



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 3 februari 2021

Tijd: 10:30-12:00 uur

Locatie: Digitaal via Webex en via livestream te volgen

Aanwezig: mw. C.W. Smelik (voorzitter), dhr. J.P. Lindenbergh (Almere), dhr. A. van Amerongen (Dronten), dhr. H.J. Hofstra (Flevoland), dhr. J.J. Eijbersen (Gooise Meren), dhr. F.G.J. Voorink (Hilversum), dhr. R.G. Boom (Huizen), dhr. A.H.M. Stam (Laren), dhr. D.F.B. de Vreede (Lelystad), dhr. E.P. Stigter (Noord-Holland), dhr. W.C. Haagsma (Noordoostpolder), dhr. G. Post jr. (Urk), dhr. J.H. Boermans (Wijdemeren), dhr. W.P. van der Es (Zeewolde), dhr. P.M.R. Schuurmans (secretaris), mw. F.M. Plat (plv. secretaris), mw. M. Dubnevych (Controller), dhr. A.R. Roeten (stimulerend toezicht) en dhr. M. Sman (notulist)

Afwezig: mw. J.N. de Zwart-Bloch (Blaricum) en dhr. M. Miner/mw. A. Heijstee (Weesp)

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter heet de deelnemers en de toehoorders via de livestream welkom. De livestream wordt opgenomen en is 14 dagen terug te kijken.

Met de toevoeging van twee korte presentaties: 1. Stimulerend toezicht energiebesparing
2. Voorbereidingen Omgevingswet, wordt de agenda vastgesteld.

2. Mededelingen

- o Afmeldingen zijn ontvangen van burgemeester de Zwart en wethouder Heijstee van Weesp. Mevrouw Heijstee zou de heer Miner vervangen. Hij is op 2 februari als wethouder van Weesp afgetreden;
- o Resultaat Interimcontrole
Mevrouw Dubnevych deelt mee dat de accountant na een uitgebreide interimcontrole concludeert dat de OFGV goed in control is. De rapportage hierover volgt. Het AB complimenteert de betrokkenen met dit goede resultaat;
- o Mevrouw Smelik deelt mee dat Flevoland in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) het standpunt over asbestinventarisaties heeft gespecificeerd. Ook asbestinventarisaties behoren tot het basistakenpakket. Vanaf 2022 wordt dit betrokken in het IBT.

Presentatie Stimulerend toezicht

Axel Roeten, projectleider energiebesparing, licht de verschillen tussen traditioneel, regulier en stimulerend toezicht toe. Tevens vertelt hij wat er onder de noemer van de versterkte uitvoering, vanuit de Rijkssubsidie is en wordt gedaan op dit gebied.

Met een live inblikje in het prijswinnende systeem Stimulerend Toezicht laat Axel de hulp die bedrijven krijgen met dit systeem, het ondersteunende werk van de OFGV en de informatie die voor gemeente wordt gegenereerd zien. Voor gemeenten levert dit systeem inzicht in het besparingspotentieel en in de behaalde besparingen op. Er is een koppeling met het e-Loket en rapportages en data-analyses behoren tot de mogelijkheden. Desgevraagd wordt meegedeeld dat bedrijven blij zijn met inzicht en hulp bij het ontsluiten van wat er moet gebeuren. Soms zou een lening of subsidie kunnen helpen om energiebesparingsmaatregelen (versnelt) in te voeren.

De heer Schuurmans licht toe dat dit een voorbeeld is van wat de OFGV ontwikkelt uit de bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling.

De heer Stigter geeft aan enthousiast te zijn over de aanpak stimulerend toezicht.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De heer Post vindt het een mooi systeem maar de kosten hoog, terwijl er meer gebeurt om bedrijven te stimuleren en helpen. De OFGV moet er daarom niet automatisch vanuit gaan dat deelnemers van deze dienst gebruik zullen maken.

De heer van der Es wil graag doorpraten over wat in Zeewolde kan met deze manier van toezicht en zou dit ook graag agenderen voor de RES-agenda.

Presentatie Omgevingswet

In het kader van 'laten zien hoe de OFGV zich op de Omgevingswet voorbereidt' laat Marcel Sman, projectleider implementatie Omgevingswet, een factsheet bodem zien. Hiermee wordt op een makkelijke toegankelijke en mooi vormgegeven manier informatie gegeven over de bodemtaken in volle breedte. De factsheets, die voor meer expertise gebieden worden gemaakt, zijn primair bedoeld voor de planvormende collega's die straks o.a. milieuaspecten moeten betrekken in het omgevingsplan. Het AB vindt de bodemplaat in het bijzonder interessant omdat die taken wijzigen van bevoegd gezag en daar veel onduidelijkheid over is. Bij de bespreking van de kadernota wordt verder ingegaan op de overgang van de bodemtaken.

3. Verslag AB 25 november 2020

- o De heer Miner heeft schriftelijk aangegeven dat ten onrechte in het verslag wordt gesproken over 'een verzoek' tot uittreding van Weesp uit de OFGV, het betrof 'de aankondiging'.
- o De heer Haagsma merkt op dat zijn stem (niet instemmen) niet is meegenomen in het verslag over de stemming over het mitigatievoorstel.

Met deze twee wijzigingen wordt het verslag vastgesteld

Desgevraagd wordt de heer Stigter naar aanleiding van het verslag meegedeeld dat als Noord-Holland een DVO wenst dat zij aan kunnen geven bij de OFGV wat zij daarin aansluitend op hetgeen geregeld is in de GR willen regelen. Dit geldt ook voor andere deelnemers die een DVO wensen. Daarbij geldt dat een nieuwe DVO niet van invloed is of kan zijn op de andere deelnemers aan de GR. Het initiatief ligt daarmee bij de deelnemers die nog een DVO wensen. Voor de deelnemers die in aanvulling op de GR een DVO wensen, zal gestreefd worden naar een zo uniform mogelijke DVO om het werkbaar te houden voor de OFGV.

Het AB concludeert met die afspraak dat de huidige DVO's worden ingetrokken.

Actielijst:

1. Themabijeenkomsten
Geen bijzonderheden, de themabijeenkomst CE is in voorbereiding;
2. Kosten decentralisatie bodemtaken
Dit bespreken we bij agendapunt 6. De Kadernota '22;
3. Actualisatie bedrijvenlijst
Dit is pas aan de orde bij de volgende KVS-periode '24-'26. Het actiepunt blijft op de lijst;
4. Juridisch geschil OD NHN
Dit is besproken in het AB van 25 november. De actie gaat van de actielijst af;
5. Taken Externe (Omgevings)veiligheid
In het AB op 16 juni verzorgt de OFGV hierover een inhoudelijke presentatie. Provincie Flevoland onderneemt op dit punt in het 2^e kwartaal 2021 actie;
6. Technisch inhoudelijk toelichten overgang bodemtaak
Dit actiepunt wordt samengevoegd met actiepunt 2. en dus besproken bij agendapunt 6. Kadernota '22;
7. OFGV-reactie op verzoek onderzoek bezuinigingen
Bespreken bij agendapunt 4. Uitgaande post, Actiepunt kan van de lijst af;



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

8. OFGV-brief bezuinigingen bespreken in college
Actie ligt inmiddels bij AB-leden. De actie kan van de actielijst af;
9. Indexering als risico heroverwogen in volgende actualisatie Weerstandsnota
Volgende actualisatie staat gepland voor eind '22. Datum toegevoegd aan de actielijst;
10. Aandacht besteden aan thuiswerkkosten in 1^e VGR 2021
Staat gepland voor AB juni 2021. De datum aan actielijst toevoegen;
11. Overleg IBT-Flevoland en OFGV
Actiepunt blijft op de lijst, wordt nog vervolgd.

4. Inkomende en uitgaande post

- a) Weesp; aankondiging uittreden
Per abuis staat de brief als 'verzoek tot uittreden' op de agenda. Het betreft de formele aankondiging na het akkoord van de gemeenteraad van Weesp. De OFGV had al gereageerd op de vooraankondiging dus reageert niet nog eens formeel. Het gesprek over de uittreding en de gevolgen lopen reeds.
- b) Portefeuillehouders Financiën Gooi en Vechtstreek; Kaderstelling 2023;
Het AB neemt kennis van de brief waarin de portefeuillehouders concrete voorstellen tot bezuinigen doen. Het DB zal de brief bespreken en desgewenst reageren.
- c) OFGV antwoordbrief aan Gemeentesecretarissen Flevoland; onderzoek bezuinigingen
Op basis van de input vanuit het AB van 25 november heeft het DB een reactie opgesteld als antwoord op de brief van de gemeentesecretarissen van Flevoland. Deze brief is ook antwoord aan de portefeuillehouders Financiën Gooi en Vechtstreek gestuurd in reactie op hun hiervoor genoemde brief. De OFGV-reactie wordt uitvoerig besproken. Een deel van de AB-leden deelt dat zij vinden dat de brief geen antwoord geeft en weinig handvatten biedt om te bezuinigen (Haagsma, van Amerongen, Post, Lindenbergh en Voorink). Anderen vinden dat de brief helder is en een uitgebreide en genuanceerde analyse bevat zeker in vergelijking met ander ontvangen reacties (van der Es, de Vreede en Hofstra).

De heer Hofstra is verbaasd over de onderzochte mogelijkheid om de huisvesting deels af te stoten. De heer Hofstra geeft aan dat financiële afspraken zijn gemaakt binnen het huurcontract tussen de provincie en de OFGV, toen gemaakt om leegstand van overheidsgebouwen te voorkomen. De heer Schuurmans beschikt over alle documentatie van de verhuurovereenkomst en zal het gesprek met de provincie daar over aangaan alvorens het AB besluit een deel van de huisvesting af te stoten.

De heer Lindenbergh stelt dat, ook als bezuinigingen ten koste gaan van de uitvoeringskwaliteit, dit nog steeds mogelijk is. De druk op bezuiniging ligt ook op andere domeinen. De brief geeft weinig handvaten om als bestuur eventuele bezuinigingen op de aan de OFGV overgedragen taken te kunnen afwegen tegen andere zaken waarop ook bezuinigd moet worden. Hij zou graag vóór de volgende AB-vergadering scenario's uitgewerkt zien; bijvoorbeeld de consequenties bij verschillende percentages bezuinigen om de discussie hierover constructiever te kunnen voeren.

Concluderend stelt de voorzitter dat het AB ook een eigenaarsverantwoordelijkheid heeft. Als de OFGV moet bezuinigen vraagt dit een bredere en diepere discussie in het AB. De OFGV voert wettelijke taken uit, die niet voor niets in een Gemeenschappelijke Regeling zijn ondergebracht. Een minimale uitvoering moet op een wettelijke verplicht kwaliteitsniveau worden uitgevoerd. Het AB zal daarom niet vrij zijn in de afweging om taken wel of niet uit te voeren.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Het DB komt met een voorstel hoe het AB de wens, van de Flevolandse secretarissen en de wethouders Financiën uit Gooi en Vechtstreek om te bezuinigen, kan bespreken. Het DB informeert de AB-leden ruim vóór het AB in juni over deze aanpak.

5. Eerste begrotingswijziging 2021

Het AB neemt kennis van de eerste Begrotingswijziging 2021. Een besluit hierover komt in het AB terug nadat raden en Staten hierop zienswijze hebben gegeven. Het AB is akkoord het verzoek om zienswijze te combineren met de zienswijzeronde voor de begroting 2022.

6. Kadernota 2022

Ter vaststelling ligt de kadernota voor met daarin de kaders voor de begroting 2022. In de bespreking brengt de heer Haagsma het volgende naar voren:

- o Vraagt duidelijkheid over de aantallen bodemlocaties op basis waarvan een voorstel wordt gedaan om de totale kosten voor de bodemtaak te verdelen. Daarnaast vraagt hij naar de status van de kostenverdeling;
- o Noordoostpolder heeft vragen gesteld over de subsidie en de taken Externe Veiligheid maar ontving nog geen antwoord;
- o Vraagt waarom extra budget nodig is voor de implementatie Omgevingswet terwijl die wet in 2022 structureel moet worden uitgevoerd;
- o Vraagt of de Coronacrisis naast kostenverhogend ook kostenverlagend heeft gewerkt.

Mevrouw Dubnevych stelt dat de verdeling bodemlocaties uit de OFGV-systemen komen. De verdeling zal ambtelijk worden toegelicht. De kostenverdeling is niet definitief. Een verdeling op basis van bodemlocaties is een voorstel; verdelen op basis van budget dat over gaat komen van provincie- naar gemeentefonds is een andere mogelijkheid; de uitkomst van die discussie is nog niet bekend; naar rato van de huidige stemverdeling is ook een optie. Bij het vaststellen van de begroting bepaalt het AB definitief de kostenverdeling.

Het antwoord op Externe Veiligheidsbrieven die de OFGV ontving is onderweg.

Het extra budget voor Omgevingswet is bedoeld om in het eerste jaar zaken definitief in te regelen. De verwachting is dat, met zo'n aanzienlijke wetwijziging, niet alles in één keer goed loopt tussen OFGV en deelnemers. De onzekerheden over het DSO spelen daarbij ook een rol. Overigens is het extra budget gehalveerd te opzichte van de laatste jaren.

De heer Schuurmans antwoordt dat een totaaloverzicht incidentele mee- en tegenvallers door de Coronacrisis wordt opgenomen in de jaarrekening.

De voorzitter concludeert dat het AB, met een extra toelichting op het Omgevingswetbudget de kadernota vaststelt. Daarnaast is toegezegd de aantallen bodemlocaties ambtelijk toe te lichten en de financiële meevallers door de Coronacrisis op te nemen in de jaarrekening.

7. Aanbesteding accountant begrotingsjaren '21-'24

- o Het AB stelt het aangepaste normenkader en het programma van eisen t.b.v. de accountant(scontrole) vast;
- o Het AB stemt er mee in de uitvraag voor de nieuwe accountantsperiode te richten aan Baker Tilly, CROP accountants & adviseurs, Publieke Sector Accountants B.V. en BDO;
- o Het AB vaardigt de heren Eijbersen en Hofstra af om de presentaties van de accountants bij te wonen en het voorstel voor het AB voor te bereiden;



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- o Het AB neemt kennis van de voorliggende planning, gericht op een nieuw contract per 1 mei 2021.

8. Innovatieproject Circulaire Economie

Het AB neemt met enthousiasme kennis van het door het DB vastgestelde innovatieproject Circulaire Economie (CE).

De voorzitter vult aan dat ook in IPO-verband met OD's wordt gesproken over versterking van CE via het VTH-spoor. Net als bij stimulerend toezicht hoopt het DB op een vernieuwende aanpak voor CE, bekostigd uit de bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling. Flevoland verleent in dit kader aanvullend in 2021 een extra opdracht aan de OFGV.

De heer Stigter vult aan dat voor CE ook in Noord-Holland een VTH-versterkingstraject loopt met de OD's. Hij is blij met dit innovatieproject en de extra aandacht hiervoor bij de OFGV.

De heer de Vreede vraagt bij de aanpak goed te letten op het terugvloeien van gevaarlijke afvalstoffen in de productieketen. Dit moet worden voorkomen en dat behoort nadrukkelijk ook tot de taken van Omgevingsdiensten. Dit wordt opgenomen in de aanpak.

De heer Schuurmans stelt voor het stimuleren van CE inclusief het voorkomen van het ongewenste omkatten van afvalstoffen, op te nemen in het VTH-beleidskader.

9. DB-verslag 28 oktober 2020

Het AB neemt kennis van het DB verslag van 28 oktober jl. en heeft daarover geen vragen.

10. Rondvraag/wvttk/sluiting

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt. Met een succeswens aan een ieder in deze bijzondere tijden sluit de voorzitter de vergadering.

Vastgesteld (na een e-mailronde onder AB-leden) op 9 maart 2021

De voorzitter,

De secretaris,



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Afsprakenlijst

	Afspraak	Door	Datum AB	Gepland	Gereed
1	Kosten decentralisatie bodemtaken actualiseren in Ontwerpbegroting 2022 en taken inhoudelijk toelichten	Secr.	05/03/'20 17/06/'20	Maart 2021	
2	Voorstel hoe in AB breed en diep spreken over bezuinigingswens GVS portefeuillehouders en bezuinigingsonderzoek Flevolandse secretarissen	Secretaris	3/03/2021	Mei 2021	
3	DVO's intrekken	Secretaris	3/02/'22	mei 2022	
4	Bestuurders betrokkenheid inhoudelijke onderwerpen via themabijeenkomsten (asbest energietransitie, circulaire economie)	Secr.	20/06/'18 06/02/'19 13/11/'19	CE 1 ^e helft 2021 Asbest 2 ^e helft 2021	
5	Met gemeenten spreken over gebundelde, kwalitatief goede inzet op VTH-gebied Externe Veiligheid. OFGV geeft inhoudelijke presentatie in AB	Smelik Secretaris	25/11/'20 3/02/'21	2021 16/06/2021	
6	In 1 ^e VGR 2021 aandacht besteden aan thuiswerkkosten	Secr.	25/11/'20	juni 2021	
7	Overleggen tussen IBT-Flevoland en OFGV over benodigde en beschikbare financiële en personele middelen	Smelik	25/11/'20	dec. 2021	
8	Indexering heroverwegen in volgende actualisatie Weerstandsnota	Secr.	25/11/'20	dec. 2022	
9	Bij volgende KVS actualisatie bedrijvenlijst ½ jaar voorafgaand delen ter controle	Secr.	05/03/'20 17/06/'20	Eind 2022	