



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Verslag Algemeen Bestuursvergadering Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 6 februari 2026

Tijd: 13:00-14:30 uur

Locatie: OFGV-kantoor te Lelystad

Aanwezig: dhr. A.Y. Sprong (Almere, voorzitter), mw. L.L. Hillebregt (Dronten) dhr. T. van Dijk (Flevoland), dhr. H.M. Bellaart (Gooise Meren), mw. J. Kalk (Hilversum), dhr. S.G. Ferraro (Huizen), dhr. F.K. de Groot (Laren), dhr. J.C.J. Beemsterboer (Noord-Holland) dhr. B. Jaspers Faijer (Urk), dhr. J.H.J. Kea (Wijdemeren), dhr. A.J. Klijn (secretaris), mw. I. van Wijnbergen (controller) en dhr. M. Sman (notulist).

Afwezig: dhr. H.J. Hofstra (Flevoland), dhr. F.C. Cornelis (Blaricum), gemeente Lelystad, dhr. J.E. Wijnants (Noordoostpolder) en dhr. H.L. Hermans (Zeewolde)

1. Opening en vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

Presentatie ontwikkelingen en context

In een korte presentatie plaatst de heer Klijn de AB-agendapunten in de context van landelijke, regionale ontwikkelingen en ontwikkelingen bij de OFGV.

2. Mededelingen

AB-leden

- o De heer Ferraro wordt welkom geheten als nieuw AB-lid namens gemeente Huizen.
- o Het AB staat stil bij de zorgelijke gezondheidssituatie van de heer Foppen en deelt het medeleven en de beste wensen voor zijn herstel.
- o Afmeldingen: zijn ontvangen van de heren Cornelis, Hermans, Hofstra en Wijnants.
- o De heer Klopman wordt vervangen door de heer Van Dijk en de heer Foppen door de heer Jaspers Faijer.
- o De heer Grimbergen is als wethouder gestopt en daarmee geen lid meer van het AB. Lelystad kon voor dit overleg geen vervanger afvaardigen.
- o De heer Kea heeft aangegeven per 12 februari zijn wethouderschap en daarmee AB-lidmaatschap te beëindigen. Hij wordt opgevolgd door de heer Klink.

Overige mededelingen

- o In lijn met de organisatieontwikkeling en de doorgevoerde reorganisatie heeft het DB de heer Klijn toestemming gegeven het ondermandaat aan te passen en heeft het DB de heer Mudde (Hoofd VTHA) en mevrouw Loosman (Hoofd Bedrijfsvoering) als respectievelijk 1^e en 2^e vervanger van de heer Klijn aangewezen. Deze besluiten worden gepubliceerd.
- o Het DB heeft de 4^e begrotingswijziging 2025 vastgesteld; een technische wijziging die de bijdrage van de deelnemers niet wijzigt.
- o Ter informatie wordt het DB-akkoord op een afwijking van het eigen inkoopbeleid voor de aanschaf van software voor grondwaterbescherming gemeld.
- o De Wet VTH heeft voor consultatie voorgelegd. Naast IPO, VNG en veel andere partijen heeft Omgevingsdienst NL namens de Omgevingsdiensten gereageerd. Op verzoek heeft de heer Klijn het AB-standpunt "geen extra taken zonder extra knaken" (position paper AB) nog eens kenbaar gemaakt.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- Landelijk is aangekondigd dat het BOA-bestel wordt gewijzigd. Dit moet beter en slagvaardiger worden. Extra kosten voor BOA-werkgevers (o.a. gemeenten en OD's) zijn niet uit te sluiten. Dit wordt vervolgd.

3. Verslag AB 27 november 2025

Het AB stelt het verslag van 27 november 2025 zonder wijzigingen vast.

4. Inkomende en uitgaande post

Met genoegen neemt het AB kennis van het positieve oordeel in de managementletter van de accountant. Mevrouw Kalk zou graag in het AB reflecteren op de aanbevelingen van de accountant. Voorgesteld wordt de accountant uit te nodigen voor het AB van juni 2026.

Bespreekpunten

5. Definitieve begroting 2027

Voor ligt ter vaststelling de Begroting 2027. De besluitvorming is naar voren gehaald om met dit bestuur, vóór de gemeenteraadsverkiezingen 2026, de getemporeerde taakinbreng af te ronden. Daarmee voldoet OFGV vóór 1 april 2026 aan de gestelde robuustheidseisen waaraan het ministerie van I&W omgevingsdiensten toetst.

De heer Sprong constateert dat veel zienswijzen zijn ingediend. Het DB heeft daarop uitgebreid gereageerd. De begroting ligt gewijzigd voor. In de zienswijzen is terecht gewezen op het niet voldoen aan de BBV-regels doordat in de Ontwerpbegroting een negatief saldo van de bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling was opgenomen. Dit is hersteld.

De stelling van mevrouw Kalk dat het financiële risico is toegenomen door in te teren op de Algemene Reserve klopt. Het weerstandratio is in de begroting 2027 laag. Na 2,5 jaar ontwikkelen verwacht OFGV echter in een financieel stabielere tijd te komen. Minder inhuur en meer vaste formatie draagt daaraan bij. Het is daarom nu niet opportuun deelnemers om een extra bijdrage te vragen om direct binnen de vastgestelde weerstandratio te blijven. Het DB komt met een voorstel om het weerstandsvermogen op orde te brengen en kijkt daarbij ook nadrukkelijk naar de risico's.

De constatering van mevrouw Kalk dat het uitvoeren van extra taken nodig is voor een dekkende begroting klopt. De taakstelling die dateert van de start van de OFGV wordt al meer dan 10 jaar ingevuld door extra inkomsten, vooral door meerwerkopdrachten. Het risico dat deze inkomsten niet worden gerealiseerd is laag. Ook voor 2026 zijn de inkomsten al voldoende.

Desgevraagd stelt het AB dat de gevraagde taakstelling door de Staten van Noord-Holland niet kan worden gevonden in de taakuitvoering omdat daarmee 'de rekening' bij alle deelnemers komt te liggen. Het AB stemt ermee in dat de gevraagde korting wordt gevonden in het verlagen van het budget directe productiekosten Noord-Holland. Dit raakt de andere deelnemers niet. In de eerstvolgende begrotingswijziging wordt dit meegenomen.

Het AB stelt unaniem de voorliggende begroting 2027 vast.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

De heer Sprong dankt het AB voor dit besluit en memoreert de goede, scherp en kritische gesprekken die hierover in de afgelopen AB's zijn gevoerd. Dat daarin altijd ruimte bleek voor oplossingen, heeft hij als voorzitter gewaardeerd.

De heer Klijn markeert dit bijzondere moment dat na 2,5 jaar is bereikt. Hij is trots op organisatie en het bestuur in het besef dat de gesprekken in raden en Staten niet altijd makkelijk zijn geweest.

De vergadering wordt geschorst voor een fotomoment en een versnapering om deze besluitvorming te vieren.

6. Collectieve basistaken 2027

De heer Klijn licht toe dat 3 voorstellen voor de uitvoering en kostenverdeling voorliggen voor de toe te voegen taken in 2027. Financiering van de voorliggende basisscenario's is gedekt in de begroting 2027. Bij de keuze voor een hoger ambitieniveau stijgen de kosten en dient de begroting 2027 gewijzigd te worden. Ambtelijk is instemming over de taakuitvoering, met name na uitgebreide bespreking van de taak Energiebesparing bij bedrijven.

Het AB neemt kennis van de volgende ontwikkelingen op het gebied van energiebesparing voor bedrijven:

- De grens voor bedrijven die onder de regeling vallen gaat omhoog, waardoor bij minder bedrijven toezicht plaats hoeft te vinden;
- De eisen voor de bedrijven die onder de regeling vallen worden strenger, waardoor het toezicht per bedrijf intensiever wordt;
- Op de Rijksbegroting 2027 is geld beschikbaar voor de uitvoering van deze taken als vervolg op de specifieke uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparing. Hoe dit geld bij omgevingsdiensten die de taak uitvoeren komt, is landelijk onderwerp van gesprek.

Desgevraagd wordt gesteld dat de uitvoering en financiering van de taak energiebesparing niet voorziet in verschil tussen kleine en grote bedrijven. De tip om slim toezichtsbezoeken te combineren en daarmee efficiënt de taak uit te voeren wordt ter harte genomen. De taakuitvoering en de financiering worden in de doorontwikkeling van de financieringssystematiek 2028 betrokken. Dan worden onder andere de kosten berekend op basis van de landelijk ter beschikking gestelde bedrijvenlijsten.

Het AB stemt unaniem in met de wijze van uitvoeren en financieren van de beschreven taken en kiest daarvoor scenario 1; het wettelijk minimum uitvoeringsniveau.

7. Rapport samenwerking OD's Noord-Holland

De heer Sprong licht toe dat een conceptreactie voorligt op het rapport over bestuurlijk draagvlak voor samenwerking tussen de 4 Noord-Hollandse Omgevingsdiensten. In de brief onderschrijft het OFGV-bestuur het doel van betere samenwerking en is het bestuur kritisch op de inspanning die van OFGV wordt gevraagd. De voorzitter duidt de dubbele positie van de heer Beemsterboer (bestuurder provincie Noord-Holland en AB-lid OFGV) in dit dossier heeft en geeft hem het woord.

De heer Beemsterboer stelt dat:

- de zorgen om de robuustheid van de Noord-Hollandse Omgevingsdiensten niet in gelijke mate gelden voor elke dienst;



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

- het bestuurlijk gesprek in de regio over de uitkomsten nog volgt;
- de bijzondere positie van OFGV werkend in twee provincies wordt onderkent;
- hij de AB-reactie graag ontvangt als gedeputeerde Noord-Holland zodat daarop kan worden gereageerd. Wel vraagt hij de brief in formulering te nuanceren; het rapport is namelijk een advies áán GS en niet het standpunt ván GS.

De heer Bellaart geeft aan het jammer te vinden dat in het rapport geen aandacht is voor de door OFGV ingebrachte memo over de taakverdeling van provinciale taken over de OD's. Het steunen van een centraal expertisecentrum om daarmee een OD robuust te krijgen, is in zijn ogen geen juiste motivatie. De heer Beemsterboer stelt dat gebiedsgerichte taakverdeling geen onderwerp was van het onderzoek.

Het AB stemt er mee in de brief met de gevraagde nuancering uit te doen.

8. Indirecte lozingen

De heer Klijn licht toe dat op verzoek van het bestuurlijk overleg Samenwerking Afvalwaterketen Flevoland verkend is wat OFGV voor deelnemers moet en kan doen op het gebied van Indirecte lozingen ten einde bij te dragen aan de doelen uit de Kaderrichtlijn Water. De notitie daarover ligt voor.

Desgevraagd krijgt mevrouw Kalk bevestigd dat de beschreven aanpak en de eerste resultaten uit de pilot ook voor Noord-Holland gelden en daarvoor wordt samengewerkt met Waterschap Amstel Gooi en Vecht.

De heer De Groot krijgt bevestigd dat het actualiseren van milieuvergunningen op het gebied van afvalwater deel uitmaakt van de aanpak.

Het AB bekrachtigt de aanpak indirecte lozingen, is blij met de start van de pilots en met de eerste resultaten. Het AB neemt kennis van het voornemen dit tweejaarlijks in het DB, in het bijzijn van bestuurders van het waterschappen, te bespreken en juicht een inhoudelijk presentatie in het AB over dit onderwerp toe.

9. Archief, Woo en verwerkingsovereenkomsten

De heer Klijn licht toe dat het vraagstuk of OFGV het archief kan houden voor de dossiers die bij de dienst onderhanden zijn, al sinds de start van de OFGV met regelmaat aan de orde komt. In de huidige ontwikkelingen rond datagericht werken en informatievoorziening wordt deze vraag relevanter. OFGV wil de mogelijkheden daartoe onderzoeken als daar draagvlak voor is. In dat onderzoek worden zogenaamde Woo-verzoeken en wat OFGV daarin al dan niet kan doen, nadrukkelijk betrokken. Ambtelijk is er draagvlak voor en is er input gegeven en zijn vragen gesteld die in de uitwerkingsfase aandacht krijgen.

Het AB geeft aan in te stemmen om dit te onderzoeken. Het onderzoek zal leiden tot inzicht in de mogelijkheid om het houden van het archief bij de OFGV te beleggen, een technische uitwerking van wat daarvoor moet gebeuren en een bestuurlijk voorstel hoe dit te realiseren. Het bestuurlijke voorstel zal gepaard gaan van de uitwerking van verantwoordelijkheden en de financiële consequenties.



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ter informatie

10. Financieringssystematiek

Het AB neemt kennis van de voortgang in de doorontwikkeling van de financieringssystematiek OFGV. Mevrouw Van Wijnbergen licht toe dat de doorontwikkeling uiteindelijk 'landt' in de begroting 2028. In de doorontwikkeling wordt een sterkere relatie gelegd tussen beleid en uitvoering. Volgens planning liggen in het AB van juni 2026 de spelregels ter besluitvorming voor en in het AB van november 2026 het uiteindelijk besluit over de nieuwe systematiek. Daartoe worden 3 scenario's uitgewerkt en aan het AB voorgelegd. De keuze van het AB kan vervolgens verwerkt worden in de kadernota en begroting 2028.

Hamerlijst

Het AB stemt in met de stukken op de hamerlijst en neemt kennis van de DB-verslagen.

11. Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer

12. Controleverordening accountant

13. DB-verslagen

14. Rondvraag/wvttk/sluiting

De heer Bellaart complimenteert alle OFGV-medewerkers voor hun inzet om de organisatie te ontwikkelen tot de toekomstbestendige dienst die het bestuur voor ogen had.

De heer Jaspers Faijer dankt het AB voor de warme woorden aan het adres van de heer Foppen en brengt het medeleven aan de familie over.

Vastgesteld op 26 juni 2026

De voorzitter,

De secretaris,

Afsprakenlijst

Afspraak	Door	Datum AB	Gepland	Gereed
1 Evaluatie financieringssystematiek 1,5 jaar na invoering Ow, deze evaluatie ambtelijke afstemmen voor AB-agendering	Secr.	30/11/'22 26/06/'25	Juni '26	
2 Consequenties Woo opnieuw bezien bij evaluatie financiering	Secr.	28/07/'23 26/06/'25	Juni '26	