



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum : 20 juni 2018

Tijd : 12:00-13:05 uur

Locatie : Kantoor OFGV, te Lelystad

Aanwezig : dhr. Haagsma (voorzitter; Noordoostpolder); dhr. Lodders (Almere), mevr. Korting (vervangt dhr. van Amerongen, Dronten), dhr. Fackeldey (Flevoland), dhr. Franx (Gooise Meren), dhr. Boom (Huizen), dhr. van den Heuvel (Lelystad) dhr. Tekin (Noord-Holland), dhr. Miner (Weesp), dhr. Boermans (Wijdemeren) en dhr. van der Es (Zeewolde).
dhr. Schuurmans (secretaris), mevr. Dubnevych (Controller) en dhr. Sman (notulist)

Afwezig : mevr. Kennis (Blaricum), mevr. Walters (Hilversum), dhr. Stam (Laren) en dhr. Post jr. (Urk)

1 Opening en vaststellen agenda

- o Plaatsvervangend voorzitter de heer Haagsma zit de vergadering voor.
- o De voorzitter heet alle aanwezigen en vooral de nieuwe wethouders welkom.
- o De nieuwe AB-leden stellen zich voor. Een beperkt aantal AB-leden zijn eerder AB-lid geweest, soms vanuit een andere organisatie. Van de nieuwe AB-leden is een enkeling als collega bestuurder of als raadslid eerder bij de OFGV betrokken geweest. Voor het andere deel is de OFGV een nieuwe portefeuille.
- o De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

2 Aanwijzing voorzitter en DB-OFGV

Na een korte schorsing worden de volgende leden gekandideerd voor het DB:

- o gedeputeerde Fackeldey, namens de provincies;
- o de wethouders Boermans en Franx, namens de Gooi en Vechtstreek gemeenten;
- o de wethouders Haagsma en Lodders, namens de Flevolandse gemeenten.

Het AB benoemt de gekandideerde leden als DB-OFGV. De voorzitter dankt de leden dat zij zich hiervoor willen inzetten.

Onder verwijzing naar een eerder AB-besluit over het alternerend voorzitterschap, dat bij de stukken is gevoegd, wijst het AB gedeputeerde Fackeldey aan als voorzitter van de OFGV. Aangezien de heer Fackeldey eerder voorzitter was wordt aan de wens, om met het voorzitterschap continuïteit te bieden in het bestuur, voldaan.

3 Mededelingen

- o Afmeldingen zijn ontvangen van mevrouw Kennis en Walters en de heren van Amerongen, Stam en Post;
- o De heer van Amerongen wordt vervangen door mevrouw Korting;
- o De heer van der Es meldt dat op 28 juni het nieuwe college in Zeewolde wordt geïnstalleerd. Van der Es blijft wethouder. Het AB lidmaatschap van de OFGV gaat voor Zeewolde over naar de portefeuille van wethouder Suithoff.
- o De heer Schuurmans vertoont een korte film om het AB een indruk te geven van een van de projecten waarmee de OFGV zijn dienstverlening aan de partners wil verbeteren en vernieuwen. De film over de 4D visualisatietool wordt goed ontvangen en levert reacties en vragen op. Desgevraagd wordt gesteld dat het systeem ook toepasbaar te maken is voor het Programma Aanpak Stikstof. Als zo'n vraag gesteld wordt, wordt gekeken naar de mogelijkheden en de kosten. Dit soort vragen zijn welkom. Beantwoord wordt dat de kosten niet hoog hoeven te zijn omdat gebruik wordt gemaakt van bestaande informatie. De OFGV genereert geen informatie, slaat



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

	<p>geen grote hoeveelheden data op maar maakt slim gebruik van wat er is.</p> <ul style="list-style-type: none">o Dhr. Lodders meldt dat in Almere, vanuit het presidium is voorgesteld dat het college zienswijzen op de OFGV-stukken gaat afhandelen. Door middel van 2 rapporteurs en een jaarlijks gesprek wordt de raad hierin meegenomen.o Op tafel ligt voor elke bestuurder een enveloppe met daarin 5 OFGV-kranten. Deze krant is gemaakt ter introductie van de OFGV bij nieuwe bestuurders en raads- en Statenleden. De AB-leden wordt gevraagd de kranten in het college te delen.
4	<p>Verslag AB 7 februari 2018</p> <p>Per abuis staat op de agenda dat het verslag ter vaststelling op de agenda staat. Het verslag is echter al in een e-mailronde door het AB, in de vorige samenstelling, vastgesteld. Het AB neemt kennis van het verslag.</p> <p>Naar aanleiding van het verslag vragen de heren <u>Franx</u> en <u>Boom</u> of de OFGV voldoet aan de kwaliteitscriteria.</p> <p>De heer Schuurmans verzekert het AB dat de OFGV al sinds 2015 voldoet aan de landelijke kwaliteitseisen voor de taken die aan de OFGV zijn overgedragen. Overigens worden de criteria geactualiseerd. De OFGV is bij dit, complexe landelijke traject, betrokken. In de toekomst zal de OFGV ook over dit onderwerp expliciet aan de deelnemers rapporteren.</p> <p>De heer <u>Tekin</u> had verwacht de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling (GR) op de agenda aan te treffen en vraagt waarom dat niet zo is.</p> <p>De heer Schuurmans deelt mee deze week de eerste versie te bespreken met de extern adviseur die hiervoor opdracht heeft gekregen. Vóór agendering in het AB wordt dit besproken in het DB en met de ambtelijke contactpersonen. Agendering in het AB van 14 november 2018 wordt haalbaar geacht.</p> <p>Naar aanleiding hiervan vragen de heren <u>Tekin</u> en <u>Lodders</u> of ook de DVO wordt geactualiseerd.</p> <p><u>Fackeldey</u> stelt namens het DB dat de DVO is meegenomen in de externe opdracht voor het actualiseren van de GR. In de verwachting dat wat in de DVO is geregeld ook te regelen is in de GR, zou de DVO ook kunnen vervallen. Het AB erkent deze mogelijkheid.</p>
5	<p>Inkomende en uitgaande stukken</p> <p>Het AB neemt kennis van de brief van de gemeente Weesp waarin zij mededeelt dat na een referendum hierover Weesp in eerste instantie ambtelijk en op termijn ook bestuurlijk zal fuseren met Amsterdam. De bestuurlijke fusie zal zeker niet voor 2022 plaatsvinden. Daarmee is het ook aannemelijk dat Weesp voorlopig deel blijft uitmaken van de gemeenschappelijke regeling OFGV.</p>
6	<p>Dispuut Flevoland</p> <p>Na een samenvatting van het dispuut tussen Flevoland en de OFGV, het externe advies en de conclusie van het DB legt de voorzitter dit onderwerp ter bespreking voor.</p> <p>De heer <u>Lodders</u> stelt dat Almere de DB-conclusie onderschrijft en blij is dat dit dossier daarmee afgesloten kan worden. In het voorstel hadden de financiële consequenties duidelijker kunnen zijn omschreven. De aanbeveling om de GR op dit punt aan te passen heeft voor Almere spoed.</p> <p>De heer <u>Tekin</u> is blij dat dit nu achter de rug is maar vindt hoe dit dispuut is verlopen niet chique. De 'grote' deelnemers hadden wat Noord-Holland betreft er met elkaar uit moeten komen door niet de kosten ook bij de 'kleine' partijen te leggen. De heren <u>Boermans</u>, <u>Franx</u>, <u>Miner</u>, <u>van der Es</u> en mevrouw <u>Korting</u> onderschrijven deze conclusie. Waarbij de laatste stelt dat het goed is dat hiervan is geleerd.</p>



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De voorzitter concludeert:

- o Het eens te zijn met de AB-reacties: "goed dat we er uit zijn, zo moeten we niet met elkaar omgaan en gelukkig hebben we er van geleerd";
- o De financiële consequenties worden aan het verslag toegevoegd.

Toelichting financiële consequenties dispuut

Het dispuut betreft een totaalbedrag van € 145.621 opgebouwd in 2016 en 2017 en wordt gedekt vanuit het positief financieel resultaat van 2017 dat is verlaagd met dit bedrag.

7 Jaarstukken en resultaatbestemming 2017

De voorzitter legt de jaarstukken en de bestemming van het rekeningresultaat 2017, verdeeld in 5 besluiten ter bespreking voor aan het AB.

De heer van den Heuvel is blij te zien dat de OFGV de zaken perfect op orde heeft.

De heer Tekin herhaalt ook bij dit agendapunt dat de post oninbare vorderingen i.v.m. het dispuut geen nette oplossing is. Tevens stelt hij dat, gelet op het ruime weerstand vermogen, een toevoeging aan de Algemene Reserve wat Noord-Holland betreft niet nodig is.

De heer Fackeldey onderschrijft het compliment van de heer van den Heuvel en stelt het verstandig te vinden de algemene reserve tot het maximum op te plussen. Hij stelt voor dat het DB, bijvoorbeeld in de volgende Kadernota, kritisch kijkt naar de opbouw van de begroting, de reserves en het positieve resultaat dat jaarlijks wordt gehaald.

De heer Lodders onderschrijft dit voorstel en voegt toe dat het resultaat dit jaar 'gekleurd' wordt door de consequenties van het dispuut.

De heer Franx vindt het goed dat het financieel op orde is bij de OFGV. Gooise Meren vindt dat als de OFGV geld reserveert dat voldoende moet worden gemotiveerd.

De voorzitter concludeert:

- o De opmerkingen om kritisch te zijn over het opbouwen van reserves zijn terecht en begrijpelijk. De andere kant is dat als, door een te krappe reserve, in de loop van enig jaar extra geld moet worden gevraagd bij de partners en dus bij de raden en Staten, dit ook lastig is. Het DB zoekt daarin naar balans.
- o Het AB:
 1. heeft kennis genomen van de managementletter van de accountant;
 2. stelt de jaarstukken 2017 vast;
 3. stemt bij acclamatie in met de bestemming van het resultaat 2017 onder voorbehoud van de zienswijzen van de raden en Staten;
 4. stemt in met het terugbetalen en opheffen van de doelreserve frictiekosten;
 5. stemt in met de vraag aan de raden en Staten naar hun zienswijzen.

8 2^e Begrotingswijziging 2018

De voorzitter legt ter vaststelling de 2^e begrotingswijziging 2018 voor. De zienswijzen van Wijdemeren en Zeewolde zijn inmiddels door de raad bekrachtigd en daarmee definitief. De ingebrachte zienswijzen geven geen aanleiding het eerder gedane voorstel te wijzigen. Omdat het een extra taakinbreng betreft van Gooise Meren heeft dit alleen effect op de bijdrage van Gooise Meren en een klein effect op het stempercentage van de andere deelnemers.

Het AB stemt unaniem in met de 2^e begrotingswijziging 2018.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

9 1^e Voortgangsrapportage 2018

Het AB neemt kennis van de 1^e VGR 2018 waarin het DB hen over de voortgang informeert. Naar aanleiding daarvan wordt opgemerkt:

De heer Franx vraagt een verklaring waarom in de zojuist besproken jaarstukken staat dat het weerstandsvermogen voldoende is en in de VGR staat dat dit onvoldoende is. De voorzitter stelt dat beide stukken over een ander tijdvlak gaan: jaarstukken 2017, VGR 2018. De reden waarom dit is veranderd wordt toegelicht in het verslag.

De heer Lodders wil in een volgende VGR inzicht krijgen in wat de inzet van de OFGV-expertise op het gebied van Energietransitie oplevert. Desgevraagd wordt gesteld dat de OFGV nog niet is aangesloten op Inspectieview. Voor de OFGV levert aansluiting weinig op. De aansluiting en het vullen van het systeem is kostbaar; geld en capaciteit. Zolang aansluiten niet verplicht en/of nuttig is geeft de OFGV hier geen prioriteit aan.

Reagerend op de vraag over energietransitie stelt de heer Fackeldey dat provincies zijn gevraagd op dit vlak de samenwerking met de omgevingsdiensten (OD's) te versterken. In ieder geval wordt gekeken naar intensivering van handhaving op de verplichte energiebesparingsmaatregelen. Als opdrachtgevers moeten we hiernaar kijken omdat inzet wordt verlangd van de OD's met wellicht gevolgen voor de opdrachten aan de OFGV.

Toelichting afname weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is de relatie tussen de benodigde weerstandscapaciteit (risico's waarvoor geen specifieke maatregelen zijn getroffen) en de beschikbare weerstandscapaciteit (= algemene reserves en onvoorzien: capaciteit van middelen en mogelijkheden die de organisatie heeft om niet-begrote kosten op te vangen). In 2017 bij het opstellen van de jaarrekening was de verhouding daartussen 1.5 conform de NARIS classificatie. In 2018 bij het opstellen van de 1^e VGR is deze verhouding naar 0.8 gegaan. Het verschil in de afname van weerstandsvermogen zit in de toename van de benodigde weerstandscapaciteit in 2018, vooral door:

Indexering kosten: in de jaarrekening 2017 is in de berekening een indexpercentage van 2% (gemiddelde loon-/prijsstijging) gehanteerd. In de 1^e VGR 2018 is een indexpercentage van 4.02% (accres, mei circulaire 2017) gehanteerd;

Ziekteverzuimrisico: aan het einde van het jaar (opstellen jaarrekening 2017) is het risicobedrag voor ziekteverzuim lager dan aan het begin van het jaar (opstellen van de 1^e VGR 2018); aan het eind van het jaar is de kans dat het risico op ziekteverzuim zich nog voordoet minimaal.

Het verschil in de beschikbare weerstandscapaciteit tussen 2017 en 2018 is minimaal.

10 Begroting 2019

De voorzitter legt ter vaststelling de begroting 2019 voor. Ter aanvulling wordt meegedeeld dat de zienswijzen van Wijdmeren en Zeewolde inmiddels door de raad zijn bekrachtigd en daarmee definitief. Over de begroting wordt opgemerkt:

De heer Lodders stelt dat Almere instemt met de begroting 2019 behoudens de loon- en prijsindexatie. Almere is het hiermee oneens evenals met de DB-reactie op de zienswijze op dit punt. Volgens Almere is het voorstel in strijd is met de regels in de GR.

Mevrouw Korting en de heer Boermans onderschrijven de zienswijzen van hun gemeenteraad en maken dus een voorbehoud op de loon- en prijsindexatie.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

	<p>De <u>voorzitter</u> vat de opmerkingen uit Almere, Dronten en Wijdmeren op als een appél voor het DB om kritisch te kijken naar indexatie en hoe die te bepalen. Het DB blijft bij het standpunt liever bij de begroting te indexeren dan pas in de loop van het jaar waardoor een begrotingswijziging en een extra gang naar de raden en Staten nodig is. De voorzitter concludeert dat het AB instemt met de begroting 2019 waarbij Almere, Dronten en Wijdmeren laten weten tegen de indexering te hebben gestemd.</p>
11	<p>DB-verslagen</p> <p>Het AB heeft kennis genomen van de DB-verslagen van 11 januari, 14 maart en 18 april. Buiten de omissie dat het geen <i>extra</i> maar <i>reguliere</i> DB vergaderingen waren, zoals in de kop van de verslagen gemeld, leveren de verslagen geen vragen/opmerkingen op.</p>
12	<p>Rondvraag/wvttk</p> <ul style="list-style-type: none">o De heer <u>Franx</u> zegt verontrustende berichten te horen over het stroef verlopen van het ambtelijk proces rond het Uitvoeringskader VTH. De heer <u>Fackeldey</u> zegt die geluiden ook te hebben vernomen. Hij stelt voor bestuurlijk naar dit proces te kijken omdat men er ambtelijk niet uitkomt. Hij wil dit doen vanuit de provinciale regierol samen met gedeputeerde Tekin. Flevoland neemt het initiatief voor een afspraak met de betrokken ambtenaren. Dit zal breder worden getrokken naar de algehele ambtelijke betrokkenheid. Het AB wordt over de uitkomsten geïnformeerd.o De heer Schuurmans geeft aan dat de OFGV in deze nieuwe bestuursperiode graag bestuurders aan inhoudelijke onderwerpen koppelt. Hiermee wil de OFGV bewerkstelligen dat bestuurlijke OFGV-overleggen niet alleen over geld maar ook over de inhoud van het werk gaan. De AB-leden trekken lootjes om de onderwerpen te verdelen. Er mag geruild worden. Dit levert de volgende verdeling op:<ul style="list-style-type: none">➤ De heer Boom: Toezicht en handhaving bedrijven➤ De heer Miner: Drones➤ De heer Tekin: Vuurwerk➤ De heer Lodders: Grondwaterbescherming➤ De heer Boermans: Omgevingsveiligheid➤ De heer van den Heuvel: Asbest➤ Mevrouw Korting: Geluid/evenementen➤ De heer Franx: Innovatieve informatievoorziening➤ De heer Haagsma: Soortenbescherming/natuurtoezichtDe wijze waarop bestuurders bij de inhoudelijke onderwerpen worden betrokken zal per onderwerp verschillen. De OFGV neemt hiervoor het initiatief.
12	<p>Sluiting</p> <p>De heer Haagsma sluit de vergadering onder dankzegging aan de deelnemers. Hij draagt hierbij de voorzittershamer over aan Jop Fackeldey die vandaag door de vergadering opnieuw als voorzitter is aangewezen.</p>

Vastgesteld (na een e-mailronde onder AB-leden), Lelystad 24 augustus 2018

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	door	Datum AB	gepland	gereed
1 Presentatie wet Natuurbescherming	Flevoland	19/11/'15	'17	
2 Ambtelijke afgestemd voorstel aanpassing GR en DVO agenderen in AB. Daarbij de ongewenste gevolgen leidend tot het dispuut met Flevoland in te betrekken.	OFGV	20/06/'18	14/11/'18	
3 In Kadernota 2020, kritisch kijken naar de opbouw van de begroting, de reserves en het positieve resultaat dat jaarlijks wordt gehaald.	DB	20/06/'18	14/11/'18	
4 In 2 ^e VGR 2018 inzicht geven in wat de inzet van de OFGV-expertise op het gebied van Energietransitie oplevert.	secretaris	20/06/'18	14/11/'18	
5 OFGV rol bij energietransitie verder uitwerken voor in ieder geval het intensiveren van het handhaven op de verplichte energiebesparingsmaatregelen.	Fackeldey	20/06/'18	Opdracht 2019	
6 Ambtelijk gesprek beleggen over VTH- beleidskader en ambtelijke inbreng bij OFGV en AB resultaat terugkoppelen.	Fackeldey	20/06/'18	14/11/'18	
7 Bestuurders betrekken bij inhoudelijke onderwerpen en daarover eerste contacten leggen.	OFGV	20/06/'18	14/11/'18	