



**OMGEVINGSDIENST**  
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Beschikking over het geval van ernstige  
verontreiniging en niet spoedeisende  
sanering aan de Oostvaardersdijk 3-21  
(oneven nummers) te Lelystad**





## Beschikking Wet bodembescherming

Beschikking over het geval van ernstige verontreiniging en niet spoedeisende sanering op een locatie aan de Oostvaardersdijk 3 tot en met 21 (oneven nummers) te Lelystad, op grond van de Wet bodembescherming (Wbb-code FL099500109)

Kenmerk: 137455

Lelystad, 28 JUL 2016

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans,  
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek



---

## Inhoud

<b>BEGRIPPENLIJST .....</b>	<b>4</b>
<b>1. INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1 Inleiding .....	5
1.2 Gebruikte gegevens .....	5
1.3 Ontvankelijkheid .....	6
1.4 Eerdere besluiten .....	6
1.5 Omliggende gevallen van verontreiniging .....	6
1.6 Procedure .....	6
<b>2. BESLUIT .....</b>	<b>7</b>
2.1 Besluit .....	7
2.2 Kadastrale registratie .....	7
2.3 Inwerkingtreding .....	7
<b>3. OVERWEGINGEN .....</b>	<b>8</b>
3.1 Ontstaan van de verontreiniging .....	8
3.2 Geval van verontreiniging .....	10
3.3 Aard en omvang van de verontreiniging .....	10
3.4 Ernst van het geval van verontreiniging .....	10
3.5 Noodzaak tot spoedige sanering .....	10
3.6 Saneringstijdstip .....	11
<b>Bijlage 1: Kadastrale kaart, met daarop ingetekend de interventiewaarden contour van de verontreiniging .....</b>	<b>12</b>





## BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen worden gehanteerd:

Begrip	Omschrijving
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Achtergrondwaarde (AGW)	Vastgestelde waarden voor een goede bodemkwaliteit, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.
Lokale maximale waarden	Vastgestelde lokale maximale waarden voor het toepassen van grond of baggerspecie binnen een aangewezen bodembeheergebied.
Geval van (bodem) verontreiniging	Geval van (bodem)verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.
Geval van ernstige verontreiniging	Geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.
HC50 (Hazardous Concentration)	Het gehalte in de bodem waarbij 50% van de soorten en processen in een ecosysteem volledig beschermd is (in mg/kg d.s.).
Interventiewaarden (I-waarde)	Waarden waarmee voor verontreinigende stoffen het concentratieniveau wordt aangegeven waarbij sprake is van ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer: bodemintermediairs (adviesbureaus, aannemers, inspectie-instellingen, laboratoria) moeten gecertificeerd zijn op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de uitvoering van werkzaamheden.
Leeflaag	Een laag grond die wordt aangebracht om direct contact met en blootstelling aan de onderliggende bodemverontreiniging te voorkomen, waarvan de fysieke en chemische kwaliteit is afgestemd op het gebruik van de bodem.
Nader onderzoek	Onderzoek met betrekking tot de vraag of een geval van verontreiniging van een geval van ernstige bodemverontreiniging is.
(Bodem)Sanering	Geheel van maatregelen gericht op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem.
Saneringsplan	Een beschrijving van uit te voeren saneringswerkzaamheden met betrekking tot een geval van ernstige verontreiniging. In artikel 39 van de Wet bodembescherming en artikel 3.2 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) Flevoland staan eisen met betrekking tot de inhoud van het plan.
Spoed	De spoed geeft de termijn aan waarop in verband met de risico's van de aanwezige bodemverontreiniging met de uitvoering van een bodemsanering dient te worden begonnen.
Streefwaarden grondwater (S-waarde)	Waarden die aangeven het kwaliteitsniveau waarop de functionele eigenschappen van het grondwater zijn veilig gesteld.
Tussenwaarde	Het gemiddelde van de som van de streefwaarde (voor grondwater) en de interventiewaarde, dus $(S\text{-waarde} + I\text{-waarde})/2$ . Voor grond dient de streefwaarde te worden vervangen door achtergrondwaarde



## 1. INLEIDING

### 1.1 Inleiding

Bij brief van 13 augustus 2003 met kenmerk 105000250 heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het Rijksvastgoedbedrijf (voorheen de Regionale directie Domeinen IJsselmeerpolders) Gedeputeerde Staten van Flevoland (hierna GS) verzocht om in het kader van de Wet bodembescherming (hierna Wbb) een besluit te nemen over de ernst en spoed (voorheen urgentie) van de bodemverontreiniging aan de Oostvaardersdijk 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19 en 21 te Lelystad (hierna locatie).

Naar aanleiding van dit verzoek hebben GS op 20 april 2004 een besluit genomen (kenmerk MB/04.040437/L) dat er op de locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging en spoedeisende sanering, zodanig dat de sanering voor 2023 moet zijn afgerond.

Op basis van bodemonderzoeken die na 2003 op de locatie zijn uitgevoerd, de wijziging van de Wbb en de Circulaire bodemsanering heb ik besloten om het besluit van 20 april 2004 te herzien. De nieuwe beschikking vervangt de beschikking van 20 april 2004. De locatie is geregistreerd onder de Wbb-code: FL099500109.

### 1.2 Gebruikte gegevens

Bij mij zijn de volgende gegevens bekend:

- Meldingsformulier Landbodembescherming Verontreiniging (ondertekend op 4 september 2003)
- Bodemonderzoeken:

Rapportnaam:	Verkennd bodemonderzoek Oostvaardersdijk nr. 19 te Lelystad
Onderzoeksbureau:	BDG Professionals BV
Rapportnummer:	01-M0872
Datum:	25 januari 2001

Rapportnaam:	Aanvullend bodemonderzoek (fase 1) Oostvaardersdijk nr. 19 te Lelystad
Onderzoeksbureau:	BDG Professionals BV
Rapportnummer:	01-M0875/003
Datum:	2 maart 2001

Rapportnaam:	Aanvullend bodemonderzoek (fase 2) Oostvaardersdijk nr. 19 te Lelystad
Onderzoeksbureau:	BDG Professionals BV
Rapportnummer:	01-M0875/003-01
Datum:	9 mei 2001

Rapportnaam:	Aanvullend bodemonderzoek (fase 2+3) Oostvaardersdijk nabij nr. 19 te Lelystad
Onderzoeksbureau:	BDG Professionals BV
Rapportnummer:	01-M0875/003-02
Datum:	19 juni 2001





Rapportnaam:	Verkennend asbest en aanvullend bodemonderzoek Oostvaardersdijk te Lelystad
Onderzoeksbureau:	Tauw B.V.
Rapportnummer:	R001-4308850EMH-D01-D
Datum:	4 december 2003

Rapportnaam:	Historisch onderzoek i.h.k.v. BIO voormalig werkkamp Perceel P/werkeiland te Lelystad (FL099500109)
Onderzoeksbureau:	Oranjewoud B.V.
Rapportnummer:	138781L2
Datum:	6 oktober 2005

Rapportnaam:	Plan van aanpak voor aanleg riolering nabij olieverontreiniging Oostvaardersdijk te Lelystad
Onderzoeksbureau:	Oranjewoud B.V.
Rapportnummer:	161818
Datum:	20 februari 2006

Rapportnaam:	Actualiserend bodemonderzoek Oostvaardersdijk 7, 13 en 15 te Lelystad
Onderzoeksbureau:	Tauw B.V.
Rapportnummer:	R001-450882828AVO-baw-V01-NL
Datum:	12 april 2007

### 1.3 Ontvankelijkheid

De bodemonderzoeken, die genoemd zijn in paragraaf 1.2 van deze beschikking, heb ik beoordeeld op volledigheid en juistheid. Deze onderzoeken zijn ontvankelijk.

### 1.4 Eerdere besluiten

Over de locatie hebben GS een tweetal besluiten genomen op grond van de Wbb:

- Een besluit over het geval van ernstige verontreiniging en spoedeisende sanering (besluit van 20 april 2004 met kenmerk MB/04.040437/L).
- Een besluit over de instemming met een saneringsplan voor het verminderen en verplaatsen van een bodemverontreiniging voor de aanleg van een riolering op de locatie (besluit van 7 juni 2006 met kenmerk 416441).

### 1.5 Omliggende gevallen van verontreiniging

Uit de gegevens van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek(OFGV) over bodemverontreiniging blijkt dat er in de directe omgeving van de locatie geen andere gevallen van bodemverontreiniging bekend zijn.

### 1.6 Procedure

Deze beschikking gaat over het geval van verontreiniging op de locatie. De beschikking neem ik op grond van de Wbb. Voor de behandeling van de aanvraag pas ik hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe.



## 2. BESLUIT

### 2.1 Besluit

Naar aanleiding van de resultaten van de onderzoeken die genoemd zijn in paragraaf 1.2 van deze beschikking stel ik op grond van de Wbb vast, dat:

- er op de locatie sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met minerale olie in de bodem en niet spoedeisende sanering.

### 2.2 Kadastrale registratie

Op deze beschikking is de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (hierna Wkpb) van toepassing. De percelen, waarbinnen de interventiewaardecontour van de verontreiniging in de grond zich bevinden, hebben een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in de Wkpb. Dit betekent dat het vaste deel van de bodem op het betrokken perceel geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd.

De publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken hebben betrekking op volgende percelen:

kadastrale gemeente	sectie	nummer	perceel grootte m <sup>2</sup>	Percentage verontreinigd oppervlak	Oppervlakte grondverontreiniging > Interventiewaarde
LELYSTAD	S	247	433	circa 2	circa 10 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	244	263	circa 2	circa 10 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	245	270	circa 10	circa 20 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	248	452	circa 50	circa 200 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	249	1034	circa 75	circa 750 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	990	314	circa 2	circa 5 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	991	192	circa 2	circa 5 m <sup>2</sup>
LELYSTAD	S	251	327	circa 2	circa 5 m <sup>2</sup>

Krachtens het bepaalde in artikel 55 Wbb zend ik een afschrift van deze beschikking naar het kadaster. Het kadaster registreert vervolgens de interventiewaardecontour van dit geval van ernstige bodemverontreiniging in de grond. De ligging van de interventiewaardecontour van de verontreiniging in de grond is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening (bijlage 1 van deze beschikking).

Nadat het kadaster de interventiewaardecontour van de verontreiniging heeft geregistreerd vervangt deze de beschikking van 20 april 2004 met kenmerk MB/04.040437/L.

### 2.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt op basis van artikel 20.3 van de Wet milieubeheer inwerking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is verlopen. Indien gedurende deze termijn een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

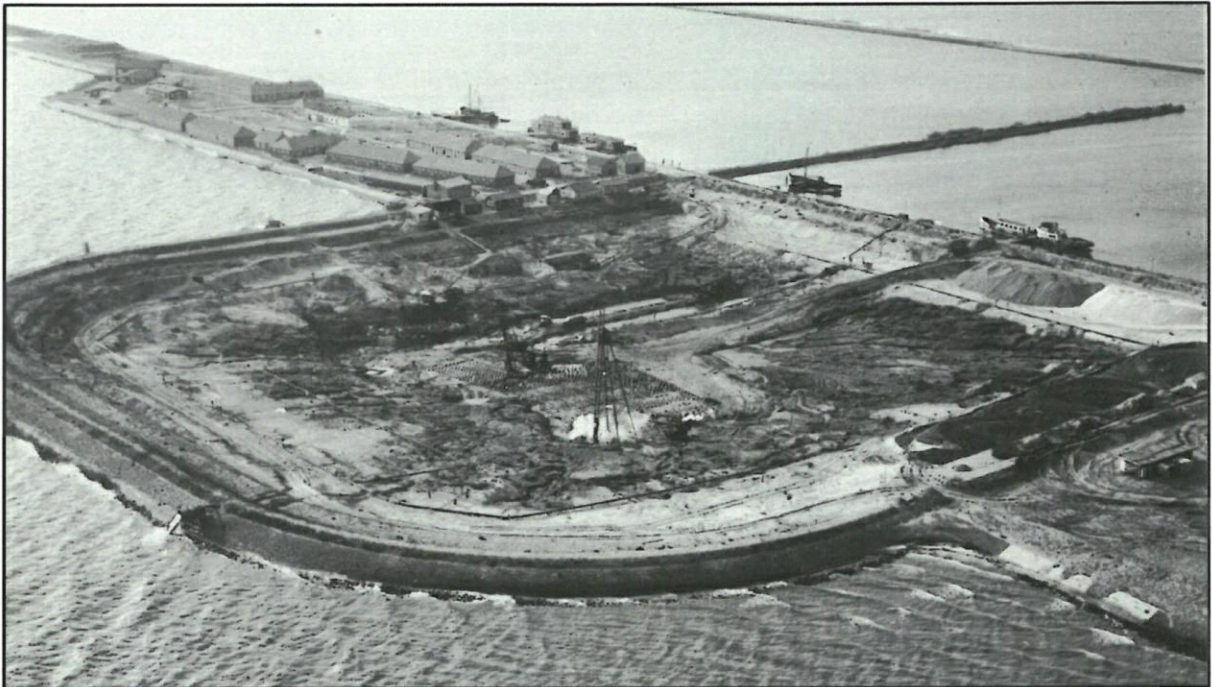




### 3. OVERWEGINGEN

#### 3.1 Ontstaan van de verontreiniging

In de directe nabijheid van de locatie is in de periode van 1952 tot 1956 gewerkt aan de bouw van het gemaal Wortman en de daarbij behorende sluisen. De bouwput waarin gewerkt is, werd droog gehouden door een bemaling.

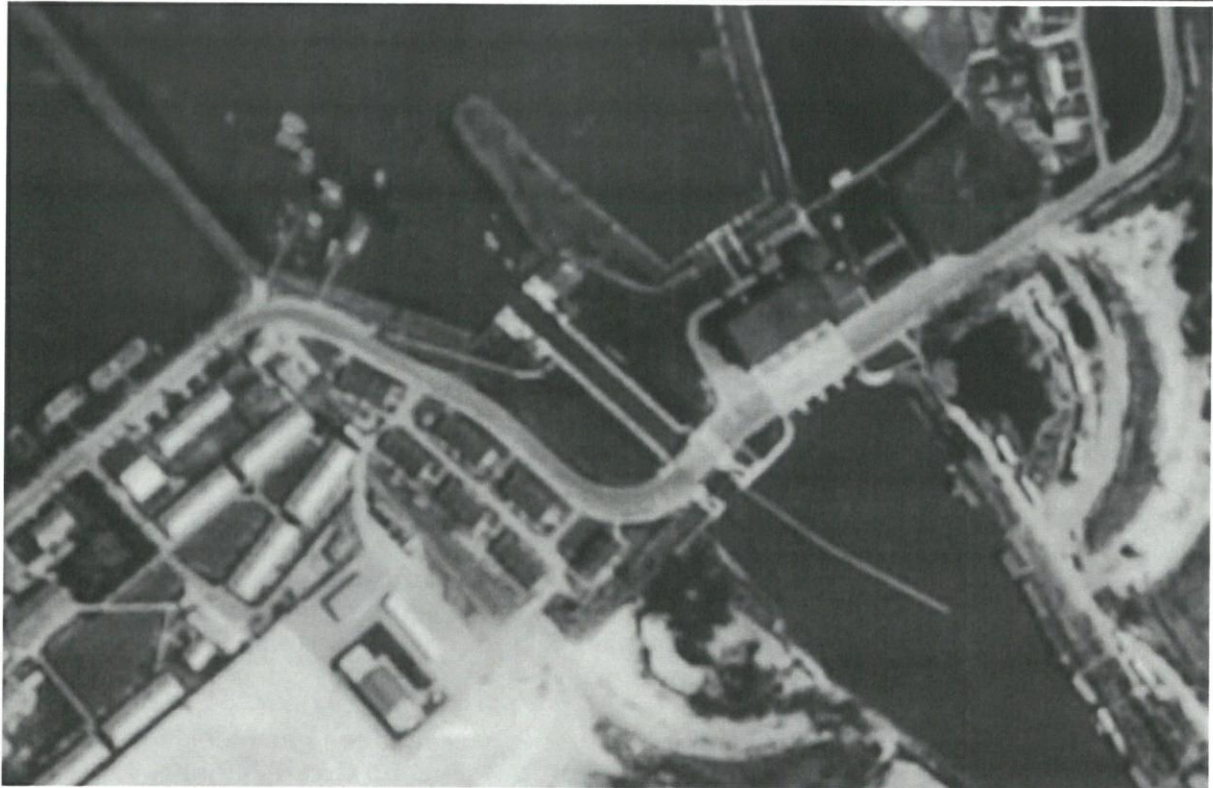


Figuur 3.1: Bouwputbemaling gemaal en sluisen Wortman (1954)

De bemaling werd aangedreven door vier dieselmotoren/generatoren. De brandstof voor deze motoren kwam uit nabijgelegen bovengrondse brandstofopslagtanks. De tanks werden periodiek gevuld vanaf een schip in de haven. Bij het vullen van de tanks werden met enige regelmaat brandstof gemorst.

Globaal bevonden deze dieselmotoren/generatoren en bovengrondse brandstofopslagtanks zich ter plaatse van de percelen aan de Oostvaardersdijk 11, 17 en 19. In 1956 zijn op deze locatie woningen gebouwd (zie figuur 3.2).





Figuur 3.2 Situatie van de locatie (1960)

De woningen aan de Oostvaardersdijk 9, 11, 17 en 19 zijn in 2006 gesloopt (zie figuur 3.3).



Figuur 3.3 Situatie van de locatie (2006)





### 3.2 Geval van verontreiniging

Uit paragraaf 3.1 en de rapporten die genoemd zijn in paragraaf 1.2 van deze beschikking blijkt dat de oorzaak van de bodemverontreiniging op de locatie is het morsen van brandstof (diesel).

Ook blijkt dat de bodemverontreiniging uit één en dezelfde activiteit komt. Hierdoor is er sprake van een organische, technische en ruimtelijke samenhang.

Naar aanleiding hiervan concludeer ik dat er sprake is van een geval van verontreiniging overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 Wbb. Hierdoor dient de verontreiniging te worden beoordeeld op basis van het bepaalde in de artikelen 29 en 37 Wbb. Voor de ligging van de bodemverontreiniging wordt verwezen naar bijlage 1 van deze beschikking.

### 3.3 Aard en omvang van de verontreiniging

De aard en omvang van de verontreiniging zijn vermeld in de rapporten die genoemd zijn in paragraaf 1.2 van deze beschikking. De verontreiniging op de locatie wordt als volgt samengevat:

- Er is in de grond en het grondwater verontreiniging geconstateerd met minerale olie.
- De verontreiniging in gehalten boven de interventiewaarde bevindt zich in een bodemtraject van circa 2 meter minus maaiveld tot circa 6 meter minus maaiveld.
- Het volume van het geval van verontreiniging in de grond met een gemiddelde gehalte boven de interventiewaarde wordt geschat op circa 2500 m<sup>3</sup>.
- Het volume van de verontreiniging in het grondwater met een gemiddelde concentratie boven de interventiewaarde wordt geschat op circa 2250 m<sup>3</sup>.

### 3.4 Ernst van het geval van verontreiniging

Dit geval van bodemverontreiniging beoordeel ik aan de hand van de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013). In de Circulaire wordt gesteld dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde concentratie gemeten in grond in minimaal 25 m<sup>3</sup> bodemvolume of gemeten in grondwater in minimaal 100 m<sup>3</sup> bodemvolume hoger blijkt te zijn dan de interventiewaarde.

In de paragrafen 3.1 tot met 3.3 van deze beschikking heb ik de aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging weergegeven. Gezien de aard en omvang van de aangetroffen verontreiniging heb ik op basis van artikel 29 lid 1 Wbb het geval van bodemverontreiniging met minerale olie op de locatie beoordeeld als een geval van ernstige verontreiniging.

### 3.5 Noodzaak tot spoedige sanering

Omdat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, dien ik op grond van de Wbb vast te stellen of er bij het huidig of toekomstig gebruik van de locatie zodanige risico's aanwezig zijn dat spoedige sanering noodzakelijk is. Hiervoor hanteer ik de systematiek zoals beschreven in de Circulaire bodemsanering van 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013). In de Circulaire wordt gesteld dat er sprake is van een spoedige sanering, tenzij aangetoond of aannemelijk is gemaakt dat er geen humane, ecologische en verspreidingsrisico's zijn bij het huidig of toekomstig gebruik van de locatie.

Bij de vaststelling van de spoedeisendheid van de sanering ben ik uitgegaan van het huidig gebruik "wonen met tuin" van de locatie met een dekkingspercentage van 100 procent.

In de paragrafen 3.1 en 3.2 van deze beschikking wordt vermeld dat de locatie verontreinigd is met diesel. Diesel valt niet in de categorie vluchtige stoffen. In paragraaf 3.3 van deze beschikking wordt vermeld dat de bodemverontreiniging in gehalten boven de interventiewaarde zich dieper bevindt dan de contactzone (1,50



meter onder maaiveld). Op basis hiervan concludeer ik dat er geen sprake is van onaanvaardbare humane risico's.

Omdat de verontreiniging onder de contactzone ligt en de omvang hiervan kleiner is dan 0,5 ha is er geen sprake van onaanvaardbare ecologisch risico's.

Ook is het volume van de verontreiniging in gehalten boven de interventiewaarde in het grondwater kleiner dan 6000 m<sup>3</sup>. Hierdoor is er geen sprake van onaanvaardbare verspreidingsrisico's.

Er is op de locatie op basis van het huidige gebruik "wonen met tuin" geen sprake van onaanvaardbare humane, ecologische en verspreidingsrisico's. Omdat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's concludeer ik dat er op deze locatie geen sprake is van een spoedeisende sanering.

### 3.6 Saneringstijdstip

Omdat er geen sprake is van een spoedeisende sanering kan ik geen termijn stellen waarbij de sanering moet worden gestart.





### Bijlage 1: Kadastrale kaart, met daarop ingetekend de interventiewaarden contour van de verontreiniging

