



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Omgevingsvergunning activiteiten bouwen  
en milieuneutraal veranderen**

Farm Dairy, Kaapstanderweg 50  
Lelystad





**Aanvraagnummer:** olo 2007123  
Farm Dairy Holding B.V.  
Postbus 520  
8200 AM Lelystad

**Locatie:**  
Farm Dairy  
Kaapstanderweg 50  
8243 RB Lelystad

**Onderwerp:**  
Aanvraag Wabo-vergunning bouwen fabrieksruimten

**Datum aanvraag:** 9-10-2015

**Kenmerk OFGV:** 151218/HZ\_WABO-28144

---

## WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

### BESLUIT

#### Inleiding

Op 9 oktober 2015 is een aanvraag ingediend via het omgevingsloket voor het plaatsen van een salpeterzuurtank op het buitenterrein van het bedrijf. Voor het plaatsen van deze tank met een inhoud van 25 m<sup>3</sup> is een omgevingsvergunning in verband met handelen in strijd met ruimtelijke ordening en voor de activiteit bouwen nodig. Voor het aspect milieu is een aanvraag voor het milieu-neutraal veranderen van de inrichting aangevraagd. Binnen de inrichting is al een dergelijke, wat kleinere tank aanwezig die vervangen wordt door een tank op het buitenterrein.

#### Besluit

Op grond van de aanvraag en op grond van de artikelen 2.1 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet wordt de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten ruimtelijke ordening, bouwen en milieu verleend.

Aan de vergunning zijn de voorschriften verbonden zoals beschreven in paragrafen "Voorschriften".

Datum:

#### Ondertekening

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzending:

Gemeente Lelystad, dhr. [REDACTED], Postbus 91, 8200 AB Lelystad

Gemeente Lelystad, dhr. [REDACTED], Postbus 91, 8200 AB Lelystad

Farm Dairy Holding B.V., postbus 520, 8200 AM Lelystad

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met:

Algemeen:

Met de heer [REDACTED] via telefoonnummer [REDACTED] of via email [REDACTED]

Bouwen:

De adviseur van het team vergunningen, de heer [REDACTED], bereikbaar onder telefoonnummer [REDACTED] of per email: [REDACTED].

### **Procedure informatie**

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door toezending van de vergunning naar de aanvrager. De dag na de verzenddatum treedt de vergunning in werking. Daarnaast wordt het besluit gepubliceerd in de Flevopost.

### **Rechtsmiddelen**

#### **Bezwaar**

Zowel u als belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde verzenddatum tegen deze vergunning bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB te Lelystad.

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Wanneer er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierrecht) verbonden.



## Inhoud

1	OVERWEGINGEN.....	6
1.1	Omschrijving van project .....	6
1.2	Aanvraag .....	6
1.3	Bevoegd gezag.....	6
1.4	Ontvankelijkheid .....	6
1.5	Procedure .....	7
1.6	Omschrijving van het project .....	7
2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.....	8
2.1	Overwegingen .....	8
2.2	Motivering .....	8
2.3	Conclusie.....	8
3	Bouwen.....	9
3.1	Overwegingen .....	9
3.2	Bouwbesluit .....	9
3.3	Bouwverordening .....	9
3.4	Bestemmingsplan .....	9
3.5	Welstand.....	9
4	Voorschriften bouwen .....	10
4.1	De volgende voorschriften zijn van toepassing:.....	10
4.2	Start- en/of gereedmeldingen.....	10
5	Milieuneutraal veranderen .....	11
5.1	Algemeen .....	11
5.2	Huidige (vergunde)situatie .....	11
5.3	Volledigheid aanvraag/notitie en ontvankelijkheid .....	11
5.4	Activiteitenbesluit milieubeheer .....	11
5.5	Toetsing voorwaarden Wabo .....	11
5.6	Motivatie voorschriften .....	12
6	Voorschrift milieu: .....	12



## 1 OVERWEGINGEN

### 1.1 Omschrijving van project

Op 9 oktober 2015 is een aanvraag ingediend voor het plaatsen van een salpeterzuur-tank op het buitenterrein van het bedrijf. Voor het plaatsen van deze tank is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en voor het handelen in strijd met ruimtelijke ordening nodig. Voor het aspect milieu is een aanvraag voor het milieu-neutraal veranderen van de inrichting aangevraagd.

### 1.2 Aanvraag

De aanvraag bestaat uit een aantal documenten die hierna staan vermeld.

- Aanvraagformulier olo. nr. 2007123;
- 1444385633538\_info\_Salp\_tank\_vergunning.pdf 09-10-2015;
- info Salpeterzuur tank.pdf; statische berekening gedateerd 26-11-2015, ontvangen 08-12-2015;
- salpeterzuurtank locatie op terrein.pdf ontvangen op 10-12-2015.

De aanvraag is ingediend via het omgevingsloket en heeft als nummer 2007123.

### 1.3 Bevoegd gezag

Wie het bevoegde gezag is, wordt bepaald door de milieuregelgeving, in het bijzonder het Besluit omgevingsrecht (Bor). De provincie Flevoland is bevoegd gezag voor deze inrichting (artikel 2.4 Wabo) en op grond van cat. 9.3 onder b Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) verzorgt namens de provincies Flevoland en Noord-Holland en namens de gemeenten in Flevoland en in Gooi en Vechtstreek de overgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In het kader van de bestuursovereenkomst "Samenwerking Wabo in Flevoland" is de gemeente Lelystad verzocht te adviseren over het aspect bouwen. Ook het toezicht op het bouwen is neergelegd bij de gemeente.

Op 10 december 2015 is het advies van de gemeente ontvangen.

### 1.4 Ontvankelijkheid

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Gebleken is dat de aanvraag onvoldoende informatie bevatte. In de brief van 28 oktober 2015 met als kenmerk 21117/HZ\_WABO-28144, is verzocht om aanvullende informatie. Hiervoor is een termijn van 28 dagen gegund.

De aanvullende informatie is op 8 en 10 december 2015 ingediend en ontvangen.

De aanvraag bevat na de aanvullingen voldoende informatie en is dan ook ontvankelijk.

## 1.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Daarom is de aanvraag bekend gemaakt in de Flevopost. Dit is conform artikel 3.8 van de Wabo.

## 1.6 Omschrijving van het project.

In de huidige situatie wordt gebruik gemaakt van een 3 m<sup>3</sup> tank voor salpeterzuur die in pandig is geplaatst en gevuld wordt vanuit intermediale bulk container (ibc's). In verband met een herstructurering van het bedrijf, waaronder het bouwen van een nieuwe hal waarvoor een Wabo vergunning is verleend, wordt het nodig geacht een nieuwe, grotere tank op het buitenterrein te plaatsen met een inhoud van 25 m<sup>3</sup>. In de nieuwe situatie vindt levering plaats vanuit een bulkwagen waarmee het aantal leveringen wordt teruggebracht van enkele boxen per week naar 6 a 7 leveringen per jaar .

## 2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

### 2.1 Overwegingen

Volgens artikel 2.10, lid 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c.

Het bouwwerk is strijdig met het bepaalde in artikel 3.2.4, sub e van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Noordersluis 2012" omdat in de bestemming "Bedrijventerrein" de hoogte van overige bouwwerken geen gebouw zijnde maximaal 3 meter mogen bedragen.

### 2.2 Motivering

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1, toch worden verleend in samenhang met artikel 3.4, sub d van het bestemmingsplan 'Noordersluis 2012' omdat voor silo's en industriële procestorens tot een hoogte van maximaal 30,00 meter kan worden afgeweken van het voorschrift in artikel 3.2.4, sub e.

### 2.3 Conclusie

De ingediende aanvraag voldoet aan de hieraan gestelde wettelijke vereisten. Gelet op artikel 2.1 lid 1 onder c, en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de vergunning worden verleend



## 3 Bouwen

### Bouwen van een bouwwerk

#### 3.1 Overwegingen

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

#### 3.2 Bouwbesluit

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen en voorschriften van het Bouwbesluit.

#### 3.3 Bouwverordening

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Lelystad.

#### 3.4 Bestemmingsplan

- Het bouwwerk is strijdig met het bepaalde in artikel 3.2.4, sub e van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Noordersluis 2012" omdat in de bestemming "Bedrijventerrein" de hoogte van overige bouwwerken geen gebouw zijnde maximaal 3 meter mogen bedragen.
- Volgens artikel 2.10, lid 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c.
- De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1, toch worden verleend.
- Voor de daarvoor benodigde afwijking van het bestemmingsplan verwijzen wij naar de activiteit "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".

#### 3.5 Welstand

Het bouwplan is gesitueerd in een gebied waarvoor geen welstandscriteria gelden (welstandsvrij gebied).

## 4 Voorschriften bouwen

### 4.1 De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- 4.1.1 Voor het vaststellen van de plaats en de peilhoogte van het bouwwerk dient u tenminste een week van tevoren contact op te nemen met de behandelend inspecteur van het team Wabo en bestemmingsplannen.
- 4.1.2 De constructie is ten behoeve van de vergunning globaal beoordeeld conform het gestelde in de MOR artikel 2.7 lid 2. Over de goedkeuring op de hoofdconstructie en overige onderdelen wordt u door middel van aparte brieven nader geïnformeerd.

### 4.2 Start- en/of gereedmeldingen

- 4.2.1 De (aanvullende) informatie, niet zijnde genoemd onder 4.1.2, waaronder tijdstip van het begin van de bouwwerkzaamheden, moeten tijdig, maar in ieder geval tenminste twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden, zowel aan het bevoegde gezag (via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl)) als de gemeente Lelystad worden doorgegeven via <http://www.lelystad.nl/startgereedmelding>.
- 4.2.2 De aanwijzingen van de toezichthouders van de gemeente en provincie moeten worden opgevolgd.

## 5 Milieuneutraal veranderen

### 5.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op Kaapstanderweg 50 te Lelystad. Het is een aanvraag om een vergunning volgens artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### 5.2 Huidige (vergunde)situatie

Op 7 oktober 2009 is een zogenaamde revisievergunning verleend voor de gehele inrichting. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen over de salpeterzuurtank van 3.000 liter. Verder is in 2011 een melding 8.19 (Milieuneutraal veranderen) ingediend voor een opslagruimte en koeling.

### 5.3 Volledigheid aanvraag/notitie en ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis hiervan is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en is in behandeling genomen.

### 5.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen het deel van de inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, dus alleen de salpeterzuurtank, vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De inhoud van de tank bedraagt 25 m<sup>3</sup>.

### 5.5 Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- C. niet m.e.r.-plichtig is.

Ad A: In de inrichting is in de vergunde situatie al een opslag van salpeterzuur aanwezig. Dit is een in pandige opslag. De opslag gaat nu op het buitenterrein plaatsvinden en de opslagcapaciteit wordt vergroot. Dit leidt niet tot andere dan wel grotere gevolgen voor het milieu. Door de buitenopstelling is de tank makkelijker toegankelijk en minder gevoelig voor calamiteiten zoals brand.



Bovendien ontstaat er een veiliger situatie omdat er minder vaak overgepompt behoeft te worden. Zie hiervoor ook de toelichting bij de aanvraag.

Ad B: Door de verandering van deze opslag ontstaat er geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad C: Een salpeterzuurtank is niet m.e.r.-plichtig.

## 5.6 Motivatie voorschriften

In de vergunningvoorschriften van de vergunning van 7 oktober 2009 (nr. 898540) wordt in voorschrift 3.2.1 gesproken over een tank met een inhoud van 3000 liter. Het is dan ook nodig om, in verband met de aangevraagde verandering een voorschrift op te nemen waarin uitgegaan wordt van 25.000 liter.

Aan een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kunnen voorschriften worden verbonden. Dit volgt uit een uitspraak van de Afdeling van 12 februari 2014 is artikel 2.22, tweede lid, Wabo. Dit artikel bepaalt dat aan een omgevingsvergunning de voorschriften worden verbonden, die nodig zijn met het oog op het belang van, kort gezegd, het milieu (meer specifiek: voorschriften die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in het bepaalde bij of krachtens onder meer artikel 2.14 Wabo).

Artikel 2.22, tweede lid, Wabo, maakt geen onderscheid tussen omgevingsvergunningen voor milieuneutrale wijzigingen en andere omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Aan een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging dienen dan ook de met die wijziging samenhangende voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn met het oog op het belang van het milieu c.q. met het oog op het belang dat voor die activiteit is aangegeven in artikel 2.14 van de Wabo.

### Conclusie

De aanvraag kan voor het aspect milieu worden gezien als "milieu-neutrale verandering". De aangevraagde verandering leidt niet tot meer of andere milieubelasting dan op grond van de huidige omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan. Ook leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor de vergunning is verleend.

De voorschriften uit de onderliggende vergunning blijven onverminderd van toepassing, maar behoeft in één geval aanpassing in verband met de inhoud van de tank.

Daar de aanvraag alleen betrekking heeft op een tank kunnen overwegingen ten aanzien van andere aspecten achterwege blijven.

## 6 Voorschrift milieu:

3.2.1 (volgnummer revisievergunning) Binnen de inrichting mag maximaal 25.000 liter salpeterzuur ( $\text{HNO}_3$  oplossing in water) aanwezig zijn. De concentratie van het opgeslagen salpeterzuur mag niet hoger zijn dan 53%.

\*\*\*\*