



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 25 juni 2014

Tijd : 10:00-11:30 uur

Locatie : OFGV-Kantoor te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (Lelystad, voorzitter), dhr. F. Huis (Almere), mw. E.J.M. Boersen (Blaricum), mw. A.J.M. de Ridder (Bussum), dhr. P.C.J. Bleeker (Dronten), dhr. J. Lodders (Flevoland), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. G.E.H. Pas (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. R. Meerhof (Muiden), dhr. M.J. Adriani (Naarden), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. H. Tuning (Weesp), dhr. J.H. Frijdal (Wijdmeren), dhr. W.P. van der Es (Zeewolde) en dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris)

De heren Booij en Leeuwenkamp (Deloitte)

mw. I. van Wijnbergen (controller OFGV) en dhr. M. Sman (notulist, OFGV)

Afwezig : T.P.J. Talsma (Noord-Holland)

### 1 Opening en vaststellen agenda

- o De voorzitter opent de vergadering en heet met name de nieuwe AB-leden welkom;
- o Op verzoek worden agendapunten 6 (Jaarstukken) en 7 (Egalisatiereserve) omgedraaid;
- o Ter vergadering worden schriftelijk de huidige en de nieuwe stemverhouding uitgereikt. Voor deze vergadering geldt de oude stemverhouding (Almere 7,76%; Blaricum 0,55%; Bussum 2,85 %; Dronten 4,99%; Flevoland 43,8%; Hilversum 1,58%; Huizen 1,9%; Laren 0,83%; Lelystad 10,05%; Muiden 1,11%; Naarden 2,21%; Noord-Holland 3,51%; Noordoostpolder 4,33%; Urk 2,17%; Weesp 3,65%; Wijdmeren 2,96%; Zeewolde 5,75%). De nieuwe stemverhouding geldt vanaf het volgende overleg als de begrotingswijziging (agendapunt 8) is vastgesteld.

### 2 Mededelingen

- o De heer Talsma is verhinderd;
- o Bij de 17 colleges ligt de vraag voor in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. Van 7 van de 17 partijen is de instemming ontvangen (Almere, Dronten, Flevoland, Huizen, Lelystad, Naarden en Wijdmeren). De overige partijen worden opgeroepen dit ook af te handelen.

### 3 Aanwijzing Dagelijks Bestuur en voorzitter OFGV

De heer Lodders deelt mee dat in telefonisch overleg met de heer Talsma, besloten is dat Lodders namens de kieskring provincies zitting neemt in het DB. Omdat Fackeldey zelf kandidaat is draagt hij voor de verdere afhandeling van dit agendapunt het voorzitterschap over aan de vicevoorzitter Lodders.

De kieskring Gooi en Vechtstreek stellen de heren Adriani en Pas voor als DB lid. De kieskring Flevolandse gemeenten stellen, na een korte schorsing van de vergadering, de heren Fackeldey en Haagsma voor als DB-lid.

De vergadering stemt bij acclamatie in met de aanwijzing van de DB-leden en met de aanwijzing van Fackeldey als voorzitter van het AB en het DB, waarna deze het voorzitterschap van de vergadering weer overneemt.

### 4 Inkomende en uitgaande stukken

Talsma heeft schriftelijk gereageerd op agenda:

- o Agendapunt 7: Noord-Holland is het eens met het instellen van een egalisatiereserve en wil daaraan striktere voorwaarden verbinden dan nu verwoord.;



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- Agendapunt 9 beslispunt 1: Noord-Holland kiest voor de toerekening van de bezuinigingstaakstelling voor scenario II; toerekening volgens oorspronkelijke deelname percentages.

Het AB neemt kennis van de geagendeerde brieven van Noord-Holland, het ministerie van BZK, de gemeente Dronten en van het antwoord aan de gemeente Dronten.

### 5 Samenhang P&C documenten

Het AB neemt kennis van de samenhang in de geagendeerde financiële stukken onder agendapunt 6 t/m 10.

- De jaarstukken 2013 liggen ter vaststelling voor aan het AB. Het bestemmen van het positieve financiële resultaat van 2013 wordt voor zienswijzen gezonden aan de raden en Staten. Een AB-besluit ligt eind 2014 voor aan het AB;
- De begrotingswijziging 2014 ligt ter vaststelling voor;
- De begroting ligt ter vaststelling voor. Een vastgestelde begroting dient uiterlijk 15 juli bij het ministerie van BZK te zijn ingediend;
- De Voortgangsrapportage is een rapportage van het DB en ligt ter kennisname voor.

### 6 Egalisatiereserve frictiekosten 2013-2018

De voorzitter licht het voorstel van het DB toe. Het DB heeft begrip voor de spanning tussen het creëren van een reserve en de bezuinigingen waar deelnemers zich voor zien gesteld. Toch doet het DB dit voorstel omdat de OFGV begroting, een jaar na de start, nog niet stabiel is. Tevens wordt in de komende 2 jaar de financieringsbasis omgezet van lumpsum naar kostprijs. Daarnaast worden in de komende jaren fundamentele wetwijzigingen verwacht. In aanvulling op het voorstel stelt de voorzitter de volgende nadere regels aan de Egalisatiereserve te verbinden:

- Vastleggen dat op 1/1/2017 wordt bepaald in hoeverre de Egalisatie is ingezet en op basis daarvan bepalen welk restant terugvloeit naar de deelnemers tegen de oorspronkelijke deelname percentage;
- Dat de inzet van de reserve een besluit van het AB vergt;
- De OFGV stelt een plan op hoe zij omgaan met het verwachte tekort na 2018.

#### 1<sup>e</sup> Termijn

Lodders: Ook Flevoland heeft geworsteld met het gevraagde besluit. Principieel is zij geen voorstander van het dekken van structurele problemen met incidenteel geld. Flevoland stelt voor het bij een eenmalige dotatie te laten uit het overschot 2013. Tezamen met de aanvulling van de voorzitter stemt Flevoland in met het creëren van Egalisatiereserve.

Huis sluit aan bij het betoog van Lodders. Voor Almere is de prikkel tot efficiëntie belangrijk. De reserve moet die prikkel niet wegnemen. Er is voldoende vertrouwen, het streven naar efficiëntie blijft bestaan. Almere stemt, onder het stellen van de genoemde voorwaarden, in met het creëren van de Egalisatiereserve.

Voorink sluit aan bij het door Lodders en Huis verwoorde.

De Ridder: Ook Bussum sluit aan bij het hiervoor verwoorde en vult aan dat zij graag inzicht krijgt in de werkelijke frictiekosten.

Boersen sluit aan bij de vorige sprekers maar maakt een voorbehoud voor als de verdere reacties in 1<sup>e</sup> termijn een ander beeld oplevert.

Van der Es: Zeewolde hanteert bij een besluit over de reserves het uitgangspunt 'nee tenzij'. De invulling van de nadere regels kan de invulling van het 'tenzij' zijn.



## OMGEVINGSDIENST

FLEVLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Haagsma: Noordoostpolder is niet akkoord met het voorstel. Een begroting moet zelfstandig sluitend zijn zonder het gebruik van te creëren reserves.

Adriani: Naarden is niet voor een Egalisatiereserve. Zij vindt een doelreserve frictiekosten passender voor onderliggend probleem. Daarvan is de bestemming ook duidelijker.

De Ridder geeft aan zich hierbij aan te sluiten.

Bleeker: Dronten is tegen het creëren van een reserve bovenop de ruimte in de post onvoorzien. De aanvulling van de voorzitter doet aan die stellingname niets af.

Tuning: Weesp stemt niet in met het creëren van een reserve. Ook niet na de aanvulling van de voorzitter. Het inzetten van 'incidenteel geld' is niet aan de raad uit te leggen.

Frijdal: Met de aanvulling dat gemeenten zich gesteld zien voor flinke bezuinigen sluit Wijdemeren zich aan bij de argumentatie van Tuning.

Post jr: Urk is tegen het creëren van een reserve ook niet met extra regels. Met een reserve wordt de prikkel tot efficiënt werken weggehaald. De OFGV heeft laten zien goed werk af te kunnen leveren en toch geld over te houden. Daarnaast stelt Urk dat het creëren van een reserve haaks staat op het invoeren van de kostprijsystematiek.

Pas: Huizen stemt in met de reserve onder de door de voorzitter aangevulde voorwaarden. Het plan voor het verkrijgen van een sluitende begroting in 2018 verwacht zij eind 2014 in het AB. Huizen wil de regels aangevuld zien met de voorwaarden dat vastgehouden wordt aan de terughoudende omgang met invullen van vacatures. Het inzetten van de reserve ook na 2018 is voor Huizen bespreekbaar.

Meerhof: Vanuit Muiden wordt de argumentatie begrepen. Aanvulling met spelregels over looptijd en bestemming is akkoord. Meerhof verwacht dat het lastig wordt de raden te overtuigen.

Stam: Laren is niet voor het creëren van een reserve en vindt financiële krapte goed voor de omgevingsdienst als prikkel voor efficiënt werken.

Boersen: Gehoord hebbende de opmerkingen in eerste termijn herziet Blaricum het standpunt, Blaricum is tegen het creëren van een reserve.

De voorzitter wijst er op dat het AB nu geen besluit over de reserve wordt gevraagd. Het besluit ligt voor in een volgend AB na een zienswijzeprocedure. De kritische geluiden zijn begrijpelijk. In tijden van bezuinigen is dit een lastig voorstel voor raden en Staten. Het DB-OFGV meent dat het goed is toch dit voorstel te doen en acht het verdedigbaar.

### 2<sup>e</sup> termijn

De Ridder: Bussum is voor het voorstel omdat ervaring met beginnende organisaties vergelijkbare vraagstukken kent. Een organisatie heeft tijd nodig om 'in te regelen'.

Adriani stelt dat de timing van dit voorstel ongelukkig is. De voorzitter bevestigt dit maar stelt dat vastgelegde termijnen ons hiertoe dwingen.

Bleeker heeft waardering voor het voorstel en de toegevoegde argumentatie maar stelt, gelet op de noodzakelijke bezuinigen in eigen huis, niet voor het creëren van een extra reserve voor de OFGV te zijn.



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Tuning stelt dat Weesp principieel niet eens is met het creëren van een reserve van geld dat 'bij toeval' overblijft.

Na een korte schorsing voor een technische check op mogelijkheden, concludeert de voorzitter: "Het voorstel is nog niet af. Gehoord hebbende de discussie stelt het DB een nieuw voorstel op met meer duidelijkheid over de voorwaarden en termijnen. In de 2<sup>e</sup> week van september bespreken we dit DB-voorstel in een extra te beleggen AB-vergadering. Daarmee overschrijden we de vastgelegde termijnen. De planning van overleggen wordt krap. Dat vraagt flexibiliteit in de agenda's en beperkt de voorbereidingstijd".

Bij acclamatie stemt de vergadering in met dit procedurevoorstel.

### 7 Jaarstukken 2013 en resultaatbestemming

Ter besluitvorming ligt voor het jaarverslag, de jaarrekening 2013 en een voorstel voor het bestemmen van het rekeningresultaat.

De heer Booij (Deloitte), accountant, vergezeld door de heer Leeuwenkamp, licht de accountantscontrole toe die in opdracht van het AB is uitgevoerd.

Er is een goedkeurende verklaring afgegeven op de jaarstukken voor getrouwheid en rechtmatigheid. De accountant complimenteert de organisatie voor de wijze waarop een nieuwe organisatie als de OFGV haar financieel beheer op orde heeft. De accountant is positief over de wijze waarop geformuleerde acties navolging krijgen. De accountant vraagt aandacht voor het periodiek agenderen van fraudepreventie.

De voorzitter dankt de accountant en sluit zich aan bij de gegeven complimenten.

Lodders heeft zorg over het andermaal doorschuiven van ICT-budget. "Hoever is ICT nu ingevoerd en afgerond en is de OFGV wel 'in control' op het gebied van ICT?"

De voorzitter bevestigt dat het DB deze zorg deelt en hierop alert is.

Het AB stelt unaniem het jaarverslag en de jaarrekening 2013 vast.

In afwachting van het nieuwe voorstel over de Egalisatiereserve neemt het AB geen besluit over de bestemming van het rekeningresultaat 2013 waarmee ook besloten wordt de voorliggende brief hierover niet aan de raden en Staten te sturen.

### 8 Begrotingswijziging 2014

Ter besluitvorming ligt de begrotingswijziging 2014 voor:

Post jr. heeft bezwaar tegen de wijziging. Urk steunt het principe van de één op één overgang van taken als gevolg van de WABO-decentralisatie. Echter heeft Urk moeite met de hoge kosten van deze taakuitvoering voor Urk. Post jr. heeft eerder aangegeven inzicht te willen hebben in wat de OFGV daarvoor doet alvorens ook in te kunnen stemmen met het één op één overgaan van budget.

Haagsma sluit aan bij de argumentatie van Urk en vindt de kosten teruggerekend per inrichting hoog.

De voorzitter stelt dat de één op één overgang van taken en bijbehorende financiën van provincie- naar gemeentefonds een aanbeveling op landelijk niveau is, vastgelegd in een brief van de Staatssecretaris. De taken voor de OFGV veranderen niet en dan moeten ook de financiële middelen niet veranderen. De kosten zijn niet alleen voor feitelijke



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

handelingen maar ook voor het kwaliteitsniveau volgens de landelijke criteria. De vraag over kosten versus kwaliteit komt terug bij de invoering van de kostprijsystematiek.

Bij meerderheid van stemmen stemt het AB in met de begrotingswijziging 2014, waarmee deze is vastgesteld.

### 9 Begroting 2015

Voor ligt ter vaststelling de begroting 2015. N.a.v. de zienswijze van Flevoland ligt tevens de vraag voor of de toerekening van de taakstelling gebeurt op basis van de nieuwe (scenario I) dan wel de oorspronkelijke (scenario II) deelname percentages.

Lodders voegt aan de vraag over de toerekeningsscenario's het argument toe dat met scenario II de taakstelling voor de komende jaren voor iedereen vooraf bekend is.

De stemming over de scenario's levert het volgende resultaat op:

Scenario I: 29,8% (Blaricum, Dronten, Hilversum, Huizen, Laren, Naarden, Noordoostpolder, Weesp, Wijdemeren en Zeewolde)

Scenario II: 70,2% (Almere, Bussum, Flevoland, Lelystad, Muiden en Urk)

Het AB stemt bij meerderheid van stemmen in met scenario II. Dit betekent dat de begroting, die ter vaststelling voorligt, aangepast wordt zoals in de OFGV brief over de toerekening van de taakstelling (vergaderstuk 9a) verwoord.

Met deze doorgevoerde wijziging stelt het AB de begroting 2015 vast. De begroting wordt aan de deelnemers en aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gezonden.

### 10 1<sup>e</sup> Voortgangsrapport 2014

Het AB neemt kennis van de 1<sup>e</sup> voortgangsrapportage (VGR) 2014.

Tuning merkt op dat de VGR helder is maar weinig informatie bevat over de taakuitvoering. De voorzitter belooft dat het DB in een volgend voortgangsrapport uitgebreider over de taakuitvoering in zijn algemeenheid rapporteert.

Het AB vraagt de gesignaleerde benodigde aanvulling van de ICT budgetten en voorgestelde dekking in de vorm van een begrotingswijziging aan het AB voor te leggen.

De heer Meerhof verlaat de vergadering.

### 11 Aanbesteding handhavingsvaartuigen

Het AB machtigt het DB om binnen de vastgestelde voorwaarden over te gaan tot het gunnen en het verlenen van de opdracht voor de aanschaf van de handhavingsschepen.

### 12 DB verslagen

De DB-verslagen van 8 januari, 26 februari en 16 april geven geen aanleiding tot vragen.

### 13 Verslag AB 5 februari 2014

Desgevraagd licht de voorzitter toe dat AB verslagen om praktische redenen in een schriftelijke ronde worden vastgesteld. De openbare verslagen dienen binnen een korte termijn na het AB beschikbaar te zijn. Opmerkingen over het verslag kunnen te allen tijde in het volgende overleg worden gemaakt en alsdan genotuleerd.

### 14 Rondvraag/wvttk



## OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De Ridder vraagt wie nieuwe bestuurders zijn en wie eerder in het OFGV bestuur zaten.

- o Ladders, Fackeldey, Talsma, Meerhof en Post jr. waren ook lid van het vorige AB.

Bleeker complimenteert de secretaris met de voorbereiding en de stukken voor dit overleg en wenst de aangewezen DB-leden succes.

### 15 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering met de mededeling dat in een komend AB-overleg tijd wordt gereserveerd om een toelichting te geven over de verwachte wetswijzigingen.

Vastgesteld, 12 september 2014

De voorzitter,

De secretaris,



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Rapporteren over de voortgang kwaliteitscriteria en opleidingsprogramma	DB	26-06-'13	25-06-'14	
2 BOA-taken in de OFGV: wel of geen OFGV-taak?" agenderen in AB	Secretaris	26-06-'13	2014	
3 DVO's afsluiten	Allen	21-11-'13	jan. 2014	
4 Reglement van orde na twee jaar gebruik evalueren	Secretaris	11-06-'12	jun. 2014	
Tekst om elektronisch vergaderen mogelijk te maken aanleveren	Post jr.		begin 2014	
5 Nieuw voorstel Egalisatiereserve agenderen in extra AB.	secretaris	25-06-'14	Sept. '14	
6 KPI's/servicenormen vaststellen	Secretaris	28-02-'13	eind 2014	
7 Financiële spelregels vastleggen in Financiële Verordening (na wijziging GR)	Secretaris	21-11-'13	Najaar 2014	