



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 17 november 2016

Tijd : 10:30-11:45 uur

Locatie : Kantoor OFGV, te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. F. Huis (Almere), dhr. D.M. Vis (Dronten), dhr. A. Stuivenberg (Flevoland), dhr. C.H. Boland (Gooise Meren), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. P.M. Smit (Wijdmeren) en dhr. W.P. van der Es (Zeewolde).

OFGV: dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris), mw. F. Plat (plv. secretaris), mw. I. van Wijnbergen (controller) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV)

Afwezig : mw. J.M. Boersen (Blaricum), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. J.CH. van der Hoek (Noord-Holland) dhr. G. Post jr. (Urk) en dhr. H. Tuning (Weesp)

### 1 Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering en staat stil bij het overlijden van gedeputeerde Talsma. De voorzitter is geschrokken van het tempo waarin het ziekteproces zich heeft ontwikkeld. De OFGV herinnert de heer Talsma om zijn constructieve bijdrage aan de ontwikkeling van de omgevingsdiensten vanaf het prilleste begin.

Gedeputeerde Jack van der Hoek vertegenwoordigt voorlopig Noord-Holland. Hij is afwezig maar wordt niettemin welkom geheten in het AB-OFGV.

De nazending, taakuitbreiding Dronten, wordt als agendapunt 9a toegevoegd.

### 2 Mededelingen

- o Er zijn afmeldingen ontvangen van mevrouw Boersen en de heren Post, Stam en Tuning.
- o Het bestuur heeft de jaarlijkse brief van BZK ontvangen. Omdat de begroting op tijd is ingediend en in evenwicht is valt de OFGV onder het repressief toezichtregiem.
- o Ter informatie is de stand van zaken kwaliteitsverordening VTH bijgevoegd. Alleen Almere, Dronten, Laren en Weesp hebben de verordening nog niet vastgesteld of nog niet aan de OFGV gezonden. Ook de laatste gemeenten wordt gevraagd deze te sturen zodra deze is vastgesteld. (*notulist: op 23 december 2016 hadden alle deelnemers de verordening inmiddels vastgesteld*)
- o Het DB doet een procesvoorstel voor een aantal verwachte taakverschuivingen en extra taken richting de OFGV. Het AB stemt er mee in deze te verzamelen en daarvoor gezamenlijk de procesgang naar raden en Staten te doorlopen voor zienswijzen. De taakuitvoering start dan eerder waarna de begrotingswijziging met terugwerkende kracht formeel wordt afgehandeld.
- o De voorzitter meldt dat de handhavingsestafette 2016 van 28 september tot 5 oktober succesvol is geweest. De estafette werd geopend door DB-lid Hendrik Boland. Meerdere bestuurders zijn mee geweest met een van de vele controles. De voorzitter, die mee was met een bedrijfsterreinencontrole in de avonduren, beveelt het meedraaien met de estafette van harte aan. Vooral het onverwachte van de acties, de bestuurlijke betrokkenheid en de positieve manier waarop handhaving in het nieuws komt, is het succes van de estafette.



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- o De secretaris deelt mee dat de OFGV een traineeprogramma heeft ontwikkeld om, in de markt schaarse, asbestdeskundigheid zelf te ontwikkelen. Binnen dit programma worden een aantal trainees onder begeleiding van ervaren collegae opgeleid tot asbesttoezichthouder. Uitgebreide scholing, Ascert gecertificeerd (landelijke standaard asbestdeskundigheid), maakt hiervan onderdeel uit. Mochten deelnemers overwegen asbesttaken bij de OFGV neer te leggen dan is dit een goed moment om dat aan te geven, dan kan de capaciteit georganiseerd worden.

### 3 Verslag AB 29 juni 2016

Het verslag van 29 juni is in een schriftelijke ronde op 1 september vastgesteld.

#### Actiepunt 1: Evaluatie

Het DB heeft gevraagd een startnotitie op te stellen voor de bestuurlijke evaluatie van de OFGV 'in zijn geheel'. Daarnaast dient ook de meer technische evaluatie van de gemeenschappelijke regeling en de spelregels plaats te vinden. Uiterlijk in de februari vergadering van het AB volgt hierover meer informatie.

Huis wenst voor een besluit over de kostprijsystematiek te beschikken over de resultaten.

#### Actiepunt 2: Presentatie Wet Natuurbescherming

De voorzitter vraagt zich af of het passender is als deze presentatie door één van de provincies wordt gegeven in verband met hun coördinerende rol in deze wet? Stuivenberg informeert in zijn organisatie of dat mogelijk is.

### 4 Inkomende en uitgaande stukken

Voor ligt een brief van Hilversum namens Gooi en Vechtstreek. Zij vragen enkele financiële spelregels aan te passen en de deadline voor de Kadernota te verschuiven. Tevens ligt een concept DB-reactie hierop voor.

Het AB stemt in met de concept reactie en vraagt om een, niet heel formele, beantwoording. Het AB houdt daarbij dus ook de deadline voor de Kadernota hetzelfde. Als de Kadernota veel eerder klaar moet zijn is de voorspellende waarde te gering. In het begrotingsproces kan ambtelijk een mededeling worden ingevoegd als er grote veranderingen worden verwacht. Deelnemers kunnen daarmee dan rekening houden in het eigen begrotingsproces.

### 5 Definitieve resultaatbestemming 2015

Voor ligt een voorstel voor de definitieve bestemming van het rekeningresultaat 2015. De zienswijze van Flevoland is inmiddels door de Staten bevestigd en daarmee definitief. Op de Innovatiereserve is door enkele partijen een zienswijze ingebracht. Omdat de OFGV zal moeten blijven innoveren wordt toch voorgesteld deze reserve aan te leggen. Het DB zal daarbij nauwlettend de geformuleerde spelregels hanteren. Het DB stelt daarom voor de bestemming ongewijzigd vast te stellen.

Op voorstel van de voorzitter besluit het AB de stemverhouding over dit voorstel conform de ingebrachte zienswijze te hanteren. Met 76% voor, 8,6% onthoudingen (Dronten en Urk) en 15,4% tegen (Laren, Noordoostpolder, Weesp en Wijdemer) is dit voorstel aangenomen.

### 6 2<sup>e</sup> Voortgangsrapportage 2016

Ter informatie ligt de door het DB vastgestelde 2<sup>e</sup> voortgangsrapportage voor. Het AB heeft kennis genomen van deze rapportage. De 2<sup>e</sup> VGR geeft aanleiding tot:

- Huis mist de expliciete vermelding van het verloop van de taakstelling. na een vraag uit de raad van Almere hierover is dit toegezegd;
- Pas vraagt welke lessen geleerd zijn uit de stopgezette ICT-samenwerking;



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- Stuivenberg vraagt hoe de ICT-voorziening er uit ziet zonder deze samenwerking.

De voorzitter antwoordt:

Het ontbreken van het verloop van de taakstelling is een omissie. Het overzicht wordt in de jaarrekening expliciet opgenomen.

Van de niet-doorgezette ICT samenwerking is geleerd dat het verstandig is ook gedurende de looptijd van een proces, te blijven toetsen aan de doelen. Het is goed geweest dat we terug konden komen op genomen besluiten, zoals het AB had gevraagd. Overigens werkt de OFGV nog steeds naar tevredenheid samen met Lelystad op het gebied van HRM.

De OFGV verlengt de huidige ICT-contracten. De systemen werken goed, er is geen verhoogd risico. De dienst bereidt zich voor op een nieuwe aanbesteding en sorteert daarin voor zover mogelijk voor op de komst van de Omgevingswet. De werkwijze blijft onverminderd digitaal.

Het AB stemt conform het voorstel in met het voor een deel doorschuiven van de investeringskredieten voor de ICT activa en handhavingsschepen naar 2017.

Naar aanleiding van de 2<sup>e</sup> VGR stelt de voorzitter voor vanaf 2017 de rapportages over de inhoud per partner (de kwartaalrapportages) gelijk op te laten lopen met bestuurlijke rapportage (VGR's en jaarstukken). Feitelijk betekent dit dat daarmee één inhoudelijke rapportage per jaar komt te vervallen. Dit idee is ambtelijk afgestemd en vindt daar veel draagvlak. Het AB stemt in met deze nieuwe rapportagefrequentie, mede omdat dit de administratieve last bij de OFGV en de deelnemers beperkt.

### 7 Wijziging Financiële Verordening

Voor liggen enkele technische wijziging van de Financiële Verordening i.v.m. de vennootschapsbelasting en het creëren van de mogelijkheid om tablets en telefoons sneller af te schrijven. Ambtelijk is doorgegeven dat een zin in artikel 12 niet loopt en moet worden aangepast en dat in de citeertitel van artikel 25 het jaartal 2016 wordt toegevoegd. Met deze wijzigingen stelt het AB de Financiële Verordening vast.

Naar aanleiding hiervan vraagt Vis of de OFGV onder de Wet Markt en Overheid valt en of we het risico lopen daarover voor de rechter te moeten verschijnen?

De voorzitter meldt dat op beide vragen het antwoord ja is. De OFGV werkt binnen de regels van de Wet Markt en Overheid. Een niet verwachte, maar eventuele gang naar de rechter ziet de OFGV met vertrouwen tegemoet.

### 8 Branchemodel kostprijsystematiek

Ter informatie presenteert Marlies Krul, van Twynstra Gudde het branchemodel en daarmee ook de stand van zaken van de outputfinanciering. Vanuit een terugblik naar de aanleiding en de tot nu toe genomen besluiten wordt ingezoomd op het in 2016 ontwikkelde branchemodel; een op maat gemaakte verfijning van het bedrijvenmodel. Afgesloten wordt met enkele verwachte ontwikkelingen voor 2017 en verder waarin het dilemma van een veranderende financieringsstructuur met beleidsvrijheid en flexibiliteit versus het bereiken van een Level Playing Field aan de orde zal komen.

De presentatie levert de volgende vragen en opmerkingen op:

- Stuivenberg: "is de planning nog steeds gericht op outputfinanciering voor de begroting 2018?"
- Haagsma: "betekent dit ook dat we gaan afstemmen in werkzaamheden over gemeentegrenzen heen?"
- Smit: "De stap naar branches en risico verrast, was dat niet te voorzien? Hoe kunnen partners straks binnen de opdracht sturen?"



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- Vis: "Wordt er al rekening gehouden met de consequenties van de Omgevingswet?"  
De voorzitter stelt:

De planning voorziet er in dat de kostprijsystematiek gebruikt kan worden voor de financiering in 2018. De systematiek wordt vastgesteld in de februari vergadering van het AB. Een AB-besluit of deze wordt gebruikt voor de begroting 2018 wordt voorzien in juni 2017. Een eventuele wijziging van de financieringsbasis gaat via een begrotingswijziging. De wetgever verwacht uniformiteit in beleid voor het werkgebied van omgevingsdiensten, dat betekent afstemming over de gemeentegrenzen heen. Het model moet uiteindelijk sturingsmogelijkheden bieden op risico's en naleefgedrag. Het branchemodel lijkt beter op maat voor de regio te maken dan het bedrijvenmodel. Een risicobeoordeling toepassen in de kostprijs is nieuw. Meer omgevingsdiensten zijn hiermee bezig. Een kant en klaar bruikbaar model is echter niet voorhanden. Het is te vroeg om te zeggen of de systematiek ook in het kader van de Omgevingswet een stabiele meerjaren begrotingssystematiek oplevert. Wel is de systematiek evenals de Omgevingswet gebaseerd op activiteiten.

De voorzitter concludeert dat het goed is dat het oefenjaar nieuwe inzichten oplevert en dat een beslissing op basis van getoetste informatie pas in 2017 wordt genomen. De eventuele financiële consequenties per partner moeten goed uit te leggen zijn en moeten voldoende draagvlak hebben bij de deelnemers. Desgevraagd wordt gesteld dat financiële medewerkers van de deelnemers welkom zijn in de klankbordgroep.

### 9 Harmonisatie taken Gooise Meren

Voor ligt een voorstel van het DB hoe om te gaan met de vraag van Gooise Meren om de oorspronkelijk inbreng van Bussum, Muiden en Naarden te Harmoniseren. Het DB stelt voor de taken als geharmoniseerd te beschouwen als Gooise Meren de laatste 2 jaar afziet van de 1% taakstelling. Het AB is akkoord om dit voorstel aan Gooise Meren te doen. Pas als Gooise Meren hiermee akkoord is wordt de procedure voor de begrotingswijziging gestart. Deze wordt overigens meegenomen in de verzameling wijzigingen zoals bij de mededeling afgesproken.

### 9a Nazending extra asbesttaken gemeente Dronten

Voor ligt de vraag van Dronten om structureel de asbesttaak voor toe te voegen aan het takenpakket. Het AB stemt ermee in deze taak vooruitlopend op de formele begrotingswijziging vanaf 1 januari voor Dronten uit te voeren. Ook deze taakuitbreiding wordt meegenomen in de verzameling begrotingswijzigingen. De geagendeerde brief aan de raden en Staten gaat dus nog niet uit.

### 10 P&C kalender 2017

Het AB stelt de voorgelegde P&C kalender 2017 conform voorstel vast.

### 11 Huurverlenging OFGV huisvesting

Voor ligt het voorstel van het DB om met de provincie Flevoland een nieuw huurcontract overeen te komen voor de periode 15 november 2017 tot en met 14 november 2022.

Desgevraagd wordt bevestigd dat het voorstel binnen de regels van de wet Markt en Overheid past.

Het aantal vierkante meters en het aantal FTE zijn net als tijdens de oprichting in verhouding. De formatie is iets toegenomen. Door het nieuwe werken concept past dit nog goed.

Het AB heeft geen wensen of bedenkingen bij dit voorstel. Het DB kan het nieuwe huurcontract met de provincie aangaan.



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**12 DB verslagen**

Het DB neemt kennis van de DB-verslagen van 1 juni en 7 september en heeft daarover geen vragen.

**13 Energiebesparing bij bedrijven**

Axel Roeten, projectleider Energiebesparing bij de OFGV presenteert de aanpak van het onderwerp Energiebesparing bij bedrijven. Energiebesparing is een actueel onderwerp. De projectmatige aanpak is begonnen met het opleiden van OFGV-medewerkers. Inmiddels zijn zij aan de slag met de EED-regeling en met de controle op de landelijke maatregelenlijsten. Aan de deelnemers wordt een oproep gedaan om op dit gebied met de OFGV samen te werken voor het beste resultaat.

Desgevraagd wordt gesteld dat verbruiksgegevens per bedrijf zijn en worden gemeten om het effect te monitoren. Nagenoeg alle deelnemers hebben de EED-taak overgedragen aan de OFGV. Hilversum gaat de taak zelf doen en Noordoostpolder heeft nog geen besluit genomen. Bedrijven reageren over het algemeen positief. Maatregel die binnen 5 jaar terug te verdienen zijn zijn verplicht. Voor bedrijven is dat reëel. De OFGV concurreert met zijn advies over energiebesparing niet met de markt. Het betreft de invulling van een duidelijk omschreven wettelijke taak.

Het AB dankt en complimenteert Axel voor zijn presentatie en zijn gedreven aanpak van de energiebesparingstaak. Het AB adviseert om ook de accounthouders Economische Zaken bij de gemeenten over de OFGV-aanpak te informeren.

**14 Rondvraag/wvttk**

Huis vraagt of ook over de voortgang van meerwerkopdrachten in de kwartaalrapportages van de partners kan worden gerapporteerd.

De secretaris meldt dat in de meerwerkopdrachten duidelijk zal worden aangegeven hoe, wanneer en waar over deze opdracht zal worden gerapporteerd.

**15 Sluiting**

Vastgesteld, 23 december 2016

De voorzitter,

De secretaris,



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## Afsprakenlijst

| Afspraak   | door       | Datum AB               | gepland               | gereed |
|--|------------|------------------------|-----------------------|--------|
| 1 Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren, meenemen bij evaluatie GR in 2016 | Secretaris | 11/06/'12<br>19/11/'15 | Febr. '17             |        |
| 2 Presentatie wet Natuurbescherming  | Flevoland  | 19/11/'15              | '17                   |        |
| 3 In elk AB in 2016 en begin 2017 spreken over voortgang project Kostprijsystematiek   | Secretaris | 29/06/'16              | 17/11/'16<br>Jan. '17 |        |
| 4 Eenvoudige uitleg KPS toevoegen bij besluit over invoering KPS als begrotingsbasis   | Secretaris | 10/02/'16              | Febr. '17             |        |
| 5 Bestuurlijke evaluatie van de OFGV in aparte bijeenkomst, eind 2016 uitvoeren.       | Secretaris | 29/06/'16              | 1/01/'17              |        |