



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 11 december 2014

Tijd : 13:00-14:15 uur

Locatie : OFGV-Kantoor te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. F. Huis (Almere), mw. A.J.M. de Ridder (Bussum), dhr. J. Lodders (Flevoland), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. M.J. Adriani (Naarden), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. J.H. Frijdal (Wijdemeren), dhr. W.P. van der Es (Zeewolde) en dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris)

Afwezig : mw. E.J.M. Boersen (Blaricum), dhr. P.C.J. Bleeker (Dronten), dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. R. Meerhof (Muiden), dhr. T.P.J. Talsma (Noord-Holland) en dhr. H. Tuning (Weesp)

1 Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering. Met aanwezigheid van 84% van het aantal AB-stemmen is het quorum aanwezig.

De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

2 Mededelingen

- o Er zijn afmeldingen ontvangen van mevrouw Boersen en de heren, Pas, Stam, Meerhof en Tuning. Ook de heren Bleeker en Talsma zijn niet aanwezig;
- o Van Muiden en Zeewolde wordt nog een reactie verwacht of zij instemmen met de GR wijziging. Voor Zeewolde staat dit op 11 december op de agenda van de raad. Pas als alle deelnemers instemmen, is de gewijzigde GR vastgesteld;
- o Het AB neemt kennis van de Planning en Controlkalender 2015;
- o Het AB neemt kennis van de stand van zaken Kwaliteitscriteria. Voor 3 vakgebieden worden medewerkers op HBO-niveau opgeleid waarna aan de criteria voor kennis en niveau wordt voldaan. Op 4 taakgebieden heeft de OFGV onvoldoende taakomvang. Het laten groeien van deze taken vraagt inzet van zowel de OFGV als deelnemers. Desgevraagd deelt de voorzitter mee dat het uitstel van de behandeling van de wet VTH niet betekent dat er geen kwaliteitscriteria komen. Als gevolg van de eerder genoemde concept brief aan de 2^e kamer n.a.v. het rapport Wolfsen, heeft de voorzitter met de VNG en Wolfsen afgesproken dat er landelijk een model verordening kwaliteitscriteria komt. Bevoegde gezagen kunnen daarvan alleen gemotiveerd afwijken. De OFGV blijft inzetten op het voldoen aan de criteria;
- o De OFGV heeft deelnemers omwille van transparantie en om iedereen de kans te geven diensten aan te bieden, gevraagd of zij bedrijfsvoering diensten aan de OFGV willen leveren. Er blijkt bij andere deelnemers dan Lelystad, geen belangstelling. De levering van deze diensten door Lelystad wordt nader uitgewerkt;
- o N.a.v. de geagendeerde voortgang kostprijsystematiek geeft Almere aan voldoende tijd te willen nemen voor het creëren van draagvlak en voor het doorrekenen van consequenties van de kostprijsystematiek. De voorliggende planning is daarvoor te krap. Meerdere AB deelnemers onderschrijven deze wens. Ook het DB trekt n.a.v. een presentatie door Twynstra Gudde, die de OFGV hierbij ondersteunt, de conclusie dat de huidige planning hiervoor weinig ruimte biedt. Het DB zal daarom de begroting 2016 baseren op de huidige bijdragen (minus de taakstelling). In 2015



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

stelt het AB eerst uitgangspunten, vervolgens spelregels en tot slot de kostprijs-systematiek vast. In 2015 worden de consequenties van de kostprijsystematiek voor iedere deelnemer inzichtelijk. In 2016 wordt geoeft met de systematiek en het effect op de taakuitvoering per deelnemer.

Desgevraagd wordt de heer Post geantwoord dat de systematiek volgens afspraak per 1 januari 2016 beschikbaar is. We nemen met elkaar meer tijd om de individuele en collectieve consequenties hiervan te ervaren en mogelijkheden te onderzoeken om naar een begroting gebaseerd op de kostprijsystematiek toe te groeien;

- o De stemverhoudingen in het AB wordt, conform de Gemeenschappelijke Regeling, bepaald door de ter vergadering aanwezige leden. Dit levert in dit overleg de volgende stemverhouding op: Almere 11,14%, Bussum 3,72%, Flevoland 41,21%, Hilversum 2,45%, Lelystad 15%, Naarden 2,79%, Noordoostpolder 8,8%, Urk 3,03%, Wijdemeren 4,09% en Zeewolde 7,76%;
- o Het ministerie van BZK heeft ingestemd met de begroting 2015 en laat weten dat de OFGV onder het repressief toezichtsregiem valt;
- o Almere meldt, gelet op de jaarlijkse termijn in de DVO, dat zij geen wijziging in taken en bijdragen verlangen voor het komend jaar;
- o Begin 2015 wordt een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd over de OFGV. Bestuurders, ambtelijke contacten en bedrijven worden door een externe partij (SeinstravandeLaar) daarvoor benaderd.

3 Verslag AB 12 september 2014

Het AB-verslag van 12 september 2014 is na een emailronde, waarop geen opmerkingen zijn ingebracht, op 7 oktober j.l. vastgesteld. Er zijn ter vergadering geen aanvullende opmerkingen of vragen.

Actiepuntenlijst

1. De brief aan Noord-Holland is verspreid op 17 sept. actie kan van lijst af;
2. GR wijziging is nog in behandeling bij Muiden en Zeewolde;
3. BWT-taak; de druk is er af gelet op uitstel van de behandeling van de wet VTH. DB nodigt secretarissen uit voor nadere kennismaking;
4. Reglement van Orde evalueren. Dit is in 2014 niet opgepakt omdat er net allemaal nieuwe bestuurders waren. Er wordt een nieuwe deadline gesteld; Elektronisch vergaderen: kan van de actielijst af;
5. Aanpassing Financiële verordening: is vandaag geagendeerd;
6. Rapportage kwaliteitscriteria: is vandaag geagendeerd;
7. BOA-taken kan van actielijst af. Het onderwerp is niet opportuun. Het kan op de agenda terugkomen als een dergelijke takendiscussie aan de orde is.

4 Inkomende en uitgaande stukken

Brief van provincie Flevoland; Zij merkt op dat de taakstelling in begroting bij de meerjarenraming niet goed is doorgerekend. Een terechte constatering. De meerjarenraming wordt hierop aangepast.

5 Definitieve resultaatbestemming 2013

De voorzitter merkt op dat de resultaatbestemming 2013 en het voorstel doelreserve frictiekosten eerder uitvoerig zijn besproken. De maatregelen ter bespreking van de frictiekosten en het overzicht van de zienswijze inclusief DB reactie zijn nieuw op de agenda. In 1^e termijn wordt gesteld:

Lodders stelt dat bij de beschrijving van de maatregelen ter beperking van de



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

frictiekosten wordt gesuggereerd dat de doelreserve kan worden ingezet voor meubilair e.d. voor medewerkers die extra taken uitvoeren. Daarvoor is de doelreserve niet bedoeld;

De Ridder bevestigt dat de doelreserve niet bedoeld is voor bijvoorbeeld computers;

Post vraagt of de reactie op de zienswijzen nog aan de raad wordt gestuurd;

Haagsma wijst er op dat het creëren van een doelreserve niet de afspraak is. Dit wekt geen vertrouwen. De reactie op de zienswijze is formeel "de OFGV kan een reserve instellen en daarom gebeurt het nu";

Adriani merkt n.a.v. de maatregelennotitie op dat de scheidslijn tussen frictiekosten en bedrijfsvoering soms dun is. Het is aan het DB om dit scherp te bewaken;

Frijdal merkt mede namens Weesp op dat zij liever hadden gezien dat de controles in 2013 waren uitgevoerd dan dat er geld over is gebleven. Men is teleurgesteld dat de ingebrachte zienswijze niet heeft geleid tot aanpassing van het voorstel;

Van der Es zegt dat Zeewolde liever had gezien dat de reserve niet nodig was maar vindt dat er voldoende waarborgen zijn ingebouwd voor zorgvuldigheid.

Fackeldey sluit voor Lelystad aan bij de stelling van Zeewolde.

De voorzitter reageert dat het beschreven maatregelenpakket de lijn is waarlangs het DB uitname uit de doelreserve zal toetsen. Een uitname uit de reserve is te allen tijde een AB besluit.

De voorzitter brengt de bestemming van het resultaat 2013, inclusief het instellen van de doelreserve frictiekosten in stemming. Resultaat:

Voor: Almere, Bussum, Flevoland, Hilversum, Lelystad, Naarden en Zeewolde (84,08%);

Tegen: Noordoostpolder, Urk en Wijdemeren (15,92%)

Hiermee is de bestemming van het rekeningresultaat 2013 conform voorstel bij meerderheid van stemmen vastgesteld.

Na beraad wordt besloten de colleges per brief te informeren over de vaststelling van het resultaat 2013. De zienswijzen en de DB reactie daarop worden bijgesloten.

6 Financiële verordening

Voor ligt een voorstel de Financiële Verordening op een aantal technische punten aan te passen.

Het AB stemt unaniem in met de aanpassingen van de Financiële Verordening. Deze treedt in werking zodra de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling definitief is.

7 Normenkader accountantscontrole

Voor ligt een voorstel het normenkader voor de accountantscontrole uit te breiden met een toets op Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Het AB stemt unaniem in met de aanvulling van het normenkader die onmiddellijk in werking treedt.

8 Managementcontrole interimcontrole

Het AB neemt kennis van de managementletter van de accountant. Het DB heeft de organisatie hiermee gecompimenteerd, mede omdat ook BZK instemde met de begroting 2015 en een controle op de loonbelasting geen constatering opleverde. Bij monde van de heer Post wordt dit compliment door het AB onderschreven.

9 2^e Voortgangsrapportage

Het AB neemt kennis van de door het DB vastgestelde 2^e voortgangsrapport. Opgemerkt wordt:

Frijdal merkt op dat zowel voor Wijdemeren als Weesp de controles bij de rapportage 3^e



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

kwartaal ver achter blijven;

Post onderschrijft deze constatering en meldt dat Urk zich daar zorgen over maakt. Urk wijst ook op een voorval waarbij de 24-uurspiketdienst slecht bereikbaar was. Post vraagt hoe het kan dat de huisvestingskosten worden overschreden en tot slot stelt Post dat Urk de ICT kosten hoog vindt.

De Ridder merkt op dat door de late agendering in het jaar het AB niet de mogelijkheid heeft op basis van de 2^e VGR bij te sturen.

Enkele AB-leden missen partner specifieke informatie in de 2^e VGR.

De voorzitter stelt:

- o Verwacht wordt dat dit jaar alle controles volgens planning worden uitgevoerd. De flexibele schil is ingezet om in het laatste kwartaal een inhaalslag op controles te doen. Volgend jaar wordt de flexibele schil eerder ingezet om een meer lineair verloop van de controles te bewerkstelligen;
- o Het voorval van de slechte bereikbaarheid piketdienst is door de OFGV opgepakt. Deelnemers moeten kunnen vertrouwen op goede bereikbaarheid;
- o Het klopt dat de begrotingspost huisvesting wordt overschreden. Dit bedrag was verkeerd begroot. De afwijking is gering en wordt binnen de begroting opgevangen;
- o De hoogte van ICT budget staat nu niet ter discussie. Dit kon bij de bespreking van de begroting. Overigens zijn hoge kosten te verklaren omdat de OFGV enkele opstartkosten ICT over meerdere jaren verspreidt. Die spreiding is bestuurlijk vastgesteld. Daarnaast blijken milieu-informatiesystemen die nu voor 29 diensten beschikbaar zijn i.p.v. voor ruim 400 gemeenten (zoals voorheen) duurder dan voorheen;
- o Hoewel het sturen n.a.v. de 2^e VGR een DB verantwoordelijkheid is, is er begrip voor het tijdiger beschikbaar hebben van de rapportage. Volgend jaar wordt de rapportage eerder verstuurd zodat daarop ambtelijk kan worden gereageerd.

10 DB verslagen

Het AB neemt kennis van de DB verslagen van 28 augustus en van 15 oktober. Hierover zijn geen vragen of opmerkingen.

11 Rondvraag/wvttk

Er wordt op dit moment gesproken met Noord-Holland over de verdeling van de plustaken. Zij willen relatief weinig taken overdoen op basis van thema. De OFGV stelt een gebiedsgerichte verdeling voor. De voorzitter heeft hierover contact met gedeputeerde Talsma. De correspondentie hierover wordt verspreid onder de Gooi en Vechtstreek AB-leden.

Het AB onderschrijft de gebiedsgerichte lijn van het DB. Namens de gezamenlijke Gooi en vechtstreek portefeuillehouders volgt een reactie naar Noord-Holland.

De voorzitter koerst op een bestuurlijk gesprek over dit onderwerp tussen hem, Talsma en een Gooi en Vechtstreek vertegenwoordiger. Op die tafel dient ook over de uitgangspunten te worden gesproken op basis waarvan medewerkers over zullen gaan van Noord-Holland naar de omgevingsdiensten.

12 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Vastgesteld, Lelystad, 9 januari 2015

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Verzorgen van de instemming met de technische GR wijziging die voor ligt	Muiden	12/09/'14 11/12/'14	z.s.m	
2 Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren	Zeewolde Secretaris	11/06/'12	jun. 2015	11/12/'14