



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 10 februari 2016

Tijd : 10:30-11:30 uur

Locatie : OFGV-Kantoor te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. F. Huis (Almere),  
mw. J.M. Boersen (Blaricum), dhr. A. Stuivenberg (Flevoland),  
dhr. C.H. Boland (Gooise Meren), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum),  
dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren),  
dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. J.H. Frijdal (Wijdemeren) en  
dhr. W.P. van der Es (Zeewolde).

OFGV: dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris), mw. F. Plat (plv. secretaris),  
mw. I. van Wijnbergen (controller) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV)

Afwezig : dhr. D.M. Vis (Dronten), dhr. T.P.J. Talsma (Noord-Holland), dhr. H. Tuning  
(Weesp) en dhr. G. Post jr. (Urk)

### 1 Opening en vaststellen agenda

De voorzitter heet namens het AB wethouder Boland van harte welkom als vertegenwoordiger van de gemeente Gooise Meren.

Met de komst van Gooise Meren bestaat de OFGV uit 15 deelnemers.

### 2 Mededelingen

- De heren Vis, Talsma, Tuning en Post hebben zich afgemeld. De voorzitter sprak de heer Talsma telefonisch, waar van belang zal zijn inbreng worden verwoord. Talsma wil graag aanwezig zijn bij de OFGV maar door gelijke planning met de bestuursvergaderingen voor de NZKG lukt dit steeds niet;
- De kandidaatstelling voor de DB vacature voor de Gooi en Vechtstreekgemeenten wordt besproken in het Portefeuillehouders overleg GVS. Afgesproken wordt zodra de kandidaatstelling bekend is de aanwijzing door het AB met een emailronde af te doen;
- De OFGV is als eerste en enige omgevingsdienst CRKBO gecertificeerd. Daarmee zijn opleidingen via de OFGV erkend, voldoen ze aan de kwaliteitseisen en zijn ze vrijgesteld van btw. Op dit moment worden voor 5 andere omgevingsdiensten opleidingen georganiseerd en draagt het opleidingsprogramma bij aan het genereren van extra werk en inkomsten;
- Na een proefperiode met een huurcontract en kleine auto's en na een Europese aanbesteding is het nieuwe wagenpark aangeschaft. De gereden kilometers met de auto's worden voor de CO<sub>2</sub> uitstoot gecompenseerd.

### 3 Verslag AB 19 november 2015

Per abuis is als onderwerp het *verslag van 1 juli 2015* blijven staan. Het AB-verslag van 19 november staat geagendeerd en is in de vergaderstukken gevoegd. Dit verslag is na een schriftelijke ronde op 10 januari 2016 tekstueel vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag wordt gevraagd:

1. wanneer de OFGV de GR wijzigt. Ook Talsma vroeg dit i.v.m. de stemverhouding AB/DB;
2. wanneer de leden de eenvoudige uitleg kostprijsystematiek ontvangen;
3. het onderzoek naar effectiviteit AB en daaruit voortvloeiende voorstellen op te nemen in de actielijst;
4. of de bestuurlijk gevoelige dossiers aan de juiste portefeuillehouder kunnen worden gestuurd.



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De voorzitter stelt:

Ad 1. Het DB constateert dat meerdere juridische interpretaties mogelijk zijn van de wet. Enkele deelnemers volgen een andere interpretatie. Het DB blijft echter van mening dat de GR niet strijdig is met de nieuwe wet GR. Doordat het DB werkt volgens het principe 'one-man-one-vote', vormt het DB niet de meerderheid van de deelnemers zoals art. 14 van de nieuwe wet vermeldt. Overigens zijn in onze GR voldoende waarborgen (kieskringen en het ongewogen stemmen over personen) ingebouwd die recht doen aan de recente WGR-wijziging. Aanvullend acht het DB continuïteit in het bestuur van belang. Als er geen andere aanleiding is dan deze zal het DB geen voorstel doen de GR-OFGV te wijzigen.

Ad 2. *Notulist: Ter vergadering wordt ten onrechte gesteld dat deze uitleg al is verzonden. De eenvoudige uitleg wordt gemaakt op basis van ervaringen uit het oefenjaar 2016 bij de vaststelling van de begrotings(kaders) 2018.*

Deelnemers kunnen individueel aangeven aan welke andere ondersteuning in de tussentijd behoefte is.

Ad 3. De brief met verbetervoorstellen is geagendeerd onder agendapunt 4.

Ad 4. Ter invulling van zijn mandaat stuurt de directeur bestuurlijk gevoelige dossiers rechtstreeks aan de AB-leden. Mocht een deelnemer willen dat dit naar een ander collegelid gaat dan kan dit bij de OFGV worden aangegeven. Ter vergadering meldt Frijdal dat het dossier Wijdemeren aan de burgemeester dient te worden gezonden.

#### 4 **Inkomende en uitgaande stukken**

Ter informatie ligt de DB brief voor aan de AB leden over de verbetering van de onderlinge relatie. Talsma heeft de voorzitter in overweging gegeven een ambtelijk overleg voorafgaand aan het DB te houden zodat ambtelijke input van de deelnemers kan worden verkregen op de stukken.

De voorzitter stelt dat het DB formeel de agenda voor het AB voorbereid en daaraan ook hecht. Hierin is geen ambtelijk voorportaal voorzien noch gewenst. Voorgesteld wordt de huidige werkwijze inclusief voorbereidend ambtelijk overleg ter toelichting op de AB-stukken een jaar aan te houden en te evalueren.

Aanvullende suggesties om de relatie AB/DB te verbeteren zijn welkom. Stuivenberg beveelt een werkbezoek aan. Statenleden uit Flevoland, de commissie Ruimte, hielden een werkbezoek dat goed is ontvangen.

#### 5 **DB verslagen**

Ter informatie ligt het DB verslag van 15 oktober 2015 voor. Hierover zijn geen vragen.

#### 6 **Begrotingswijziging 2016**

Voor ligt de begrotingswijziging 2016, de daarop ingebrachte zienswijze en de DB-reactie daarop. Aanvullend meldt de voorzitter dat:

- op 28 januari de Raad van Weesp heeft ingestemd met het collegeadvies om geen zienswijze in te dienen;
- de concept zienswijzen van Wijdemeren en Flevoland inmiddels door de raad respectievelijk Provinciale Staten zijn bekrachtigd.

Van der Es stelt dat komende week een collegevoorstel voor ligt in de gemeenteraad van Zeewolde om af te zien van het inbrengen van een zienswijze;

Boland geeft aan dat Gooise Meren geen zienswijze heeft gegeven gelet op de fusie per 1 januari j.l. Een volgende keer zal ook Gooise Meren reageren;





## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOEDE VECHTSTREEK

Frijdal geeft aan de ICT stijging fors te vinden; dit kan zijns inziens niet enkel door stijging van dataopslag en –verkeer komen. Op termijn moeten de ICT-kosten wat Wijdemeren betreft dalen;

Plat stelt desgevraagd: “de huidige ICT-structuur met meerdere partijen is ingewikkeld. In samenwerking met Lelystad wordt dat eenvoudiger. Daarmee zijn de kosten meer beheersbaar.”

De voorzitter stelt dat het DB indien daar aanleiding voor is het AB zal informeren over de voortgang in de ICT-samenwerking met daarbij aandacht voor de technische en financiële (kosten) beheersbaarheid. Dit zal in de DB-reactie worden verwerkt, de reactie op de zienswijze wordt aan de raden en Staten gestuurd.

Het AB stemt unaniem in met het voorstel waarmee de begroting 2016 is gewijzigd.

### 7 Kadernota 2017

Ter vaststelling ligt de Kadernota 2017 voor. De voorzitter licht toe dat de Kadernota vormvrij is. De Kadernota moet, met de begroting, voorafgaand aan de begrotingscyclus van de deelnemers worden opgesteld. Dat maakt dat dit een korte doorlooptijd heeft waardoor de kaders in hoofdlijnen worden gegeven.

Huis meldt bezwaar te hebben tegen de taakstellende inkomsten. Almere wenst de taakstelling met bezuinigingen te halen en niet met meer inkomsten. Almere zal anders tegen de Kadernota stemmen;

Frijdal onderschrijft de wens van Huis. Extra inkomsten zijn incidenteel en daarmee onzeker. Daarnaast staat in de Kadernota dat de kostenstijging ICT onbekend is terwijl zojuist hiervoor een begrotingswijziging is vastgesteld. Tot slot mist de Kadernota een meerjarenperspectief;

Haagsma onderschrijft de zorg over de extra inkomsten;

Van der Es stelt akkoord te zijn met de kaders en graag te zien dat de extra taken structureel worden gemaakt;

Voorink deelt de zorg over de extra inkomsten;

Stuivenberg is tevreden over de aanpassingen na bespreking in het DB. Flevoland blijft de Kadernota als sturingsinstrument mager vinden. Extra inkomsten voor 2017 worden gemist.

De voorzitter stelt dat het meerjarenperspectief is opgenomen in tekst en niet in tabelvorm. Dit past binnen de vormvrije aanpak en dus binnen de financiële verordening. Het DB acht extra inkomsten reëel omdat:

- a. de wet VTH meer duidelijkheid geeft over het basistakenpakket voor de omgevingsdiensten. Dit is voor de OFGV meer dan nu is ingebracht. Met de deelnemers zal hierover worden gesproken;
- b. al veel vragen naar extra taken op de OFGV afkomen. Deze zijn het meest concreet voor asbestwerkzaamheden. De tabel in de Kadernota met extra inkomsten is ter illustratie. Er zijn onderhandelingen gaande met deelnemers over een fors pakket extra taken. Het is te vroeg om dat op te nemen in de Kadernota maar voldoende concreet om daar vertrouwen in te hebben;
- c. de ontwikkelingen rond de omgevingswet en bijvoorbeeld het bouwtoezicht zal leiden tot extra taken bij de omgevingsdiensten;
- d. met de CRKBO-certificering de verwachting reëel is dat meer inkomsten worden gegenereerd uit opleidingen voor deelnemers en derden.

Daarnaast constateert de voorzitter dat al forse bezuinigingen zijn doorgevoerd. Inmiddels 3% lager dan kostenniveau bij deelnemers in 2011 zonder prijs- en



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

loonindexatie. Er is fors op de bezetting bezuinigd. Meer bezuinigen op personeel zou betekenen dat taken moeten worden geschrapt of dat deelnemers bij moeten betalen. Dat wil het DB voorkomen.

Ten einde duidelijker te omschrijven dat er vertrouwen is dat de extra inkomsten ook gehaald zullen worden stelt de voorzitter voor de redenering zoals hiervoor beschreven in hoofdlijnen, niet herleidbaar tot deelnemers waarmee wordt onderhandeld, uit te werken in de begroting 2017. Daarmee wordt een reële inschatting toegevoegd van de haalbare extra inkomsten. Met deze aanvullingen is het AB unaniem akkoord met de Kadernota 2017.

### 8 Rondvraag/wvttk

Haagsma vraagt of AB-vergaderingen vroeger kunnen starten.

De voorzitter stelt dat het plannen met 15 deelnemers altijd lastig is. Voor 2016 zijn de tijdstippen reeds gepland. Voor een nieuwe reeks houden we deze wens in gedachten.

Stam vraagt of de uitvoeringsprogramma 2016 al zijn verstuurd.

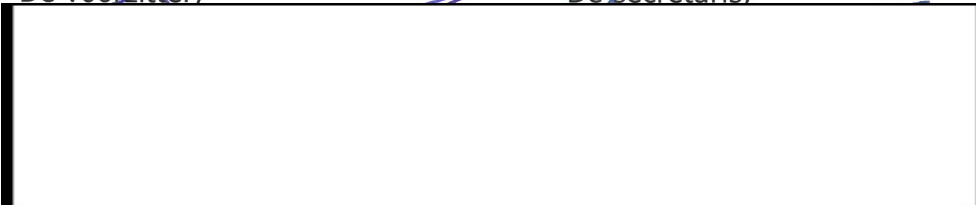
De voorzitter bevestigt dat deze in concept eind 2015 aan de deelnemers zijn gezonden. De eerste programma's, waaronder die van Laren (*notulist: op 1 februari*) zijn inmiddels definitief.

### 9 Sluiting

Vastgesteld, 25 maart 2016

De voorzitter,

De secretaris,





## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

### Afsprakenlijst

| Afspraak   | door       | Datum AB               | gepland              | gereed    |
|--|------------|------------------------|----------------------|-----------|
| 1 Onderzoeken hoe het AB effectiever kan worden en daarvoor voorstellen doen                                     | Voorzitter | 19/11/'15              | '16                  | 23/12/'15 |
| 2 DB-reactie op de zienswijzen Begrotingswijziging 2016 aan raden en Staten sturen                               | Secretaris | 10/02/'16              | April '16            |           |
| 3 Aanwijzen nieuwe DB-vertegenwoordiging uit GVS via e-mailronde   | Secretaris | 10/02/'16              | April '16            | 24/02/'16 |
| 4 Eventueel andere portefeuillehouder voor ontvangst bestuurlijk gevoelige dossiers doorgeven aan de OFGV (Sman) | AB-leden   | 10/02/'16              | April '16            |           |
| 5 In begroting 2017 concreet de reële verwachting extra inkomsten beschrijven                                    | Secretaris | 10/02/'16              | juni '16             | 16/03/'16 |
| 6 Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren, meenemen bij evaluatie GR in 2016                           | Secretaris | 11/06/'12<br>19/11/'15 | '16                  |           |
| 7 Presentatie wet Natuurbescherming  | Voorzitter | 19/11/'15              | '16                  |           |
| 8 Informele bijeenkomst voortgang en toekomst OFGV in relatie tot b.v. de Omgevingswet                           | Voorzitter | 1/07/'15               | Als AMvBs klaar zijn |           |
| 9 Eenvoudige uitleg KPS toevoegen bij besluit over invoering KPS als begrotingsbasis                             | Secretaris | 10/02/'16              | Febr. '17            |           |