



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 22 november 2023

Tijd: 10:30-12:00 uur

Locatie: OFGV-kantoor te Lelystad

Aanwezig: dhr. A.Y. Sprong (Almere, voorzitter), dhr. F.C. Cornelis (Blaricum), mw. L.L. Hillebregt (Dronten), dhr. Ch. Jansen en dhr. J. de Reus, (Flevoland), dhr. H.M. Bellaart (Gooise Meren), mw. K. van Hunnik (Hilversum), dhr. N. Meijer (Huizen), dhr. D.A. Grimbergen (Lelystad), dhr. J.C.J. Beemsterboer (Noord-Holland), mw. S. Werkman (Noordoostpolder), dhr. W. Foppen (Urk), dhr. H.L. Hermans (Zeewolde), dhr. A.J. Klijn (secretaris) en dhr. M. Sman (notulist)

Gast: mw. M. Sturm; programmadirecteur Interbestuurlijk programma versterken VTH

Afwezig: dhr. F.K. de Groot (Laren), mw. E.L. Kruijt (Wijdemeren) en mw. I. van Wijnbergen (Controller)

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter heet iedereen welkom, speciaal mevrouw Sturm die te gast is in het AB en de heren Beemsterboer en Klijn die vandaag voor het eerst bij het AB zijn.

Het AB stemt er mee in de agendapunten 5 sub 4 en sub 5 van de agenda af te halen. Om transparant te zijn over de incidentele en structurele gevolgen van de beschreven ontwikkelingen is dit geagendeerd. In de aanloop naar het AB leverde dit bij een aantal deelnemers vragen op. De punten komen het volgende AB terug met een ruimere motivering.

Ook over de innovatiereserve zijn voorafgaand aan het AB vragen gesteld. Dit agendapunt blijft wel op de agenda.

2. Mededelingen

- o Afmeldingen zijn ontvangen van mevr. Kruijt en Van Wijnbergen;
- o De heer De Groot is afwezig, de heer Beemsterboer sluit later aan (bij agendapunt 5);
- o De heer Klijn heeft inmiddels kennisgemaakt met nagenoeg elk AB-lid. De laatste afspraken zijn ingepland;
- o Flevoland wordt vandaag vertegenwoordigd door de heren Jansen en De Reus, i.v.m. het ontslag van de heer Van den Berg en de verhindering van de heer Hofstra;
- o Het DB heeft de 4^e Begrotingswijziging vastgesteld. Dit is een technische wijziging binnen de OFGV-begrotingsposten;
- o De colleges van de deelnemers hebben de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2023 ter vaststelling ontvangen;
- o Het ministerie van BZK heeft laten weten ook in 2024 te volstaan met repressief toezicht. Dit is positief. Het AB complimenteert de betrokkenen;
- o De AB-leden nemen kennis van de uitnodiging voor de bestuurlijke bijeenkomst aanpak Milieucriminaliteit die in januari gepland staat. De inschrijfmogelijkheid zal met de AB-leden worden gedeeld.

3. Verslag AB 28 juni 2023

Het AB-verslag van 28 juni 2023 is op 31 augustus 2023 in een schriftelijke ronde vastgesteld. N.a.v. de afsprakenlijst wordt desgevraagd toegelicht dat de financiering Bodemtaken bij agendapunt 8 op de agenda staat. De afspraak kan van de lijst af.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

4. Inkomende en uitgaande post

Het AB neemt kennis van zowel de in- als uitgaande post over het Interbestuurlijk programma versterken VTH IBP-VTH en de voorbereidingen op de Omgevingswet.

In het verlengde van de onrust over de invoeringsdatum van de Omgevingswet in de Eerste Kamer wordt opgemerkt dat het digitale stelsel een zorgpunt blijft maar dat de OFGV-deelnemers willen starten met de Omgevingswet. Uitstellen heeft geen zin, geeft te veel onrust en brengt onnodig veel kosten met zich mee. Wel verwachten de deelnemers van het ministerie de nodige uitvoeringsondersteuning.

Ook de OFGV is goed voorbereid en wil met de Omgevingswet aan de slag in het besef dat niet alles in één keer goed zal gaan.

5. Ontwikkelplan OFGV

De heer Klijn licht de analyse en plan van aanpak voor het OFGV-ontwikkelplan toe. Aanleidingen hiervoor zijn: de bestuursopdracht bij zijn aanstelling voor een toekomstbestendige dienst; de opvolging van de visitaties van eind 2022 en het IBP-VTH. Via uitgangspunten, een beschrijving van het proces en het delen van de eerste beelden van de heer Klijn als OFGV-directeur wordt de aanpak langs de hoofdthema's 1. Dienstverlening; 2. Organisatie; 3. Basis op orde, geschetst.

Over het onderdeel *Inbrengen basistakenpakket* merkt mevrouw van Hunnik op dat Hilversum vóór een robuuste OFGV is maar niet kan beslissen over het inbrengen van het takenpakket nu er nog geen compleet plan ligt. Het nemen van besluiten zonder alle informatie kan er volgens haar toe leiden dat andere oplossingen onvoldoende worden gezien en onderzocht.

Het standpunt verwoord door mevrouw Hillebregt dat zij er als AB-lid wel vanuit gaat dat basistaken overgaan naar de OFGV i.v.m. het robuustheidsvraagstuk en het gemeenschappelijke van onze regeling, wordt breed onderschreven.

Het DB stelt een zorgvuldig proces voor het inbrengen van basistaken. Daarin moet er tijd zijn voor de deelnemer om de taak af en voor de OFGV om de taak op te bouwen.

Met dank voor de open en eerlijke presentatie geeft de voorzitter het woord aan mevrouw Sturm. Zij licht het Interbestuurlijk programma toe. Een programma dat zich op de hele VTH-keten richt, niet alleen op de omgevingsdiensten, al ligt daar het zwaartepunt. Het proces vanuit de 10 aanbevelingen van Van Aartsen naar het Interbestuurlijke programma met 6 pijlers wordt geschetst evenals de voortgang van deze pijlers. Zij trekt daaruit de conclusie dat actuele vragen en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving meer van OD's vragen dan de OD's nu kunnen leveren.

Die algemene conclusie geldt ook voor de OFGV. Daarnaast is geconstateerd dat de OFGV relatief laag scoort bij de actualisatie van vergunningen en dat er meer aandacht nodig is voor het beheer en gebruik van data. Ook deelt mevrouw Sturm dat het ministerie zeer kritisch is over het niet volledig inbrengen van de basistaken bij de OFGV. Tot slot adviseert zij het AB om vanuit de regiobrede maatschappelijke opgaven het robuustheidsvraagstuk op te pakken, niet alleen vanuit het voldoen aan de norm en daar ketenpartners bij te betrekken.

Desgevraagd stelt mevrouw Sturm dat de expliciete passage in het initiële rapport van het IBP-VTH waarin staat dat de OFGV ook met alle taken niet robuust zal zijn, ongelukkig is. De taxatie van toen op basis van de informatie die beschikbaar was rechtvaardigde dat standpunt. In het programma kijkt men daar nu genuanceerder naar. Gelet op de cijfers,



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

de presentatie van de heer Klijn en het gesprek in het AB vandaag, ziet zij zeker kansen voor zelfstandige robuustheid als de geschetste stappen daarvoor worden gezet.

De voorzitter dank mevrouw Sturm voor haar inspirerende verhaal waaruit blijkt dat het ontwikkelplan een logisch gevolg is van de onderzoeken van Van Aartsen en pijlers uit het IBP-VTH.

Met betrekking tot de voorliggende beslispunten besluit het AB:

1. in te stemmen met de lijn de OFGV zelfstandig robuust te willen maken.
Mevrouw Van Hunnik plaatst daarbij de kanttekening dat Hilversum eerst het ontwikkelplan en de financiële consequenties wil zien voordat zij hiermee instemt.
2. in te stemmen met het opstellen van het ontwikkelplan OFGV.
3. in te stemmen met de lijn zo spoedig mogelijk de basistaken in te laten brengen.
Mevrouw Van Hunnik plaatst daarbij de kanttekening dat Hilversum dat op dit moment niet kan toezeggen.
4. het beslispunt over de structurele kostenverhoging door te schuiven naar het volgende AB met een uitgebreidere argumentatie.
5. het beslispunt over de dekking van incidentele kosten door te schuiven naar het volgende AB met een uitgebreidere argumentatie.
6. het DB te vragen een concept raadsbrief op te doen stellen, met inachtneming van het besprokene en met duidelijkheid over het (wettelijke) besluitvormingstraject bij kostenstijging voor deelnemers en de rol daarin van de volksvertegenwoordiging.
Nadrukkelijk stelt het AB dat het aan de colleges is of, hoe en wanneer zij deze informatie met de raden en Staten delen.
Aansluitend op dit punt ondersteunt het AB van harte de suggestie van de heer Klijn om jaarlijks (de ontwikkelingen bij) de OFGV bij de raden en Staten te presenteren.

6. Structurele financiering innovatie- en ontwikkeling

Voor ligt de aankondiging om in de Kadernota 2025 op te nemen dat het Innovatie en Ontwikkelbudget, nu als reservemutatie in de begroting, omgezet wordt naar een structurele financiering. Een structureel gefinancierd ontwikkelbudget is een vereiste vanuit het IBP-VTH en al langer een wens van het OFGV-bestuur.

Desgevraagd krijgt mevrouw van Hunnik bevestigd dat de raden en Staten hierop formeel hun zienswijzen kunnen geven bij de ontwerpbegroting 2025. De aankondiging op dit moment is om transparant te zijn en de bestuurders er niet in de kadernota mee te verrassen.

Het AB wenst in de kadernota een goede onderbouwing van de hoogte van het structurele ontwikkelbudget. Het verschil tussen de minimaal verplichte variant uit het IBP-VTH en de huidige omvang van het budget verdient een goede toelichting.

7. Definitieve resultaatbestemming 2022

Met de constatering dat de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding geven de resultaatbestemming 2022 aan te passen, stelt het AB de resultaatbestemming vast.

8. Definitieve 1^e en 2^e Begrotingswijziging 2024

Met de constatering dat de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding geven de 1^e en 2^e begrotingswijziging 2024 aan te passen, stelt het AB de begrotingswijzigingen vast.



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

9. 2^e Voortgangsrapportage 2023

Het AB neemt kennis van de 2^e voortgangsrapportage 2023.

Desgevraagd wordt de heer Grimbergen geantwoord dat het proces voor de overgang van de Omgevingsdienst NL Academie nog loopt. Op het moment dat daarin besluiten worden genomen die de financiering van de OFGV raken, wordt het AB daarover geïnformeerd.

10. Normenkader accountantscontrole 2023

Het AB stelt het voorliggende normenkader voor de accountantscontrole van 2023 vast.

11. Producten- en Dienstencatalogus Omgevingswet

Het AB neemt kennis van de, aan de komst van de Omgevingswet geactualiseerde, producten- en dienstencatalogus. Desgevraagd wordt gesteld dat de aanpassing van de PDC geen invloed heeft op de bijdrage van de deelnemers.

De heer Bellaart geeft aan een volgende keer meer ambtelijke samenwerking te verwachten bij het aanpassen van de PDC-OFGV.

12. Proces wijziging GR-OFGV

Het AB stemt ermee in de zienswijzetermijn op de concept wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV te verlengen zodat ook Flevoland een zienswijze kan indienen. Het uitstel wordt verleend tot eind 2023 en geldt voor iedere deelnemer die nog geen zienswijze indiende of die de ingebrachte zienswijze wil aanvullen of nuanceren.

13. Planning- en Controlkalender 2024

Het AB neemt kennis van de planning- en controlkalender 2024.

14. DB-verslagen 31 mei en 6 september

Het AB neemt kennis van de DB-verslagen van 31 mei en 6 september 2023. Er zijn geen vragen over of opmerkingen op deze verslagen.

15. Rondvraag/wvttk/sluiting

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt. Met dank voor het toestaan van enige uitloop in de tijd dankt de voorzitter de aanwezigen en sluit hij de vergadering.

Vastgesteld AB 7 februari 2024

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

Afspraak	Door	Datum AB	Gepland	Gereed
1 Schriftelijke ronde aanwijzen DB-lid provincies	Secr.	28/06/'23	Sept. '23	Sept. '23
2 Schriftelijke ronde VTH-beleidskader	Secr.	28/06/'23	Okt. '23	Okt. '23
3 IBP-VTH zelfevaluatie robuustheid via DB delen met AB-leden	Secr./ DB	28/06/'23	1/10/'23	1/11/'23
4 Indexering heroverwegen in volgende actualisatie Weerstandsnota	Secr.	25/11/'20	2024	
5 Aanpassen GR aan gewijzigde WGR, zienswijze ophalen Gewijzigde GR vaststellen	Colleges deelnemers	22/06/'22 28/06/'23 22/11/'23	31/12/'23 1/07/'24	
6 Concept raadsbrief Robuustheid delen met colleges deelnemers	Secr.	22/11/'23	1/12/'24	
7 Opvolging aanbevelingen visitaties meenemen in ontwikkelplan OFGV	Secr.	22/11/'23	1/07/'24	
8 Opstellen ontwikkelplan en bespreken in AB	Secr.	22/11/'23	1/07/'24	
9 Evaluatie KVS 1,5 jaar na invoering Ow, deze evaluatie ambtelijke afstemmen voor AB-agendering	Secr.	30/11/'22	Juli '25	
10 Consequenties Woo opnieuw bezien bij evaluatie KVS juli 2025	Secr.	28/07/'23	Juli '25	