



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 15 februari 2017

Tijd : 11:00-12:15 uur

Locatie : Kantoor OFGV, te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. F. Huis (Almere), mw. J.M. Boersen (Blaricum), dhr. D.M. Vis (Dronten), dhr. M. Rijsberman (Flevoland), dhr. C.H. Boland (Gooise Meren), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. A. Tekin (Noord-Holland) dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk) en dhr. J.J. de Kloet (Wijdemeren).

OFGV: dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris), mw. F. Plat (plv. secretaris), mw. I. van Wijnbergen (controller) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV)

Afwezig : dhr. H. Tuning (Weesp) en dhr. W.P. van der Es (Zeewolde)

1	Opening en vaststellen agenda De voorzitter opent de vergadering en heet met name de heren de Kloet, Tekin en Rijsberman welkom die voor het eerst in het AB aanwezig zijn.
2	Mededelingen <ul style="list-style-type: none">o Er zijn afmeldingen ontvangen van de heren van der Es en Tuning. De heer Post komt iets later;o De heer Rijsberman vervangt de heer Stuivenberg;o De heer Smit wordt opgevolgd door de heer de Kloet;o Noord-Holland wordt vanaf nu vertegenwoordigd door de heer Tekin;o De OFGV evaluatie door Twynstra Gudde is gestart. De eerste gesprekken met bestuurders zijn gevoerd. Het DB komt met de resultaten terug in het AB;o De heer Schuurmans deelt mee met een 'algemene belangenvaststelling' te komen waarin wordt vastgelegd dat het verzorgen van opleidingen binnen de OFGV een overheidstaak is en daarom niet onder de Wet Markt en Overheid valt. Het AB stemt daarmee in;o De heer Tekin meldt de komst van een ECN-rapportage energiebesparing Noord-Holland. Hij deelt deze met dit bestuur zodra dit gereed is.
3	Verslag AB 17 november 2016 Het verslag van 17 november is in een schriftelijke ronde op 23 december vastgesteld. Actiepuntenlijst: <ol style="list-style-type: none">1. Evaluatie GR en Reglement van Orde is gestart. De te ontvangen ambtelijke input komt met een DB-advies terug in het AB;2. I.v.m. wisseling gedeputeerde is de presentatie Natuurwet nog niet opgepakt. Blijft als actiepunt staan;3. Kostprijsystematiek staat op de agenda. Actiepunt kan van lijst af;4. Voor uitleg kostprijsystematiek volgt een bestuurlijke ronde. De actie kan van de lijst af;5. De OFGV-evaluatie is nu breder uitgezet; heel AB, de OFGV, de opdrachtgevers, bedrijven en ketenpartners. Twynstra Gudde is de evaluatie gestart. Dit actiepunt kan van de lijst af.
4	Inkomende en uitgaande stukken Er zijn geen binnengekomen of uitgaande stukken.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

5 Kadernota 2018

Ter vaststelling ligt de Kadernota 2018 voor. Zoals eerder afgesproken is de Kadernota op de lumpsum financiering gebaseerd. Als het AB in juni besluit de kostprijsystematiek als basis voor de financiering 2018 te gebruiken dan volgt daarvoor een begrotingswijziging.

De kadernota bevat weinig verrassingen. Nieuwe punten zijn:

- o Ter dekking van de harmonisatie van de taken van Bussum, Muiden en Naarden geldt voor Gooise Meren de taakstelling van 1% niet meer;
- o De extra asbesttaak voor Dronten is toegevoegd;
- o De bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling is toegevoegd.

De heer Haagsma stelt dat Noordoostpolder vindt dat de taakstelling met bezuinigingen moet worden gehaald en niet met extra inkomsten.

De heer Huis vraagt waarom de EED-taak niet is verwerkt en vindt de taakstellende inkomsten mager omschreven.

De voorzitter stelt dat de taakstelling in de begroting is verwerkt en inderdaad globaal wordt beschreven. Deze wordt in de loop van 2017 concreter ingevuld. De EED-taak wordt in 2016 en 2017 als eenmalige opdracht uitgevoerd. Deze structurele werkzaamheden zullen in de begroting 2018 worden verwerkt.

Het AB stelt de Kadernota vast. Deze wordt kort na 15 maart ter informatie naar de raden en Staten gezonden, gelijktijdig met het verzoek om zienswijze op ontwerpbegroting 2018.

6 Kostprijsystematiek; Risicogericht branchemodel

Het risicogericht branchemodel ligt voor. Het AB wordt gevraagd de uitgangspunten en spelregels die hierin zijn beschreven vast te stellen.

Het branchemodel is een 'technisch' onderdeel van de kostprijsystematiek. In het model worden pakketten producten gecombineerd voor branches. Ook wordt in het model gestuurd op risico's en naleefgedrag. Het model draagt bij aan het level playing field; ongeacht hun ligging krijgen bedrijven in dezelfde branche dezelfde aanpak. Het branchemodel is in ambtelijke sessies toegelicht.

1^e termijn

De heer Boland vraagt of de risicobeoordeling per branche een gemiddelde betreft voor alle bedrijven in die branche.

De heer Huis zegt dat Almere van harte instemt met het model.

De heer Rijsberman deelt mee dat de provincie nog met de OFGV in overleg is over het maatwerkpakket voor Flevoland.

De heer Voorink vraagt waar de politiek invloed heeft op de keuzes in de uitvoering.

De heer de Kloet vraagt of het level playing field een minimale of een optimale taakuitvoering omvat.

De heer Haagsma stelt dat het gewenst is om de raden en Staten ruimte te geven in hun beleidsvrijheid.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De heer Pas stelt vast dat de uitgangspunten en spelregels ter besluitvorming voorliggen en niet de frequenties uit het rapport. De frequenties zijn lastig te doorgronden. Op basis van dit model krijgt Huizen minder controles.

De voorzitter stelt dat het model uniformeert en uitmiddelt over de deelnemers heen. Dat geeft minder keuzevrijheid maar ook een level playing field. In het model is branche- en risicogericht tot een gemiddeld verantwoorde taakuitvoering gekomen. De risicobeoordeling per branche gaat uit van een gemiddelde van alle bedrijven in die branche. Het level playing field beschrijft hiermee een verantwoord niveau gebaseerd op kennis en ervaring. In het uitvoeringsprogramma's kunnen accenten worden aangegeven waarop extra kan worden ingezet. De beperkte keuzevrijheid geldt zowel voor het basistakenpakket als voor de plustaken die door meerdere partijen zijn ingebracht. In de nieuwe bijlage 4 is toegelicht hoe de frequenties tot stand zijn gekomen; op basis van deskundigheid, ervaring, feiten en naleefgedrag door senior toezichthouders en partners op 7 maatstaven gescoord. Die frequenties zou je niet aan de politiek moeten overlaten. De verantwoorde taakopvatting is in die zin ook de minimale.

2^e termijn

De AB-leden onderschrijven de constatering dat de ambtelijke informatieronde goed heeft gewerkt en bevelen deze ook in het vervolg aan.

De heer Pas vraagt of het randvoorwaardelijke takenpakket wordt bepaald door een percentage van de inbreng. Ook vraagt Pas of het uitvoeringskader van invloed is op het model.

De heer Post vraagt een nadere duiding van wat nu wordt vastgesteld.

De heer Vis stelt/vraagt:

1. Er moet onderscheid gemaakt kunnen worden tussen beïnvloedbaar en niet beïnvloedbaar; kortom onderscheid maken tussen basistaken en plustaken;
2. M.b.t de indeling activiteitenbesluit is de wens alleen type B en C exclusief type A (kleine bedrijven zonder meldingsplicht) mee te nemen in het branchemodel (uitvoeringsniveau);
3. Dronten wil de controlefrequentie als stuulement behouden (beleidsvrijheid gemeenten) in afwijking op de uniforme ambitie;
4. Wat betekent dit voorstel financieel per gemeente (aantallen x kostprijs = bijdrage per deelnemer)? Wat als het totaalbedrag van alle bijdragen niet de begroting dekt?
5. Voor de uitvoering van de KPS behoudt Dronten graag beleidsruimte voor uitvoeringsmethoden zoals bliksemacties in uitvoeringsprogramma;
6. Is na 15-02 een zienswijze door de raden mogelijk op het branchemodel: zij verliezen namelijk beleidsvrijheid en geven dan blijkbaar "carte blanche" voor begrotingswijzigingen?

De heer Tekin zegt dat soortgelijke discussies ook bij de andere omgevingsdiensten in Noord-Holland spelen. Een technische toelichting voor Statenleden heeft in Noord-Holland erg geholpen in de besluitvorming.

De voorzitter bevestigt dat het randvoorwaardelijk pakket gebaseerd is op de huidige lumpsum verdeling.

Het VTH-uitvoeringskader heeft een relatie met het branchemodel maar zijn niet afhankelijk van elkaar. Het uitvoeringskader geeft invulling aan risicosturing. Risico's zijn van invloed op bijvoorbeeld de frequentie maar niet op het model.

Vandaag ligt in het AB een besluit voor over het model: de uitgangspunten en



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

	<p>spelregels. Een besluit over de consequenties ligt in juni 2017 voor. Bewust is gekozen om eerst de systematiek vast te stellen en dan pas inzicht te bieden in de financiële consequenties.</p> <p>Het model is flexibel voor extra wensen. Lager afnemen dan het minimumniveau is niet mogelijk. Plustaken kunnen desgewenst ook niet uitgevoerd worden. Projectmatige aanpak van taken blijft altijd mogelijk en verdient zelfs de voorkeur.</p> <p>De voorzitter concludeert dat het model en daarmee de hele kostprijsystematiek volgens het AB feitelijk goed in elkaar steekt. Her en der is meer toelichting gewenst. De, met name financiële consequenties, blijven echter lastig in de besluitvorming. Er wordt zowel een ambtelijke als bestuurlijke ronde gehouden om die consequenties zoveel mogelijk toe te lichten. In juni ligt dan de hele systematiek ter besluitvorming voor en wordt besloten of deze ook wordt gebruikt als basis voor de begroting van 2018 en verder. Zo ja, dan worden raden en Staten gevraagd een zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging die daarvoor nodig is. Raden en Staten worden niet gevraagd in te stemmen met de systematiek, dat besluit is aan het AB.</p>
7	Aanwijzing DB-lid provincies Het voorstel om de heer Rijsberman aan te wijzen als DB-lid vanuit de provincies wordt door de heer Tekin van harte onderschreven. Het AB stemt unaniem in met deze aanwijzing.
8	DB-verslagen De DB verslagen van 19 oktober en 7 december 2016 worden voor kennisgeving aangenomen.
9	Rondvraag/wvttk Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.
10	Sluiting

Vastgesteld, Lelystad 28 juni 2017

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Presentatie wet Natuurbescherming	Flevoland	19/11/'15	'17	
2 In elk AB in 2016 en begin 2017 spreken over voortgang project Kostprijsystematiek	Secretaris	29/06/'16	17/11/'16 Jan. '17	