegd gezag, dan wel zal een nieuwe (wijziging) omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. Er worden geen andere geluidbronnen toegevoegd dan momenteel vergund zijn op het grondbankterrein. Daarmee is het aspect geluid milieuneutraal en zijn er geen nieuwe geluidsvoorschriften nodig;
- Voor het aspect luchtkwaliteit geldt dat er geen wijziging optreedt in de vergunde hoeveelheden aan- en af te voeren en te bewerken afvalstoffen. De emissies naar de lucht wijzigen daardoor niet;
- Voor het aspect stikstof- en ammoniakdepositie is een AERIUS calculator berekening aan de aanvraag toegevoegd, dat laat zien dat de totale depositie voor de aangevraagde verandering (verplaatsing van de recyclingsactiviteiten) afgerond 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Omdat de absolute toename van stikstof en



ammoniak in kilogrammen per jaar wel enkele honderden respectievelijk enkele kilogrammen toeneemt is de aanvrager gevraagd om een toelichting. Per email van donderdag 4 februari 2021 is aangegeven dat de interne rijafstanden door de verplaatsing minimaal toenemen. Het dieselverbruik en dientengevolge dito depositie nemen daardoor toe. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de geringe toename in combinatie met een eindresultaat van 0,00 mol/ha/jaar niet leidt tot een onvergunbare situatie. Ook zijn geen extra voorschriften voor dit aspect nodig. Merk op dat de AERIUS calculator berekening een verschilberekening is. Doordat er echter sprake is van intern salderen (geen toename in de verschilberekening) is volgens jurisprudentie ECLI:NL:RVS:2021:71 (21 januari 2021) voor deze milieuneutrale wijziging geen separate vergunning Wet natuurbescherming nodig. Daarmee is dit aspect milieuneutraal;

- Voor het aspect geur heeft Olfasense een geuronderzoek uitgevoerd, dat is verwoord in de rapportage met rapportnummer NVAZ20F1 en rapportdatum 7 december 2020. Uit deze rapportage, dat bij de aanvraag is gevoegd, blijkt: een lagere totale geuremissie, omdat het baggerdepot komt te vervallen en een gelijk blijvende geurbelasting ter plaatse van omliggende geurgevoelige bestemmingen. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat deze wijziging wat betreft geur binnen de huidige vergunde geurruimte kan worden bewerkstelligd en milieuneutraal is;
- Voor het aspect bodem is door de aanvrager aangegeven dat er een vloeistofkerende asfaltplaat is aangelegd. De aanvraag ziet niet toe op het uitvoeren van nieuwe bodembedreigende activiteiten; de bestaande activiteiten worden alleen verplaatst. Stortcompartiment B is voorzien van een onderafdichting, de recyclingsactiviteiten bovenop stortcompartiment B kunnen dus niet leiden tot verontreiniging van de onderliggende bodem. De onderafdichting is gedimensioneerd op een belasting van 30 meter hoogte. Dit is voldoende om het gewicht te dragen van het huidige afvalpakket (15 meter), de opslag (6 meter) en de mobiele installaties. Extra bodemvoorschriften zijn niet nodig;
- Voor het aspect afvalwater geldt dat het hemelwater dat op de asfaltplaat valt, onder afschot naar een opvangput wordt geleid, voorzien van een slibvang, en vervolgens via de persleiding naar de eigen waterzuivering wordt afgevoerd. De aard en de capaciteit van de recyclingsactiviteiten wijzigen niet. De oppervlakte van het recycleterrein wordt niet groter. Er zijn derhalve geen gevolgen voor de hoeveelheid en kwaliteit van het afvalwater. Nieuwe voorschriften voor het aspect afvalwater zijn niet nodig;
- Voor het aspect energie geldt dat de verplaatsing van de recyclingsactiviteiten zal leiden tot een iets langere rijafstand voor aan- en afrijdend verkeer. Uit de AERIUS calculator berekening blijkt dat dit geen gevolgen heeft voor de depositie van stikstof. Wel zal er een iets groter dieselverbruik door het transport zijn, maar ten opzichte van de jaarlijkse dieselverbruiken door transport van en naar de inrichting is dit verwaarloosbaar klein;
- Er zijn geen gevolgen voor de externe veiligheid en er zijn ook geen gevolgen voor flora en fauna. Er is al sprake van een volledig ingerichte locatie met bedrijfsmatige activiteiten. Op stortcompartiment B bevinden zich geen beschermde planten en dieren;
- Voor het aspect hinder/zicht geldt dat de opslag en de mobiele installaties niet boven de zichtwal uitsteken. Er zal daarmee geen sprake zijn van visuele hinder voor de omgeving.

2.3 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.



2.4 Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde verandering is niet genoemd in het Besluit m.e.r. en de bijbehorende bijlage. Een m.e.r.-beoordeling is daarmee niet nodig.

Categorie D18.1 van de bijlage van het Besluit m.e.r. omschrijft een wijziging of uitbreiding van een *installatie* voor afvalverwijdering. Onder kolom 4 van diezelfde categorie: besluiten, staat niet aangegeven dat titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (reguliere procedure, dus in het geval van een milieuneutrale wijziging) van toepassing is. Dientengevolge hoeft een aanvraag die milieuneutraal is voor de afvalverwijderingsactiviteit niet een m.e.r.-beoordelingsprocedure te ondergaan.

Inhoudelijk gaat het daarnaast in D18.1 niet om de wijziging van de *inrichting*, maar in dit geval om een wijziging van de vergunde (IPPC-)afvalverwerkingsinstallatie(s). De afvalverwerkingsinstallatie moet in dit geval als een cluster van verschillende afvalinstallaties worden gezien. Deze wordt niet gewijzigd of gereconstrueerd, noch wordt de capaciteit (kolom 2) gewijzigd of aangepast. De installaties worden uitsluitend verplaatst. De installaties zijn alle reeds eerder vergund en hebben al eerder een m.e.r. beoordeling ondergaan.

Daarmee kan worden geconcludeerd dat een (nieuwe) m.e.r.(-beoordeling) niet aan de orde is.

2.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er hoeven geen omgevingsvergunningvoorschriften aan deze beschikking te worden meegegeven.