

Omgevingsvergunning

Het plaatsen van een zonnepanelenpark op het terrein van de
Maximacentrale
Ijsselmeerdijk 101 te Lelystad

Aanvraagnummer: De aanvraag is via het Omgevingsloket ingediend onder nummer 2143267

Locatie: IJsselmeerdijk 101 te Lelystad

Onderwerp: Het plaatsen van een zonnepanelenpark op het terrein van de Maximacentrale

Datum aanvraag: 14-1-2016

Kenmerk provincie Flevoland: 1896098

Kenmerk OFGV: HZ_WABO-44050

Inhoud

A.	OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT.....	3
1.	Onderwerp.....	3
2.	Inhoud aanvraag omgevingsvergunning.....	3
3.	Besluit en ondertekening.....	3
B.	OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	5
1.	Projectbeschrijving.....	5
2.	Huidige vergunnings situatie.....	5
3.	Bevoegd gezag.....	5
4.	Ontvankelijkheid en opschorting procedure.....	5
5.	Procedure (regulier).....	6
6.	Advies.....	6
7.	Samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer.....	6
C.	OVERWEGINGEN BOUWEN.....	7
D.	OVERWEGINGEN MILIEU.....	8
1.	Toetsing milieu.....	8
2.	Bodem, water en lucht.....	8
3.	Geluid.....	8
4.	Inrichting.....	9
5.	Milieueffectrapportage.....	9
E.	VOORSCHRIFTEN.....	10

A. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 14 januari 2016 van GDF SUEZ Energie Nederland N.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een zonnepanelenpark binnen de inrichting aan de IJsselmeerdijk 101 te Lelystad.

Het project bestaat uit de Wabo-activiteiten:

- Bouwen;
- Het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

2. Inhoud aanvraag omgevingsvergunning

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraaggegevens, OLO nummer 2143267;
- Aanvrager bedrijf, GDF SUEZ Energie Nederland N.V. (nu Engie Energie Nederland N.V.);
- Locatie, IJsselmeerdijk 101 te Lelystad;
- Bouwen (overig bouwwerk bouwen);
- milieuneutraal veranderen;
- Bijlagen:
 - 01 Algemene toelichting_pdf;
 - 02 Huidige situatie en impressie_pdf
 - 03 Plattegrond_pdf;
 - 04 Specificaties fundatie_pdf;
 - 05 Constructie container_pdf;
 - 06 Constructie panelen_pdf;
 - 07 Specificering bouwkosten_pdf;
 - 09 Flora- en Faunawet Sloop FL30_pdf;
 - 10 Nbw Sloop FL30_pdf;
 - 11 Geluidonderzoek_pdf

3. Besluit en ondertekening

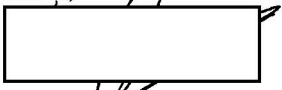
Wij besluiten, gelet op de artikelen 2.10, 2.14, vijfde lid, juncto artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I De aangevraagde omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder a en e van de Wabo te verlenen;
- II De aanvraag met hierboven onder punt 2 aangegeven bijlagen maken, met uitzondering van bijlagen 09 Flora- en Faunawet Sloop FL30_pdf, 10 Nbw Sloop FL30_pdf en 11 Geluidonderzoek_pdf, deel uit van de vergunning;
- III Aan deze vergunning voorschriften te verbinden conform onderdeel E voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,

Datum:





31-03-2016

Bezwaarclausule

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door toezending van de vergunning naar de aanvrager. De dag na de verzenddatum treedt de vergunning in werking. Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde verzenddatum tegen deze vergunning bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad.

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Wanneer er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Afschrift

Een exemplaar van deze beschikking is verzonden aan:

- Engie Energie Nederland N.V., Postbus 10087, 8000 GB Zwolle;
- Burgemeester en Wethouders van Lelystad;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- Rijkswaterstaat, Zuiderwagenplein 2 8224 AD Lelystad;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG.

B. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. Projectbeschrijving

De vergunning wordt aangevraagd voor het plaatsen van een zonnepanelenpark binnen de inrichting aan de IJsselmeerdijk 101 te Lelystad.

De activiteit bestaat uit het plaatsen van 9000 zonnepanelen met een capaciteit van 2,3 MW op frames die op het maaiveld geplaatst zullen worden. Voor de fundatie zal maximaal gebruik worden gemaakt van 4500 staanders op een diepte van 1 tot 2 m-mv (of 2400 staanders met elk 4 pinnen die onder een hoek van 45 graden een diepte bereiken van 1 m-mv.). Hiervan zullen maximaal 1000 staanders in de beschermingszone van een primaire waterkering geplaatst worden (of 700 staanders met elk 4 schuine pinnen).

Ten behoeve van de procesbeheersing en de aansluiting van de zonnepanelen op het elektriciteit netwerk zal in het zonnepanelenpark een 40 foot zeecontainer geplaatst worden. Deze zal niet worden voorzien van fundatie, anders dan dat deze geplaatst zal worden op verharding (zoals bijvoorbeeld stelconplaten).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende Wabo-activiteiten:

- Bouwen;
- Het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

2. Huidige vergunnings situatie

Eerder zijn door ons de volgende omgevingsvergunningen voor de inrichting verleend voor wat betreft onderdeel milieu en bouwen:

- a) Revisievergunning, kenmerk 482162, d.d. 19 december 2006;
- b) Verandering geluidsnormen, kenmerk 985001, d.d. 29 april 2010;
- c) Sloop en demontage turbine, kenmerk 1154659, d.d. 18 mei 2011;
- d) Plaatsen kantoorunits, kenmerk 1154814, d.d. 1 juli 2011;
- e) Sloop en herbouw landhoofden, kenmerk 1184196, d.d. 22 juli 2011;
- f) Verandering van het opslaan van gevaarlijke stoffen, kenmerk 1152704, d.d. 6 februari 2013.

3. Bevoegd gezag

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie die valt onder categorie 1.3 van Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Gelet op artikel 3.3, eerste lid van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij is het bevoegd gezag er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in de beschikking alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, slopen, monumenten en brandveiligheid. Verder dient het bevoegd gezag ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4. Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag is deze door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. Ook kan op basis van de aanvraag adequaat worden beoordeeld of de aangevraagde verandering past binnen de vergunde milieubelasting, zoals is overwogen in hoofdstuk C. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

5. Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken. Dit is op basis van artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Deze verlenging is bekend gemaakt in de Flevopost en op de website van de OFGV.

6. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.2 van het Bor, is de aanvraag op 19 januari 2016 ter advies aan gemeente Lelystad gezonden. Naar aanleiding hiervan is advies van de gemeente ontvangen dat in onderdeel C onder overwegingen bouwen is opgenomen.

7. Samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Bor) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2016 geldt dit voor de voorschriften met betrekking tot industriële emissies zoals aangegeven in hoofdstuk 5, paragraaf 5.1.1. grote stookinstallaties. Het voorschrift 2.1.1. van de revisievergunning met kenmerk 482162 van 19 december 2006 is daarmee van rechtswege vervallen.

Het plaatsen van een zonnepanelenpark in de onderhavige aanvraag milieuneutrale verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit.

C. OVERWEGINGEN BOUWEN

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid sub a, Wabo).

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

Bouwbesluit

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan onder nadere voorwaarden voldoet aan de eisen en voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Deze voorwaarden zijn als voorschriften in bijlage E opgenomen.

Bouwverordening

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Lelystad.

Bestemmingsplan

Het bouwwerk is in overeenstemming met de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lelystad” en heeft de bestemming “Bedrijf - Nutsbedrijf” (artikel 5).

Welstand

Volgens het positieve advies van 18 februari 2016 van de Welstandscommissie voldoet het bouwwerk aan redelijke eisen van welstand. De gemeente Lelystad en wij nemen het advies over.

D. OVERWEGINGEN MILIEU

1. Toetsing milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo. De verandering leidt volgens de aanvraag alleen tot milieuneutrale effecten als bedoeld in artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

Toetsing:

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de verandering:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie:

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens is geconcludeerd dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Hierna wordt in de paragrafen 2 en 3 voor de relevante milieucompartimenten, in paragraaf 4 de inrichting en paragraaf 5 het milieueffectrapport gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

2. Bodem, water en lucht

Zoals in de aanvraag onder het onderdeel Milieuneutraal veranderen wordt aangegeven komen er bij de activiteit geen emissies naar lucht en water vrij en omvat deze ook geen bodembedreigende activiteiten (droge trafo). Verder worden er geen grond- of hulpstoffen verbruikt en komt er ook geen afval vrij. Wel levert de activiteit energie op. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat met betrekking tot emissies naar de lucht met ingang van 1 januari 2016 de voorschriften uit hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit van kracht zijn geworden.

Conclusie:

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu voor de hier genoemde aspecten.

3. Geluid

De activiteit vindt plaats op de locatie waar voorheen de FL 30 stond. In de omgevingsvergunning van 2006 omvat de naam Flevo 30 de gehele installatie (boiler en stoomturbine Flevo 30 en gasturbine Flevo 32). Door GDF Suez is op 6 november 2014 een melding sloop gedaan met als doel om de gehele installatie wederom aangemerkt als Flevo 30 (het sloopgebied omvat de gasturbine FL32) te verwijderen. De gehele installatie is inmiddels ook verwijderd.

Het door de aanvrager ingezonden akoestisch rapport doet voorkomen dat nu ingevolge de gasturbine Flevo 32 (ook onderdeel van de Flevo 30 en dus ook volledig gesloopt) de in de vergunning vastgelegde geluidruimte wordt gevuld. Dit uitgangspunt is fictief en daardoor niet goed verdedigbaar. De aanvrager baseert deze opvulling van de geluidruimte op een eerdere afspraak (brief van 25 februari 2015 met kenmerk 1711217), die wij met GDF Suez en de gemeente Lelystad hebben gemaakt. Deze afspraak mag er echter niet toe leiden dat bewust onjuiste uitgangspunten worden gehanteerd in geluidsrapportages.

Door de in deze aanvraag gevraagde activiteit zal echter een zeer kleine hoeveelheid geluid wordt geproduceerd, waarbij binnen de bestaande vergunde geluidruimte wordt gebleven.

Conclusie:

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu voor het aspect geluid dan in de omgevingsvergunning is toegestaan.

4. Inrichting

Zoals in de aanvraag onder het onderdeel Milieuneutraal veranderen wordt aangegeven betreft de activiteit eveneens het grootschalig opwekken van elektriciteit. De aard en omvang van de activiteiten veranderen niet.

Conclusie:

De verandering zal niet leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

5. Milieueffectrapportage

De activiteit wordt niet genoemd in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage, zodat geen sprake van een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie:

De verandering geeft geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

E. VOORSCHRIFTEN

Voorschriften met betrekking tot de activiteit bouwen

1. Voor het vaststellen van de plaats en de peilhoogte van het bouwwerk dient u tenminste een week van tevoren contact op te nemen met de behandelend inspecteur van het team Wabo en bestemmingsplannen van de gemeente Lelystad;
2. De benodigde start-, tussen- en gereedmelding kunt u doen via het volgende webformulier <http://www.lelystad.nl/startgereedmelding>.

De constructie is ten behoeve van de vergunning op hoofdlijnen beoordeeld conform het gestelde in de MOR artikel 2.7 lid 2 en behoudens voorschrift 3 akkoord bevonden.

3. Van de fundering en constructie van de zonnepanelen dient een berekening en tekening te worden ingediend. Hierbij dient voor wat betreft de windbelasting rekening te worden gehouden met de ligging (kustgebied) van het project. Dit kan leiden tot een aanzienlijk hoge windbelasting ($p_w = 0,97 \text{ kN/m}^2$).
Voor de goedkeuring op de constructie dient u ten minste 3 weken voor de start van een onderdeel de constructie bescheiden ten behoeve van dit onderdeel te hebben ingediend.