



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet

Besluit

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven van een watergang in de nieuwe woonwijk Warande in Lelystad.



Aanvrager:

Gemeente Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Locatie:

Woonwijk Warande Lelystad

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag: 24-2-2016



Besluit

Inhoud:

1	Besluit Ontgrondingen.....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Besluit.....	3
2	Inleiding.....	4
3	Procedure.....	4
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag.....	5
4.1	Voorziening oppervlakte delfstoffen.....	5
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.3	Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.4	Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.5	Algemeen Milieubeleid.....	10
4.6	Bodemverontreinigingen.....	10
4.7	Ruimtelijk beleid.....	10
4.8	Besluit Milieueffectrapportage.....	11
4.9	Privaatrechtelijke situatie.....	12
4.10	Effecten voor omwonenden.....	12
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen .	13
Bijlage 1	13

1 Besluit Ontgrondingen

1.1 Onderwerp

Op 24 februari 2016 heeft de gemeente Lelystad een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor het graven van een watergang in de nieuwe woonwijk Warande in Lelystad.

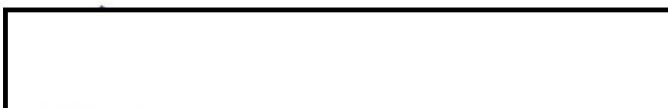
1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de gemeente Lelystad en het hieronder overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan gemeente Lelystad onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor het graven van een watergang in de nieuwe woonwijk Warande in Lelystad.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Lelystad, sectie A, nummers 18 en 195 en ligt ten zuiden van de Larserdreef, ten noorden van de noodschool Warande, ten westen van Warande deelplan 1 en ten oosten van de Buizerdweg.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 1 maart 2017.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 16 JUN 2016

2 Inleiding

Op 24 februari 2016 heeft de gemeente Lelystad een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven van een watergang in de nieuwe woonwijk Warande in Lelystad. Bij de aanvraag zitten de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Uitreksel kadaster A18 en A195;
bijlage 2 : Kadastrale overzichtskaart;
bijlage 3 : Matenplan waterverbindingen;
bijlage 5 : Instemmingsverklaring;
bijlage 6 : Peilbesluit;
bijlage 7 : Toelichting peilbesluit;
bijlage 9 : Bestemmingsplankaart 'verbeelding';
bijlage 10: Ontheffing IVM paddenpoel
bijlage 11: Tekening Watergang 15122014;
bijlage 12: Bodemonderzoek Geotechnisch 61140249;
bijlage 13: Deelstudie Geotechniek intergrale waterstudie Lelystad-Zuid;
bijlage 14: Archeologisch rapport V58;
bijlage 15: Karterend booronderzoek V374;
bijlage 16: Quickscan Flora- en faunawet;
bijlage 17: Ecologische beoordeling Warande;
bijlage 18: Inschrijving Kvk;
bijlage 19: Sonderingen Warande ;
Bijlage 20: Plan van aanpak verplaatsen paddenpoel;
Bijlage 20a: Ligging huidige paddenpoel;
Bijlage 20b: Plattegrond gebied paddenpoel met dwarsdoorsnede.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen, gemeente Lelystad, sectie A, nummers 18 en 195 en en ligt ten zuiden van de Larserdreef, ten noorden van de noodschool Warande, ten westen van Warande deelplan 1 en ten oosten van de Buizerdweg.

Doel van de ontgroning is om een watergang te graven. De watergang maakt deel uit van het ontwerp bestemmingsplan Warande. Door de aanleg van de watergang zal een verbinding ontstaan tussen de huidige watergang aan de zuidzijde met het Havendiep. De bij de ontgraving vrijkomende grond wordt binnen het plangebied Warande gebruikt als ophoging van de lage delen en een gedeeltelijke voorbelasting.

De watergang komt evenwijdig aan de Buizerdweg en een gedeelte rondom het Multi Functionele Accommodatie (MFA) eiland te liggen. Hierbij wordt zodanig ontgraven dat in een later stadium de geplande kademuur om MFA eiland in den droge kan worden geplaatst. Na verlening van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden en het werk moet zijn beëindigd voor 31 december 2016.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet door enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de oppervlakte en de diepte van de ontgraving is er in dit geval sprake van een vergunningplicht en geen vrijstelling volgens het artikel 8.2.1 van de VFL.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 2 maart 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 112281/HZ_ONTGR-45268. De aanvraag is, op dezelfde datum, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs (provinciaal ecoloog en archeoloog, Waterschap) verzonden.

De gemeente Lelystad is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbeschikking toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van 28 april 2016 tot en met 8 juni 2016 in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 10.580 m². De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,45 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld binnen het projectgebied kent een variabele hoogte en ligt op circa -3,25 tot -4,00 meter NAP. Er zal 19.235 m³ klei worden ontgraven. Alle te ontgraven grond wordt binnen het projectgebied Warande gebruikt. De klei wordt gebruikt als ophoogmateriaal en voorbelasting voor dit gebied. Er zal geen klei worden afgevoerd.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakte delfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakte delfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlakte delfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgrondingen. Secundaire ontgrondingen, ontgrondingen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlakte delfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er sprake is van een secundaire ontgroning omdat de ontgroning wordt uitgevoerd voor het aanleggen van een watergang in de nieuwe woonwijk Warande. Er zal gewerkt worden met een gesloten grondbalans. De vrijkomende klei zal binnen het projectgebied Warande worden gebruikt als ophoging van de lage delen en een gedeeltelijke voorbelasting.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt of dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn naast gegevens uit het aanvraagformulier, bijlage 6 en 7 peilbesluit met toelichting en bijlage 13 deelstudie geotechniek gebruikt.

De in de aanvraag opgegeven maaiveldhoogte bevindt zich op circa -3,25 tot -4,00 meter NAP. Het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) kent hoogtes van -4,20 tot -3,30 meter NAP van het maaiveld voor het plangebied. De verschillen uit het AHN in genoemde maaiveldhoogtes kunnen ontstaan zijn doordat een het plangebied deels wel opgehoogd is en deels nog niet. Het peilbesluit geeft aan dat wegpeil zich bevindt op circa -3,80 meter NAP. De hoogte van het maaiveld komt ook overeen met het matenplan 'bouwrijp waterpartij' Deelgebied 1, Deelplan 2, in bijlage 4. Voor de beoordeling van de waterhuishoudkundige aspecten is uitgegaan van een maaiveld hoogte van -3,80 meter NAP.

Uit de sonderingen blijkt dat de pleistocene zandlaag zich bevindt op -9 meter NAP. Binnen het projectgebied zijn verder geen gevoelige object aanwezig. De grondwaterstand hoeft voor de graafwerkzaamheden niet omlaag te worden gebracht.

In de aanvraag is een boorbeschrijving aanwezig van de bodemopbouw ter plaatse van MFA-eiland en het gronddepot Buizerdweg. Beide boringen kennen een kleilaag van minimaal 2,20 meter. In de beschrijving van de Buizerdweg is de kleilaag afgedekt door een zandlaag. Vermoedelijk is dit ophoogzand.

Boringen in dinoloket (www.dinoloket.nl) kennen een dikke kleilaag tot circa 5 meter. De kleilaag wordt soms onderbroken door een dunne veenlaag. Onder de kleilaag komt een laag van 1 meter zand voor tot eind van de boring. De boring komt overeen met de geologische beschrijving uit dinoloket. Na een holocene deklaag van circa 5 meter bevindt zich een dunner wordende laag van west naar oost van circa 1 meter van de formatie van Bostel. Daarop volgt de formatie van Kreftenheye tot een diepte van circa 20 meter beneden maaiveld. Hierop volgt de Eemformatie. De laag van Kreftenheye en een deel van de Eemformatie welke ook uit zand bestaat, is het eerste watervoerende pakket. Plaatselijk wordt deze gescheiden door een enkele meters dikke kleilaag van de Eemformatie.

In de aanvraag wordt een maximale ontgrondingsdiepte van 3,45 meter beneden maaiveld benoemd. Dit komt niet overeen met de ontgrondingsdiepte zoals benoemd op de tekening matenplan 'bouwrijp waterpartij', Deelgebied 1, Deelplan 2, in bijlage 3.

Daarin staat het maaiveld op -3,80 meter NAP en de maximale diepte van de watergang op -6,70 meter. Daarmee zal de maximale ontgrondingsdiepte 2,90 meter beneden maaiveld bedragen. In deze vergunning is uitgegaan van de dieptes uit het matenplan.

De maaiveld hoogte op de tekening bijlage 11 Warande Deelgebied 1 Deelplan 2 Watergangen kent het maaiveld een wisselend peil van -3,25 tot -4,00 meter.

Bij deze ontgravingsdiepte zal er 2,10 meter van de holocene deklaag intact blijven. De holocene deklaag bestaat voornamelijk uit zuiderzeeafzettingen welke slecht doorlatend zijn. De kans op opbarsten is klein en daarom zullen de effecten op het grondwater naar de omgeving toe nihil zijn.

Voor het vaststellen van de stijghoogte van het freatische grondwater zijn geen waarnemingspunten nabij de ontgrondingslocatie bekend. Uit de toelichting van het peilbesluit is een incidentele peilwaarneming bekend. Deze waarden zijn gemeten onder natte omstandigheden en de grondwaterstand bedraagt -5,60 tot -5,30 meter NAP. De te verwachten waterstand in de nieuw te ontgraven watergang zal -5,20 meter bedragen. Dit is een hogere stand in het groot peilvak met een vast peil van -6,20 meter NAP. In het bebouwde gebied worden hogere vaste waterpeilen gehanteerd van overwegend -5,40 meter NAP. Dit komt redelijk overeen met de gemeten grondwaterstand. Hierdoor kan het zijn dat de te verwachten oppervlaktewaterpeil 0,20 centimeter lager komt te liggen. Een lagere stand van het oppervlaktewater hoeft niet nadelig te zijn. Voor de berging van overtollig regen water heeft dit een positief effect. Tevens valt het binnen de bandbreedte van het peil beschreven in het peilbesluit. Het peil binnen het plangebied wordt een variabel peil tussen -5,50 en -5,20 meter NAP. Wanneer het peil -5,50 meter NAP dreigt te onderschrijven, wordt er water aangevoerd. Bij een hoger peil dan -5,20 meter NAP wordt er water afgevoerd uit het gebied. Het overtollige water wordt naar het Havendiep afgevoerd.

Het waterschap heeft als adviseur laten weten dat er reeds een watervergunning is aangevraagd. De belangen voor het Waterschap zullen in deze vergunning worden geborgd.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen van geen vernatting- of verdrogingseffecten op het grondwater zijn. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast. Door de aanleg van oppervlaktewater zal meer waterberging worden gecreëerd.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

bijlage 9 : Quickscan Flora- en Faunawet;

bijlage 10: Rapport natuurwaarden Lelystad-Zuid;

bijlage 11: Actualisatie advies natuurwaarden.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn door de Minister van EL&I (Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het IJsselmeer, het Markermeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Het plangebied ligt niet in de nabijheid van de hierboven genoemde gebieden. Er is 7,4 hectare optimaal foerageergebied voor kiekendieven aangelegd in de bufferzone A6. Met deze aanleg zijn de effecten van deze uitbreiding van Warande I gecompenseerd.

EHS

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen of in de nabijheid van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde EHS gebied is Hollandse Hout en ligt op ruim 400 meter afstand van het plangebied. Externe werking is niet mogelijk in de vorm van geluidsverstoring gezien de afstand.

Flora- en faunawet

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 3 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Het ministerie van EZ is bevoegd gezag inzake de Ffw.

Uit het actualisatie Advies Natuurwaarden (bijlage 11) komt naar voren dat het gebied een beperkte natuurwaarde kent. In het gebied zijn de volgende beschermde soorten waargenomen:

- Rivierdonderpad
- Kiekendief
- Ringslang
- Rugstreeppad

De Rivierdonderpad komt voor in stromend water. In stedelijk water is dit te vinden nabij stuwtjes. Er verdwijnen geen stuwtjes, er zijn om deze reden geen negatieve effecten.

Het Kiekendieffoerageergebied ligt binnen de externe werking N2000. Voor het gebied waar de ontgronding zich afspeelt is qua mitigatie alles geregeld. Het bestemmingsplan is op orde en er is een vergunning Natuurbeschermingswet bij de provincie aangevraagd. Extra compensatie is hier niet aan de orde.

Er zijn waarnemingen bekend in Warande van de Ringslang. Het gebied waar de ontgronding zal plaatsvinden is ongeschikt voor de ringslang. Op dit moment is de status braakliggende akker zonder water. De ringslag zoekt zijn voedsel langs water en gebruikt dit als verspreidingsroute. Er zal geen negatief effect op de ringslag optreden.

Uiterlijk één week voor aanvang van de werkzaamheden zal een ecooloog het gebied controleren op de aanwezigheid van de rugstreeppad. Indien deze niet aanwezig is kan worden gestart met de werkzaamheden. Wel aanwezige rugstreeppadden kunnen worden verplaatst naar het al aangelegde compensatiegebied.

Een nieuw verzoek tot ontheffing Ffw voor het gehele Warandegebied is in augustus ingediend. De ontheffing is inmiddels verleend.

Wanneer bij het uitvoeren van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels en de ontheffing voor de rugstreeppad worden geen verbodsbepalingen van de Flora- en fauna overtreden.

Boswet

Er zullen geen bomen worden gekapt.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorschriften wordt voldaan.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie:
bijlage 7 : Archeologische verwachting;
bijlage 8 : Archeologische booronderzoek;

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied de Warande is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied of aardkundige sterlocatie. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of archeologische aandachtsgebied en top-10 archeologische locatie.

Aardkundige waarden

In het gebied zijn geen bijzondere aardkundige waarden aanwezig.

Archeologische waarden

Uit de in de bijlage genoemde onderzoeken ligt het gebied voornamelijk in een gebied met een lage verwachting. In het uiterste zuiden kent het gebied een hoge verwachting. Dit is niet gelegen in het nu te ontgronden gebied. In totale onderzocht gebied wordt melding gemaakt van twee scheepswrakken. Ook hier liggen deze buiten het te ontgronden gebied. Bij het veldonderzoek zijn geen sporen gevonden van menselijke aanwezigheid gedurende de prehistorie aangetroffen. Op basis van de onderzoeksresultaten adviseert Vestigia derhalve geen nader archeologisch onderzoek en zijn er geen belemmeringen voor de uit te voeren ontgroning.

Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Ook is er kans op het aantreffen van scheepswrakken. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom

voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgrondingen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning voor het graven van de waterpartij in Warande, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Lelystad heeft naar aanleiding van ons verzoek, per e-mail op 30 maart 2016 aangegeven dat de te realiseren watergang is opgenomen in 'gedeeltelijke herziening deelgebied 1 Warande' en heeft de bestemming 'water' (artikel 5).

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-plicht, maar er moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling

De kenmerken van het project

- Omvang:
De te ontgraven oppervlakte van circa 1,1 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- Diepte:
De ontgraving reikt maximaal tot 3,45 meter beneden het huidige maaiveld. De ontgraven diepte kent geen hydrologische problemen.
- Risico van ongevallen:
Het risico op ongevallen is klein, het gebied is niet direct aansluitend op al bestaande woningen. Het talud wordt flauw aangelegd waardoor bij het erin vallen makkelijk uitgeklimmen kan worden.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom van Lelystad. Het gebied in de omgeving van de ontgroning is nieuw te ontwikkelen woongebied en kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbescheringswet 1998 vallen of grondwaterbeschermingsgebieden die binnen de invloedsfeer van het project gelegen zijn.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die binnen het project gebied valt.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken het

werk overzichtelijk en de effecten zijn goed voorspelbaar in te schatten.

- Invloed omwonenden:
Het is toekomstig woongebied kent geen direct omwonenden. De watergang zal worden uitgevoerd met flauwe taluds. Om deze reden kan er gemakkelijk uitgeklimmen worden.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Eventueel aanwezige beschermingswaardige archeologische waarden worden beschermd middels voorschriften. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden voor het graven van een watergang, zijn kadastraal bekend als de gemeente lelystad, sectie A, nummers 18 en 195. Uit het uittreksel blijkt dat de gemeente eigendom is van perceel A 18. Het perceel A 195 is in eigendom van NEM LELYSTAD B.V. (NEM). NEM is een bedrijf die kabels legt. Voor de uit te voeren ontgroning is een klic melding uitgevoerd. In het plangebied liggen een aantal nutsvoorzieningen die middels een duikerconstructie gekruist worden. Het betreft een hoofdwaterleiding evenwijdig aan de bestaande verharding. Verder liggen er aan de Larserdreef nutsvoorzieningen en afvalwaterafvoer. Door NEM is een instemmingsverklaring afgegeven.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de gemeente Lelystad en NEM. Door NEM is instemming verleend.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in een ontwikkeling zijnde woonwijk. De dichtbij zijnde bestaande woningen liggen op een afstand van circa 250 meter. Grondwateroverlast van de ontgrondingswerkzaamheden wordt niet verwacht. De ontgroning is van tijdelijke aard en kan tijdelijk voor geluidsoverlast zorgen. Echter is de afstand van bestaande woningen voldoende groot voor de omwonenden om hier last van te hebben.

Conclusie:

Er zijn weinig effecten voor omwonenden te verwachten.

Eindconclusie

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling nodig is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van 28 april 2016 tot en met 8 juni 2016 in het gemeentehuis te Lelystad en de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag van de gemeente Lelystad om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het graven van een watergang in de nieuwe woonwijk Warande in Lelystad.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Gemeente Lelystad Postbus 91 8200 AB LELYSTAD
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2016.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,45 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 19.235 m³ klei worden vergraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform het matenplan.

- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED]. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in

een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden conform de voorwaarden uit de ontheffing Flora- en Faunawet.
- 4.3 Als er tijdens het broedseizoen wordt gewerkt mogen aanwezige broedende vogels niet worden verstoord.
- 4.4 Uiterlijk één week voor aanvang van de werkzaamheden zal een ecooloog het gebied controleren op de aanwezigheid van de rugstreeppad. Indien deze niet aanwezig is kan worden gestart met de werkzaamheden. Wel aanwezige rugstreeppadden kunnen worden verplaatst naar het al aangelegde compensatiegebied.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [REDACTED] Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [REDACTED]
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;

- In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.