

# Verslag AB OFGV-overleg

Bladnummer

1

Documentnummer:

1426247

## Concept verslag Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 12 november 2012

Tijd : 12:30 - 14:00 uur

Locatie : Provinciehuis te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), mw. J.Z. de Joode-Baljet (Blaricum), mw. W. de Vries-Kempes (Naarden), dhr. E.W. Anker (Almere) dhr. G. Boekhoff (Bussum), dhr. P.S.A. Gach (Dronten), dhr. J. Ladders (Flevoland) dhr. F. van Osch (Hilversum), dhr. E.J. de Jong (Laren), dhr. W.J. Schutte (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. J.J. van der Hoeven (Weesp), dhr. G.H. Abrahamse (Wijdmeren) en dhr. G.M. Dijksterhuis (Zeewolde) dhr. P.M.R. Schuurmans (directeur/kwartiermaker OFGV) en M. Sman (notulist, OFGV)

Afwezig : mw. P.J. van Hartskamp-de Jong (Huizen), dhr. T.P.J. Talsma (Noord-Holland) en dhr. R. Meerhof (Muiden)

### 1 Opening en vaststelling agenda

Het Flevolandse college is demissionair, gedeputeerde Blik komt niet terug in nieuw college. Hiermee vervalt haar plaats in AB en als voorzitter. Als voorzitter heeft zij de DB-leden aangewezen als haar plaatsvervangers, vandaar dat de heer Fackeldey de vergadering voorziet.

Mevr. Hartskamp en dhr. Talsma zijn verhinderd. De heer Meerhof is niet aanwezig.

Brieven van Noord-Holland en Huizen worden aan de aanwezigen uitgereikt. Noord-Holland en Huizen melden hierin hun inbreng voor de vergadering. De voorzitter constateert dat volgens het reglement van orde partijen aanwezig moeten zijn om deel te nemen aan de beraadslagingen en stemmingen. Er kunnen geen schriftelijke stemverklaringen afgegeven worden. Het is aan de aanwezigen de brieven al dan niet te gebruiken bij de bespreking.

Het reglement van orde voor deze vergadering is vrij formeel en spreekt over schriftelijke moties en amendementen. Afsproken wordt dat deze opgesteld kunnen worden tijdens de vergadering.

De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

### 2 Algemene Voortgang

De voorzitter introduceert de algemene voortgang van het kwartiermaken OFGV. Er wordt hard gewerkt. We zitten nog op schema, al is de planning krap. Er is veel geregeld maar niet alles. De huisvesting is bijvoorbeeld gereed per 1/1/2013. Voor de overdracht van werkdoSSIERS wordt een praktische workarround uitgewerkt, zodat niets misgaat per 1/1/2013. Meest precair is de plaatsing (primaire fte's) en de benoeming (overhead) van de medewerkers. Dit wordt op dit moment met akkoord van de bonden voorbereid. Er is nog geen akkoord over het sociaal plan en over de arbeidsvoorwaarden. De verwachting is dat op 20 november as. hier overeenstemming over bereikt kan worden. Aan P&O portefeuillehouders van de deelnemers is een brief gezonden waarin akkoord wordt gevraagd over een op te nemen formulering over ontslagbescherming. De portefeuillehouders zijn gevaagd hierop te reageren. Mocht 20 november geen akkoord worden bereikt dan zullen medewerkers niet geplaatst kunnen worden per 1/1/2013. In dat geval wordt een noodscenario in werking gesteld waarover u dan uiteraard wordt geïnformeerd.

#### Vragen nav. de voortgang

Anker: "De voortgang overziend bestaat de vrees dat mensen per 1/1/2013 niet over zijn gegaan naar de OFGV. Hoe gaat de OFGV communiceren over deze onzekerheid? Hoe gaan deelnemers de BRZO-taak inbrengen, bepaald ieder dat zelf of kiezen we één lijn?"

Boekhoff: "Is er een plan-B voor als medewerkers niet op tijd geplaatst kunnen worden?"

# Verslag AB OFGV-overleg

Bladnummer

2

Documentnummer:

1426247

de Vries: "Op welk moment moet geconcludeerd worden dat 1/1/2013 niet haalbaar is? Geldt de ontslagbescherming ook na de looptijd van het sociaal plan? Als een deelnemer taken terugneemt, wie neemt dan de medewerker terug?"

Abrahamse: "Is er al een opleidingsplan?"

Voorzitter: Mocht duidelijk worden dat medewerkers niet op tijd geplaatst worden dan zal dit onmiddellijk naar hen en naar de deelnemers worden gecommuniceerd. Als op 20 november geen akkoord kan worden bereikt zal plan-B in werking worden gesteld. Dit plan voorziet er in dat nog niet geplaatste medewerkers worden gedetacheerd.

Aan het opleidingsplan wordt gewerkt, dit wordt definitief als we weten wie in welke functie overkomt. Voor de ontslagbescherming geldt een bijzondere regeling gedurende de looptijd van het sociaal plan, daarna geldt een normale bescherming. Het terugnemen van medewerkers bij terugtrekken taken is algemeen geformuleerd. Het komt er op neer dat met elkaar een oplossing wordt gezocht die redelijk is voor deelnemers en de medewerkers.

Voor de BRZO-taken bestaan nog steeds 2 lijnen; ofwel getrapt via gebieds-RUD dan wel rechtstreeks bij de BRZO-RUD. Er lijkt een oplossing mogelijk die aan beide wensen tegemoet kan komen. Deze oplossing werkt ook bij DCMR. Vanuit het DB komen we hier later op terug.

### 3 In- en uitgaande post

Kennis wordt genomen van de ontvangen en verstuurd brieven.

#### Nav. de brieven

Post: "In landelijk PUmA overleg is afgesproken dat 25 miljoen euro naar de RUD's komt, is daar iets over bekend?"

Er is een deal met het rijk gesloten waarin is afgesproken 25 miljoen euro tegemoet te komen in de kosten voor de oprichting van de RUD's. Deze kosten komen ten goede aan de bevoegde gezagen en niet aan de RUD's. IPO en VNG buigen zich over de verdeelsleutel.

Dijksterhuis: "wat is de positie van het Gewest Gooi en Vechtstreek?"

Voorzitter: "Formeel is er geen positie aangezien het Gewest geen deelnemer is in de OFGV."

van der Hoeven: "De brief van het Gewest had duidelijker kunnen zijn dat deze namens de deelnemende partijen uit Gooi en Vechtstreek is verstuurd. Een volgende keer vermelden we dat. De zorg over de achterblijvende overheadkosten blijft bestaan. De partijen uit Gooi en Vechtstreek pleiten daarvoor snel over te gaan naar de kostprijsystematiek."

Voorzitter: "Eerder is toegezegd zo snel als verantwoord over te gaan naar de kostprijsystematiek. Voor 2014 gaat dat in ieder geval niet lukken. De begroting 2014 wordt begin 2013 opgesteld ivm. de vaststellingsprocedure. Er zullen dan nauwelijks ervaringsgegevens beschikbaar zijn."

### 4 Verslagen DB

Van de verslagen wordt kennis genomen. Gevraagd en toegezegd wordt het verzenden van de DB-verslagen aan de AB-leden zodra deze zijn vastgesteld.

### 5 Begroting 2013 meerjarenraming 2014-2017

De voorzitter licht voorliggende begroting en meerjarenraming toe. Er zijn veel partijen die een zienswijze hebben ingebracht. Ten opzichte van de ontwerpbegroting heeft dit geleid tot verdere aframing van de post Huisvesting. De andere posten zijn hetzelfde gebleven.

In een aantal zienswijze hebben partijen aangegeven minder taken in te willen brengen. Hiermee is niet ingestemd. Uitgangspunt was de taakinbreng per 1/1/2011, deze inbreng is bevestigd in de installatievergadering en aan de hand van deze inbreng wordt de OFGV op dit moment ingericht (takenlijsten, primaire en secundaire fte's, huisvesting, ICT etc.).

De post *Leges* in het overzicht van directe productiekosten provincie Flevoland is ten opzichte van de ontwerp begroting verlaagd. Dit zal worden teruggebracht naar het niveau van de ontwerpbegroting, evenals de uitgavenkant van deze post. Dit heeft geen invloed op de bijdrage van de overige partijen.

# Verslag AB OFGV-overleg

Bladnummer  
3  
Documentnummer:  
1426247

Het raakt alleen de inbreng van Flevoland en haar af te nemen taken.

## 1<sup>e</sup> termijn

De meeste partijen geven aan in te stemmen met de begroting voor 2013 en bevestigen de wens naar een kritische blik op de begrotingen na 2013 met als doel deze naar beneden bij te stellen. Verder wordt ingebracht:

Post: Urk is akkoord met de begroting 2013. Zij vindt dat de post *Opleidingen* en de post *Onvoorzien* in ongeveer twee jaar teruggebracht moeten worden naar respectievelijk 2% en 5%;  
de Vries: Geeft aan algemeen het idee te hebben dat de OFGV 'ruim in haar jasje zit'. Zij wil als AB het DB opdracht geven te kijken naar mogelijkheden de begroting naar beneden bij te stellen;  
Lodders: Geeft aan dat de voorzitter op de belangrijkste punten voor de provincie al is ingegaan: de leges inkomsten en de aframing huisvesting. BRZO is voor Flevoland nog wel een bespreekpunt wat op dit moment niet tot aanpassing van de begroting hoeft te leiden;  
Abrahamse: Gemeente Wijdmeren vindt de posten *Opleidingskosten* en *Onvoorzien* te hoog ten opzichte van gemeentelijke begrotingen. Dit dient te worden teruggebracht tot een niveau gelijk aan gemeentelijke begrotingen. "Het doortrekken in de meerjarenraming zoals nu wordt voorgesteld is voor Wijdmeren te gortig." Wijdmeren stelt voor de post *Opleidingen* voor 2013 vast te stellen op 3% en voor 2014 en verder op 2%. Voor de post *Onvoorzien* is het voorstel deze voor 2013 op het begrote percentage van 10% te houden en deze in een paar jaar af te bouwen naar 2%.

Voorzitter: "Vrij algemeen is het signaal dat er begrip is voor de gesignaleerde ruimte in de begroting voor 2013. Algemeen is ook de roep naar het terugdringen van de posten *Opleidingen* en *Onvoorzien* in de begroting naar percentages die voor gemeenten gebruikelijk zijn. Partijen zien dat graag getoetst aan de werkelijke kosten die in de loop van 2014 steeds definitiever bekend zullen zijn. De meerjaren raming is richtinggevend en niet bindend. De begroting voor 2014 zal weer bindend zijn voor volgend jaar." De voorzitter stelt voor het DB de volgende opdracht te geven:  
"Zorg dat je laat zien hoe en in welk tempo de begrotingsposten *opleidingen* en *onvoorzien* uiterlijk in 2017 teruggebracht zijn naar gemeentelijk niveau. Laat, daar waar dat niet kan of niet lukt zien waarom niet."  
Van Osch vult hierop aan dat eerst geen meerjarenraming is meegeleverd maar dat daar expliciet om is verzocht. "Deze raming moet geen eigen leven gaan leiden nu deze is bijgevoegd".

## 2<sup>e</sup> termijn

Abrahamse: "Mag ik het voorstel zo lezen dat, voordat de begroting 2014 wordt opgesteld, inzicht wordt geboden in hoe de OFGV naar, voor gemeenten, normale omvang van de posten *Onvoorzien* en *Opleidingen* zal toegroeien?"

Voorzitter: Ja, dat is de opdracht van het AB aan het DB.

## Stemming

De voorzitter brengt de begroting in stemming. Geconcludeerd wordt dat met algemene stemmen de begroting 2013 is vastgesteld.

## 6 Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling

Kennis genomen wordt van de stand van zaken voor de aanpassing van de GR en gevraagd wordt naar de laatste stand van zaken.

Abrahamse: De raad van Wijdmeren heeft ingestemd met de aanpassing van de GR;

Anker: Ook de raad van Almere heeft ingestemd met de aanpassing van de GR;

Voorzitter: Dit betekent dat alleen Weesp nog akkoord moet krijgen van de raad. Dit staat, met een positief advies van het college, gepland voor 13 december. Als ook Weesp akkoord is dan is de GR aangepast. Er wordt hiervoor geen besluit meer gevraagd van het AB.

# Verslag AB OFGV-overleg

Bladnummer

4

Documentnummer:

1426247

Post: In het regeerakkoord wordt gesproken over het opheffen van het btw-compensatiefonds. Welke invloed heeft dat op het btw-ondernemerschap?

Voorzitter: Deze vraag is door de Financiële werkgroep uitgezet en daarop is een second opinion gevraagd. Conclusie is dat het BTW-ondernemerschap ook weer teruggedraaid kan worden als het compensatiefonds verdwijnt. De AB-leden krijgen de rapportage hierover.

## 7 Risico salarisbegroting

De memo risico salaris begroting wordt ter bespreking voorgelegd.

Post: "de argumentatie van een dubbele bezuiniging is niet duidelijk"

Voorzitter: De begroting en meerjaren raming is taakstellend (-5% in 5 jaar en geen prijs- en loonindexatie). Het financiële gevolg van de rekenfouten ligt nu ook bij de OFGV en is daarmee een extra bezuiniging bovenop de taakstelling;

Gach: "De 1% bezuiniging per jaar is bekend bij de raad en kan daarom niet zonder meer worden teruggedraaid. Het is te vroeg om te stellen dat hierop kan worden teruggevallen";

Boekhoff: "De oplossing *wie het salaris probleem veroorzaakt, zal ook de kosten dragen* klinkt logisch maar ligt gecompliceerd. Niet alle te dure capaciteit zal eenvoudig terug te voeren zijn op één partij";

Lodders stelt voor af te wachten tot het probleem zich voordoet en daarna scenario's te kiezen. "Dan kennen we ook de omvang van het probleem en kan een passende oplossing worden gezocht. Voorlopig kan de post onvoorzien worden aangewend voor financiële tegenvallers";

Dijksterhuis sluit zich aan bij het standpunt van de heer Lodders en vult aan dat deelnemers gevraagd wordt zich aan de uitgangspunten te houden en te verwachten dat de OFGV dat ook doet als zij een tegenvaller hebben te verwerken;

Abrahamse stelt voor bij salarisproblemen voor optie 5 te kiezen;

van der Hoeven stelt voor optie 4 te kiezen en als dat niet lukt uit te wijken naar optie 6;

Schutte: "Ik sluit me aan bij de opmerking van Dijksterhuis en stel optie 6 voor gezien de behoorlijke omvang van de post onvoorzien".

Voorzitter concludeert dat het voor het AB te vroeg is al een scenario te kiezen. Het is goed dat deze gereed liggen. Zodra het salarisprobleem zich voordoet zal de keuze voor een scenario's opnieuw worden geagendeerd.

## 8 Procedure opdrachtverstrekking accountant

Met algemene stemmen wordt ingestemd met de procedure voor het werven van een accountant. De heren van Osch en Lodders zullen namens het AB deelnemen aan de selectie.

## 9 Bezwarencommissie plaatsing

Nav. de regeling bezwarencommissie

Lodders vraagt hoe tijdelijk de bezwarencommissie plaatsing is.

Voorzitter: De commissie bestaat totdat het laatste bezwaar over de plaatsing is afgerond, ook als dit jaren duurt. In de regeling zal dit worden opgenomen.

Met deze toevoeging wordt met algemene stemmen de voorliggende regeling vastgesteld en wordt het DB het mandaat verleend om leden voor de bezwarencommissie aan te wijzen.

## 10 Proces Dienstverleningsovereenkomst

Nav. de beschreven werkwijze

Anker: "Kan er geen jaarlijkse evaluatie ingevoerd worden om binnen de 3 jaar bij te sturen?"

Lodders: "In de notitie loopt inhoud en proces door elkaar. Het is daardoor niet duidelijk waar instemming op wordt gevraagd. Lodders zou graag met het AB de inhoudelijke hoofdlijnen vaststellen".

de Vries constateert dat ambtelijk heel andere stukken zijn besproken dan nu voorliggen. Zij pleit er voor de DVO door het AB te laten vaststellen en niet door het DB;

van der Hoeven sluit zich aan bij de opmerking van mevrouw de Vries.

# Verslag AB OFGV-overleg

Bladnummer

5

Documentnummer:

1426247

De voorzitter stelt voor het AB nu geen instemming te vragen op de werkwijze. Het DB zal in het AB van 17 december een voorstel doen waarin het AB wordt gevraagd de uitgangspunten (inhoud) van de DVO vast te stellen. De uitgangspunten vormen de basis voor de DVO die het DB opstelt en sluit met deelnemers.

## 11 Voorzitter AB/DB en aanwijzen DB-leden

De voorzitter wijkt bij dit agendapunt af van de agenda. Ten tijde van het verzenden van de stukken was GS-Flevoland demissionair, nu niet meer. Daarom stelt de voorzitter de vergadering voor de heer Ladders te kiezen als lid namens de provincies in het Dagelijks Bestuur. Dit is besproken met de heer Talsma, die daar mee instemt.

De vergadering stemt in met de verkiezing van de heer Ladders als DB-lid en ziet een voorstel voor het voorzitterschap graag op 17 december tegemoet.

## 12 Verslag AB installatievergadering 11 juni 2012

van Osch: "onder 2b in het verslag staat dat de juiste stemverhoudingen tijdens de vergadering is uitgereikt. Dit kan verwarrend zijn omdat er meerdere versies waren. De juiste stemverhouding is in het verslag opgenomen."

Voorzitter: "Opmerking van de heer van Osch wordt verwerkt waarmee het verslag is vastgesteld".

Naar aanleiding van

van der Hoeven: "Krijgen de deelnemers een bewijs van oprichting nav. de oprichtingsvergadering?"

Voorzitter: Het formele oprichtingsmoment is besloten in de toestemming van 15 raden- en 2 staten-vergaderingen. Er is dus niet echt een ondertekend oprichtingsstuk. De door 17 partijen getekende presentielijst van de oprichtingsvergadering zal worden toegezonden als bewijs van oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en vechtstreek.

Actielijst:

Punten 1-3: afgehandeld;

Punten 4 t/m 7: staan nog open;

Punt 8: de heer Gach "door niet gereageerd te hebben is dit punt afgehandeld";

Punt 9: btw-aanpassing stond op de agenda en komt nog eens terug

Punt 10: DB stelt voor geen vervangers aan te wijzen (zie verslag 25 juni).

## 13 Rondvraag en sluiting

de Vries: "Hoe is in het contact met de medewerkers de sfeer; enthousiast of onzeker?"

Secretaris: "Over het algemeen is men positief; bereidwillig mee te werken en heeft men zin in de nieuwe dienst. Onzekerheid heerst er over de arbeidsvoorwaarden; b.v. hoe zit het met de vergoeding van mijn OV-kaart? Positief is dat alle medewerkers hun belangstelling hebben getoond door het formulier hiervoor in te vullen en dat er 70 sollicitanten zijn voor de overheadfuncties".

Boekhoff stelt dat het reglement van orde van de vergadering formeel is en merkt op dat de voorzitter daar soepel mee omgaat. Hij hoopt dat de voorzitter dit blijft doen.

De voorzitter stelt daar naar te blijven streven.

Vastgesteld in AB-overleg 17 december 2012

de voorzitter,

de secretaris,

# Verslag AB OFGV-overleg

Bladnummer

6

Documentnummer:

1426247

## Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum	gereed
1. Er komt een Veegactie voor technische aanpassingen in de GR na de oprichting van de GR, begin 2013.	Kwartiermaker	20 febr.	
2. Burgemeester Laren neemt initiatief naar veiligheidsregio en burgemeester Urk over afstemming taak brandpreventie.	Roest	20 febr.	
3. Takendiscussie +pakket N-Holland Provincie N-Holland geeft aan open te staan voor het tussentijds oplossen van eventuele coördinatieproblemen voor de OGFV	Provincie N-Holland	20 febr.	
4. Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren Tekst om elektronisch vergaderen mogelijk te maken aanleveren Voorstel elektronisch vergaderen in AB agenderen	Kwartiermaker Post jr. Voorzitter	11 juni	
5. BTW-advies verwerken in GR	Kwartiermaker	11 juni	
6. Hoe de BRZO in te brengen? Het DB komt met een voorstel voor betrokken partijen	DB	12 nov.	
7. DB-verslagen zullen aan AB-leden worden gezonden zodra deze zijn vastgesteld	secretaris	12 nov.	
8. Second opinion btw-advies aan AB-leden sturen	secretaris	12 nov.	17 dec.
9. In de regeling bezwarencommissie plaatsing de eindtijd opnemen	secretaris	12 nov.	
10. Rondzenden presentielijst oprichtingsvergadering	secretaris	12 nov.	