

AB-OFGV

12 sept. 2014

14:00 uur



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

CONCEPT

Agenda AB OFGV

Datum : 12 september 2014
Tijd : 14:00-15:30 uur
Locatie : OFGV-kantoor, Botter 14-15 Lelystad
Genodigden : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. J. Lodders (Flevoland), dhr. F. Huis (Almere), mw. J.M. Boersen (Blaricum), mw. A.J.M. de Ridder (Bussum), P.C.J. Bleeker (Dronten), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. R. Meerhof (Muiden), dhr. M.J. Adriani (Naarden), dhr. T.P.J. Talsma (Noord-Holland), J.E. Wijnants (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. H. Tuning (Weesp), dhr. J.H. Frijdal (Wijdemeren), dhr. W.P. van der Es (Zeewolde) en dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris) mw. I. van Wijnbergen (controller, OFGV) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV)

Bijgesloten

1 Opening en vaststellen agenda

2 Mededelingen

- o Voortgang wijzing GR-OFGV

3 Verslag AB 25 juni 2014

Ter vaststelling

Verslag AB 25 juni 2014

4 Inkomende en uitgaande stukken

Ter kennisname

Brief Noord-Holland Plustaken

5 Doelreserve frictiekosten 2013-2017 en resultaatbestemming 2013

Ter bespreking

Voorstel Doelreserve frictiekosten OFGV
a. Concept brief aan raden en Staten

6 Netwerk RUD BWT-taken

Ter bespreking

Mailbericht Voorzitter

7 DB verslagen

Ter kennisname

a. 21 mei 2014
b. 16 juli 2014

8 Rondvraag / wvttk

9 Sluiting



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

CONCEPT

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 25 juni 2014

Tijd : 10:00-11:30 uur

Locatie : OFGV-Kantoor te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. F. Huis (Almere), mw. E.J.M. Boersen (Blaricum), mw. A.J.M. de Ridder (Bussum), dhr. P.C.J. Bleeker (Dronten), dhr. J. Lodders (Flevoland), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. R. Meerhof (Muiden), dhr. M.J. Adriani (Naarden), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. H. Tuning (Weesp), dhr. J.H. Frijdal (Wijdmeren), dhr. W.P. van der Es (Zeewolde) en dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris)
De heren Booij en Leeuwenkamp (Deloitte)
mw. I. van Wijnbergen (controller OFGV) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV)

Afwezig : T.P.J. Talsma (Noord-Holland)

1 Opening en vaststellen agenda

- o De voorzitter opent de vergadering en heet met name de nieuwe AB-leden welkom;
- o Op verzoek worden agendapunten 6 (Jaarstukken) en 7 (Egalisatiereserve) omgedraaid;
- o Ter vergadering worden schriftelijk de huidige en de nieuwe stemverhouding uitgereikt. Voor deze vergadering geldt de oude stemverhouding (Almere 7,76%; Blaricum 0,55%; Bussum 2,85 %; Dronten 4,99%; Flevoland 43,8%; Hilversum 1,58%; Huizen 1,9%; Laren 0,83%; Lelystad 10,05%; Muiden 1,11%; Naarden 2,21%; Noord-Holland 3,51%; Noordoostpolder 4,33%; Urk 2,17%; Weesp 3,65%; Wijdmeren 2,96%; Zeewolde 5,75%). De nieuwe stemverhouding geldt vanaf het volgende overleg als de begrotingswijziging (agendapunt 8) is vastgesteld.

2 Mededelingen

- o De heer Talsma is verhinderd;
- o Bij de 17 colleges ligt de vraag voor in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. Van 7 van de 17 partijen is de instemming ontvangen (Almere, Dronten, Flevoland, Huizen, Lelystad, Naarden en Wijdmeren). De overige partijen worden opgeroepen dit ook af te handelen.

3 Aanwijzing Dagelijks Bestuur en voorzitter OFGV

De heer Lodders deelt mee dat in telefonisch overleg met de heer Talsma, besloten is dat Lodders namens de kieskring provincies zitting neemt in het DB. Omdat Fackeldey zelf kandidaat is draagt hij voor de verdere afhandeling van dit agendapunt het voorzitterschap over aan de vicevoorzitter Lodders.

De kieskring Gooi en Vechtstreek stellen de heren Adriani en Pas voor als DB lid. De kieskring Flevolandse gemeenten stellen, na een korte schorsing van de vergadering, de heren Fackeldey en Haagsma voor als DB-lid.

De vergadering stemt bij acclamatie in met de aanwijzing van de DB-leden en met de aanwijzing van Fackeldey als voorzitter van het AB en het DB, waarna deze het voorzitterschap van de vergadering weer overneemt.

4 Inkomende en uitgaande stukken

Talsma heeft schriftelijk gereageerd op agenda:

- o Agendapunt 7: Noord-Holland is het eens met het instellen van een egalisatiereserve



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

en wil daaraan striktere voorwaarden verbinden dan nu verwoord.;

- o Agendapunt 9 beslispunt 1: Noord-Holland kiest voor de toerekening van de bezuinigingstaakstelling voor scenario II; toerekening volgens oorspronkelijke deelname percentages.

Het AB neemt kennis van de geagendeerde brieven van Noord-Holland, het ministerie van BZK, de gemeente Dronten en van het antwoord aan de gemeente Dronten.

5 Samenhang P&C documenten

Het AB neemt kennis van de samenhang in de geagendeerde financiële stukken onder agendapunt 6 t/m 10.

- o De jaarstukken 2013 liggen ter vaststelling voor aan het AB. Het bestemmen van het positieve financiële resultaat van 2013 wordt voor zienswijzen gezonden aan de raden en Staten. Een AB-besluit ligt eind 2014 voor aan het AB;
- o De begrotingswijziging 2014 ligt ter vaststelling voor;
- o De begroting ligt ter vaststelling voor. Een vastgestelde begroting dient uiterlijk 15 juli bij het ministerie van BZK te zijn ingediend;
- o De Voortgangsrapportage is een rapportage van het DB en ligt ter kennisname voor.

6 Egalisatiereserve frictiekosten 2013-2018

De voorzitter licht het voorstel van het DB toe. Het DB heeft begrip voor de spanning tussen het creëren van een reserve en de bezuinigingen waar deelnemers zich voor zien gesteld. Toch doet het DB dit voorstel omdat de OFGV begroting, een jaar na de start, nog niet stabiel is. Tevens wordt in de komende 2 jaar de financieringsbasis omgezet van lumpsum naar kostprijs. Daarnaast worden in de komende jaren fundamentele wetwijzingen verwacht. In aanvulling op het voorstel stelt de voorzitter de volgende nadere regels aan de Egalisatiereserve te verbinden:

- o Vastleggen dat op 1/1/2017 wordt bepaald in hoeverre de Egalisatie is ingezet en op basis daarvan bepalen welk restant terugvloeit naar de deelnemers tegen de oorspronkelijke deelname percentage;
- o Dat de inzet van de reserve een besluit van het AB vergt;
- o De OFGV stelt een plan op hoe zij omgaan met het verwachte tekort na 2018.

1^e Termijn

Lodders: Ook Flevoland heeft geworsteld met het gevraagde besluit. Principieel is zij geen voorstander van het dekken van structurele problemen met incidenteel geld. Flevoland stelt voor het bij een eenmalige dotatie te laten uit het overschot 2013. Tezamen met de aanvulling van de voorzitter stemt Flevoland in met het creëren van Egalisatiereserve.

Huis sluit aan bij het betoog van Lodders. Voor Almere is de prikkel tot efficiëntie belangrijk. De reserve moet die prikkel niet wegnemen. Er is voldoende vertrouwen, het streven naar efficiëntie blijft bestaan. Almere stemt, onder het stellen van de genoemde voorwaarden, in met het creëren van de Egalisatiereserve.

Voorink sluit aan bij het door Lodders en Huis verwoorde.

De Ridder: Ook Bussum sluit aan bij het hiervoor verwoorde en vult aan dat zij graag inzicht krijgt in de werkelijke frictiekosten.

Boersen sluit aan bij de vorige sprekers maar maakt een voorbehoud voor als de verdere reacties in 1^e termijn een ander beeld oplevert.

Van der Es: Zeewolde hanteert bij een besluit over de reserves het uitgangspunt 'nee



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

tenzij'. De invulling van de nadere regels kan de invulling van het 'tenzij' zijn.

Haagsma: Noordoostpolder is niet akkoord met het voorstel. Een begroting moet zelfstandig sluitend zijn zonder het gebruik van te creëren reserves.

Adriani: Naarden is niet voor een Egalisatiereserve. Zij vindt een doelreserve frictiekosten passender voor onderliggend probleem. Daarvan is de bestemming ook duidelijker.

De Ridder geeft aan zich hierbij aan te sluiten.

Bleeker: Dronten is tegen het creëren van een reserve bovenop de ruimte in de post onvoorzien. De aanvulling van de voorzitter doet aan die stellingname niets af.

Tuning: Weesp stemt niet in met het creëren van een reserve. Ook niet na de aanvulling van de voorzitter. Het inzetten van 'incidenteel geld' is niet aan de raad uit te leggen.

Frijdal: Met de aanvulling dat gemeenten zich gesteld zien voor flinke bezuinigingen sluit Wijdemeren zich aan bij de argumentatie van Tuning.

Post jr: Urk is tegen het creëren van een reserve ook niet met extra regels. Met een reserve wordt de prikkel tot efficiënt werken weggehaald. De OFGV heeft laten zien goed werk af te kunnen leveren en toch geld over te houden. Daarnaast stelt Urk dat het creëren van een reserve haaks staat op het invoeren van de kostprijsystematiek.

Pas: Huizen stemt in met de reserve onder de door de voorzitter aangevulde voorwaarden. Het plan voor het verkrijgen van een sluitende begroting in 2018 verwacht zij eind 2014 in het AB. Huizen wil de regels aangevuld zien met de voorwaarden dat vastgehouden wordt aan de terughoudende omgang met invullen van vacatures. Het inzetten van de reserve ook na 2018 is voor Huizen bespreekbaar.

Meerhof: Vanuit Muiden wordt de argumentatie begrepen. Aanvulling met spelregels over looptijd en bestemming is akkoord. Meerhof verwacht dat het lastig wordt de raden te overtuigen.

Stam: Laren is niet voor het creëren van een reserve en vindt financiële krapte goed voor de omgevingsdienst als prikkel voor efficiënt werken.

Boersen: Gehoord hebbende de opmerkingen in eerste termijn herziet Blaricum het standpunt, Blaricum is tegen het creëren van een reserve.

De voorzitter wijst er op dat het AB nu geen besluit over de reserve wordt gevraagd. Het besluit ligt voor in een volgend AB na een zienswijzeprocedure. De kritische geluiden zijn begrijpelijk. In tijden van bezuinigen is dit een lastig voorstel voor raden en Staten. Het DB-OFGV meent dat het goed is toch dit voorstel te doen en acht het verdedigbaar.

2^e termijn

De Ridder: Bussum is voor het voorstel omdat ervaring met beginnende organisaties vergelijkbare vraagstukken kent. Een organisatie heeft tijd nodig om 'in te regelen'.

Adriani stelt dat de timing van dit voorstel ongelukkig is. De voorzitter bevestigt dit maar stelt dat vastgelegde termijnen ons hiertoe dwingen.

Bleeker heeft waardering voor het voorstel en de toegevoegde argumentatie maar stelt, gelet op de noodzakelijke bezuinigingen in eigen huis, niet voor het creëren van een



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

extra reserve voor de OFGV te zijn.

Tuning stelt dat Weesp principieel niet eens is met het creëren van een reserve van geld dat 'bij toeval' overblijft.

Na een korte schorsing voor een technische check op mogelijkheden, concludeert de voorzitter: "Het voorstel is nog niet af. Gehoord hebbende de discussie stelt het DB een nieuw voorstel op met meer duidelijkheid over de voorwaarden en termijnen. In de 2^e week van september bespreken we dit DB-voorstel in een extra te beleggen AB-vergadering. Daarmee overschrijden we de vastgelegde termijnen. De planning van overleggen wordt krap. Dat vraagt flexibiliteit in de agenda's en beperkt de voorbereidingstijd".

Bij acclamatie stemt de vergadering in met dit procedurevoorstel.

7 Jaarstukken 2013 en resultaatbestemming

Ter besluitvorming ligt voor het jaarverslag, de jaarrekening 2013 en een voorstel voor het bestemmen van het rekeningresultaat.

De heer Booij (Deloitte), accountant, vergezeld door de heer Leeuwenkamp, licht de accountantscontrole toe die in opdracht van het AB is uitgevoerd. Er is een goedkeurende verklaring afgegeven op de jaarstukken voor getrouwheid en rechtmatigheid. De accountant complimenteert de organisatie voor de wijze waarop een nieuwe organisatie als de OFGV haar financieel beheer op orde heeft. De accountant is positief over de wijze waarop geformuleerde acties navolging krijgen. De accountant vraagt aandacht voor het periodiek agenderen van fraudepreventie.

De voorzitter dankt de accountant en sluit zich aan bij de gegeven complimenten.

Lodders heeft zorg over het andermaal doorschuiven van ICT-budget. "Hoever is ICT nu ingevoerd en afgerond en is de OFGV wel 'in control' op het gebied van ICT?" De voorzitter bevestigt dat het DB deze zorg deelt en hierop alert is.

Het AB stelt unaniem het jaarverslag en de jaarrekening 2013 vast.

In afwachting van het nieuwe voorstel over de Egalisatiereserve neemt het AB geen besluit over de bestemming van het rekeningresultaat 2013 waarmee ook besloten wordt de voorliggende brief hierover niet aan de raden en Staten te sturen.

8 Begrotingswijziging 2014

Ter besluitvorming ligt de begrotingswijziging 2014 voor:

Post jr. heeft bezwaar tegen de wijziging. Urk steunt het principe van de één op één overgang van taken als gevolg van de WABO-decentralisatie. Echter heeft Urk moeite met de hoge kosten van deze taakuitvoering voor Urk. Post jr. heeft eerder aangegeven inzicht te willen hebben in wat de OFGV daarvoor doet alvorens ook in te kunnen stemmen met het één op één overgaan van budget.

Haagsma sluit aan bij de argumentatie van Urk en vindt de kosten teruggerekend per inrichting hoog.

De voorzitter stelt dat de één op één overgang van taken en bijbehorende financiën van provincie- naar gemeentefonds een aanbeveling op landelijk niveau is, vastgelegd in een brief van de Staatssecretaris. De taken voor de OFGV veranderen niet en dan moeten



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ook de financiële middelen niet veranderen. De kosten zijn niet alleen voor feitelijke handelingen maar ook voor het kwaliteitsniveau volgens de landelijke criteria. De vraag over kosten versus kwaliteit komt terug bij de invoering van de kostprijsystematiek.

Bij meerderheid van stemmen stemt het AB in met de begrotingswijziging 2014, waarmee deze is vastgesteld.

9 Begroting 2015

Voor ligt ter vaststelling de begroting 2015. N.a.v. de zienswijze van Flevoland ligt tevens de vraag voor of de toerekening van de taakstelling gebeurt op basis van de nieuwe (scenario I) dan wel de oorspronkelijke (scenario II) deelname percentages.

Lodders voegt aan de vraag over de toerekeningsscenario's het argument toe dat met scenario II de taakstelling voor de komende jaren voor iedereen vooraf bekend is.

De stemming over de scenario's levert het volgende resultaat op:

Scenario I: 29,8% (Blaricum, Dronten, Hilversum, Huizen, Laren, Naarden, Noordoostpolder, Weesp, Wijdemeren en Zeewolde)

Scenario II: 70,2% (Almere, Bussum, Flevoland, Lelystad, Muiden en Urk)

Het AB stemt bij meerderheid van stemmen in met scenario II. Dit betekent dat de begroting, die ter vaststelling voorligt, aangepast wordt zoals in de OFGV brief over de toerekening van de taakstelling (vergaderstuk 9a) verwoord.

Met deze doorgevoerde wijziging stelt het AB de begroting 2015 vast. De begroting wordt aan de deelnemers en aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gezonden.

10 1^e Voortgangsrapport 2014

Het AB neemt kennis van de 1^e voortgangsrapportage (VGR) 2014.

Tuning merkt op dat de VGR helder is maar weinig informatie bevat over de taakuitvoering. De voorzitter belooft dat het DB in een volgend voortgangsrapport uitgebreider over de taakuitvoering in zijn algemeenheid rapporteert.

Het AB vraagt de gesignaleerde benodigde aanvulling van de ICT budgetten en voorgestelde dekking in de vorm van een begrotingswijziging aan het AB voor te leggen.

De heer Meerhof verlaat de vergadering.

11 Aanbesteding handhavingsvaartuigen

Het AB machtigt het DB om binnen de vastgestelde voorwaarden over te gaan tot het gunnen en het verlenen van de opdracht voor de aanschaf van de handhavingsschepen.

12 DB verslagen

De DB-verslagen van 8 januari, 26 februari en 16 april geven geen aanleiding tot vragen.

13 Verslag AB 5 februari 2014

Desgevraagd licht de voorzitter toe dat AB verslagen om praktische redenen in een schriftelijke ronde worden vastgesteld. De openbare verslagen dienen binnen een korte termijn na het AB beschikbaar te zijn. Opmerkingen over het verslag kunnen te allen tijde in het volgende overleg worden gemaakt en alsdan genotuleerd.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

14 Rondvraag / wvttk

De Ridder vraagt wie nieuwe bestuurders zijn en wie eerder in het OFGV bestuur zaten.
o Lodders, Fackeldey, Talsma, Meerhof en Post jr. waren ook lid van het vorige AB.

Bleeker complimenteert de secretaris met de voorbereiding en de stukken voor dit overleg en wenst de aangewezen DB-leden succes.

15 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering met de mededeling dat in een komend AB-overleg tijd wordt gereserveerd om een toelichting te geven over de verwachte wetswijzigingen.

Vastgesteld,

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Rapporteren over de voortgang kwaliteitscriteria en opleidingsprogramma	DB	26-06-'13	25-06-'14	
2 BOA-taken in de OFGV: wel of geen OFGV-taak?" agenderen in AB	Secretaris	26-06-'13	2014	
3 DVO's afsluiten	Allen	21-11-'13	jan. 2014	
4 Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren	Secretaris	11-06-'12	jun. 2014	
Tekst om elektronisch vergaderen mogelijk te maken aanleveren	Post jr.		begin 2014	
5 Nieuw voorstel Egalisatiereserve agenderen in extra AB.	secretaris	25-06-'14	Sept. '14	
6 KPI's/servicenormen vaststellen	Secretaris	28-02-'13	eind 2014	
7 Financiële spelregels vastleggen in Financiële Verordening (na wijziging GR)	Secretaris	21-11-'13	Najaar 2014	



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Provincie Noord-Holland
t.a.v. de heer Drs. M. Verwoerd
Directeur SVT
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Verzenddatum

17 JULI 2014

Bijlagen

1

Kenmerk

Onderwerp:

Overleg 12 juni 2014, verdeling plustaken Provincie Noord-Holland

Geachte heer Verwoerd, *beste Marien,*

In aanvulling op ons plezierige gesprek van 19 juni jl., heb ik toch behoefte om in meer formele zin te reageren op het voorstel voor de verdeling van de plustaken van de provincie Noord-Holland. Aanleiding van ons gesprek is de wens van de provincie Noord-Holland om de zgn. plustaken, op termijn (medio 2015-2016) over te dragen aan de Omgevingsdiensten die op het grondgebied van de provincie actief zijn, e.e.a. volgens onderstaand schema.

Overzicht over te dragen taken en primaire formatie incl. administratieve en juridische ondersteuning (groeve schatting) per RUD

Taak	RUD NHN	NZKG	MDIJ	OFGV
Groene wetten VV + HH	V			
Vuurwerk VV + HH		V		
Zwemwater VV + HH	V			
Sportmotoren VV + HH		V		
Waterwet VV + HH		V		
RBML VV + HH				V
Wegen/Vaarwegen VV				
Wegen/Vaarwegen HH	V			
Grondtaken (*)		V		
Bodem VV (**)	V	V	V	V
TOTAAL FTE incl. OND	Ca. 30 a 32 FTE	Ca. 10 a 12 FTE	Ca. 4 a 6 FTE	Ca. 4 a 6 FTE

(*) Betreft de VTH-taken op het gebied van Grondwaterbescherming, ontgrondingen en aardkundige monumenten

(**) Deze verdeling is op basis van het gemiddeld aantal meldingen per jaar

Onder de groene wetten vallen: Nb-wet, flora- en faunawet, boswet en natuurschoonwet.

Onder de waterwet valt: WKO's, grondwateronttrekkingen.

Tijdens ons overleg kwamen de volgende zaken naar voren:

- A. De provincie Noord-Holland wenst in principe per plustaak, deze door één omgevingsdienst voor het hele grondgebied van de provincie te laten uitvoeren, behalve de taak bodemvergunningverlening. Die zou verdeeld worden over de vier omgevingsdiensten binnen het grondgebied van Noord-Holland.

- B. Aan de OFGV zou de taak RBML VV + HH toebedeeld worden voor de gehele provincie, uitgezonderd Luchthaven Schiphol.
- C. De provincie Noord-Holland heeft de intentie het convenant tussen de provincie Flevoland en de provincie Noord-Holland voort te zetten dan wel te revitaliseren. Een kopie van het convenant is bij deze brief gevoegd.
- D. Drie omgevingsdiensten in Noord-Holland overwegen de aanschaf van de bodemapplicatie NAZCA waarvoor het aanbestedingstraject moet nog worden opgestart, de OFGV wordt gevraagd om deel te nemen aan een overleggroep.
- E. De planning voor het verdere traject rondom de plustaken moet nog verder worden afgestemd met de omgevingsdiensten, maar het traject is wel reeds gestart.

Ik wil hierover het volgende opmerken.

Ad A; iedere plustaak bij aparte dienst

- 1 Uitgangspunt bij het opzetten van omgevingsdiensten is steeds geweest dat per gebied slechts één uitvoeringsdienst actief is. Ook de commissie Mans heeft als uitgangspunt geformuleerd; één gebied met één verantwoordelijke handhavingsorganisatie. Enige uitzondering daarop vormen de BRZO-taken die, voornamelijk om redenen van veiligheid en vakbekwaamheid, bij een kleiner aantal organisaties zijn ondergebracht. Ik ben van mening dat dat principe ook voor de provinciale plustaken in Noord-Holland zou moeten worden gehanteerd, tenzij aan een andere opzet zwaarwegende inhoudelijke overwegingen ten grondslag liggen zoals in het geval van de BRZO-taken.
- 2 De provincie Flevoland heeft de plustaken vanaf de start van de OFGV (per 1-1-2013) al geheel bij de OFGV belegd. De benodigde expertise voor deze taken is dan ook nu al bij de OFGV aanwezig.
De OFGV wil de plustaken van de provincie Noord-Holland graag ook uitvoeren voor de regio Gooi en Vechtstreek. De OFGV kan die plustaken voor beide provincies nog efficiënter en meer kostenbewust organiseren en uitvoeren.
- 3 Het bundelen van de taken binnen één organisatie komt de integraliteit van de uitvoering van deze taken ten goede richting ketenpartners, hulpdiensten en gemeenten. In geval van acute (nood)situaties is altijd duidelijk tot wie men zich moet wenden. In het voorgestelde model zal eerst moeten worden uitgezocht
 - a. óf het hier een voormalige provinciale taak betreft en
 - b. bij welke van de vier omgevingsdiensten deze is belegd.In het huidige voorstel moeten alle gemeenten contactgegevens gaan bijhouden van alle omgevingsdiensten voor grotere of kleinere taakgebieden. Ook overlegstructuren worden ondoorzichtig als aparte overleggen ingesteld worden voor de BTP taken en de plustaken.
- 4 Van de vier omgevingsdiensten wordt gevraagd om relatief veel afstand af te leggen voor het uitvoeren van die specifieke taak. Blijkbaar is de bestaande provinciale organisatie uitgangspunt geweest in plaats van het werk in de praktijk. De OFGV wil eerste aanspreekpunt zijn voor het "eigen" verzorgingsgebied. Om te garanderen dat ook voor de plustaken geldt dat voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria zoals robuustheid en eventuele ervaringseisen, stel ik voor dit in overleg met de overige omgevingsdiensten verder uit te werken.
- 5 De taak *Groene Wetten* in Gooi en Vechtstreek is een sterke aanvulling op de reeds beschikbare formatie binnen de OFGV. De OFGV heeft met de groene BOA's die in Gooi en Vechtstreek werkzaam zijn, al convenanten afgesloten en werkafspraken gemaakt over de administratieve ondersteuning en verwerking van proces-verbalen. Wij stellen voor om deze ontwikkelingen mee te nemen bij de verdere uitwerking omdat wij al deze informatie reeds in onze systemen hebben opgenomen en verwerkt.
- 6 De taak *zwemwatertoezicht* is door de provincie Flevoland geheel bij de OFGV neergelegd en de OFGV heeft communicatieprotocollen opgesteld in overleg met de provincie Flevoland waarbij ook de lokale overheden rechtstreeks worden

geïnformeerd door de OFGV. Het zal de duidelijkheid voor de gemeenten in Gooi en Vechtstreek niet ten goede komen als daar voor deze taak een andere omgevingsdienst in beeld komt. Bovendien wordt dan onvoldoende gebruik gemaakt van de reeds bij de OFGV opgebouwd kennis en ervaring op dit vakgebied.

- 7 Gelukkig heeft de provincie Noord-Holland voor de taak bodemvergunningverlening wel een uitzondering gemaakt om deze taak over vier omgevingsdiensten te verdelen.
- 8 Ook voor de grondtaken en bodemtaken geldt dat de OFGV die taken al uitvoert op het grondgebied van de provincie Flevoland. De bodemtaak van de gemeenten in Gooi en Vechtstreek is ook bij de OFGV ondergebracht inclusief de bijbehorende formatie. De grond- en bodemtaken van de provincie Noord-Holland zijn een logische aanvulling op dit reeds aanwezige werkpakket vanwege de uitgebreide expertise die de OFGV in huis heeft.

Gelet op bovenstaande stel ik het volgende voor;

- Ga uit van het voor het hele land gehanteerde principe van één omgevingsdienst per gebied. Maak dus die omgevingsdienst verantwoordelijk voor het betreffende werkgebied die daar het Basistakenpakket uitvoert. (de gebieds-RUD).
- Geef opdracht aan de vier omgevingsdiensten in Noord-Holland om in onderling overleg de uitvoering van de plustaken te organiseren. Onder de voorwaarden:
 - Doelmatig, kostenbewust, robuust, efficiënt, slagvaardig en herkenbaar voor de eigenaren/opdrachtgevers van die RUD.
- Daarnaast heeft de provincie Noord-Holland in ambtelijke contacten aangegeven het niet logisch te vinden dat taken in de kop van Noord-Holland aan de OFGV worden toegewezen. Het omgekeerde wordt nu wel voorgesteld voor de OD NHN die in Gooi en Vechtstreek Groene wetten en zwemwater toezicht zou moeten gaan uitvoeren. Mede om deze reden wil ik, wellicht ten overvloede, wijzen op artikel 16 van de Dienstverleningsovereenkomst waarin staat opgenomen:

Indien een opdrachtgever binnen het geografisch gebied van de OFGV taken uit artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling, welke uitgevoerd kunnen worden door de OFGV, wenst uit te besteden aan derden is zij gehouden de Omgevingsdienst eveneens in de gelegenheid te stellen voor de uitvoering van deze (extra) taken in concurrentie offerte uit te brengen.

Daarbij rekening houdend met de nadere afspraken die gemaakt moeten worden bij overnemen van personeel en materieel.
- Onder verwijzing naar deze dienstverleningsovereenkomst en voor zover nog geen nadere afspraken zijn gemaakt zoals bedoeld in de toelichting van de dienstverleningsovereenkomst, wil de OFGV de provincie Noord-Holland graag aan deze afspraak houden en wil een offerte uitbrengen voor de volgende taken binnen het werkgebied van de OFGV:
 - Groene wetten VV + HH
 - Vuurwerk VV + HH
 - Zwemwater VV + HH
 - Grondtaken VTH taken Grondwaterbescherming, ontgroningen en aardkundige monumenten.

Ad B: RBML (Wet Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens)

- 1 De OFGV kan de taak RBML niet uitvoeren zonder besluit van het Algemeen Bestuur. De Gemeenschappelijke Regeling van de OFGV regelt in artikel 3, lid 3:

Het werkgebied van het openbaar lichaam betreft het grondgebied van de deelnemers (voor de provincie Noord-Holland beperkt tot de regio Gooi en Vechtstreek)
- 2 Na dit AB besluit betekent de taak RBML VV + HH (exclusief Luchthaven Schiphol) dat van alle gemeenten binnen de provincie Noord-Holland buiten het werkgebied Gooi en Vechtstreek, de contactgegevens van de gemeentelijke frontoffices

moeten worden verzameld en beheerd. Daarnaast zullen voor het uitvoeren van de toezichtstaak grote afstanden afgelegd moeten worden die niet gecombineerd kunnen worden met andere taken in het gebied. Ook in geval van klachten bij bijvoorbeeld het illegaal opstijgen van snorvliegers of gebruik van op afstand bestuurde vliegtuigen zal de OFGV nooit op tijd ter plaatse kunnen zijn.

- 3 Tevens moet afstemming worden georganiseerd met de lokale bevoegde gezagen en hulpdiensten, naast het opbouwen van lokale kennis in die gemeenten. De doorverwijzing naar een andere omgevingsdienst dan de eigen omgevingsdienst van het werkgebied zal dan zeer uitgebreid moeten worden gecommuniceerd. Ook ten aanzien van deze taak is de OFGV voorstander om de gebieds-RUD verantwoordelijk te laten zijn en de vier omgevingsdiensten samen af laten stemmen waar door onderlinge afspraken de taak geclusterd kan/moet worden om borging van massa en kwaliteit te verzekeren. Verder onder de voorwaarden zoals aangegeven onder Ad A.

Ad C: Convenant

Voor de provincie Flevoland wordt de taak toezicht op de grote zoete wateren uitgevoerd. Een afschrift van het eerdere convenant tussen Noord-Holland en Flevoland is bijgevoegd bij deze brief. Bij deze taak is niet alleen de benodigde ervaring aanwezig, maar ook de benodigde vaartuigen om deze taak te kunnen uitvoeren. Uiteraard zijn wij bereid om nadere afspraken te maken over de intensiteit en prioriteiten op het toezicht in het vaargebied.

Ad D: bodemapplicatie

Het staat de andere omgevingsdiensten vrij om te kiezen voor eigen specifieke software applicaties, maar voor uitwisseling van informatie of onderlinge uitwisseling van personeel zou het gebruik van dezelfde software, voordelen kunnen bieden voor de vier omgevingsdiensten. De OFGV is al anderhalf jaar voorzien van operationele software, IBIS van leverancier Roxit. Medewerkers van mijn dienst zijn natuurlijk bereid om de mogelijkheden van dit pakket te demonstreren, zodat voor het aanbestedingstraject deze mogelijkheden bij de overige drie omgevingsdiensten bekend zijn.

Ad E: planning traject

Voor de planning geeft de OFGV ruimte aan de provincie om medewerkers op voorhand bij de OFGV te detacheren om zo kennis te maken met de organisatie en een eventuele overgang soepeler te laten verlopen. Noord-Holland heeft nog recht op een kleine invulling van capaciteit en deze zou hiervoor gebruikt kunnen worden.

Uiteraard ben ik altijd bereid om mijn voorstel nader toe te lichten of te verduidelijken en vertrouw op een constructieve voortzetting van onze samenwerking.

Hoogachtend,



Mr. drs. P.M.R. Schuurmans

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

In afschrift aan:

Omgevingsdienst Noordzeekanaal
T.a.v. de heer R. Woittiez
Postbus 209
15 EE ZAANDAM

Milieudienst IJmond
t.a.v. de heer B. Pannekeet
Postbus 325
1940 AH BEVERWIJK

RUD Noord-Holland Noord
t.a.v. de heer A. Bouwens
Postbus 2095
1620 EB HOORN

Convenant tussen de provincie Flevoland en de provincie Noord-Holland inzake Toezicht en Handhaving Natuurbeschermingswet op de Grote Zoete Wateren¹

Partijen:

1. Provincie Flevoland en het College van gedeputeerde staten van Flevoland, vertegenwoordigd door gedeputeerde mevrouw A.E. Bliet-de Jong daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van dinsdag 18 augustus 2009, hierna te noemen: provincie Flevoland;
2. Provincie Noord-Holland en het College van gedeputeerde staten van Noord-Holland, vertegenwoordigd door gedeputeerde de heer B. Heller daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van dinsdag 6 oktober 2009, hierna te noemen: provincie Noord-Holland.

Overwegende dat:

de provincie Flevoland en de provincie Noord-Holland op grond van de Natuurbeschermingswet, toezicht en handhaving dienen uit te voeren op hun delen van de Grote Zoete Wateren;

de efficiency en kwaliteit van dit toezicht en de handhaving kan worden verhoogd door het opzetten en coördineren van een samenwerkingsverband Grote Zoete Wateren, waarbij een coördinerende rol wordt toebedacht aan de provincie Flevoland;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit convenant wordt verstaan onder:

- a. Samenwerkingsverband Grote Zoete Wateren: het geheel van werkafspraken dat met betrekking tot toezicht en handhaving op de Grote Zoete wateren tussen alle toezichthoudende instanties wordt gemaakt;
- b. Grote Zoete Wateren: IJsselmeer, Markermeer en de randmeren;
- c. Noord-Hollandse deel van de Grote Zoete Wateren: Markermeer, IJsselmeer, Gouwzee, Kustzone Muiden, Gooimeer en Eemmeer;
- d. andere toezichthoudende instanties: andere (overheids)instanties die naast de provincie Flevoland en de provincie Noord-Holland toezicht uitoefenen op de Grote Zoete Wateren.

Artikel 2. Doelstelling convenant

1. Het convenant heeft tot doel te komen tot een verhoging van de effectiviteit, efficiëntie en kwaliteit van het door partijen op grond van de Natuurbeschermingswet uit te oefenen toezicht en handhaving op de Grote Zoete Wateren.
2. Mocht een van de partijen bij de uitvoering van dit convenant vaststellen dat een bepaling daarvan nadere uitwerking behoeft om aan haar doel te beantwoorden, dan treden zij met elkaar in overleg. In dit overleg komen zij een zodanige aanvulling op dit convenant overeen dat het aan zijn doel beantwoordt.

Artikel 3. Taken provincie Flevoland

1. De provincie Flevoland:
 - A. oefent namens de provincie Noord-Holland het toezicht en de handhaving van de Natuurbeschermingswet op het Noord-Hollands deel van de Grote Zoete Wateren uit;
 - B. is belast met het opzetten en coördineren van het samenwerkingsverband Grote Zoete Wateren.
2. De provincie Flevoland zorgt ervoor dat zij voor het verrichten van de in het eerste lid bedoelde taken beschikt over voldoende gekwalificeerde ambtenaren belast met het toezicht en de handhaving .
3. De provincie Flevoland zorgt ervoor dat zij de beschikking heeft over de materialen die nodig zijn om de in het eerste lid bedoelde taken uit te voeren, inclusief een boot en trailer.
4. De in het tweede lid bedoelde ambtenaren zijn in dienst van de provincie Flevoland en worden bij separaat besluit door Gedeputeerde Staten van Flevoland aangewezen als toezichthoudende ambtenaren met bijzondere opsporingsbevoegdheid.
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland mandateren Gedeputeerde Staten van Flevoland om ook namens hen de in het tweede lid bedoelde ambtenaren aan te wijzen als toezichthoudende ambtenaren met bijzondere opsporingsbevoegdheid. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland nemen daartoe een separaat mandaatbesluit .
5. Bij het verrichten van de in het eerste lid sub A genoemde taak is de provincie Flevoland gehouden het in artikel 4 genoemde handhavingsprogramma Natuurbeschermingswet in acht te nemen.
6. Bij het verrichten van de in het eerste lid sub B genoemde taak is de provincie Flevoland gehouden om samen met de andere toezichthoudende instanties een jaarprogramma Grote Zoete Wateren op te stellen en uit te voeren.

Artikel 4. Wijze van afstemming tussen partijen

1. Partijen stellen een gezamenlijk handhavingsprogramma Natuurbeschermingswet op, waarin in ieder geval inzicht wordt gegeven in :
 - a. risicoanalyse met daaruit voortvloeiende prioriteiten;
 - b. de uit te voeren controles en de resultaten daarvan (zoals Proces Verbaal, dwangsom of officiële waarschuwing);
 - c. de te maken rapportages;
 - d. de geschatte inzet van personeel en materieel.Nadat over dit handhavingsprogramma ambtelijk overeenstemming tussen partijen is bereikt, wordt het ter vaststelling voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Flevoland en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.
2. De provincie Flevoland coördineert de werkzaamheden die nodig zijn om tot dit gezamenlijk handhavingsprogramma te komen.
3. Op ambtelijk niveau wordt een keer per kwartaal tussen partijen overlegd over de uitvoering van het gezamenlijk handhavingsprogramma. Daarbij wordt één keer per jaar expliciet stil gestaan bij de noodzaak van actualisatie van het handhavingsprogramma.

Mocht aanleiding bestaan voor actualisatie dan wordt een geactualiseerd handhavingsprogramma in het geval :

- a. sprake is van ingrijpende wijzigingen ter vaststelling voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Flevoland en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland ;
 - b. sprake is van wijzigingen van ondergeschikt belang ter vaststelling voorgelegd aan de door Gedeputeerde Staten van de betreffende provincie gemandateerde ambtenaar die namens hen tot vaststelling mag overgaan.
4. Partijen verplichten zich over en weer elkaar die informatie te verstrekken die nodig is om de samenwerking effectief en efficiënt te laten verlopen.

Artikel 5. Financiële bijdrage provincie Noord-Holland

1. De provincie Noord-Holland verstrekt in 2009 een bedrag van € 17.500,-- (netto) aan de provincie Flevoland voor de voorbereidings- en uitvoerende kosten die gemaakt moeten worden om het benodigde personeel c.q. materieel te kunnen werven c.q. aanschaffen om de in artikel 3 genoemde taken te kunnen gaan uitvoeren.
2. Bij de vaststelling van het in het eerste lid genoemde bedrag is ervan uitgegaan dat het benodigde personeel per 1 september 2009 in dienst treedt. Mocht dit niet het geval zijn dan overleggen partijen over neerwaartse bijstelling van dit bedrag.
3. De provincie Noord-Holland verstrekt vanaf 1 januari 2010 jaarlijks een bedrag van in totaal € 75.000,-- (netto) aan de provincie Flevoland voor uitvoering van de in artikel 3 genoemde taken. Van dit bedrag is € 50.000,-- bedoeld voor uitvoering van taak A conform het in artikel 4 vastgestelde handhavingsprogramma, en € 25.000,-- voor taak B.
4. Voor de betaling van de in dit artikel genoemde bedragen stuurt de provincie Flevoland jaarlijks een factuur aan de provincie Noord-Holland met daarbij een verantwoording over de wijze waarop uitvoering is gegeven aan de taken A en B. De provincie Flevoland brengt daarbij BTW in rekening van de provincie Noord-Holland.
5. Wanneer de provincie Noord-Holland het niet eens is met de in het vierde lid genoemde verantwoording door de provincie Flevoland , treedt zij in overleg met de provincie Noord-Holland.

Artikel 6. Onvoorziene omstandigheden

Wanneer zich onvoorziene omstandigheden voordoen die van invloed zijn op de uitvoering van dit convenant treden partijen met elkaar in overleg om na te gaan of aanleiding bestaat het convenant aan te passen.

Artikel 7. Evaluatie samenwerking

1. Op initiatief van de provincie Flevoland vindt:
 - a. een half jaar na inwerkingtreding van dit convenant op ambtelijk niveau een tussentijdse evaluatie plaats over de werking en uitvoering van dit convenant en
 - b. anderhalf jaar na inwerkingtreding van dit convenant op bestuurlijk niveau een eindevaluatie plaats over de werking en uitvoering van dit convenant.

2. Bij positieve uitkomst van de evaluatie zetten partijen de samenwerking voort en maken daarover hernieuwde afspraken over de inhoudelijke en financiële samenwerking.

Artikel 8. Looptijd convenant

1. De looptijd van dit convenant is tot 1 januari 2012
2. Op basis van de evaluatie als bedoeld in artikel 7 kunnen partijen besluiten de looptijd van het convenant -eventueel na het aanbrengen van noodzakelijke wijzingen - te verlengen.

Artikel 9. Inwerkingtreding convenant

Dit convenant treedt in werking op de datum waarop het door alle partijen is ondertekend.

ondertekening

Namens de Provincie Flevoland,

Namens de Provincie Noord Holland,

Mevrouw A.E. Blik-de Jong,
Gedeputeerde Milieu

De heer drs. B. Heller,
Gedeputeerde Milieu

Plaats en datum:

Assendelft
17 december 2009

Plaats en datum:

Assendelft,
17/12/2009



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Datum 12 september 2014

Van Dagelijks Bestuur OFGV

Aan Algemeen Bestuur OFGV

Bijlage

Afschrift

Betreft

Doelreserve Frictiekosten

Aanleiding

Bij de bespreking van de kadernota en de ontwerpbegroting 2015 in het DB is vastgesteld dat na 2015 de lasten van de OFGV (in tegenstelling tot de verwachting uit 2011) hoger zullen zijn dan de baten. Het DB heeft een voorstel tot vorming van een egaliseringsreserve voorgelegd aan het AB op 25 juni. Uit die bespreking bleek dat het voorstel aangepast moet worden naar een doelreserve. De kern van de doelreserve is dat het een buffer is waaruit maatregelen worden bekostigd die ertoe moeten leiden dat de personele kosten in evenwicht worden gebracht met de beschikbare middelen, zonder bij de OFGV de prikkel tot bezuinigen weg te nemen. Het voorstel is hierop aangepast.

Beslispunten

1	Beslispunt	Kennis te nemen van het DB voorstel een Doelreserve Frictiekosten in te stellen ten behoeve van frictiekosten in de periode 2015-2017.
	Argument	De OFGV heeft een taakstellende bezuiniging van 1% per jaar en mag haar budgetten gedurende de eerste vijf jaar niet indexeren voor loon- en prijscompensatie van ongeveer 2% per jaar. Dit loopt op tot een bezuinigingsdoelstelling van 15% in 2017. De taakstelling is door de partners opgelegd in verband met verwachte efficiency. De OFGV voorziet frictiekosten bij het behalen van deze efficiencytaakstelling. Hoewel de exacte hoogte van die kosten niet te voorspellen is, wil de OFGV de frictiekosten opvangen met behulp van een Doelreserve Frictiekosten.
	Argument	Bij de jaarrekening 2013 is sprake van een incidenteel positief jaarrekeningresultaat, een overschot veroorzaakt door de opstartende organisatie. Dit eenmalig overschot leent zich voor storting in de Doelreserve Frictiekosten. Het voorkomt dat de OFGV in de periode 2015-2017 een extra bijdrage aan haar partners hoeft te vragen om de weeffouten bij de start van de OFGV uit te kunnen faseren.
	Argument	Voorstellen tot onttrekkingen aan deze reserve zullen gemotiveerd aan het AB worden voorgelegd met inachtneming van op de volgende pagina's geformuleerde spelregels. Het DB legt in december 2014 aan het AB de maatregelen voor die getroffen worden om onttrekking aan de reserve tot het hoognodige te beperken.
	Kanttekening	Het is niet de bedoeling de Doelreserve Frictiekosten aan te wenden ter dekking van structurele kosten. De reserve wordt daarom niet gebruikt als invulling van de bezuinigingstaakstelling. Dit betekent dat de OFGV, ook voor een meerjarig financieel gezond perspectief, moet inzetten op het verlagen van haar kosten en het verhogen van haar inkomsten. In die context blijft het uitbreiden van het takenpakket de meest gewenste oplossing.



OMGEVINGSDIENST

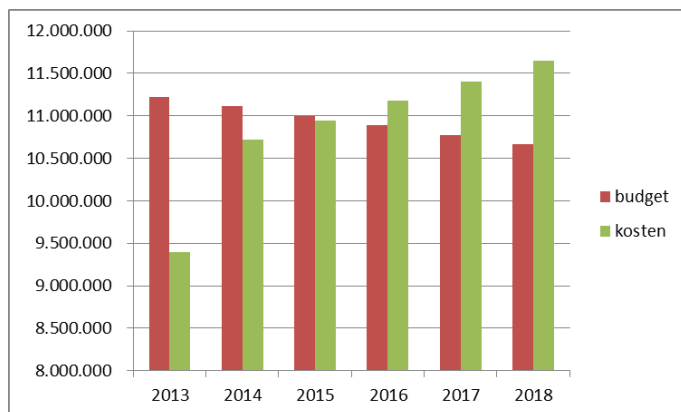
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

2	Beslispunt	De raden en Staten met bijgaande brief in staat te stellen zienswijzen in te dienen inzake het voorstel resultaatbestemming 2013. Hierin wordt voorgesteld het jaarrekeningresultaat over 2013 ad € 1.781.806,- als volgt te bestemmen: a. € 95.272 terug te storten aan 3 partners in verband met onderbesteding directe productiekosten; b. € 102.419 door te schuiven naar 2014 voor eenmalige opstartkosten ICT; c. € 264.896 te storten in de Algemene Reserve; d. € 1.319.219 te storten in een door het AB te creëren Doelreserve Frictiekosten.
	Argument	Uw AB is bevoegd tot het vormen van reserves. Het doteren aan of onttrekken uit een reserve wordt middels het voorstel tot resultaatbestemming voorgelegd aan de raden en Staten voor zienswijzen.
	Argument	Conform artikel 25 lid 5 en 6 van de Gemeenschappelijke Regeling stuurt uw bestuur een voorstel tot resultaatbestemming aan de raden en Staten. De raden en Staten worden in de gelegenheid gesteld tot 7 november 2014 hun zienswijzen in te dienen, waarna het Algemeen Bestuur in haar vergadering van december 2014 de definitieve resultaatbestemming 2013 vaststelt. Daarmee ligt ook het besluit de Doelreserve in te stellen voor aan het AB in december.

Toelichting

Bij ongewijzigd beleid zijn de lasten van de OFGV na 2015 hoger dan haar baten. Dit wordt veroorzaakt door een combinatie van de bezuinigingstaakstelling en de loon- en prijscompensatie van producten, diensten en personeel.

Grafiek 1: ontwikkeling budget en kosten (exclusief directe productiekosten)



In de grafiek loopt het budget van € 11,2 mln in 2013 af met 1% per jaar naar € 10,7 mln in 2018, conform vastgestelde begroting 2014.

De kosten stijgen van € 10,7 mln in 2014 met ongeveer 2% per jaar naar € 11,6 mln in 2018. De kosten zijn in het eerste bestaansjaar 2013 eenmalig lager doordat niet alle contracten van personeel en van materiele overhead per 1 januari zijn ingegaan en doordat vakantiegeld niet gereserveerd mocht worden.

In het bedrijfsplan van 2012 werd verwacht dat 'het kruispunt', waar de lasten hoger worden dan de baten, zich pas in 2018 zou voordoen. De OFGV zou tot dan de tijd hebben om de gewenste efficiëntie te bereiken. Dat moment valt nu twee jaar eerder. De reden dat 'het kruispunt' eerder valt is eerder in het AB besproken. Een samenvatting hiervan is bijgevoegd (*Ontstaan begrotingstekort 2015*). Er rest nu onvoldoende tijd de organisatie maximaal efficiënt in te richten. Het behalen van de efficiencytaakstelling van 3% per jaar zal daarom frictiekosten met zich meebrengen die niet uit de reguliere begroting kunnen worden gedekt.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Voor de deelnemers en de OFGV zijn en blijven de volgende **uitgangspunten** van groot belang:

- o de afgesproken taakstelling wordt gehaald;
- o de deelnemers wordt geen extra bijdrage gevraagd;
- o de opgedragen taken worden uitgevoerd;
- o gedwongen ontslag wordt voorkomen.

Gelet op het geformuleerde dekkingsprobleem stelt het daarom voor een Doelreserve te vormen voor de toekomstige frictiekosten.

Spelregels Doelreserve Frictiekosten

- De Doelreserve Frictiekosten heeft tot doel de frictiekosten te dekken die verband houden met het efficiënt inrichten van de OFGV in de periode 2013-2017.
- De Doelreserve Frictiekosten wordt niet aangewend voor de dekking van structurele kosten of de invulling van de bezuinigstaakstelling.
- Voor het inzetten van de reserve wordt een gemotiveerd voorstel conform de vastgelegde spelregels aan het AB voorgelegd.
- Geraamde dotaties en onttrekkingen aan de Doelreserve Frictiekosten worden gespecificeerd opgenomen in de begroting of begrotingswijziging van enig jaar. Deze dotaties en onttrekkingen worden door het AB vastgesteld.
- Werkelijke dotaties en onttrekkingen aan de Doelreserve Frictiekosten worden gespecificeerd en als separaat beslispunt voorgelegd. Deze dotaties en onttrekkingen worden door het AB vastgesteld.
- De Doelreserve Frictiekosten loopt tot en met het begrotingsjaar 2017. Een resterend saldo wordt terugbetaald aan de partners conform de oorspronkelijke verdeling* (dus vóór de Wabo-decentralisatie). Alsdan kan dus sprake zijn van een “uitgestelde” teruggave.

* Oorspronkelijke stemverhouding:

(Almere 7,76%; Blaricum 0,55%; Bussum 2,85 %; Dronten 4,99%; Flevoland 43,8%; Hilversum 1,58%; Huizen 1,9%; Laren 0,83%; Lelystad 10,05%; Muiden 1,11%; Naarden 2,21%; Noord-Holland 3,51%; Noordoostpolder 4,33%; Urk 2,17%; Weesp 3,65%; Wijdmeren 2,96%; Zeewolde 5,75%)

Bijlage Ontstaan (virtueel) begrotingstekort na 2015

Rekensystematiek

Bestuurlijk is een rekensystematiek (SeinstravandeLaar) gekozen waarin:

1. werd bepaald welke taken overgingen naar de OFGV;
 2. is gekeken hoeveel fte met die taak belast was;
 3. wat de kosten hiervan waren op 1/1/2011 bij de individuele deelnemende partij.
- De directe personeelslasten van die medewerkers vermeerderd met de personele en materiele overhead.

De kosten van de 17 deelnemers zijn bij elkaar opgeteld en gedeeld door het aantal fte's dat overkwam naar de OFGV. Resultaat: een gemiddelde prijs per medewerker. De bijdragen van de deelnemers is gebaseerd op die gemiddelde prijs.

Taakomvang in fte's X de gemiddelde prijs = de bijdrage.

De rekensystematiek was aanvankelijk eenvoudig. Deze werd complex doordat:

- o de systematiek is aangepast naar de wensen van de eerste 4 deelnemers;
- o de systematiek is aangepast voor het toevoegen van meer deelnemers (eerst de overige 3 Flevolandse en naderhand de 10 Gooi en Vechtstreek deelnemers) onder de randvoorwaarde dat het voor de eerste 4 niet duurder zou worden;
- o de samenwerkingsverbanden MSF, SepH en Gewest zijn meegenomen in de formatie maar anders zijn berekend.

Frictiekosten en taakstelling

Op het moment dat taken en eventueel medewerkers overgaan naar de OFGV hebben de deelnemers frictiekosten (niet alle overhead verdwijnt als de medewerker weg gaat). Om die frictiekosten terug te verdienen is de volgende taakstelling afgesproken: de OFGV moet de eerste 5 jaar elk jaar 1% goedkoper werken en de OFGV berekent de eerste 5 jaar geen prijs- en loonindexatie. De OFGV bereikt die taakstelling door efficiënter te werken, natuurlijk verloop niet in te vullen, goedkoop te huisvesten en door met een lagere overhead te werken dan de deelnemers (max. 24% van het totaal).

Tot zover de theorie. In de praktijk is een aantal zaken anders gelopen.

Personeelskosten

Bij het verzamelen van de gegevens zijn niet alle gegevens goed verwerkt. Van een van de partijen zijn de sociale lasten niet meegenomen in de personeelskosten.

Een andere partij huurde een bepaalde taakomvang in en deed ook keurig de kosten daarvan over naar de OFGV en die taakomvang. Bij de OFGV zou hier echter vast personeel voor moeten worden aangenomen (het was formatie/taakomvang) waarover ook overhead moest worden gerekend, die niet in de bijdrage was meegerekend.

Dit heeft er toe geleid dat de gemiddelde prijs per fte lager is berekend dan dat ze in werkelijkheid kosten. Hierdoor betaalden dus *alle* deelnemers te weinig voor de overgedragen taakomvang.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afroming huisvesting

Ook bij huisvesting was de praktijk anders dan de theorie. In overleg met de verhuurder (provincie Flevoland) heeft de OFGV een goedkopere huisvesting gevonden dan vooraf begroot. Door stevig onderhandelen, creativiteit en zuinigheid is tevens veel minder uitgegeven aan verbouw- en inrichtingskosten dan begroot. Volgens het rekenmodel was dit de eerste winst/de eerste invulling van de taakstelling van de OFGV. De oorspronkelijke begroting in de “virtuele” situatie, voorafgaand aan de start van de OFGV, is dus niet als een lumpsumbegroting behandeld. Toentertijd is bestuurlijk anders besloten en is de initiële OFGV begroting afgeroomd voor het bespaarde bedrag. De taakstelling bleef hiernaast onverminderd van kracht.

Weeffout leidt tot virtueel tekort

De verkeerde verwerking van personeelskosten, de afroming van de huisvestingskosten en het feit dat gerekend is met het prijspeil 1/1/2011 maakt dat als alle medewerkers over zouden zijn gekomen op 1/1/2013 de OFGV € 750.000,- te kort zou komen op de begroting van haar eerste jaar 2013 (equivalent van zo'n 11 fte binnen de OFGV). Zonder deze weeffout bij de start van de OFGV/als de baten van de OFGV vanaf 2013 jaarlijks € 750.000,- hoger waren geweest, zou het kruispunt tussen baten en lasten pas in 2018 vallen en had de OFGV 5 jaar de tijd gehad om haar efficiencytaakstelling te behalen.

De reden dat er tot 2015 geen werkelijk tekort op de begroting is, wordt veroorzaakt door 20 vacatures die niet ingevuld worden. Deze financiële ruimte wordt elk jaar kleiner. Vanaf 2016 zijn bij ongewijzigd beleid de lasten van de OFGV hoger dan de baten.



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De leden van [de gemeenteraad / Provinciale Staten](#)
van de [\(verzendlĳst\)](#)

Verzenddatum

Bijlagen
2

Kenmerk

Onderwerp:

Jaarstukken 2013 en het voorstel resultaatbestemming 2013

Geachte heer, mevrouw,

Conform artikel 25 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling ontvangt u hierbij ter kennisneming de door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) vastgestelde Jaarverslag en Jaarrekening 2013. Deze is voorzien van goedkeurende accountantsverklaring.

Begroting 2013

In de programmabegroting 2013 zijn de doelen en activiteiten opgenomen voor het eerste uitvoeringsjaar 2013. De bijdrage voor deze activiteiten ad € 11,7 mln is verdeeld over de 17 deelnemers conform de procentuele verdeling die is vastgesteld in de oprichtingsvergadering van 11 juni 2012. Met het doorschuiven van opstartkosten ICT conform de resultaatbestemming 2012, bedraagt de begroting na wijziging € 12,2 mln.

Jaarverslag 2013

De doelen uit de programmabegroting zijn nagenoeg geheel behaald. Een uitzondering daarop betreft de uitvoering van Wabo-controles.

Die zijn voor 75% uitgevoerd. De oorzaak daarvan ligt in de opstartperikelen van het eerste jaar van de OFGV. Zo was nog niet al het personeel op 1 januari in dienst en waren nog niet alle contracten voor bijvoorbeeld leasevoertuigen en software op 1 januari ingegaan. Met de partners is afgestemd welke bedrijven in 2014 gecontroleerd worden, het doel is deze controles in 2014 uit te voeren volgens plan.

Jaarrekening 2013

De jaarrekening bevat de financiële verantwoording over 2013. De verantwoording toont een resultaat van € 1.782.000,-. De belangrijkste oorzaken van de onderbesteding zijn als volgt:

- € 1.035.000,- lagere salarissen en sociale lasten. Een flink aantal vacatures (23 fte) is niet ingevuld, om voorspelde tekorten in 2013 en in de toekomst te voorkomen. Van dit bedrag is ongeveer € 0,7 mln eenmalig door het later in dienst treden van personeel en het niet mogen reserveren van vakantiegeld.
- € 145.000,- lagere leasekosten voertuigen. In afwachting van ervaringscijfers over dienstreizen zijn naast het overgenomen leasecontract van de provincie Flevoland slechts 5 kleine voertuigen geleased. Dit heeft geleid tot een grote onderbesteding.
- € 128.000,- lagere ICT kosten. Bewust is gekozen ICT gefaseerd en naar behoefte

in te vullen. Daardoor zijn nog niet alle applicaties in 2013 geïntroduceerd. De implementatie van bijvoorbeeld ons documentair informatiesysteem Izis en Squit to Go is opvolgend aan de applicatie Squit welke in 2013 is geïntroduceerd. Ook de definitieve overgang naar ons nieuwe bodeminformatiesysteem wordt in 2014 in gang gezet. De kosten voor conversie, invoering, opleiding en helpdesk vallen in 2014. Daardoor zijn de ICT kosten in 2013 lager uitgevallen dan geraamd.

- € 122.000,- lagere kapitaallasten. Er is geen rente toegerekend aan de investeringen en niet alle activa was per 1 januari aangeschaft.
- € 202.000,- niet aanwenden onvoorzien. Er zijn geen overschrijdingen van de reguliere budgetten geweest die tot het aanspreken van dit budget hebben geleid.
- € 95.000,- lagere directe productiekosten (Flevoland, Almere, Naarden).
- € 6.000,- hogere kosten door kleine budgetoverschrijdingen en onderbestedingen.
- € 61.000,- hogere baten waaronder de rijksbijdrage BSBm, detacheringsoptbrengsten en bijdragen voor door de OFGV georganiseerde opleidingen.

Voorstel resultaatbestemming

Conform artikel 25 lid 5 en 6 van de Gemeenschappelijke Regeling, artikel 11 van de Financiële Verordening en artikel 6.2 van de Nota Weerstandsvermogen stellen wij voor het resultaat van 2013 van € 1.782.000,- als volgt te bestemmen:

- € 95.000,- terug te storten aan de 3 partners Flevoland, Almere en Naarden in verband met onderbesteding directe productiekosten. Deze budgetten lopen niet mee in de procentuele verdeling van de bijdragen of in het vormen van reserves.
- € 102.000,- door te schuiven naar 2014 voor eenmalige opstartkosten ICT.
- € 265.000,- te storten in de Algemene Reserve. Na dotatie bedraagt de reserve de maximale hoogte van 5% van het begrotingstotaal 2013 zijnde € 589.000,-.
- € 1.319.000,- te storten in een door het AB-OFGV in te stellen Doelreserve Frictiekosten, conform bijgevoegd voorstel van het Dagelijks Bestuur. Middels deze reserve wordt dit deel van het resultaat 2013 bestemd voor het bekostigen van maatregelen die ertoe leiden dat de personele kosten ook na 2015 in evenwicht zijn met de beschikbare middelen.

U, de raden en Staten van de deelnemers, heeft de gelegenheid tot uiterlijk 7 november 2014 een zienswijze kenbaar te maken inzake deze resultaatbestemming. Uw zienswijze kunt u richten aan het Bestuur van de OFGV, Postbus 2341, 8203 AH LELYSTAD. Het Algemeen Bestuur stelt de definitieve resultaatbestemming zo spoedig mogelijk na deze datum vast (artikel 25 lid 6 Gemeenschappelijke Regeling).

Een afschrift van deze brief is gezonden aan uw college.

Hoogachtend,

J.A. Fackeldey

Voorzitter Bestuur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek



Mailbericht: J.A. Fackeldey aan AB-leden OFGV
d.d. 17/07/2014; 16:27

Aan alle leden van het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst

Mede naar aanleiding van de DB vergadering van 16 juli jl. breng ik het volgende onder uw aandacht.

Onlangs heeft een accountmanager van onze dienst tijdens een accountbezoek te horen gekregen dat de zes gemeenten uit Flevoland onderzoeken het instellen van een netwerk RUD voor de taak bouwen, om hiermee o.a. aan de kwaliteitscriteria te kunnen voldoen. Ook ik had dat reeds eerder van onze gemeentesecretaris begrepen; dit initiatief is in eerste instantie via de gemeentesecretarissen gestart. Het lijkt mij goed daar met u tijdens de eerste AB-vergadering over van gedachten te wisselen. Enerzijds vind ik het wonderlijk dat we kennelijk opdracht geven tot een afzonderlijk onderzoek in een taakveld waar we samen de omgevingsdienst voor opgericht hebben. Anderzijds heb ik er begrip voor dat men ambtelijk her en der van mening is dat op korte termijn overdragen van de bouwtaak aan de OFGV, niet mogelijk zou zijn, gezien de opbouwfase waarin de OFGV zich nu nog bevindt.

Op de langere termijn zou dit wel een onderwerp van gesprek kunnen zijn, waarbij dan meer aandacht zou kunnen worden gegeven aan het dichtbij organiseren van de uitvoering van die taak bij gemeenten. Ondertussen lijkt mij het dan van belang dat de omgevingsdienst bij het onderzoek wordt betrokken en daar haar meerwaarde in kan bewijzen.

Namens het DB stel ik voor om dit onderwerp op de eerstvolgende AB vergadering te bespreken.

Met vriendelijke groet,

J.Fackeldey

Voorzitter Bestuur



Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH Lelystad



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag DB OFGV

Datum : 21 mei 2014
Tijd : 10:00-11:00 uur
Locatie : OFGV-kantoor, Botter 14-15 Lelystad
Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (voorzitter) en dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris).
mw. I. van Wijnbergen (controleur) dhr. M. Sman (notulist)
Afwezig : dhr. G.H.F. Boekhoff en dhr. J. Ladders

Vastgesteld:
16 juli 2014

Bijgesloten

1 Opening en vaststellen agenda

Na de gemeenteraadsverkiezingen maken wethouder van de Hartskamp en Schutte geen deel meer uit van hun college van B&W. Daarmee is ook hun plaats in het AB-OFGV en diens gevolg hun plek in het DB vervallen. Het DB bestaat nu uit de heren Fackeldey (voorzitter), Schuurmans (secretaris), Boekhoff en Ladders. Dit DB is in functie totdat het AB in nieuwe samenstelling een nieuw DB aanwijst.

Gezien de geringe opkomst is dit geen formeel DB-overleg. Het overleg wordt gebruikt om de AB-agenda van 25 juni voor te bereiden. De overige DB-leden worden schriftelijk gevraagd kennis te nemen van het besprokene en in te stemmen met de AB-agenda.

Er wordt een extra DB belegd om de AB-bespreking voor te bereiden.

2 Mededelingen

De heren Boekhoff en Ladders hebben zich afgemeld. De heer Ladders is na een fietsongeluk in het ziekenhuis geraakt. Zijn afwezigheid lijkt voor langere tijd.

3 Ingekomen/uitgaande stukken

- o Kennis wordt genomen van de brief van het ministerie BZK waarin zij de deadline van 15 juli voor het insturen van een vastgestelde begroting bevestigen. Deze deadline zal worden behaald;
- o Kennis wordt genomen van de brief van Noord-Holland waarin zij mededelen de eerder aangekondigde korting op het OFGV-budget ten gevolge van de plaatsing van medewerkers niet door te voeren. Voor het AB dient toegelicht te worden dat dit niets te maken heeft met de Wabo-decentralisatie.

4 Instellen Egalisatiereserve

Geconcludeerd wordt dat de nota is aangepast als besproken in het overleg van 16 april.

De geuite kritiek op het voorstel uit de ambtelijke consultatie wordt teruggekoppeld. Naar aanleiding daarvan de nota vanuit de volgende redenering samenvatten:

- o Het is aan het AB om de Egalisatiereserve al dan niet in te zetten.
- o De opgelegde taakstellingen zijn hard, de OFGV doet er alles aan die te halen;
- o Het is onzeker of dit lukt omdat onbekend is wat het effect is van het verder efficiënt maken van de organisatie en het verwerven van extra opdrachten;
- o Nu eenmalig een bedrag aan de deelnemers teruggeven en straks dat bedrag terugvragen als er een tekort is, is politiek lastig;

De nota wordt in die zin aangepast geagendeerd voor het AB.

5 Concept AB-agenda 25 juni 2014

Zienswijzen

Ook door colleges ingediende voorlopige zienswijzen worden als zienswijze behandeld. Gelet op de college formaties bij gemeenten is flexibiliteit op zijn plaats. Het is aan de



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

deelnemers om, uiterlijk ter vergadering op 25 juni, te melden als de raadszienswijze afwijkt van die van het college.

De zienswijzen op de begrotingswijziging 2014 en de begroting 2015 dienen te worden gecombineerd in één document. Gelet op de doorwerking van de begrotingswijziging kan deze niet los worden gezien van de begroting.

De reactie op de zienswijze van Urk aanpassen: "de gemeente heeft hierin conform landelijke afspraken geen keuzevrijheid"; bij de reactie op de status van het verslag; "op dit verslag zijn door Urk in de schriftelijke ronde geen opmerkingen of voorbehoud gemaakt".

N.a.v. de zienswijze van Flevoland dat er procentueel te weinig van de bezuinigingen naar Flevoland vloeit door verminderen van de bijdrage:

- o Technisch is de door het DB voorgestelde oplossing correct volgens huidige berekeningsmethode;
- o Wij begrijpen de redenering van Flevoland en hebben oog voor het voor hen ongewenste effect;
- o Wij voelen ons niet vrij om dit eenzijdig aan te passen;
- o Geven in overweging dat de Flevolandse partijen onderling tot een andere oplossing komen. Deze zal dan in de begroting worden verwerkt. Dit dient uiterlijk tijdens het AB van 25 juni te worden meegedeeld.

Deze redeneerlijn ambtelijk bespreken en vastleggen in een brief aan Flevoland en de Flevolandse gemeenten.

Jaarrekening

Uit de jaarrekeningcontrole vloeien geen spannende mededelingen. De enige bevinding is het onjuist boeken van BTW op facturen, totaalbedrag van de fout is € 2.400. Deze fout is niet van materieel belang.

De accountant rapporteert rechtstreeks aan het AB. Voor de toekomst is het te overwegen een commissie en/of een opdrachtgever hiervoor te hebben. De accountant wordt hierover om advies gevraagd.

Met in achtneming van het vorenstaande is de agenda akkoord. Deze wordt voor instemming schriftelijk aan de overige DB-leden gezonden.

6 1e Voortgangsrapport 2014

Akkoord, dit document is erg informatief voor de nieuwe bestuurders.

7 Gunning handhavingsvaartuigen

Voorstel is akkoord

8 Aanwijzen DB-leden

De uitleg over de status, het aanwijzen van het AB en het benoemen van het DB is duidelijk. De voorzitter verneemt graag de voortgang in het aanwijzen van AB-leden.

9 Verslag DB 16 april 2014

De vraag het verslag vast te stellen wordt in de schriftelijke ronde gedaan.

10 Rondvraag, wvttk en sluiting

Omroep Flevoland heeft interesse getoond in de jaarrekening. Gaan wij anticiperen op pers aandacht?

Ja, persbericht schrijven. Indien gewenst reageert de voorzitter na het persbericht.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Actiepuntenlijst

Afspraak	door	DB	Gepland	Gereed
1. Brief sturen aan gemeentelijke en provinciale deelnemers met verzoek om AB-leden te benoemen.	Secretaris	28/8/'13	../05/'14	30/04/'14
2. Voorstel voorbereiden waarin het AB het DB mandateert de aanbesteding en gunning van de boten afhandelt.	Secretaris	16/04/'14	21/05/'14	21/05/'14
3. Scenarionota aangepast in DB agenderen.	Secretaris	16/04/'14	21/05/'14	21/05/'14
4. In brief reageren op aangekondigde extra bezuinigingen gemeente Dronten.	Voorzitter	16/04/'14	../05/'14	15/05/'14
5. QenA maken voor voorzitter tbv. bespreking voorstel Egalisatiereserve Frictiekosten in AB	Secretaris	16/04/'14	23/06/'14	21/05/'14
6. Overzicht van aan DVO's toegevoegde couleur local.	Secretaris	17/10/'13	../06/'14	
7. Archiveren en informatieverstrekking ter besluitvorming (in AB) agenderen.	Secretaris	17/10/'14	../06/'14	
8. Periodiek DB/MT ontmoeting organiseren. Zodra nieuw DB is aangewezen MT-leden in DB uitnodigen.	Secretaris	16/04/'14	../09/'14	



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag DB OFGV

Datum : 16 juli 2014
Tijd : 09:00-10:30 uur
Locatie : OFGV-kantoor, Botter 14-15 Lelystad
Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (voorzitter), dhr. M.J. Adriani, Dhr. W.C. Haagsma,
dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris) en mw. F. Plat (plv. secretaris, notulen).
Afwezig : dhr. G.E.H. Pas en dhr. J. Loddors

Vastgesteld:
28 augustus 2014

Bijgesloten

1 Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering. De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

2 Mededelingen

De heren Pas en Loddors hebben zich afgemeld.

3 Kennismaking met DB

De heer Fackeldey geeft een toelichting op de rol van DB lid van de OFGV en de rol die men vervult als wethouder of bestuurder vanuit de eigen gemeente/provincie. Het DB is verantwoordelijk voor (de continuïteit van) de organisatie. Benadrukt wordt dat er spanning kan zijn tussen het vertegenwoordigen van de OFGV en de bestuurlijke en/of ambtelijke wensen/opvattingen van de eigen gemeente/provincie. Het DB heeft tot taak de agenda voor het AB voor te bereiden alsmede klankbord te zijn voor de directeur van de OFGV.

Ter kennisname zijn bij de agenda 9 documenten gevoegd die betrekking hebben op de oprichting en bestuurlijke richtlijnen van de OFGV. Hierover zijn geen vragen.

De heer Fackeldey verzoekt de leden van het DB na te denken over een portefeuillevverdeling binnen het DB. Aandachtsgebieden zijn: HRM, Financiën en inhoud/kwaliteit. Dit onderwerp wordt een volgend DB-overleg geagendeerd.

Het **verslag van DB 21** mei 2014 is vastgesteld. De neutrale verslaglegging hiervan wordt gewaardeerd en dient te worden gecontinueerd.

4 Ingekomen/uitgaande stukken

De brief van de gemeente Naarden aan het bestuur van de OFGV, om medewerking te verlenen aan het onderzoek van de rekenkamer, zal in positieve zin worden beantwoord.

5 Bestemmingsreserve frictiekosten

De term 'Egalisatiereserve' wordt vervangen door de term 'Doelreserve frictiekosten'. Het AB heeft het DB verzocht te komen met een voorstel waarin spelregels worden geformuleerd voor de wijze waarop de doelreserve mag worden ingezet.

Doel van de spelregels:

- De reeds overeengekomen en aan de OFGV opgelegde bezuinigingen blijven onverkort gehandhaafd;
- Geborgd moet worden dat kosten welke worden gedragen vanuit de Doelreserve frictiekosten niet ten koste van de efficiency gaan;
- Inzet Doelreserve frictiekosten ten behoeve van frictie:
 - 1) die ontstaan is vanuit een theoretische schatting begroting 2013 (in 2011);
 - 2) door kosten overgekomen personeel (begrote personeelskosten door 17



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

partijen versus feitelijke personeelskosten peildatum 1-1-2013);

3) als gevolg van tussentijds afkomen van de begroting in 2013.

Tevens verzoekt het DB de organisatie een kort verslag te maken incl. cijfers over de oorzaak van bovenstaande frictiekosten voor het AB alsmede een onderbouwing van de specifieke kosten welke worden gedekt uit de Doelreserve frictiekosten.

Het DB spreekt haar zorg uit over de mogelijke financiële frictie die tijdelijk kan ontstaan bij het invoeren van de kostprijsystematiek in 2016.

Het DB hecht eraan om, nu een tekort wordt voorzien, hiervoor vóóraf passende maatregelen te stellen.

6 Inkoopvoorwaarden

Met de toevoeging dat bij *Duurzaamheid producten* (artikel 8) dit ook, voor zover mogelijk, voor diensten moet gelden:

- stelt het DB de aangepaste Algemene Inkoopvoorwaarden OFGV vast;
- deponeert zij deze bij de KvK te Almere;
- trekt zij de huidige inkoopvoorwaarde per 1 augustus 2014 in;
- en gebruikt zij de nieuwe voorwaarde vanaf 1 augustus 2014 bij opdrachten van de OFGV voor levering van goederen, werken en diensten.

7 Startsubsidie BsBm

Het DB neemt kennis van de toegekende startsubsidie Bestuurlijke Strafbeschikking en stemt in met het geformuleerde bestedingsvoorstel.

Het DB vraagt zich echter in meer algemene zin af wiens bevoegdheid het is een subsidie te ontvangen. Het AB, DB, de voorzitter of de directeur? Dit dient uitgezocht te worden.

8 Regeling bezwaarschriften personeel

Het DB stelt de regeling commissie bezwaarschriften personele aangelegenheden OFGV vast.

9 Rondvraag, wvttk en sluiting

- De voorzitter heeft kennis genomen van het initiatief van de kring van Gemeentesecretarissen om parallel aan de Omgevingsdienst een samenwerkingsverband om te richten m.b.t. kwaliteitseisen BWT. Het DB wil dit graag op de agenda van de komende AB vergadering. De voorzitter stuurt een mailbericht namens het DB aan het AB om hen hierover te informeren alsmede de bespreking in het volgende AB aan te kondigen;
- De voorzitter licht het DB in over het voornemen van het NZKG-bestuur met betrekking tot de BRZO-taken over de financiële afhandeling en de wijze van betrokkenheid van de OFGV bij de besluitvorming hierin (adviescommissie of bestuurscommissie). Het DB verzoekt de secretaris vóór 1 september namens de betrokken bestuurders/gemeenten een reactie te versturen waarin gerefereerd wordt aan de oorspronkelijke afspraken die hierover zijn gemaakt.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Actiepuntenlijst

Afspraak	door	DB	Gepland	Gereed
1 Overzicht van aan DVO's toegevoegde couleur local.	Secretaris	17/10/'13	Juni '14	
2 Archiveren en informatieverstrekking ter besluitvorming (in AB) agenderen.	Secretaris	17/10/'13	Juni '14	
3 Antwoord geven op de vraag wie bevoegd is subsidies ed. te ontvangen en af te handelen	Secretaris	16/07/'14	Aug. '14	
4 Brief aan gemeente Naarden verzenden akkoord op medewerking rekenkameronderzoeken	Secretaris	16/07/'14	Aug. '14	
5 Portefeuillevverdeling DB agenderen	Secretaris	16/07/'14	Aug. '14	
6 Brief aan NZKG namens betrokken deelnemers betreffende de gemaakte afspraken over de financiering en de bestuurlijke betrokkenheid bij de uitvoering van de BRZO-taak.	Secretaris	16/07/'14	Aug. '14	
7 Periodiek DB/MT ontmoeting organiseren. Zodra nieuw DB is aangewezen MT-leden in DB uitnodigen.	Secretaris	16/04/'14	Sept. '14	
8 Aanpassen, agenderen en aan AB voorleggen nota Doelreserve Frictiekosten 2013-2017	Secretaris	16/07/'14	Sept. '14	
9 Samenwerking rond kwaliteitseisen BWT-taak agenderen in AB	Secretaris	16/07/'14	Sept. '14	