



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Beschikking over het geval van ernstige
verontreiniging en spoedeisende
sanering op een locatie aan de
Hoge Sluiswal 39 te Marknesse**



Beschikking Wet bodembescherming

Beschikking over het geval van ernstige verontreiniging en spoedeisende sanering op een locatie aan de Hoge Sluiswal 39 te Marknesse, op grond van de Wet bodembescherming (Wbb-code FL017100297)

Kenmerk: 160311/TMA/jlo-001

Lelystad, 14 MRT 2016

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Inhoud

BEGRIPPENLIJST	4
1. MELDING	5
1.1 Melding	5
1.2 Verstrekte gegevens	5
1.3 Ontvankelijkheid	5
1.4 Eerdere besluiten	6
1.5 Bekende gevallen van verontreiniging binnen het perceel	6
1.6 Procedure	6
2. BESLUIT	7
2.1 Besluit	7
2.2 Kadastrale registratie	8
3. OVERWEGINGEN	9
3.1 Omliggende bodemverontreinigingen	9
3.2 Aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging	9
3.3 Geval van verontreiniging	10
3.4 Ernst van het geval van verontreiniging	10
3.5 Noodzaak tot spoedige sanering	10
3.6 Saneringstijdstip en tijdelijke beveiligingsmaatregelen	11

BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen worden gehanteerd:

Begrip	Omschrijving
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Achtergrondwaarde (AGW)	Vastgestelde waarden voor een goede bodemkwaliteit, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.
Lokale maximale waarden	Vastgestelde lokale maximale waarden voor het toepassen van grond of baggerspecie binnen een aangewezen bodembeheergebied.
Geval van (bodem) verontreiniging	Geval van (bodem)verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.
Geval van ernstige verontreiniging	Geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.
HC50 (Hazardous Concentration)	Het gehalte in de bodem waarbij 50% van de soorten en processen in een ecosysteem volledig beschermd is (in mg/kg d.s.).
Interventiewaarden (I-waarde)	Waarden waarmee voor verontreinigende stoffen het concentratieniveau wordt aangegeven waarbij sprake is van ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer: bodemintermediairs (adviesbureaus, aannemers, inspectie-instellingen, laboratoria) moeten gecertificeerd zijn op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de uitvoering van werkzaamheden.
Leeflaag	Een laag grond die wordt aangebracht om direct contact met en blootstelling aan de onderliggende bodemverontreiniging te voorkomen, waarvan de fysieke en chemische kwaliteit is afgestemd op het gebruik van de bodem.
Nader onderzoek	Onderzoek met betrekking tot de vraag of een geval van verontreiniging van een geval van ernstige bodemverontreiniging is.
(Bodem)Sanering	Geheel van maatregelen gericht op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem.
Saneringsplan	Een beschrijving van uit te voeren saneringswerkzaamheden met betrekking tot een geval van ernstige verontreiniging. In artikel 39 van de Wet bodembescherming en artikel 3.2 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) Flevoland staan eisen met betrekking tot de inhoud van het plan.
Spoed	De spoed geeft de termijn aan waarop in verband met de risico's van de aanwezige bodemverontreiniging met de uitvoering van een bodemsanering dient te worden begonnen.
Streefwaarden grondwater (S-waarde)	Waarden die aangeven het kwaliteitsniveau waarop de functionele eigenschappen van het grondwater zijn veilig gesteld.
Tussenwaarde	Het gemiddelde van de som van de streefwaarde (voor grondwater) en de interventiewaarde, dus $(S\text{-waarde} + I\text{-waarde})/2$. Voor grond dient de streefwaarde te worden vervangen door achtergrondwaarde

1. MELDING

1.1 Melding

Op 22 december 2015 heb ik een melding op grond van artikel 28 in relatie met artikel 40 Wet bodembescherming (hierna Wbb) ontvangen van de gemeente Noordoostpolder. De melding betreft een aanvraag om in te stemmen met een deelsaneringsplan voor het vernieuwen van een riolering in de openbare weg (kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie BZ, nummer 1000). De te vernieuwen riolering ligt ter hoogte van het voormalig pompstation aan de Hoge Sluiswal 39 te Marknesse (kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie BZ, nummer 1661). De locatie is geregistreerd onder de Wbb-code: FL017100297.

Voorafgaand aan de instemming met het deelsaneringsplan dien ik op grond van de artikelen 29 en 37 Wbb een besluit te nemen over het geval van ernstige verontreiniging en de spoedeisendheid van de sanering op het voormalig pompstation. Dit overeenkomstig het gestelde in de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013) en rechtspraak (van 11 februari 2015, nummer 201404345).

Deze beschikking gaat over het geval van verontreiniging op het voormalig pompstation. De beschikking over de instemming met het deelsaneringsplan wordt apart genomen.

1.2 Verstrekte gegevens

Bij deze melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- Meldingsformulier Landbodembescherming (ingevuld en getekend namens saneerder)
- Bodemonderzoeken:

Rapportnaam:	Actualiserend bodemonderzoek nabij Hoge Sluiswal 27 en 39 te Marknesse (in de openbare weg)
Onderzoeksbureau:	Tauw B.V.
Rapportnummer:	R001-4713743JPR-shp-V03-NL
Datum:	1 februari 2011

Rapportnaam:	Actualiserend bodemonderzoek Hoge Sluiswal 27-39 te Marknesse
Onderzoeksbureau:	Tauw B.V.
Rapportnummer:	R001-1232475HJS-rrt-V01-NL
Datum:	2 september 2015

1.3 Ontvankelijkheid

De bodemonderzoeken, die genoemd zijn in paragraaf 1.2 van deze beschikking, zijn uitgevoerd op dat deel van de bodem dat nodig is voor de uitvoering van de rioleringswerkzaamheden. De veldwerkzaamheden zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL SIKB 2000 door daartoe gecertificeerde en erkende personen. De chemische analyses zijn uitgevoerd conform AS3000 door een gecertificeerde en erkende laboratorium.

1.4 Eerdere besluiten

Op het perceel aan de Hoge Sluiswal 39 te Marknesse (kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie BZ, nummer 1661) zijn in het verleden diverse saneringen uitgevoerd. Hierover hebben Gedeputeerde Staten van Flevoland (hierna GS) de volgende besluiten genomen:

- Een besluit over de goedkeuring van een plan van aanpak voor het verwijderen van een ondergrondse benzinetank (besluit van 29 januari 2003 met kenmerk MB/03.000874/B).
- Een besluit over de instemming met het saneringsresultaat van een ondergrondse benzinetank (besluit van 13 november 2012 met kenmerk 1379582).
- Een besluit van geen instemming met het saneringsplan voor een gefaseerde sanering (FMA-Nillesen, projectnummer SA2005, van 17 februari 2006). Het besluit is genomen op 25 april 2006 met kenmerk MB/06.030313/A.
- Een besluit over de goedkeuring van het resultaat van een sanering overeenkomstig het Besluit Uniforme Saneringen (BUS). Het besluit is genomen op 17 september 2009 met kenmerk 850776.

Ik merk op dat er eerder geen besluit is genomen over het geval van verontreiniging op het voormalig pompstation.

1.5 Bekende gevallen van verontreiniging binnen het perceel

Op het perceel aan de Hoge Sluiswal 39 te Marknesse (kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie BZ, nummer 1661) zijn diverse gevallen van bodemverontreiniging bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek (OFGV) bekend. Eén hiervan is het geval van verontreiniging op het voormalig pompstation. Voor het bepalen van het geval van ernstige verontreiniging op dit station, zijn naast de in paragraaf 1.2 genoemde onderzoeken, de onderstaande rapporten relevant:

- Nader bodemonderzoek Hoge Sluiswal 39 te Marknesse op gemeente grond (FMA-Nillesen Bedrijfsadviseurs, projectcode BO4110, van 29 april 2004).
- Saneringsplan-gefaseerde sanering-Hoge Sluiswal 39 te Marknesse (FMA Nillesen Bedrijfsadviseurs, projectnummer SA20050040, van 17 februari 2006).

1.6 Procedure

Deze beschikking gaat over het geval van verontreiniging op het voormalig pompstation. De beschikking neem ik op grond van de artikelen 29 en 37 Wbb. Dit betekent dat ik zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van de melding een beschikking moet nemen.

Voor de behandeling van de melding pas ik hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe.



2. BESLUIT

2.1 Besluit

Naar aanleiding van de resultaten van de onderzoeken die genoemd zijn in de paragrafen 1.2 en 1.5 van deze beschikking stel ik op grond van de artikelen 29 en 37 Wbb het volgende vast:

- Op het voormalig pompstation aan de Hoge Sluisweg 39 te Marknesse (kadastraal bekend Noordoostpolder BZ 1661) is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging met minerale olie in de bodem, als bedoeld in artikel 29 lid 1 Wbb.
- Op het voormalig pompstation aan de Hoge Sluisweg 39 te Marknesse is er sprake van een onaanvaardbare verspreidingsrisico bij het huidige gebruik (industrie en infrastructuur), als bedoeld in artikel 37 lid 1 Wbb, en dient de sanering voor 2019 te worden begonnen, als bedoeld in artikel 37 lid 2 Wbb.
- Op het voormalig pompstation aan de Hoge Sluisweg 39 te Marknesse zijn er geen onaanvaardbare risico's voor de mens en ecologie bij het huidige gebruik (industrie en infrastructuur), als bedoeld in artikel 37 lid 1 Wbb.

Omdat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en onaanvaardbare verspreidingsrisico schrijf ik het volgende voor:

- Op grond van artikel 37 lid 3 Wbb dienen de drijfslag en de verontreiniging in het grondwater jaarlijks te worden gemonitord. Dit om de volumetoename of -afname van de drijfslag en grondwaterverontreiniging door verspreiding te controleren. Een plan voor de monitoring dient binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring schriftelijk bij mij te worden ingediend. In het plan dienen de peilbuizen te worden aangegeven die zullen worden bemonsterd voor deze controle. Ook dienen de te onderzoeken parameters te worden vermeld. Tijdens de monitoring dienen de grondwaterstanden en de dikten van de drijfslag in de monitoringbuizen te worden opgenomen en gerapporteerd. Op de monitoringswerkzaamheden is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Dit houdt in dat de monitoringswerkzaamheden uitgevoerd dienen te worden volgens de daarvoor geldende voorschriften. Voorts dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd door Kwalibo erkende personen en bedrijven. De resultaten van de monitoring dienen schriftelijk aan mij te worden gerapporteerd binnen drie maanden na het nemen van de grondwatermonsters. Het plan en de rapportages van de monitoring kunnen naar info@ofgv.nl worden verzonden. De monitoring dient binnen drie maanden na mijn goedkeuring met het plan te worden gestart. De monitoring en rapportages worden beëindigd, nadat ik heb ingestemd met het evaluatieverslag als bedoeld in artikel 39c Wbb van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging en spoedeisende sanering ter plaatse van het voormalig pompstation.
- Wijzigingen van het huidige gebruik in een gevoelige bestemming, als wonen, dienen onmiddellijk aan mij te worden gemeld op grond van artikel 37 lid 6 Wbb.
- Op grond van artikel 37 lid 5 Wbb dient de heer [REDACTED], eigenaar van het perceel aan de Hoge Sluiswal 39 te Marknesse (kadastraal bekend Noordoostpolder BZ 1661), er zorg voor te dragen dat deze maatregelen worden uitgevoerd.

2.2 Kadastrale registratie

Op deze beschikking is de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (hierna Wkpb) van toepassing. Het perceel, waarbinnen de interventiewaardencontour van de verontreiniging in de grond zich bevinden, hebben een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wkpb. Dit betekent dat het vaste deel van de bodem op het betrokken perceel geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd.

De publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken hebben betrekking op het navolgende perceel:

kadastrale gemeente	sectie	nummer	perceel grootte m ²	Percentage verontreinigd	Oppervlakte grondverontreiniging > Interventiewaarde
NOORDOOSTPOLDER	BZ	1661	2182	WBD*	circa 150 m ²
NOORDOOSTPOLDER	BZ	1000	10940	WBD*	circa 100 m ²

* WBD= Volgens de Wbb is het vaste deel van de bodem van het perceel gedeeltelijk ernstig verontreinigd

Krachtens het bepaalde in artikel 55 Wbb zend ik een afschrift van deze beschikking naar het kadaster. Het kadaster registreert vervolgens de interventiewaardecontour van dit geval van bodemverontreiniging in de grond. De ligging van de interventiewaardecontour van de verontreiniging in de grond is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening (bijlage 1 van deze beschikking).

3. OVERWEGINGEN

3.1 Omliggende bodemverontreinigingen

Naar aanleiding van de melding heb ik gekeken of er in de directe omgeving van het voormalig pompstation andere gevallen van bodemverontreiniging bij mij bekend is. De bij mij bekende gevallen van verontreiniging worden in onderstaande kaart weergegeven. Ook wordt in onderstaande kaart de globale interventiewaardecontour van de verontreiniging in de grond weergegeven.



3.2 Aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging

De aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging zijn vermeld in de rapporten die genoemd zijn in paragraaf 1.5 van deze beschikking. De verontreiniging ter plaatse van het voormalig pompstation wordt als volgt samengevat:

- Er is in de grond verontreiniging geconstateerd met minerale olie en vluchtige aromaten. Het gaat om de vluchtige aromaten toluen en naftaleen.
- Er is in het grondwater verontreiniging geconstateerd met minerale olie en vluchtige aromaten. Het gaat om de vluchtige aromaten benzeen, ethylbenzeen, toluen, xylenen en naftaleen.
- Het volume van het geval van verontreiniging in de grond met een gemiddelde gehalte boven de achtergrondwaarde wordt geschat op circa 960 m³. Hiervan is circa 225 m³ verontreinigd in gehalten boven de interventiewaarde. Circa 35% van dit geval van verontreiniging bevindt zich in de bodem van de openbare weg. Dit komt neer op circa 320 m³ in een gemiddelde gehalte groter dan de achtergrondwaarde, waarvan circa 65 m³ in concentraties groter dan de interventiewaarde.
- Het volume van de verontreiniging in het grondwater met een gemiddelde concentratie boven de streefwaarde wordt geschat op circa 780 m³. Hiervan is circa 350 m³ verontreinigd met een gemiddelde concentratie boven de interventiewaarde. Circa 25% van deze verontreiniging bevindt zich in de bodem van de openbare weg. Dit komt neer op circa 180 m³ in een gemiddelde gehalte groter dan de streefwaarde, waarvan circa 50 m³ in een gemiddelde concentratie groter dan de interventiewaarde.

Uit het rapport "Actualiserend bodemonderzoek nabij Hoge Sluiswal 27 en 39 te Marknesse (in de openbare weg) van 1 februari 2011", dat genoemd is in paragraaf 1.2 van deze beschikking blijkt het volgende:

- a. De verontreiniging is veroorzaakt door het voormalig pompstation. Deze bodemverontreiniging is voor 1987 ontstaan.
- b. De omvang van de verontreiniging in de grond (van de openbare weg) in een gemiddelde gehalte boven de achtergrondwaarde wordt geschat op circa 325 m³, waarvan circa 145 m³ grond met een gemiddelde gehalte is verontreinigd boven de interventiewaarde.
- c. De omvang van de verontreiniging in het grondwater (van de openbare weg) in een gemiddelde gehalte boven de streefwaarden wordt geschat op circa 400 m³, waarvan circa 150 m³ grondwater met een gemiddelde gehalte is verontreinigd boven de interventiewaarde.
- d. Tijdens de grondwatermonsterneming is op de grondwaterspiegel een drijflaag van een dieselachtig product geconstateerd. De drijflaag heeft een dikte van circa 0,60 meter. De dikte van de drijflaag is indicatief vastgesteld.

Uit het rapport "Actualiserend bodemonderzoek nabij Hoge Sluiswal 27 en 39 te Marknesse (van 2 september 2015)", dat genoemd is in paragraaf 1.2 van deze beschikking, blijkt dat er op de grondwaterspiegel een drijflaag van minerale olie is aangetroffen van circa 1,15 meter dikte.

3.3 Geval van verontreiniging

In de onderzoeken die genoemd zijn in de paragrafen 1.2 en 1.5 van deze beschikking is aangegeven dat de verontreiniging is ontstaan door het voormalig pompstation.

Ook wordt vermeld dat de verontreiniging voor 1987 is ontstaan.

Bovendien is er sprake van een organische en technische samenhang tussen de verontreinigde grondgebieden.

Naar aanleiding hiervan concludeer ik dat er sprake is van een geval van verontreiniging. Hierdoor dient de verontreiniging te worden beoordeeld op basis van het bepaalde in de artikelen 29 en 37 Wbb. Voor de ligging van de bodemverontreiniging wordt verwijzen naar bijlage 1 van deze beschikking.

3.4 Ernst van het geval van verontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, beoordeel ik dit aan de hand van de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013). In de Circulaire wordt gesteld dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde concentratie gemeten in grond in minimaal 25 m³ bodemvolume of gemeten in grondwater in minimaal 100 m³ bodemvolume hoger blijkt te zijn dan de interventiewaarde.

In paragraaf 3.3. van deze beschikking heb ik de aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging weergegeven. Gezien de aard en omvang van de aangetroffen verontreiniging heb ik op basis van artikel 29 lid 1 Wbb het geval van bodemverontreiniging met minerale olie op het voormalig pompstation aan de Hoge Sluiswal 39 te Marknesse beoordeeld als een geval van ernstige verontreiniging.

3.5 Noodzaak tot spoedige sanering

Omdat er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging, dien ik op grond van artikel 37 lid 1 Wbb vast te stellen of er bij het huidig of toekomstig gebruik van de locatie zodanige risico's aanwezig zijn dat spoedige sanering noodzakelijk is. Hiervoor hanteer ik de systematiek zoals beschreven in de Circulaire bodemsanering van 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013). In de Circulaire wordt gesteld dat er sprake is van een spoedige sanering, tenzij aangetoond of aannemelijk is

gemaakt dat er geen humane, ecologische en verspreidingsrisico's zijn bij het huidige of toekomstige gebruik van de locatie.

Ook wordt er in de Circulaire gesteld dat er sprake is van onaanvaardbare risico van verspreiding van verontreiniging in de volgende situaties:

- het gebruik van de bodem door mens of ecosysteem wordt bedreigd door de verspreiding van verontreiniging in het grondwater waardoor kwetsbare objecten hinder ondervinden;
- er sprake is van een onbeheersbare situatie, dat wil zeggen, indien:
 - er een drijfslaag aanwezig is die door activiteiten en processen in de bodem kan verplaatsen en van waaruit verspreiding van verontreiniging kan plaatsvinden.

Bij de vaststelling van de spoedeisendheid van de sanering ben ik uitgegaan van het huidige gebruik "industrie" en "openbare weg (infrastructuur)" van de locatie met een dekkingpercentage van 60 en 40 procent.

Uit het rapport "Actualiserend bodemonderzoek nabij Hoge Sluiswal 27 en 39 te Marknesse (in de openbare weg)" van 1 februari 2011, dat genoemd is in paragraaf 1.2 van deze beschikking, blijkt dat er bij het huidige gebruik geen sprake is van onaanvaardbare humane en ecologische risico's. Wel is er sprake van onaanvaardbare verspreidingsrisico van de verontreiniging, omdat er een drijfslaag op het grondwater is aangetroffen van minerale olie van circa 0,60 meter dikte.

Uit het rapport "Actualiserend bodemonderzoek nabij Hoge Sluiswal 27 en 39 te Marknesse" van 1 september 2015, dat genoemd is in paragraaf 1.2 van deze beschikking, blijkt dat deze drijfslaag is toegenomen tot een dikte van circa 1,15 meter.

Omdat er een drijfslaag op het grondwater is waargenomen concludeer ik dat er op het voormalig pompstation sprake is van een spoedeisende sanering.

3.6 Saneringstijdstip en tijdelijke beveiligingsmaatregelen

In de Circulaire bodemsanering wordt aangegeven dat daar waar sprake is van onaanvaardbare risico's deze zo snel mogelijk, doch binnen 4 jaar na het afgeven van de beschikking "ernst en spoed" moeten worden weggenomen.

Het precieze saneringstijdstip van sanering wordt door het bevoegd gezag Wbb vastgesteld.

Het saneringscriterium van de Wbb verplicht de saneringsplichtige om tenminste dat deel van het geval van ernstige verontreiniging, dat leidt tot onaanvaardbare risico's met spoed te saneren.

Aangezien er op het voormalig pompstation sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging en spoedeisende sanering concludeer ik dat de sanering voor 2019 moet worden gestart.

In afwachting van deze sanering dient de verontreiniging jaarlijks te worden gemonitord.

Bijlage 1: Kadastrale kaart, met daarop ingetekend de interventiewaarden contour van de verontreiniging

Interventiewaarde contour op kadastrale ondergrond

