

VERSLAG

informatieavond boringsvrije zone Zuidelijk Flevoland

19 januari 2010 in The Harbour, Zeewolde

De avond is georganiseerd door Provincie Flevoland en Waterschap Zuiderzeeland.

De provincie stelt beleidskaders voor het grondwaterbeheer en is daarnaast bevoegd gezag voor boringen in beschermingsgebieden. Het waterschap is sedert 22 december 2009 bevoegd gezag voor de meeste grondwateronttrekkingen (behalve voor drinkwater en energiesystemen).

De aanleiding voor de informatieavond is een absoluut verbod voor grondwateronttrekkingen en bodemverstoringen beneden aangegeven dieptes in de boringsvrije zone (Zuidelijk Flevoland). Voor bestaande putten die te diep zijn geldt overgangsrecht, wat betekent dat ze over uiterlijk 15 jaar gesloten moeten zijn. Dit is vastgelegd in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland en aansluitend in de Keur van het waterschap. Doel van het beschermingsbeleid is het beschermen en reserveren van de grondwatervoorraad t.b.v. de openbare drinkwatervoorziening.

Op de informatieavond zijn twee presentaties gegeven; door de provincie over de aanleiding voor en de consequenties van het beleid en door het waterschap over de uitvoering van het beleid en de alternatieven. Tussendoor en na afloop van de presentaties is ingegaan op vragen en opmerkingen van de aanwezigen. Tijdens een informatiemarkt is informatie verschaft over alternatieven en zijn individuele gevallen nader toegelicht.

De volgende toezeggingen vanuit de provincie en het waterschap zijn gedaan:

- een verslag van de avond wordt gestuurd naar de belanghebbenden
- in het verslag wordt ingegaan op het gevolgde proces
- het waterschap denkt mee wat betreft alternatieven, e.e.a. kan aan de orde komen bij periodieke bedrijfsbezoeken.

Naar aanleiding van de presentaties, plenaire discussies en gesprekken tijdens de informatiemarkt zijn de vragen ingedeeld in vier categorieën:

1. De inhoud (hoe zit het precies met de kleilagen en de watervoerende pakketten)
2. Het gevolgde proces (hoe is dit besluit tot stand gekomen)
3. De gevolgen (wat betekent dit voor vergunning-/onthefinghouders)
4. De toekomst (wanneer en hoe worden de putten gesloten).

In onderstaande tekst worden niet alle gestelde vragen apart weergegeven, maar is per categorie een uiteenzetting gegeven waarin de beantwoording van de gestelde vragen is verwerkt.

1. De inhoud

Het beleid en de regels zijn veranderd vanwege nieuwe inzichten in de bodemopbouw. We kunnen nu vóóraf aangeven hoe diep geboord mag worden. Voorheen moest dat per geval bekeken worden. Inmiddels zijn er nieuwe inzichten over de ligging en de onderlinge samenhang van de scheidende lagen. Die nieuwe inzichten zijn verkregen uit gedetailleerd onderzoek door een specialistisch adviesbureau.

Het onderbouwende rapport is te downloaden op de volgende website:

<http://www.flevoland.nl/producten-en-diensten/verordening-fysieke-leefo/index.xml>

Voorheen was het niet exact duidelijk waar de scheidende lagen zich bevonden.

Putten werden dieper dan de aangegeven diepte geboord met een ontheffing; per geval werd beoordeeld hoe diep geboord kon worden. Soms werd daarbij (achteraf gezien) te diep geboord.

2. Het gevolgde proces

Het absoluut verbod inzake onttrekkingen van grondwater is vastgelegd in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Keur van het waterschap.

De doorlopen route inzake de wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland was als volgt:

2 december 2008	vaststelling ontwerp wijziging VFL (GS-besluit)
15 januari 2009	toetsing inspraakrijpheid Statencommissie Ruimte
21 januari 2009	Publicatie in huis-aan huis bladen en toezenden aan belangenorganisaties en overheden
22 -1 t/m 4 -3 2009	Ter inzage legging ontwerp
27 januari 2009	Informatieavond Omgevingsplan en Waterbeheerplan met nieuwe dieptekaart VFL
26 maart 2009	Bespreking in Provinciale Omgevingscommissie Flevoland
26 mei 2009	Vaststellen antwoordnota VFL (GS-besluit)
9 juni 2009	Toesturen antwoordnota indieners zienswijzen, overheden en belangenorganisaties
25 juni 2009	Bespreking in Statencommissie Ruimte
3 september 2009	Vaststelling door Provinciale Staten
4 september 2009	Publicatie in Provinciaal Blad
22 december 2009	Inwerkingtreding gewijzigde VFL

Periode van 15 jaar

De termijn van 15 jaar is mede op initiatief van de commissie Ruimte opgenomen in de definitieve verordening. Het volgende citaat komt uit de GS-nota en het Statenvoorstel bij de vaststelling van de VFL:

In de ontwerp verordening is opgenomen dat bestaande vergunde onttrekkingen beneden de dieptegrens mogen blijven bestaan tot het gebruik beëindigd wordt of het eigendom verandert. Deze bepaling blijkt zeer lastig handhaafbaar. Daarom wordt voorgesteld de bepaling over het veranderde eigendom te wijzigen in het jaartal 2025. Dit is ook in lijn met de wens van de commissie Ruimte om een datum op te nemen. Het jaartal is gekozen omdat de installaties tegen die tijd economisch zijn afgeschreven en belanghebbenden voldoende tijd hebben om te zoeken naar alternatieven.

Parallel aan de realisatie van de VFL heeft Waterschap Zuiderzeeland bij instructie de Keur op het geformuleerde provinciale beleid aangepast. Op 17 maart 2009 zijn Dijkgraaf en Heemraden akkoord gegaan met de ontwerp Keur. De inhoud van de ontwerp Keur, inclusief het absoluut verbod en het overgangsrecht, is in de PO Flevoland bijeenkomst LTO Noord d.d. 31 maart 2009 uitgedragen. De ontwerp Keur is gepubliceerd in alle regionale kranten en is toegestuurd aan belanghebbenden, o.a. aan LTO Noord. De ontwerp Keur heeft tot en met 6 mei 2009 ter inzage gelegen met de mogelijkheid van het inbrengen van zienswijzen.

D&H is op 30 juni 2009 akkoord gegaan met de Keur, inclusief de Nota van Antwoord op ingebrachte zienswijzen. De Keur is op 17 december 2009 vastgesteld door de Algemene vergadering.

3. De gevolgen

Het beleid kan een uitsterfconstructie worden genoemd: er mogen geen putten meer beneden de nieuwe dieptegrenzen geboord worden. In beginsel zou de provincie de bestaande, te diepe putten direct op willen ruimen. Vanuit het belang van de ondernemer (afschrijving) is gekozen voor een overgangstermijn van 15 jaar. Vanwege deze uitsterfconstructie is niet voorzien in een regeling voor schadevergoeding.

Het hoort bij de bevoegdheid van de overheid (wetgever) om de regels te veranderen, wat gevolgen kan hebben voor vergunningen. Hoewel de afgelopen jaren een aantal wijzigingen relatief snel na elkaar gekomen is, worden op dit moment geen redenen gezien om binnen afzienbare termijn de regels m.b.t. de boringsvrije zone opnieuw te wijzigen.

4. De toekomst

Het waterschap wil met ondernemers meedenken om voor de huidige onttrekkingen van grondwater alternatieven te ontwikkelen. Dit kan bijvoorbeeld zijn een ondiepere bron of gebruik van oppervlaktewater.

Dit hangt af van het ondernemingsplan, de eisen aan het te gebruiken water en de mogelijkheden ter plaatse. Met name bij dit laatste aspect kan het waterschap adviseren, daarbij gaat het om bijvoorbeeld de bodemopbouw, de grondwaterkwaliteit en de oppervlaktewaterkwaliteit en -kwantiteit.

Bij het sluiten van putten in 2025 worden de gegevens gecontroleerd (ligging van de put en diepte). Vervolgens wordt per put beoordeeld wat het redelijk belang van de handhaving is. Daarbij komen vragen aan de orde als:

- Hoeveel te diep is de boring?
- Wat is de diepte en de samenhang van de beschermende kleilagen?

Tegen een handhavingsbesluit in 2025 staan voor de ondernemer alle gebruikelijke rechtsmiddelen open.

NB: dit geldt alleen voor bestaande putten; voor nieuwe putten gelden de nieuwe dieptegrenzen als absolute grens.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met:

[Redacted contact information]

[Redacted contact information]