



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 19 juni 2019

Tijd : 12:00-13:30 uur

Locatie : Kantoor OFGV, te Lelystad

Aanwezig : dhr. J.A. Fackeldey (voorzitter, Flevoland), mw. J.N. de Zwart-Bloch (Blaricum), dhr. A. van Amerongen (Dronten), dhr. R.G. Boom (Huizen), dhr. A.H.M. van den Heuvel (Lelystad), dhr. A. Tekin (Noord-Holland), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. G. Post (Urk), dhr. M. Miner (Weesp), dhr. J.H. Boermans (Wijdemeren) en dhr. E.W. Suithoff (Zeewolde).
dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris), mevr. M. Dubnevych (Controller) en dhr. M. Sman (notulist)

Afwezig : Dhr. J. Lindenbergh (Almere), Gooise Meren, dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), en dhr. A.H.M. Stam (Laren)

1	Opening en vaststellen agenda De voorzitter opent de vergadering. Aan de agenda wordt na de rondvraag een presentatie over de tool kwaliteitscriteria gehouden door de heer Schuurmans.
2	Aanwijzing DB-leden OFGV Zowel wethouder Franx van Gooise Meren als wethouder Ladders van Almere hebben hun wethoudersfunctie neergelegd. Dit betekent dat zij ook geen lid meer zijn van het OFGV-bestuur. In Almere is Julius Lindenbergh als opvolger benoemd. In Gooise Meren wordt de opvolger nog benoemd. Beide wethouders zaten ook in het Dagelijks Bestuur van de OFGV. Het AB wordt daarom gevraagd nieuwe DB-leden aan te wijzen. Na een schorsing wordt wethouder van den Heuvel namens de Flevolandse gemeenten gekandideerd. De kieskring Gooi en Vechtstreek stelt voor de opvolger wethouder Franx hiervoor te kandideren zodra deze door de raad benoemd is. Het AB stemt in met de aanwijzing van wethouder van den Heuvel. Zodra de opvolger in Gooise Meren bekend is en deze de kandidaatstelling aanvaardt wordt een besluit over zijn aanwijzing als DB-lid OFGV in een schriftelijke ronde aan het AB voorgelegd.
3	Mededelingen Afmeldingen zijn ontvangen van de heer Lindenbergh, Voorink en Stam. De heer Tekin komt iets later (<i>tijdens bespreking agendapunt 4</i>). Gooise Meren is niet vertegenwoordigd omdat zij op dit moment geen AB-lid hebben aangewezen. De heer Voorink heeft schriftelijk gereageerd op de agenda. Dit wordt betrokken bij de bespreking waar mogelijk en relevant. De heer Schuurmans meldt een landelijk onderzoek naar legionellabesmetting door afvalwaterinstallaties op verzoek van het ministerie van I&W waaraan het RIVM en omgevingsdiensten hebben meegewerkt. Voor dergelijke installaties gelden geen 'legionellaregels'. Uit het onderzoek blijkt voor het OFGV-werkgebied 3 risicovolle bedrijven te zijn. Zowel de betreffende bedrijven als de gemeenten worden over het onderzoeksresultaat en het vervolg geïnformeerd.
4	Verslag Het verslag is in een e-mailronde vastgesteld op 12 april 2019. Naar aanleiding van het verslag:



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- o merkt wethouder Haagsma op dat nu in de stukken 'begrotingswijziging' het salderen tussen het terugtrekken en inbrengen van taken niet afdoende wordt toegelicht. De voorzitter stelt dat dit in een set spelregels zal worden gedaan waarnaar in de nieuwe GR wordt verwezen. Het DB komt met een voorstel voor die spelregels als de GR is vastgesteld.
- o wordt desgevraagd bestuurlijk gesteld dat de uitspraak van de 1^e kamer dat het asbestdakenverbod er niet komt niets afdoet aan de ongewenstheid van asbestdaken. Met betrekking tot de relatie tussen de begroting en de, met meerwerk te behalen, taakstelling stelt het bestuur dat wellicht de asbesttaak niet in de verwachte omvang naar de OFGV komt maar dan wellicht wel een andere taak. De OFGV monitort de begroting in relatie tot de taakomvang, rapporteert daarover en meldt als daarin probleem worden voorzien. Van den Heuvel voegt daaraan toe dat ook de 2^e Kamer de noodzaak van het verwijderen van asbestdaken blijft onderschrijven.

Actiepuntenlijst

- 1) De actualisering van de GR staat geagendeerd bij agendapunt 9;
- 2) Energietransitie: de OFGV houdt op dit moment een ambtelijke ronde om een moderne aanpak van energiebesparing bij bedrijven 'aan de man te brengen';
- 3) Het AB neemt kennis van het voorstel Versterken van de ambtelijk contacten;
- 4) Het betrekken van bestuurders bij inhoudelijke onderwerpen blijft op de actielijst. Als bestuurders daarvoor wensen hebben hoort de OFGV dat graag. De brief aan minister over de overdracht EED-taken naar RVO is uit en te vinden bij agendapunt 5.
- 5) Over een eventueel volgend thema AB over de ontwikkelingen van de OFGV taken wordt nog niet besloten. Het actiepunt blijft op de lijst.
- 6) Het gevraagde overzicht bevoegdheden is ter informatie bijgevoegd bij de wijziging van de GR. Gewijzigde bevoegdheden zijn daarin gemarkeerd.
- 7) Het AB neemt kennis van de gevraagde OFGV takenlijst.
- 8) De afspraak met GO en DB-lid is nog niet gemaakt. Dit zal gebeuren als daar aanleiding toe is. In het kader van de Wnra is zo'n moment binnenkort voorzien.
- 9) Het gevraagde overzicht innovatie- en ontwikkelprojecten is toegevoegd aan de jaarrekening (agendapunt 6).

5 Inkomende en uitgaande stukken

Naar aanleiding van de brief van gemeente Huizen over het voldoen aan de kwaliteitscriteria wordt gesteld dat de presentatie van de ontwikkelde tool aansluitend aan het overleg hierover gaat. Meerdere AB-leden geven aan dit signaal te onderschrijven. Wethouder Boom licht toe dat Huizen met de brief niet suggereert dat de OFGV niet voldoet maar constateert dat zij dat niet vast kan stellen. Na bespreking concludeert de voorzitter dat de laatste alinea uit de concept reactie wordt geschrapt en dat de datum waarop de ontwikkelde tool beschikbaar is wordt toegevoegd.

Met de brief over de onwenselijkheid van het overgaan van de EED-taak naar RVO geeft het OFGV bestuur een signaal af dat dergelijke taken bij het lokaal bevoegde gezag horen. Dit signaal geven IPO en VNG ook af in dit dossier. Inmiddels is dit onderwerp in de landelijke politiek breder geworden; de rol van het lokale bevoegde gezag bij de klimaatopgaven en CO₂ reductie en de financiering daarvan (financiële verhoudingen).

Desgevraagd (van den Heuvel) licht de voorzitter toe dat energiebesparing uit het activiteitenbesluit niet in het reguliere werk van de OFGV zit omdat deze taak niet bij de start van de Omgevingsdienst is overgedragen. Over de uitvoering dienen partners nieuwe afspraken te maken.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

6	<p>Jaarstukken en resultaatbestemming 2018 Ter vaststelling liggen de door de accountant gecontroleerde en akkoord bevonden jaarstukken 2018 voor.</p> <p>Vragen zijn er over het verschil in weerstandscapaciteit in de jaarrekening en de begroting (Post), over de hoogte van de bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling (Haagsma) en over de matige weerstandscapaciteit (van Amerongen).</p> <p>De voorzitter antwoordt daarop dat de jaarrekening feitelijk gerealiseerde en door de accountant gecontroleerde cijfers bevatten. De begroting is een prognose vooraf. Volgens de spelregels is het mogelijk meer te investeren dan de 3 ton in innovatie en ontwikkeling. Het 'afromen' op 3 ton aan het eind van het jaar geldt voor het niet door het DB bestemde deel. Het AB wordt via de DB-verslagen en met een overzicht zoals in de jaarrekening geïnformeerd over de bestedingen. Op last van de accountant is een overzicht van bestemde bedragen na 2018 uit de jaarrekening gehaald. Met een bestemming wordt naar de toekomst gekeken, daar is een jaarrekening niet voor bedoeld.</p> <p>Wijzigingen in het benodigde weerstandsvermogen, volgend uit actuelere risicoanalyses, hebben invloed op de ratio, die de verhouding aangeeft tussen het beschikbare en benodigde weerstandsvermogen. Bij elke risicoanalyse leidt dat tot schommelingen in de ratio wat als normaal kan worden beschouwd. Het relatief matige weerstandsvermogen geeft dan ook geen reden tot zorg, mede gelet op de ervaringen in de afgelopen jaren en gelet op de constructie van een GR (met 15 verantwoordelijke deelnemers).</p> <p>Met deze toelichting stemt het AB in met de jaarrekening 2018 en met het voorstel voor het bestemmen van het rekeningresultaat die voor zienswijze naar de raden en Staten gaat.</p>
7	<p>Begrotingswijziging 2019 en begroting 2020 Zowel de 1^e begrotingswijziging 2019 als de begroting 2020 hebben voor zienswijzen voorgelegd bij de raden en Staten. De zienswijzen gaven aanleiding tot extra toelichting. Deze wordt in het 'overzicht zienswijzen en DB-reactie' gegeven.</p> <p>Ter toelichting wordt bij voorstel begrotingswijzigingsvoorstel 1a. brandveiligheidsstaak Lelystad, gesteld dat er nieuwe spelregels komen voor taak terugtrekken en inbrengen.</p> <p>Ter toelichting op de begroting 2020 wordt gesteld dat de nieuw vast te stellen indexeringsnorm in de GR met een begrotingswijziging zal worden doorgevoerd als de GR door de deelnemers is vastgesteld. Wethouder Boermans stelt dat Wijdemeren graag zou zien dat nu al in de begroting 2020 de nieuwe indexeringsnorm wordt gehanteerd.</p> <p>Desgevraagd (Post) wordt toegelicht dat de extra financiële ruimte voor de voorbereiding op de Omgevingswet te maken heeft met het structurele karakter van de Omgevingswet. Na een keer uit de innovatiereserve te zijn bekostigd vindt het DB borging in de begroting op zijn plaats.</p> <p>Met deze toelichting stemt het AB in met de ongewijzigde 1^e begrotingswijziging 2019 en de begroting 2020. Daarmee stemt het AB ook in met de gewijzigde stemverhouding voor 2019 en de stemverhouding voor 2020.</p>
8	<p>1^e Voortgangsrapportage 2019 Ter kennisname ligt de 1^e VGR voor, hiermee rapporteert het DB over de voortgang in de bedrijfsvoering en de begroting. Over de voortgang van de primaire productie wordt dit</p>



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

keer niet in aantallen gerapporteerd. In verband met de transitie van de VTH-systemen is het genereren van betrouwbare gegevens tijdelijk niet mogelijk.

Ter toelichting

Net als bij de jaarstukken komt hier ook de besteding van boven de 3 ton aan innovatie en ontwikkeling aan bod (Post). De voorzitter stelt dat dit transparant volgende spelregels gebeurt. Het AB wordt opgeroepen vooral te kijken naar de waarde en de wenselijkheid van de innovaties. Daarover wil het DB graag in gesprek.

Het DB zal minimaal 1 maal per jaar uitgebreid terugkoppelen over de innovaties en ontwikkelingen. Daarnaast zal het DB het AB om zienswijzen vragen mochten zij zelf twijfelen over het nut en/of over het draagvlak voor een project.

Desgevraagd (van den Heuvel) zal in een volgende VGR meer aandacht worden besteed aan het OFGV samenwerkings-/krachtenveld.

Met een compliment (Suithoff) voor het geboden inzicht en een wens voor een kortere en overzichtelijkere VGR (Post) heeft het AB kennis genomen van de 1^e VGR.

9 **Wijziging Gemeenschappelijke Regeling**

De geactualiseerde GR is in een uitgebreid proces in samenwerking met de deelnemers tot stand gekomen. De vraag ligt voor aan de deelnemers om dit in eigen huis ongewijzigd, want bij iedereen gelijk, vast te stellen. Voor vaststelling is toestemming van de raad/Staten vereist.

Er liggen nog twee bespreekpunten voor:

1. Indexering

Het AB stemt unaniem in met het nieuwe voorstel voor de indexeringsgrondslag waarin voor 80% de loonvoet sector overheid en voor 20% de prijs overheidsconsumptie wordt aangehouden. Deze indexering past veel beter bij de praktijk. Desgevraagd (van Amerongen) wordt toegelicht dat deze indexering op dit moment ongeveer gelijk is met de huidig geldende indexeringsgrondslag. Naar verwachting pakt de nieuwe grondslag in de komende jaren iets lager uit. Op de vraag van wethouder Boermans of dit indexpercentage vaststaat wordt toegelicht dat deze terug te vinden is in de meicirculaire en een prognose betreft. Het OFGV-begrotingsproces dient afgerond te zijn voor het begrotingsproces van de deelnemers en loopt daarmee altijd vooruit op werkelijke cijfers.

2. Dienstverleningsovereenkomst

In opdracht van provincie Noord-Holland is een juridisch Advies gevraagd bij Pels Rijcken over het opzeggen van de DVO. Hieruit kwam een tegengesteld advies dan het advies van Proof Adviseurs. Waar Pels Rijcken stelt dat de DVO onmisbaar is stelt Proof Adviseurs dat deze niet nodig is.

Vooralsnog wordt de DVO niet ingetrokken. De adviseurs worden bij elkaar gebracht met de vraag tot een eensluidend advies te komen. Dit advies kan er liggen voordat de GR bij alle partners in huis is vastgesteld. Daarna wordt een beslissing genomen over het al dan niet beëindigen van de DVO.

Daartoe wordt het zinsdeel *'...., vanwege de opzegging van de Dienstverleningsovereenkomst'* uit de toelichting op artikel 18A geschrapt.

Hilversum heeft schriftelijk 2 amendementen ingediend. Deze worden toegelicht omdat de vergadering hier niet over beschikt. Hilversum vraagt:

1. In artikel 4 de term 'lokaal beleid' te vervangen door 'het lokaal vastgestelde uniforme VTH-beleidskader';



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

	<p>2. In artikel 4 de verwijzing naar artikel 7 van het BOR (de wettelijke borging van het basistakenpakket) toe te voegen.</p> <p>Het AB stelt vast dat dit verduidelijkingen zijn en geen omissies. Dergelijke wijzigingen hadden eerder in het proces ingebracht moeten worden om tot wijziging van de GR te leiden. Het AB besluit deze verduidelijkingen toe te voegen aan de toelichting op artikel 4.</p> <p>De bovengenoemde wijzigingen in de toelichting op de GR worden door de OFGV verwerkt waarna de stukken ter beschikking worden gesteld aan de deelnemer met het verzoek deze vóór 1/1/2020 vast te stellen in eigen huis.</p>
10	DB-verslagen Het AB neemt kennis van de DB-verslagen van 9 januari, 6 maart en 10 april 2019. De verslagen geven geen aanleiding tot vragen of opmerkingen.
11	Verlenging opdracht accountant Het AB stemt in met het verlengen van het contract met de accountant met een jaar.
12	Rondvraag/wvttk/Sluiting Wethouder Haagsma vraagt naar de werkafspraken bij calamiteiten. Nu komt de OFGV alleen als het over bedrijven gaat. Zou dat breder kunnen worden opgepakt? De directeur licht toe dat de hulpdiensten bij calamiteiten leidend zijn. Na en in overleg met de hulpdiensten wordt de OFGV betrokkenheid bepaald. Overigens kan die rol, als het geen OFGV-taak betreft, vrij klein tot nihil zijn.
	Presentatie digitale tool kwaliteitscriteria De heer Schuurmans presenteert de nagenoeg afgeronde tool om de complexe kwaliteitscriteria blijvend en continu te kunnen monitoren. De tool is nagenoeg gereed, wordt dan gevuld met alle gegevens waarna deze nog dit jaar rapportages moet opleveren. De OFGV kijkt ook naar mogelijkheden om de tool voor andere omgevingsdiensten en andere partijen toepasbaar te maken.

Vastgesteld (na een e-mailronde onder AB-leden), 28 augustus 2019

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Voorstel actualisering GR vaststellen bij deelnemers.	deelnemers	19/06/'19	1/01/'20	
2 OFGV rol bij energietransitie verder uitwerken.	Secr.	20/06/'18	Opdracht 2019	
3 Bestuurders betrekken bij inhoudelijke onderwerpen OFGV	Secr.	20/06/'18		
4 Eventueel beleggen thema AB over de ontwikkelingen van de (taken van de) omgevingsdienst	Secr.	6/02/'19		
5 Afspraak tussen het GO en DB-lid beleggen.	Secr.	6/02/'19		
6 Schriftelijke ronde DB benoeming DB-lid namens Gooi en Vechtstreek gemeenten	Secr.	19/06/'19		
7 Jaarlijks uitgebreid terugkoppelen over innovaties en ontwikkelingen	Secr	19/06/'19		
8 Samenwerking- en krachtenveld in beeld brengen	Secr.	19/06/'19	Nov. '19	