



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Besluit omgevingsvergunning
Afvalzorg Deponie BV
Zeeasterweg 42 Lelystad**





Aanvraagnummer: HZ_WABO-50556

Afvalzorg Deponie BV

Postbus 2

1566 ZG ASSENDELFT

Locatie:

Zeeasterweg 42

8219 PN LELYSTAD

Onderwerp:

Toevoegen Euralcode 02 03 04 (voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal) aan de lijst met op de stortplaats te accepteren afvalstoffen

Datum aanvraag: 16-9-2016

1 Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

1.1 Onderwerp

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft op 16 september 2016 schriftelijk een aanvraag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Afvalzorg Deponie BV (hierna te noemen Afvalzorg) te Assendelft. De aanvraag betreft het toevoegen van een afvalstof met Euralcode 02 03 04 (voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal) aan de lijst met te accepteren afvalstoffen. De aanleiding van de aanvraag is een tevens bijgevoegd verzoek aan Gedeputeerde Staten om te verklaren dat er voor 600 ton gebruikt oliefilterpapier afkomstig van Mc Cain Foods Holland BV te Lelystad geen andere verwerkingsmogelijkheid is dan storten.

Concreet wordt gevraagd om een omgevingsvergunning als bedoeld in art 2.1 eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De reguliere voorbereidingsprocedure is van toepassing.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De ingevolgde de omgevingsvergunning lijst met toegestane op de stortplaats te accepteren afvalstoffen uit te breiden met Euralcode 02 03 04 (voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal).

1.3 Ondertekening en verzending

Datum: 17 OKT 2016

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Een afschrift is verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD
- Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD

2 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (reguliere procedure Wabo).

Afschriften

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Afvalzorg Deponie BV;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad;
- het waterschap Zuiderzeeland;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Bezwaar en voorlopige voorziening

Bezwaar

Tegen deze beschikking kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Beroep kan ingesteld worden bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Beschikking in werking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift of het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening, schort de werking van de beschikking niet op. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit wel geschorst.



Inhoud

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Ondertekening en verzending	3
2	Procedure	5
3	Procedurele overwegingen	7

3 Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 15 september 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Afvalzorg Deponie BV, Postbus 2, 1566ZG te Assendelft.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De Wabo-aanvraag heeft betrekking op een toevoeging van afvalstoffen met Euralcode 02 03 04 (voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal) aan de te accepteren lijst van afvalstoffen op de stortplaats van de afvalverwerkingsinrichting aan de Zeeasterweg 42 te Lelystad. Deze Euralcode wordt gebruikt voor: afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse. Het betreft ongevaarlijk afval. Voor de betreffende afvalstoffen geldt een stortverbod (categorie 18) ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa).

Huidige vergunningssituatie

De vigerende lijst met Euralcodes van afvalstoffen die op de stortplaats, dus om te storten, mogen worden geaccepteerd is aan de ververgunning verbonden bij besluit van GS van 10 april 2013.

In de onderstaande tabel zijn de aan de inrichting verstrekte vergunningen weergegeven.

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Kenmerk	Datum	Inhoud
Wm oprichting	GS	MB/02.090471/A	2 april 2002	Hele inrichting
Wm 8.19 melding	GS	MB/03.041061/L	18 augustus 2003	Grens van de inrichting
Wm 8.19 melding	GS	637955	15 februari 2008	Vervaardigen boomsubstraat
Wm 8.19 melding	GS	652622	18 maart 2008	Voorbelasting aanleg compartiment B
Wm 8.19 melding	GS	770610	12 januari 2009	Verplaatsen RKG-slib
Wm 8.19	GS	1021527	21 juli 2010	Grens van de inrichting
Wm ambtshalve wijziging	GS	1015457	21 juli 2010	Voorwaarden acceptatie en registratie afvalstoffen (Annex II)
Wm/Wabo	GS	1319127	15 mei 2012	uitbreiding afvalbewerkingsactiviteiten
Wabo	GS		10 april 2013	Aanpassing voorschriften i.v.m. wijziging van de stortverboden, toevoeging Euralcodes
Wabo	GS		5 juni 2013	Herstelbesluit dictum van vergunning van 15 mei 2012

Wabo	GS	140424	24 april 2014	Wijziging lozingsnorm voor chloride
Wabo	GS	15566/HZ_WABO-26044	21 december 2015	Plaatsing stortgasfakkel en verplaatsen baggerdepots naar compartiment B.
WVO	Waterschap Zuiderzeeland	ZZL02.003	30 mei 2002	Oprichting hele inrichting
WVO	Waterschap Zuiderzeeland	ZZL03.606	21 mei 2003	verandering
WVO verandering	Waterschap Zuiderzeeland	ZZL/EWK/VV/2006 /13226	22 mei 2006	Veranderen lozingssituatie

De bovenstaande Wm-vergunningen en meldingen zijn afgegeven voor een periode van 10 jaar en golden oorspronkelijk tot 2 april 2012. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vormen de bovenstaande vergunningen inmiddels van rechtswege een omgevingsvergunning van onbepaalde duur (met uitzondering van dat gedeelte van de WVO-vergunning dat is overgegaan in een Waterwetvergunning).

De voorschriften van de onderliggende milieuvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Op 3 april 2002 is door Waterschap Zuiderzeeland aan Afvalzorg een vergunning met kenmerk ZZLO2.003 afgegeven in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO). Op 21 mei 2003 en op 22 mei 2006 is deze WVO-vergunning gewijzigd. In deze WVO-vergunning is zowel de lozing van afvalwater in de vuilwaterriolering als de lozing van afvalwater naar het oppervlaktewater gereguleerd. Met het inwerkingtreden van de Waterwet op 22 december 2009 is het onderdeel van de WVO-vergunning dat betrekking had op de lozing in de vuilwaterriolering onderdeel geworden van de oprichtingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer van 2 april 2002 met kenmerk MB/02090471/A. Op 15 mei 2012 is deze oprichtingsvergunning gewijzigd door het afgeven van een deelrevisievergunning op grond van de Wabo met kenmerk 1319127.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.4 (Afvalbeheer) van de Richtlijn industriële emissies.

Volledigheid aanvraag

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is.

Omdat de gevraagde wijziging geen gevolgen heeft voor de Watervergunning vindt er geen coördinatie plaats.

Milieuneutraal

Bij besluit van GS van 10 april 2013 maakt de op de stortplaats te accepteren Euralcode-stoffenlijst deel uit van de vergunning. De onderhavige aanvraag ziet op een wijziging van deze lijst.

De voorschriften 3.2.1.4 en 3.2.1.5 van de vigerende omgevingsvergunning van 2 april 2002 met kenmerk MB/02.090471/A, laatstelijk gewijzigd 24 april 2014, voor de afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg bieden de mogelijkheid als bedoeld in artikel 4 van het Bssa, om een verzoek om een verklaring in te dienen:

3.2.1.4

Het in het artikel 1 lid 1 van het Bssa opgenomen verbod geldt niet voor:

- a) die categorieën of delen van die categorieën afvalstoffen die zijn aangewezen in een ministeriële regeling op grond van artikel 5 van het Bssa;
- b) die afvalstoffen waarvoor een door ons afgegeven schriftelijke verklaring geldt als bedoeld in artikel 6, eerste lid van het Bssa.

3.2.1.5

Het is niet toegestaan afvalstoffen te storten als door toepassing van voorschrift 3.2.1.4 door het storten van die afvalstoffen strijd ontstaat of kan ontstaan:

- a) met het gestelde in artikel 11f van het Bssa of,
- b) met andere ingevolge deze omgevingsvergunning geldende beperkingen.

Het toevoegen van een afvalstof aan de vigerende lijst met Euralcodes leidt niet tot een andere inrichting of verwerking van afvalstoffen. De stortcapaciteit wordt niet uitgebreid. Voor de afvalstoffen met Euralcode 02 03 04 geldt een stortverbod, zodat deze niet geaccepteerd kunnen worden zonder een geldige verklaring van Gedeputeerde Staten. Uit voorschrift 3.2.1.5 blijkt dat afvalstoffen niet mogen worden gestort, indien daardoor strijd kan ontstaan met andere ingevolge de vergunning geldende beperkingen. Naast een aanpassing van de te accepteren stoffenlijst is geen verandering gevraagd van aan de vergunning verbonden beperkingen.

Voorafgaand aan het verstrekken van een verklaring wordt nagegaan of er door het storten van de gevraagde afvalstoffen strijdigheid met ingevolge de vergunning geldende beperkingen kan ontstaan. Er mag dus geen strijdigheid ontstaan met beperkingen als bijvoorbeeld stofverspreiding, geurnormen, geluidnormen, verkeer, bodembescherming, de lozingsnormen of externe veiligheid. Dit betekent dat het daadwerkelijk storten van afvalstoffen waarvoor een stortverbod geldig is steeds milieuneutraal verloopt. De omgevingsvergunning bevat toereikende voorschriften en er is ingevolge de onderhavige aanvraag geen aanleiding de voorschriften te wijzigen.

De effecten van de toevoeging aan de Euralcodelijst op de emissie van geluid, uitstoot naar de lucht, de effecten voor de bodem, de toename van verkeer, de uitstoot van geur en de externe veiligheid kunnen als milieuneutraal worden beoordeeld. Geconcludeerd wordt dat de gevraagde verandering milieuneutraal is.

De gevraagde verklaring, die de aanleiding vormt voor dit besluit, wordt via een separaat besluit vastgesteld en valt buiten dit besluit.

Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit mer)

In Nederland is de milieueffectrapportage geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit Milieueffectrapportage, hierna het Besluit mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op de regelgeving voor de milieueffectrapportage, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

M.e.r.-plicht (onderdeel C) en MER-beoordelingsplicht (onderdeel D)

Het voorgenomen project wijzigt de lijst van te accepteren afvalstoffen binnen de bestaande inrichting. De activiteit storten betreft een bestaande activiteit die bedoeld is in onderdeel D 18.1 bij het Besluit milieueffectrapportage, de oprichting uitbreiding of wijzigingen van een installatie voor de verwijdering van afval anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7. Deze stortcapaciteit wordt niet uitgebreid, de wijziging van de te accepteren afvalstoffen (in het onderhavige geval wordt uitgegaan van 600 ton oliefilterpapier per jaar) is niet meer dan de capaciteitsdrempel van 50 ton per dag als bedoeld in de kolom 2 gevallen, genoemd in onderdeel D 18.1.

De kenmerken van het project bestaan uit het veranderen van de lijst met te accepteren afvalstoffen op een bestaande stortplaats. De effecten op de emissie van geluid, uitstoot naar de lucht, de effecten voor de bodem, de toename van verkeer, de uitstoot van geur en de externe veiligheid kunnen als milieuneutraal worden beoordeeld.

De aan de stortplaats grenzende groengebieden en groenstroken behoren tot de provinciale ecologische hoofdstructuur (Overige EHS). Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied of Staatsnatuurmonument is het IJsselmeer en is gelegen op een afstand van ongeveer 6,5 km of meer.

Het is verzekerd dat er geen grotere negatieve effecten voor flora en fauna kunnen optreden omdat er een stortverbod geldig is voor deze afvalstoffen. Voor daadwerkelijke acceptatie er van zal eerst een ontheffing van het stortverbod worden aangevraagd, deze ontheffing zal alleen worden verleend als uit de effectbeoordeling milieuneutraal volgt, ten opzicht van de in de vergunning vastgelegde beperkingen. Grotere negatieve effecten voor flora en fauna dan in de bestaande situatie zijn dus uitgesloten. Het ruimtebeslag vindt geheel plaats binnen de bestaande inrichting. Er is dus geen functie of areaalverlies door het project. Voorafgaand aan het besluit tot wijziging van de onderhavige vergunning is daarom geen milieueffectrapport of formeel MER-beoordelingsbesluit nodig.