



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning Milieuneutraal
wijzigen**

Pontonweg 10, Almere



Aanvraagnummer: OLO 2609319

Locatie:

Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.
Pontonweg 10
1332 CA, Almere

Onderwerp:

Uitbreiden opslagcapaciteit bitumineus dakafval

Datum aanvraag: 19-10-2016

WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Besluit

Onderwerp

Op 19 oktober 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen ontvangen van Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V. Het betreft het uitbreiden van de opslagcapaciteit van bitumineus dakafval tot 5000 ton. De aanvraag gaat over Pontonweg 10 te Almere. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wabo, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

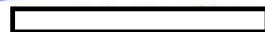
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier opslag bitumineus dakafval
 - Bijlage Melding _pdf

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,

Teamleider Vergunningen

Verzending:

D.R. Zuidema Beheer B.V.

[Redacted]

Spijksterriet 24
9746 PJ GRONINGEN

Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V.

[Redacted]

Pontonweg 10
1332 CA ALMERE

Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD

Burgemeester en wethouders van Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Rechtsmiddelen

Zowel u als belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde verzenddatum tegen deze vergunning bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB te Lelystad.

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Wanneer er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

1. Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 19 oktober 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Recyclingmaatschappij Vijfhoek Flevoland B.V., Pontonweg 10, 1332 CA te Almere.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het uitbreiden van de opslagcapaciteit van bitumineus dakafval met Euralcode 17 03 02 (niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels) tot 5000 ton. Deze uitbreiding komt naast de eerder vergunde opslag van bitumineus- en teerhoudend dakleer van 100 m³ (Omgevingsvergunning milieu dd. 16-05-2007, kenmerk 540341).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen voor het onderdeel milieu verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Omgevingsvergunning, dd. 16-05-2007, kenmerk 540341.
- Melding 8.19 Wm, dd. 16-7-2009.
- Omgevingsvergunning, 19-06-2013, kenmerk 180613/JBA/kbe/-0001.
- Omgevingsvergunning, 11-05-2014, kenmerk 140410/DFR/kbe-001.
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 27-07-2014, kenmerk nbgibb7eaf.
- Melding Activiteitenbesluit, dd. 20-04-2016, kenmerk Aswk23x0u87.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijn vergunningen die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is op 26 oktober 2016 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het weekhuisblad "Almere Vandaag".

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- Het Waterschap Zuiderzeeland.

Van het Waterschap Zuiderzeeland is geen advies ontvangen met betrekking tot de opslag van het bitumineus dakafval.

2. Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- Bodem;

In de huidige (vergunde) situatie wordt er al een aantal activiteiten uitgevoerd, die potentieel bodembedreigend zijn. Het bodemrisico is echter gereduceerd tot een verwaarloosbaar risico in het kader van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) door o.a. bodembeschermende maatregelen te treffen, zoals vloeistofkerende en/of vloeistofdichte voorzieningen en lekbakken, in combinatie met werkinstructies en andere operationele maatregelen.

Met de gevraagde uitbreiding van niet gevaarlijk bitumineus dakafval tot 5000 ton komt er geen nieuwe activiteit bij en volstaan de voorschriften uit de vigerende vergunning en de combinatie van voorzieningen en maatregelen, waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico in het kader van de NRB wordt bereikt.

- Geluid;

Het dakafval wordt uitsluitend opgeslagen. Geluidsemissies ten gevolge van bewerkingen zoals verkleinen vinden niet plaats.

Het vergroten van de opslagcapaciteit van dit dakleer heeft verder niet tot gevolg dat de maximale opslagcapaciteit en jaarcapaciteit van de gehele inrichting toeneemt. Er wordt dan ook geen toename van verkeersbewegingen voorzien en daarmee geen extra geluidsemissie vanwege deze verkeersbewegingen.

- Lucht;

In de vigerende vergunning (kenmerk 540341) zijn voorschriften opgenomen t.a.v. het aspect lucht, dit zijn voorschriften m.b.t maatregelen om stofoverlast te voorkomen. Verder worden geen extra verkeersbewegingen verwacht die kunnen leiden tot emissies naar de lucht.

- Geur;

Niet teerhoudend dakafval zal over het algemeen geen geuroverlast veroorzaken. De voorschriften in de vigerende vergunning volstaan voor de opslag van dit dakleer. Deze voorschriften geven aan dat sterk geurende partijen niet geaccepteerd mogen worden en anders binnen 24 uit de inrichting moeten worden afgevoerd.

- Energie;

Doordat er geen bewerkingen plaatsvinden met het dakafval en de verkeersbewegingen niet toenemen is een toename of verandering van het energieverbruik niet te verwachten.

- Afvalstoffen;

De opslag van dit dakafval draagt bij aan de doelstellingen van het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP 2). Door, in de toekomst het dakafval te verkleinen ontstaat er een granulaat die geschikt is voor hoogwaardiger hergebruik in nieuw dakleer dan wel in asfaltcentrales voor de productie van asfalt voor nieuwe wegen.

Verder is bij de aanvraag een bijlage gevoegd met daarin een omschrijving hoe voorkomen wordt dat teerhoudend dakafval gelijktijdig met bitumineus dakafval wordt geaccepteerd. Dit biedt in samenhang met het acceptatie- en verwerkingsbeleid zoals vastgelegd in de vigerende vergunning voldoende waarborg dat deze partijen niet gemengd worden met teerhoudend dakafval.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

Het op- en overslaan van bitumineus dakafval (niet-gevaarlijk) is geen m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. De afvalactiviteiten van de inrichting vallen niet onder categorie C 18 van het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van een m.e.r.-plichtige activiteit. Ook op basis van categorie D 18.1 van het Besluit m.e.r. is deze activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Er is geen sprake van een andere of additionele be- en verwerkingsstap van afvalstromen (i.c. bitumineus dakafval). Alleen de maximale opslagcapaciteit van deze ene specifieke en reeds vergunde deelstroom wordt vergroot. En aangezien deze extra opslagcapaciteit ook geen extra milieubelasting tot gevolg heeft, is een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.