



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 1 juli 2015

Tijd : 11:00-12:30 uur

Locatie : OFGV-Kantoor te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. D.M. Vis (Dronten), dhr. J. Lodders (Flevoland), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum) dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. H. Tuning (Weesp), dhr. W.P. van der Es (Zeewolde), dhr. Meindersma (directeur Stadsbeheer Almere) en dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris) mw. I. van Wijnbergen (controller OFGV) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV) mw. M. Krul-Seen (Twynstra Gudde)

Afwezig : dhr. F. Huis (Almere), mw. E.J.M. Boersen (Blaricum), mw. A.J.M. de Ridder (Bussum), dhr. C.H. Boland (Muiden), dhr. M.J. Adriani (Naarden), dhr. T.P.J. Talsma (Noord-Holland), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder) en dhr. J.H. Frijdal (Wijdemeren).

1 Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering nadat wordt vastgesteld dat het quorum aanwezig is.

De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

De nieuwe gedeputeerden van Noord-Holland en Flevoland hebben overlegd en besloten gedeputeerde Stuivenberg van Flevoland voor te dragen als DB lid uit de 'kieskring' provincies. Het AB stemt unaniem in met deze voordracht. Er is verder geen aanleiding de samenstelling van het DB te veranderen.

2 Mededelingen

Aanwezigen

- o De heer Vis wordt welkom geheten. Hij vervangt wethouder Bleeker voor Dronten;
- o Lodders vervangt de heer Stuivenberg die door het nieuwe college van GS is aangewezen als de AB-lid OFGV namens Flevoland;
- o Voor Noord-Holland blijft de heer Talsma vertegenwoordigd;
- o De heer Voorink voert mede namens Wijdemeren het woord, de heer Stam mede namens Blaricum;
- o Afmeldingen zijn ontvangen van Huis, Boersen, de Ridder, Adriani, Talsma, Haagsma en Frijdal. De heer Boland is niet aanwezig;
- o Huis, Haagsma en Talsma hebben schriftelijk gereageerd op de agenda. Waar mogelijk en relevant wordt hun inbreng ter vergadering naar voren gebracht;
- o dhr. Meindersma, directeur Stadsbeheer Almere woont de vergadering bij. De voorzitter nodigt hem uit deel te nemen aan de beraadslagingen zonder stemrecht. De Wet op de gemeenschappelijke regelingen stelt dat alleen bestuurders formeel kunnen deelnemen in het AB.

Wijzing GR-OFGV

Met de publicatie in de Staatscourant op 10 juni j.l. is de GR formeel gewijzigd.

Archivering

Voor deelnemers en OFGV is archivering een heikel en complex punt. De OFGV neemt het initiatief om dit nog dit jaar met deelnemers op te lossen. Voorink onderschrijft hiervan het belang, is blij dat dit wordt opgepakt en verwacht een volgend AB te worden geïnformeerd over de resultaten.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Takenlijst

Op verzoek van Bleeker is een lijst opgesteld met door de deelnemers ingebrachte taken. De lijst laat de breedte van de OFGV taak zien en biedt deelnemer de mogelijkheid extra taken in te brengen die de OFGV al voor een ander uitvoert.

Aanbesteding leaseauto's

Het AB stemt in met het voorstel dat de voorzitter de Europese aanbesteding van de leaseauto's formeel afhandelt. Er is geen behoefte aan een AB-ronde om hierover wensen en bedenkingen in te brengen.

Projectplan Energiebesparing en bedrijven

De OFGV heeft subsidie ontvangen voor het Projectplan Energiebesparing.

Voorink merkt op dat gemeente Hilversum veel ervaring heeft op dit punt. Hij verwacht dat het resultaat, zoals omschreven, niet zal worden gehaald met de beschreven aanpak. Tevens verwacht Voorink een spanningsveld als de OFGV zowel de adviseursrol naar bedrijven op zich neemt en er later handhavend opgetreden moet worden. Verder zijn de uitgangspunten waarop het rapport is geschreven, namelijk het aantal bedrijven en de verbruik gegevens gas en elektriciteit, voor Hilversum niet representatief.

De voorzitter stelt dat, aangezien Hilversum ervaring heeft met toezicht en handhaving van energiebesparing bij bedrijven en het opzetten van een overleg voor bedrijven op gebied van energiebesparing, door de OFGV aansluiting zal worden gezocht bij Hilversum om te kijken of het plan scherper gesteld en eventueel aangepast moet worden. Voor het tekenen van een convenant tussen de gemeenten, provincies en de OFGV over energiebesparing bij bedrijven zal de OFGV eerst langs alle deelnemers gaan om e.e.a. toe te lichten.

Modelverordening kwaliteitscriteria/Wet VTH

De Wet VTH zit in de laatste fase van de procedure. Flevoland neemt het initiatief om via het Bestuurlijk Omgevingsoverleg aansluitend aan het AB van 19 november hierover een themabijeenkomst te organiseren. Ook de GVS gemeenten worden hiervoor uitgenodigd.

Plustaken Noord-Holland;

De gesprekken over de inbreng van plustaken door N-H zijn in een afrondend stadium.

Stagedagen AB-leden

Bestuurders krijgen stagedagen bij de OFGV aangeboden. Wethouder van der Es beveelt een dergelijke dag van harte aan. Zijn stagedag heeft hij als informeren, praktisch en divers ervaren.

3 Verslag AB 4 februari 2015

Het verslag is na een emailronde op 17 maart vastgesteld. N.a.v. het verslag zijn geen opmerkingen en/of vragen.

4 Inkomende en uitgaande stukken

Brief Almere verlengen DVO

N.a.v. het verzoek van Almere de DVO met een jaar te verlengen merkt de voorzitter op dat er geen directe relatie is tussen de 3 jarige looptijd van de financiële afspraken in de DVO en de kostprijsystematiek. Ook met een kostprijsystematiek zijn meerjarige financiële afspraken nodig. De wens om een volgende 3 jarige termijn te koppelen aan de kostprijsystematiek is begrijpelijk. Voorgesteld wordt daarom de looptijd van de financiële afspraken in de DVO met 2 jaar te verlengen zodat nieuwe afspraken worden gemaakt op het moment dat de financiële gevolgen van de kostprijsystematiek bekend en ervaren zijn. De OFGV neemt hiervoor het initiatief.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

5 Jaarstukken 2014

De heer Leeuwenkamp van Deloitte licht de goedkeurende accountantsverklaring toe. De jaarstukken geven een getrouw beeld en voldoen aan de eisen van rechtmatigheid. De jaarstukken zijn, zoals verleden jaar geadviseerd, meer risicogericht en aangepast aan de nieuwe termen in de BBV. De geadviseerde verbeteringen op het gebied van (fraude-) risicoanalyse zijn voortvarend opgepakt.

Het AB:

- o stelt het jaarverslag en de jaarrekening 2014 vast;
- o stemt in met de bestemming jaarrekening resultaat onder voorbehoud van zienswijzen raden en Staten;
- o stemt in met het verzenden van de bijgevoegde brief aan de raden en Staten;
- o complimenteert de OFGV met dit keurige resultaat.

6 Begrotingswijziging 2015

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de DB reactie daarop, vraagt Post jr. of het mogelijk is de frictiekosten voor vertrekkend personeel te financieren uit het overschot 2014. Ook wil hij weten of de OFGV een strategische personeelsplanning heeft zodat bekend is welke frictiekosten in de toekomst voorzien worden.

Vis vraagt of het niet verstandig was geweest om het principe 'de vervuiler betaalt' aan de voorkant te hanteren en of dit principe alsnog besproken kan worden.

De voorzitter stelt dat de doelreserve frictiekosten bedoeld is voor dit soort frictiekosten. Het onttrekken aan deze post is daarmee zuiverder dan financiering uit een overschot. De OFGV heeft een krimpscenario ingezet. In de volgende voortgangsrapportage wordt nader inzicht gegeven in het aanwezig personeel en de personeelskosten. De voorzitter meldt dat de OFGV is gebouwd op kengetallen zonder dat bekend was welke medewerkers overkwamen; een theoretisch exercitie. Dat feit, gecombineerd met de afspraken waaronder medewerkers overgingen, vastgelegd in het Sociaal Plan, veroorzaakt nu frictie. Nu, achteraf een ander principe hanteren, is niet mogelijk.

Het AB stemt bij meerderheid van stemmen in met de begrotingswijziging 2015. Gemeente Urk stemt tegen.

7 1^e Voortgangsrapportage 2015 (VGR)

Naar aanleiding van de 1^e voortgangsrapportage vraagt Pas meer inzicht in de activiteiten voor het verwerven van extra inkomsten.

Meindersma zegt veel terug te lezen over de interne procesgang en weinig over de primaire taakuitvoering.

Voorzitter: Over de primaire taakuitvoering wordt via de individuele kwartaalrapportages gerapporteerd. In de 2^e voortgangsrapportage kan een rapportage op geaggregeerd niveau over de algehele voortgang worden opgenomen. In deze rapportage zal ook aandacht worden besteed aan het verwerven van extra inkomsten.

Tuning wenst op individuele basis te spreken over de voortgang van de taakuitvoering voor Weesp omdat hij daarover ambtelijk verschillende signalen krijgt.

Het AB neemt kennis van de 1^e VGR.

8 Consequenties bij taakvermindering

Post jr. vraagt waarom het DB nu pas een lijn wil vaststellen hoe om te gaan met taakverminderingen en is benieuwd naar de door het DB onderzochte varianten. Deze varianten zijn niet ambtelijk verstrekt.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Tuning stelt dat in het AB afspraken gemaakt kunnen worden om de frictie op te lossen maar dat de leden hiermee niet de individuele colleges binden. Meindersma ondersteunt dat door te stellen dat 'in huis' ook met het GO hierover akkoord moet worden bereikt.

De voorzitter meldt dat de procedure voor taakvermindering vastligt in de DVO. Er is vervolgens AB-overleg nodig om de financiële gevolgen te bespreken. Nu Flevoland een deel van haar taken terugtrekt is dit actueel.

DB vergaderingen zijn niet openbaar. Afwegingen van het DB kunnen daarom niet zonder meer ambtelijk verspreid worden. Als stukken gewenst zijn, kan bestuurlijk opgeschaald worden.

Aan de AB-leden wordt gevraagd het principe af te spreken om met elkaar voor herplaatsing van boventallig OFGV personeel te zorgen. Dit is een inspanningsverplichting. Als het vervolgens intern niet mogelijk blijkt, dan houdt het op.

Het AB stemt bij meerderheid van stemmen in met de algemene lijn hoe de OFGV omgaat met taakvermindering door een deelnemer. Gemeente Urk stemt tegen.

9 Taakvermindering Flevoland

Het AB neemt kennis van de aangekondigde taakvermindering per 1 januari 2016 door de provincie Flevoland. Het AB neemt kennis van de wijze waarop dit wordt geëffectueerd overeenkomstig de bij agendapunt 8 vastgestelde lijn.

10 Begroting 2016

Vis vraagt of besluitvorming over de begroting niet uitgesteld kan worden in afwachting van de bestuurlijke ronde over de kostprijsystematiek.

De voorzitter stelt dat het wettelijke kader een definitief besluit over de begroting vereist op dit moment. Overigens is ook afgesproken dat de inbreng 2016 gebaseerd blijft op de lumpsum bijdrage. In 2016 wordt 'geoefend' met de kostprijsystematiek.

Het AB stelt unaniem de begroting 2016 vast.

11 Kostprijsystematiek en spelregels

Naar aanleiding van de 14 opgenomen uitgangspunten en spelregels voor de kostprijsystematiek stelt Ladders dat de discussie zich toespitst op 2 punten (punt 5 bedrijvenmodel en punt 12 verrekenen of afrekenen). De provincie is niet voor een bedrijvenmodel omdat dit niet aansluit bij de taken die de provincie aan de OFGV heeft overgedragen. De provincie wil een jaarlijkse afrekening in plaats van de voorgestelde verrekening over de jaren heen.

Almere sluit zich aan bij de voorkeur voor afrekenen in plaats van verrekenen.

Pas krijgt desgevraagd bevestigd dat 'de veroorzaker betaalt' (punt 3) alleen geldt bij nalatigheid en dat bij het bedrijvenpakket (punt 5) vooraf duidelijk is wat onder dat pakket valt. Pas stelt bovendien dat passages in de DVO aanpassing behoeven als de kostprijsystematiek is doorgevoerd.

Tuning geeft aan het bestuurlijk ingewikkeld te vinden welk besluit nu voorligt terwijl men er ambtelijk nog niet volledig uit lijkt te zijn.

De voorzitter stelt voorstander te zijn van het bedrijvenmodel omdat dit nivelleert; wat gelijk is wordt gelijk behandeld. Het levert minder fluctuaties op in de jaarlijkse bijdrage en dus minder 'gedoe' met begrotingswijzigingen en zienswijze procedures. Gelet op het afwijkende bedrijvenbestand van de provincie wordt voorgesteld hierover maatwerkafspraken te maken. De rapportage over welke producten een deelnemer



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

krijgt verandert niet.

De voorzitter stelt dat met Verrekenen een extra gang naar de raden en Staten kan worden voorkomen. We rekenen af met producten over de jaargrenzen heen, zonder overigens het inzicht in de geleverde producten te verliezen.

Het AB stemt unaniem in met de uitgangspunten en de spelregels kostprijsystematiek behoudens spelregel 12 het Verrekenen. Flevoland en Hilversum stemmen tegen het Verrekenen. Dit besluit wordt aangehouden tot de vergadering van november, waarin ook de gezamenlijke effecten op het Kader 2017 besproken worden.

Flevoland geeft een stemverklaring af over spelregel 5. Bedrijvenmodel. Flevoland gaat er van uit dat voor het bedrijvenpakket van de provincie aparte maatwerk afspraken worden gemaakt gelet op het afwijkende (kleine en relatief zware) provinciale inrichtingenbestand. De voorzitter bevestigt dit.

12 Producten- en dienstencatalogus (PDC)

Het AB neemt kennis van de PDC en de wijze waarop het DB deze aanvult met een streeftermijn en de uren per product en hoe zij deze wenst te actualiseren.

13 DB verslagen

Het AB neemt kennis van de DB verslagen van 7 januari, 25 februari en 8 april en van het overleg dat het DB voerde met de gemeente- en provinciesecretarissen op 1 april.

14 Rondvraag/wvttk

De voorzitter stelt voor in het najaar in een informeel overleg met elkaar terug te kijken naar hoe het tot nu toe is gegaan met de OFGV en vooruit te kijken naar wat bijvoorbeeld de Omgevingswet voor de deelnemers gaat betekenen en welke rol de OFGV daarin heeft.

Het AB voert graag een dergelijk overleg.

15 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

De heer Ladders dankt het AB voor de prettige samenwerking in de afgelopen jaren en wenst de OFGV veel succes.

Vastgesteld, 2 september 2015

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren	Secretaris	11/06/'12	jun. 2015	
2 Informele bijeenkomst voortgang en toekomst OFGV in relatie tot b.v. de Omgevingswet	Voorzitter	1/07/'15	Dec. 2015	