

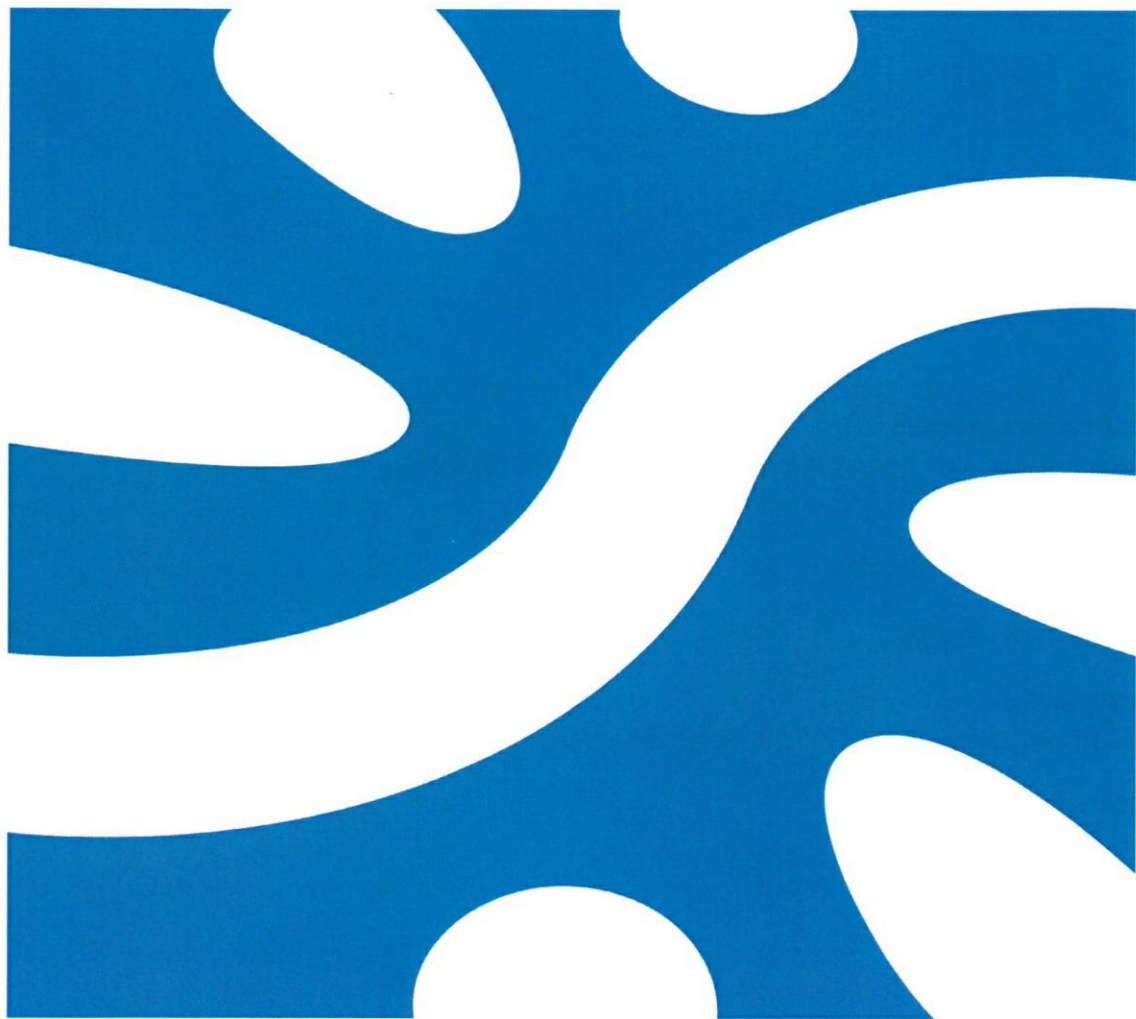


OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Beoordelingsbesluit MER-plicht omgevingsvergunning

Waterschap Zuiderzeeland Urkerweg 32 Tollebeek



Aanvraagnummer:

referentienummer beoordelingsnotitie HZ_WABO-37691

Locatie:

Waterschap Zuiderzeeland
Urkerweg 32
8309 PP TOLLEBEEK

Onderwerp:

Beoordelingsbesluit MER-plicht omgevingsvergunning

Datum aanvraag:

23-11-2015

BESLUIT

BEOORDELING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE-PLICHT AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben van Royal Haskoning DHV namens Waterschap Zuiderzeeland een aanmeldnotitie voor de beoordeling van de MER-plicht ontvangen voor een afvalwaterzuiveringsinstallatie Tollebeek. De notitie betreft een uitbreiding voor een nieuwe vergistingslijn. Het verzoek gaat over de locatie afvalwaterzuiveringsinrichting Urkerweg 32 te Tollebeek. De aanmeldnotitie is op 23 november 2015 ingediend.

Geen milieueffectrapport nodig

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom besluiten Gedeputeerde Staten van Flevoland, op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van het besluit op de in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling van de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de vergunningprocedure zal plaatsvinden.

De inhoudelijke beoordeling vindt u in de bijlage.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland

mr. 

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum besluit: 28 DEC 2015

Deze beschikking zal worden verzonden naar:

1. Aanvrager, Waterschap Zuiderzeeland, de  Postbus 229, 8200 AE Lelystad;
2. Royal Haskoning DHV, adviseur aanvrager, de  Laan 1914, no. 35 3818 EX Amersfoort;
3. Gedeputeerde Staten van Flevoland;
4. Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder.

Geen bezwaar mogelijk

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

BIJLAGE BIJ BESLUIT BEOORDELING MER-PLICHT WATERSCHAP ZUIDERZEELAND

Beoordeling MER-plicht omgevingsvergunning
Waterschap Zuiderzeeland, rioolwaterzuiveringsinrichting Urkerweg 32 te Tollebeek
Aanmeldnotitie d.d. 23 november 2015

Aanleiding Mer-beoordeling

Waterschap Zuiderzeeland wil de inrichting aan de Urkerweg 32 te Tollebeek uitbreiden door naast de eerder vergunde activiteiten een nieuwe vergistingslijn op te stellen waarin, naast het eigen slib, ook het zuiveringsslib afkomstig van de Awzi Lelystad en extern afvalwater worden verwerkt. Voor deze activiteit is een omgevingsvergunning vereist.

Het op- en overslaan van afval met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag voorafgaand aan verwerking elders valt onder cat. D 18.1 van bijlage 1 bij het Besluit MER. Uit een uitspraak van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in de genoemde cat. D 18.1 van bijlage 1 bij het Besluit MER breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. Het op- en overslaan van afval voor verwerking elders valt daarom onder cat. D 18.1 van bijlage 1 bij het Besluit MER.

In categorie D 18.4 wordt de m.e.r.-beoordelingsplicht voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van awzi's bepaald.

Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Overwegingen

Procedure

De besluitvormingsprocedure wordt uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm). Volgens artikel 7.16 van de Wm wordt bij het voornemen voor een activiteit waarvan de MER-plicht beoordeeld moet worden eerst een aanmeldingsnotitie ingediend. In deze aanmeldingsnotitie wordt een beschrijving gegeven van de nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben. De gevolgde procedure is verder aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wm.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder zijn in de huidige bedrijfssituatie bevoegd gezag. De voorgenomen uitbreiding, het verwerken van slib afkomstig van buiten de inrichting, maakt dat de inrichting onder het bevoegd gezag van provincie Flevoland komt te vallen en deze aanmeldnotitie en vergunningprocedure in behandeling heeft.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn door burgemeester en wethouder van Noordoostpolder voor het aspect milieu de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- revisievergunning
Bij besluit van 16 september 2008, kenmerk nr. 08-008 is aan Waterschap Zuiderzeeland een vergunning ingevolge de Wm verleend voor een afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- 8.19 melding
Op 4 mei 2010, kenmerk V10-005 is een artikel 8.19 Wm melding geaccepteerd voor het (ver)plaatsen van vier lavafilters ter plaatse van het toekomstige blowergebouw;
- Omgevingsvergunning Milieu-neutrale wijziging
Bij besluit van 5 maart 2014, kenmerk 140305/DFR/kbe-001 is een milieu-neutrale vergunning verleend voor het uitvoeren van proeven met als doel een lagere milieubelasting;
- Omgevingsvergunning bouwen en milieu pilot testen 30 juli 2014 (kenmerk HZ Wabo 2014-0286).

Toetsing

De toetsing vindt plaats aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hieronder volgt de toetsing aan deze criteria.

Ad.1 Kenmerken van het project

De omschrijving van de kenmerken van het project worden aan de hand van de volgende punten beschreven:

Omvang van het project

Het betreft de uitbreiding van de inrichting met het maken van een nieuwe vergistingslijn met een doorzet van maximaal 250 m³/dag (bestaand 125 m³/dag), waarvan 75 m³/dag aangevoerd gaat worden van de afvalwaterzuiveringsinstallatie uit Lelystad. De gemiddelde slibaanvoer bedraagt 10.500 kg ds/d, slibafvoer Ephyra ca 7.500 kg ds/d en slibafvoer nagisting ca. 6.300 kg ds/d in totaal.

Ook zal extern afvalwater per as aangevoerd gaan worden.

Biogas dat ontstaat bij de afbraak van slib wordt opgeslagen in een gashouder en wordt via een warmtekrachtkoppeling (WKK) omgezet in warmte en kracht/elektriciteit voor eigen gebruik. De geproduceerde warmte wordt voornamelijk gebruikt voor het opwarmen van het slib. De bestaande biogasbuffer en biogasontzwaveling worden onaangepast hergebruikt.

De capaciteit van de WKK-installatie wordt uitgebreid door het plaatsen van een extra eenheid.

Grond en hulpstoffen

Er zullen drie tanks voor de opslag van chemicaliën worden geplaatst. Het betreft de volgende stoffen:

1. anti schuim voor de bestrijding van schuim bij het gistingsproces;
2. loog voor het bewaken van de stabiliteit van het gistingsproces;
3. magnesium voor de vorming van struviet.

De verwerkings- en opslagcapaciteit zal in de omgevingsvergunning vastgelegd gaan worden.

Cumulatie met andere projecten

De omgeving van de inrichting is te kenmerken als landelijk. Het vigerende bestemmingsplan (bestemmingsplan landelijk gebied gemeente Noordoostpolder 2004) bevat beperkingen voor het maximaal toelaatbare oppervlak voor gebouwen en beperkingen voor de hoogte van bouwwerken.

De awzi wordt geheel omringd door weilanden. Ten westen van de zuivering is de kern Tollebeek gelegen. In noordelijke en zuidelijke richting is een aantal agrarische bedrijfswoningen gesitueerd. In de oostelijke richting zijn geen woningen binnen de akoestische invloedssfeer gelegen. Er is geen sprake van een cumulatie met overige projecten.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. De inrichting moet voldoen aan de best beschikbare technieken. Dit houdt in dat ten aanzien van o.a. energie maar ook emissies naar de omgeving wordt voldaan aan de nieuwste eisen.

De productie van afvalstoffen

Na het vergistingsproces wordt het overgebleven slib via een buffer getransporteerd naar een slibverwerkingsgebouw. Hier wordt het slib middels centrifuges mechanisch ontwaterd. Ontwaterd slib wordt opgeslagen in een silo en afgezet bij de slibverwerker.

Verontreiniging en hinder

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht-, bodem- en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van diverse emissies dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

Risico van ongevallen

Binnen de inrichting is een opslag van voor drukhouders aanwezig, een opslag van diverse chemische stoffen, een opslag van biogas in een gashouder en de slibvergisting. Deze onderdelen vormen binnen de inrichting mogelijk een risico voor de veiligheid.

Voor een awzi waar vergisting naar biogas en opslag van biogas aanwezig is, is geen QRA conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) nodig. Wel dienen veiligheidsafstanden te worden gehanteerd. Voor biogasinstallaties, dus ook voor monovergisters, wordt een veiligheidsafstand van 50 meter tot de dichtstbijzijnde (beperkt) kwetsbare objecten.

Voor AWZI Tollebeek bedraagt de afstand van de tank tot de grens van de inrichting circa 50 meter, waardoor het mogelijk effect van de gashouder niet buiten de inrichtingsgrenzen kan komen.

Ad.2 Plaats van het project

Alle in de aanvraag beschreven wijzigingen vinden plaats binnen de bestaande grenzen van de inrichting. De geplande ontwikkelingen zijn in strijd met het bestemmingsplan landelijk gebied gemeente Noordoostpolder 2004. De strijdigheid heeft betrekking op de oppervlakte en de bouwhoogte.

Gevoelig gebied

In de directe omgeving van de activiteit zijn geen gevoelige gebieden aanwezig.

Natuurgebieden

De awzi Tollebeek ligt niet in een beschermd natuurgebied. Dichtstbijzijnde gelegen gebieden zijn de volgende:

- Urkervaart ligt op circa 600 meter (aangewezen als natte ecologische verbindingszone);
- IJsselmeer op circa 6 km (Natura 2000-gebied).

De belangrijkste emissies van de in de aanmeldnotitie beschreven activiteiten zijn geluid en stikstof; hiervan zijn door de grote afstand geen effecten te verwachten op bovengenoemde gebieden. Het totaal aantal vervoersbewegingen zal door de per as aan te voeren slib toenemen. De te verwachten geluidsbelasting op de geluidsgevoelige bestemmingen zal aan het in 2008 vergunde geluidsniveau kunnen voldoen. Gezien de afstand tot gevoelige gebieden, is geen negatief effect te verwachten door stikstof depositie op deze gebieden.

Ad. 3. Kenmerken van het potentiële effect

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

De belangrijkste effecten op de milieucompartimenten lucht, bodem en oppervlaktewater zijn geluid en in mindere mate geur.

IPPC/RIE

Doordat binnen de inrichting een anaerobe vergisting van meer dan 100 ton per dag plaatsvindt valt de awzi onder de RIE.

In de vergunningprocedure zal getoetst worden of aan de BBT-conclusies uit een aantal BREF's wordt voldaan.

Geluid

De awzi is gesitueerd aan de Urkerweg 32 en is omringd door weilanden. De meest nabije woning is gelegen op 225 meter afstand. Door de voorgenomen wijziging worden een aantal geluidsbronnen geïntensiveerd. Zoals:

- a. op een representatieve dag worden 3 vrachtwagens met slib aangevoerd. In elke etmaalperiode 1;
- b. plaatsen van een dakventilator, nieuwe zandvanger/-wasser, wkk, lavafilter, slibsilo waaronder zich een vrachtwagen kan positioneren voor het laden van het slib.

In het kader van de aanvraag voor de omgevingsvergunning is het aspect geluid nauwkeurig onderzocht. Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder voldoen aan de geluidsniveaus waaraan het bedrijf moet voldoen. Akoestisch gezien is er geen belemmering voor het doorvoeren van de wijzigingen.

Geur

Bronnen van geur bij de awzi Tollebeek zijn slibbuffer en slibsilo zullen worden afgedekt en afgezogen, waarna de afgezogen lucht wordt behandeld. De nieuw te plaatsen Ephyra installaties is een geheel gesloten installatie, waarbij geen geuremissie vrijkomt.

Voorgenomen wijzigingen zijn het toepassen van luchtbehandelingssystemen, extern sliblostank, deze wordt afgezogen en lucht wordt behandeld.

Extern slibbuffer, wordt afgezogen en de lucht wordt behandeld; slibsilo, silo wordt afgezogen en de afgezogen lucht wordt behandeld in een lavafilter.

De totale geuremissie van de awzi is 12,2 Mou/h. Door de realisatie van de nieuwe onderdelen neemt de geuremissie toe met 0,1 Mou/h naar 12,3 Mou/h. Dit is een stijging van minder dan 1%. De geurcontour zal hierdoor niet merkbaar toenemen.

Gezien de grote afstand van de huidige geurcontouren tot de dichtstbijzijnde bebouwing zal ook voor de nieuwe situatie de bebouwing niet binnen de geurcontour van de awzi liggen. Het effect wordt als niet relevant beschouwd.

Luchtkwaliteit

De emissie naar de lucht wordt veroorzaakt door de wkk's, de verwarmingsketels welke in de toekomstige situatie incidenteel gebruikt gaan worden. En de vrachtwagens op het terrein (3 per dag) welke gemiddeld 10 minuten stationair draaien tijdens het laden en lossen. De toekomstige NO₂-concentratie's zijn berekend voor het zichtjaar 2015. Uit de rekenresultaten blijkt dat er in de omgeving geen overschrijdingen plaatsvinden van de jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂. De hoogste NO₂-concentratie in de toekomstige situatie wordt berekend op de oostelijke terreingrens van de inrichting en bedraagt 14,0 ug/ m³. Deze waarde ligt zeer ruim onder de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ (40 ug/m³).

De luchtkwaliteit zal niet negatief beïnvloed worden.

Bodem

Door de veranderingen in de verlading van slib en opslag van chemicaliën ontstaat een groter risico voor de bodem, maar hiervoor worden aanvullende bodembeschermende maatregelen getroffen. De 0-situatie van de bodem is op de uitbreidingslocaties onderzocht. Voor de beoordeling van de kans op bodemverontreiniging wordt de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) gehanteerd. In de vergunning zullen maatregelen worden voorgeschreven waardoor geen sprake is van een (risico op) bodemverontreiniging.

Oppervlaktewater

Het gezuiverde water van de awzi wordt, via het vuilwaterriool, geloosd op het oppervlaktewater van de Urkervaart. Het bevoegd gezag (Waterschap Zuiderzeeland) heeft hiervoor eerder een watervergunning verleend. De in de aanvraag beschreven veranderingen hebben geen gevolgen voor de lozing van afvalwater op het vuilwaterriool. Het waterschap heeft in haar advies op de aanvraag van de omgevingsvergunning aangegeven dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot een wijziging voor de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag beschreven veranderingen leiden ook niet tot het stellen van nadere eisen m.b.t. de in de watervergunning beschreven lozing van afvalwater op het oppervlaktewater.

Conclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling over de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de omgevingsvergunningverleningsprocedure zal plaatsvinden.