



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Omgevingsvergunning

**Pilot duurzaam stortbeheer
stortplaats Braambergen
Kemphaanweg 2 Almere**



Kenmerk aanvraag: OLO 2351469 van 19 mei 2016

Aanvrager: Afvalzorg Deponie BV

Adres: Kempphaanweg 2 te Almere

Onderwerp: Pilot duurzaam stortbeheer

Datum beschikking: 22-8-2016

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 19 mei 2016 via het Omgevingsloket online een aanvraag (OLO nummer 2351469) voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalzorg Deponie BV. Het betreft een aanvraag voor het veranderen van het stortgas onttrekkingsinstallatie en stortgasverwerking binnen de inrichting aan de Kempphaanweg 2 te Almere. De inrichting is bij ons bekend als de stortplaats Braambergen, en wordt gedreven door Afvalzorg Deponie BV.

Concreet wordt gevraagd om een omgevingsvergunning als bedoeld in art 2.1 eerste lid onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De vergunning wordt gevraagd voor de maximale instandhoudingstermijn van de activiteit van 10 jaar. De reguliere voorbereidingsprocedure is van toepassing.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluit ik:

1. Aan Afvalzorg Deponie onder het stellen van voorschriften een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - a) de activiteit bouwen van een tijdelijke stortgasonttrekkingsinstallatie en een stortgasverwerkingsinstallatie in de compartimenten 11 en 12 met een maximale instandhoudingstermijn van 10 jaar na het van kracht worden van deze vergunning.
 - b) de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening voor de maximale instandhoudingstermijn van 10 jaar van kracht worden van deze vergunning, waarna de tijdelijke werkstrook daadwerkelijk moet zijn of zal worden verwijderd, een en ander zoals weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde bescheiden.
 - c) het tijdelijk veranderen van de stortgasonttrekking en stortgasverwerking op het terrein van de stortplaats Braambergen aan de Kempphaanweg 2 te Almere voor de maximale duur van 10 jaar na het van kracht worden van deze vergunning;

2. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
Pilot Duurzaam Stortbeheer.pdf; (aanvraag)
Bijlage 1_Toelichting_aanvraag.pdf
Bijlage 2_Stortgasonttrekkingsplan.pdf
Bijlage 3_Locatie pilotinstallatie.pdf
Bijlage 4_Geluidrapport.pdf
Bijlage 5_Effectberekening.pdf
Bijlage 6_Ruimtelijke onderbouwing.pdf
Bijlage 7_Tekeningen afmetingen.pdf
Bijlage 8_Tekeningen maatvoering.pdf
Bijlage 9_Positie binnen inrichting.pdf

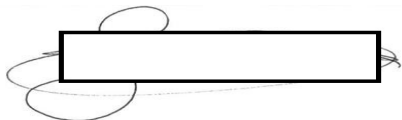
3. Aan deze omgevingsvergunning de voorschriften in Bijlage 6 en 7 te verbinden.

Aan dit besluit zijn leges verbonden ten bedrage van € 529,05

Datum: 22-8-2016

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat
Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Bijlagen bij deze vergunning

Bijlage 1: Procedure

Bijlage 2: Procedurele overwegingen

Bijlage 3: Overwegingen bouwen

Bijlage 4: Overwegingen handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bijlage 5: Overwegingen milieu

Bijlage 6: Voorschriften Bouwen

Bijlage 7: Voorschriften onderdeel milieu

Bijlage 1 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (reguliere procedure Wabo).

Afschriften

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Afvalzorg Deponie BV;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere;
- het waterschap Zuiderzeeland;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Bezwaar en voorlopige voorziening

Bezwaar

Tegen deze beschikking kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Beroep kan ingesteld worden bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Beschikking in werking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift of het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening, schort de werking van de beschikking niet op. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit wel geschorst.

Bijlage 2 Procedurele overwegingen

Procedure (regulier)

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De proceduretermijn is op 17 juni 2016 verlengd met 6 weken.

Gegevens aanvrager

Het betreft een verzoek van Afvalzorg Deponie BV gevestigd aan Nauerna 1, 1566 PB te Assendelft.

Projectbeschrijving

De stortplaats Braambergen is in de Crisis en herstelwet een van aangewezen stortplaatsen waarop een onderzoek naar verduurzaming van stortplaatsen plaats vindt. Het onderzoek duurt 10 jaar. Met het onderzoek wordt onderzocht of stortplaatsen, niet zijnde stortplaatsen voor het in hoofdzaak storten van gevaarlijk afval, aantoonbaar stabiel gemaakt kunnen worden zodat op termijn een bovenafdichting niet meer hoeft te worden aangebracht. De lasten voor de eeuwigdurende nazorg van de stortplaats voor toekomstige generaties reduceren daardoor.

Het project betreft het veranderen van de stortgasonttrekkingsinstallatie en de stortgasverwerking op het terrein van stortplaats Braambergen aan de Kemphaanweg 2 te Lelystad. De veranderingen hebben betrekking op de compartimenten 11 en 12 van de stortplaats. De verduurzaming, met als doel versnelde afbraak van in het afval aanwezig organisch materiaal, bestaat voor deze stortplaats uit het gedurende 10 jaar geforceerd onttrekken van stortgas en het reinigen daarvan via biofilters (ook wel compostfilters genoemd).

De installatie bestaat uit uitbreiding van het aantal gasbronnen en leidingen, die zich in het stortlichaam van de compartimenten 11 en 12 onder het maaiveld bevinden. Bovengronds worden een ventilatoren-unit en biofilters geplaatst. Concreet betreft het bouwwerk een stortgasonttrekkingsinstallatie, bestaande uit een blower (beluchtinginstallatie) op een stalen frame en 4 containers (biofilters).

Belang van de aanvraag

De stortplaats Braambergen is in artikel 17b van het Stortbesluit aangewezen als een pilotstortplaats voor het experiment duurzaam stortbeheer. Het doel van het experiment duurzaam stortbeheer is de afwenteling van de gevolgen van het storten van afval op toekomstige generaties te verminderen. De stortplaatsen worden verduurzaamd en stabiel gemaakt zodat de risico's voor het milieu kleiner worden. Dat kan er toe leiden dat op termijn geen bovenafdichtingen op stortplaatsen die bedoeld zijn voor het storten van niet gevaarlijke afvalstoffen meer verplicht zijn. De nazorg van deze stortplaatsen wordt daardoor veel eenvoudiger en goedkoper. Deelname van de stortplaats Braambergen in het experiment draagt dus bij aan een ontwikkeling die leidt tot de verduurzaming van de stortplaatsen in Nederland.

Met het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, derde tranche, is het experiment Duurzaam Stortbeheer geïntroduceerd. Artikel III van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, derde tranche (Stb. 2012, 350) is op 23 mei 2016 in werking getreden (Stb. 2016, 204). Artikel III wijzigt het Stortbesluit bodembescherming. Daardoor is in het Stortbesluit bodembescherming een hoofdstuk IIIA opgenomen om een experiment mogelijk te maken, waarbij in afwijking van het Stortbesluit bodembescherming na beëindiging van de exploitatie op een stortplaats geen bovenafdichting meer hoeft te worden aangebracht (experiment duurzaam stortbeheer). Ook bepaalt hoofdstuk IIIA dat bij ministeriële regeling stortplaatsen kunnen worden aangewezen die uitstel krijgen van de verplichting om een bovenafdichting aan te brengen gedurende de looptijd van het

experiment en de periode die nodig is om in het Stortbesluit bodembescherming een definitieve regeling inzake duurzaam stortbeheer te treffen. Het gaat om een periode van in totaal ten hoogste 13 jaar na de inwerkingtreding van hoofdstuk IIIA.

De stortplaats Braambergen is aangewezen als één van de pilotstortplaatsen in artikel 17b van het Stortbesluit. De pilot heeft betrekking op de compartimenten 11 en 12. De compartimenten van deze stortplaats, voor zover deze nog niet zijn voorzien van een bovenafdichting, hebben uitstel gekregen voor het aanbrengen van een bovenafdichting via de ministeriele Regeling van 17 mei 2016 tot wijziging van de uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming (Stcrt. 2016/23631). Hierbij is een nieuw hoofdstuk 5a "Experiment duurzaam stortbeheer" ingevoegd in het Stortbesluit bodembescherming. Het uitstel is wenselijk omdat duurzaam stortbeheer op een stortplaats na het aanbrengen van een bovenafdichting redelijkerwijs niet meer mogelijk is. Er is sprake van uitstel en geen afstel, omdat de verplichting tot het aanbrengen van een bovenafdichting pas kan komen te vervallen bij definitieve invoering van duurzaam stortbeheer en wijziging van de omgevingsvergunning. Hiervoor is behalve het wetslagen van het experiment een wijziging van het Stortbesluit bodembescherming nodig. Met uitzondering van de in de onderhavige aanvraag gevraagde wijzigingen van de vigerende omgevingsvergunning voor deze stortplaats, zijn de overige veranderingen zoals deelname in de pilot en uitstel van de verplichting tot het aanbrengen van een bovenafdichting gevat in rechtstreeks werkende regels. Deze vallen dus buiten de reikwijdte van deze omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

De binnen de inrichting verrichte activiteiten zijn onder andere genoemd in categorie 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.b (overslag afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.2 en 28.4.f (storten van afvalstoffen) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (RIE categorie 5.4). De activiteiten binnen de inrichting zijn vergunningplichtig op grond van art 2.1 van het Besluit omgevingsrecht.

Gelet op artikel 3.3. lid 1 van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij is het bevoegd gezag er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in de beschikking alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, slopen, monumenten en brandveiligheid.

Verder dient het bevoegd gezag ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor. Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in de Wabo, alsmede het Bor, is de aanvraag op 7 juni 2016 voor advies aan de Burgemeester en Wethouders van Almere gezonden. Ook is de aanvraag voor advies aan de regionale brandweer gezonden.

Naar aanleiding hiervan is op 28 juli 2016 door de Gedeputeerde Staten van Flevoland schriftelijk een advies ontvangen van de gemeente Almere met betrekking tot advisering bouwen en handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening voor de duur van maximaal 10 jaar. Dit advies is in deze omgevingsvergunning overgenomen.

De regionale brandweer heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een schriftelijk advies uit te brengen.

Bijlage 3 Overwegingen bouwen

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- a) niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- b) niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- c) De activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens art 4.1, derde lid, of 4.3 derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.
- d) het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet), tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.
- e) Indien het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid daartoe aanleiding geeft.

B&W van Almere hebben advies uitgebracht over de aangevraagde activiteit bouwen. In dit advies wordt ingegaan op deze aspecten.

Ad a) Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit.

Ad b) Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld in de bouwverordening Almere 2012.

Ad c) Planologische regeling

De strijdigheid van de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft met het bestemmingsplan "Boswachterij Almeerderhout", wordt met de onderhavige omgevingsvergunning opgeheven voor zover deze betrekking heeft op de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo. Zie hiervoor ook de bijlage 4: Overwegingen activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Ad d) Redelijke eisen van welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, aan de redelijke eisen van welstand.

Ad e) Advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid

In dit geval is de toetsgrond met betrekking tot een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid niet relevant.

Conclusie

Uit het ingezonden advies blijkt dat de B&W van Almere van oordeel zijn dat geen sprake is van weigeringsgronden voor het bouwen van een bouwwerk. Gelet daarop kan de gevraagde omgevingsvergunning onderdeel bouwen onder het stellen van voorwaarden (bijlage 6) kan worden verleend.

Bijlage 4 Overwegingen activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Omschrijving

Het aanpassen van het gasonttrekkingssysteem op de voormalige stortplaats Braambergen in het kader van de pilot "Duurzaam Stortbeheer Braambergen", gelegen op het perceel Kemphaanweg 2 te Almere, met een gewenste instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar

Afvalzorg is voornemens om, in het kader van de introductie Uitvoering Duurzaam Stortbeheer, gedurende 10 jaar een pilot uit te voeren, met het verduurzamen van het afvalpakket door middel van beluchten. Hiervoor moet de bestaande stortgasonttrekking worden aangepast. Deze pilot wordt uitgevoerd in de compartimenten 11 en 12 van de stortplaats Braambergen. De stortgasonttrekkingsinstallatie bestaat uit een blower/beluchtingsinstallatie op een stalen frame en 4 containers voor de biofilters.

B&W van Almere hebben advies uitgebracht over de aangevraagde activiteit handelen in strijd met regels van de ruimtelijke ordening. Dit advies wordt overgenomen door Gedeputeerde Staten.

Type aanvraag Wabo-afwijken van regels ruimtelijke ordening

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo). Artikel 2.12 Wabo bepaalt dat voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Overwegende:

- dat de aanvraag betrekking heeft op het aanpassen van het gasonttrekkingssysteem op de voormalige stortplaats Braambergen in het kader van de pilot "Duurzaam Stortbeheer Braambergen", gelegen op het perceel Kemphaanweg 2 te Almere, met een gewenste instandhoudingstermijn tot maximaal 10 jaar na de dag van bekendmaking van deze vergunning, een en ander zoals weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde bescheiden;
- dat de aanvraag in strijd is met de regels van het bestemmingsplan "Boswachterij Almeerderhout", vastgesteld door de raad van de gemeente Almere d.d. 12 februari 2009, of met eisen die krachtens een zodanig plan zijn gesteld, meer specifiek strijd met artikel 6 "Groen" gezien bedoelde gronden bestemd zijn voor "Natuur, Bos, Bosbeleving, alsmede voor bijbehorende voorzieningen" en een stortgasonttrekkingsinstallatie daarmee in strijd is;



- dat de benodigde bouwhoogten en oppervlakten van de gewenste voorzieningen, zijnde bouwwerken, geen gebouw zijnde, niet in afwijking zijn met het vigerende bestemmingsplan, maar dat deze voorzieningen geen relatie hebben met de beoogde eindbestemming "Groen", maar met het voormalige gebruik als stortplaats;
- dat het bouwvoornemen niet vergunningsvrij mogelijk is;
- dat er geen binnenplanse afwijkingmogelijkheden in het bestemmingsplan hiervoor toereikend zijn, waardoor de aanvraag een verzoek betreft om buitenplans van het bestemmingsplan af te wijken;
- dat de aanvraag tijdelijk is aangevraagd, waardoor artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 20 Wabo van toepassing is;
- dat artikel 4, lid 11 van Bijlage II Besluit omgevingsrecht, aangeeft dat een omgevingsvergunning kan worden verleend, die voorziet in een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan, voor een periode van maximaal 10 jaar;
- dat hiervoor de reguliere Wabo-behandelprocedure geldt;
- dat de aanvraag voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan moet worden getoetst aan een goede ruimtelijke ordening, een zorgvuldige belangenafweging op grond van de Algemene wet bestuursrecht en getoetst aan verplichtingen van milieu wetgeving;
- dat om medewerking aan een afwijking van het bestemmingsplan te verlenen, er dus sprake moet zijn van een gewenste ruimtelijke ontwikkeling;
- dat de aanvrager bij de aanvraag de "Ruimtelijke onderbouwing Duurzaam stortbeheer Braambergen" d.d. 19 mei 2016 heeft ingediend, die wij als de onze beschouwen en die hierbij als ingevoegd en herhaald wordt beschouwd;
- dat door middel van bovengenoemde ruimtelijke onderbouwing, de gewenste ruimtelijke ontwikkeling/inpasbaarheid, de belangenafweging en de toetsing aan verplichtingen van milieu wetgeving is gedaan;
- dat de aanvraag ruimtelijke inpasbaar is;
- dat de conclusie uit de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing is dat, met uitzondering van strijd met het bestemmingsplan, het project past binnen de vigerende beleidslijnen van Rijk, Provincie en Gemeente;
- dat in de goede ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het voornemen geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft;
- dat voor de uitgebreide motivering van bovenstaande, korthedshalve naar bovengenoemde ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen;
- dat niet specifiek de tijdelijke behoefte dient te worden aangetoond, maar dat dient te worden aangetoond dat het tijdelijk gebruik na afloop van de gegeven termijn ook daadwerkelijk kan worden verwijderd;
- dat de aanvraag hierin voorziet;
- dat er geen redenen bekend zijn die nopen om niet af te wijken van het bestemmingsplan;
- dat er geen stedenbouwkundige of andere belangen bekend zijn die zich tegen het verlenen van een afwijking van het bestemmingsplan verzetten;

Belangenafweging

- dat het belang van de aanvrager is om het gasonttrekkingsysteem op Braambergen aan te passen;
- dat, indien de pilot slaagt, het voordeel voor de omgeving is, dat er geen bovenafdichting op de resterende stortheuvels hoeft te worden aangelegd en geen vervanging van de reeds aanwezige bovenafdichting nodig is;
- dat het voornemen uitvoering geeft aan duurzaam stortbeheer;
- dat het belang van omliggende percelen en gebruikers niet, althans niet in onevenredige mate wordt geschonden;
- dat van het belang om het bestemmingsplan te handhaven gemotiveerd wordt afgeweken;

Motivering

- dat gezien bovenstaande er gemotiveerd kan worden besloten;
- dat op grond van bovenstaande medewerking aan de gevraagde afwijking kan worden verleend;

Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen belemmering om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan "Boswachterij Almeerderhout", als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, ten behoeve van het aanpassen van het gasonttrekkingsysteem op de voormalige stortplaats Braambergen in het kader van de pilot "Duurzaam Stortbeheer Braambergen", gelegen op het perceel Kemphaanweg 2 te Almere, met een gewenste instandhoudingstermijn tot maximaal 10 jaar na de dag van bekendmaking van deze vergunning, waarna de tijdelijke werkstrook daadwerkelijk moet zijn of zal worden verwijderd, een en ander zoals weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde bescheiden.

2. Toetsingsdocumenten

De bij het besluit toegevoegde bescheiden zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken.

2351469_1465286718895_aanvraag.pdf

2351469_1465286719533_Archiveringsoverzicht.pdf

2351469_1463660320579_Bijlage_6_Ruimtelijke_onderbouwing.pdf

2351469_1463660257070_Bijlage_5_Effectberekening.pdf

2351469_1463660206307_Bijlage_4_Geluidrapport.pdf

2351469_1463660168464_Bijlage_3_Locatie_pilotinstallatie.pdf

2351469_1463660134029_Bijlage_2_Stortgasonttrekkingsplan.pdf

2351469_1463660044546_Bijlage_1_Toelichting_aanvraag.pdf

Bijlage 5 Overwegingen milieu

Vergunnings situatie onderdeel milieu

Een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de gehele inrichting is vastgesteld op 28 februari 2006 (Kenmerk MB/06.030129). Deze vergunning is, conform destijds geldende wettelijke bepalingen, afgegeven voor een periode van 10 jaar tot 1 maart 2016. Ingevolgde de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de bovenstaande vergunning inmiddels van rechtswege een omgevingsvergunning van onbepaalde duur (met uitzondering van dat gedeelte van de WVO-vergunning dat is overgegaan in een Waterwetvergunning).

De onderliggende milieuvergunning is van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Samenhang overige wetgeving

Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit mer)

In Nederland is de milieueffectrapportage geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit Milieueffectrapportage, hierna het Besluit mer). Inmiddels heeft ook andere wetgeving invloed op de regelgeving voor de milieueffectrapportage, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

M.e.r.-plicht (onderdeel C) en MER-beoordelingsplicht (onderdeel D)

Het voorgenomen project wijzigt van de stortgasonttrekking en de verwijdering van stortgas binnen de bestaande inrichting. Die activiteit betreft een bestaande activiteit die bedoeld is in onderdeel D 18.1 bij het Besluit milieueffectrapportage, de oprichting uitbreiding of wijzigingen van een installatie voor de verwijdering van afval anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7. De ontwerpcapaciteit van de afgasverwerking is in de aanvraag opgegeven als 1000 m³ per uur. Deze capaciteit is veel minder dan de capaciteitsdrempel van 50 ton per dag als bedoeld in de kolom 2 gevallen, genoemd in onderdeel D 18.1.

De kenmerken van het project bestaan uit het fysiek veranderen van de bestaande stortgasonttrekking en verwerkingsinstallatie op een bestaande stortplaats. In de aanvraag wordt gemotiveerd dat de effecten op de emissie van geluid, uitstoot naar de lucht, de effecten voor de bodem, de toename van verkeer, de uitstoot van geur en de

externe veiligheid als milieuneutraal kunnen worden beoordeeld. Deze punten zijn in bijlage 5 bij deze vergunning nader uitgewerkt en gemotiveerd.

De aan de stortplaats grenzende groengebieden Waterlandse bos en Cirkelbos behoren tot de provinciale ecologische hoofdstructuur (Overige EHS). Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied of Staatsnatuurmonument is de Eemmeer & Gooimeer-zuidoever en is gelegen op een afstand van ongeveer 4 km of meer. Uit bijlage 6 van de aanvraag en de effect beoordelingen van milieuneutraal blijkt dat gelet op de omvang van het project grotere negatieve effecten voor flora en fauna dan in de bestaande situatie zijn uitgesloten. Het ruimtebeslag vindt geheel plaats binnen de bestaande inrichting. Er is dus geen functie of areaalverlies door het project.

Voorafgaand aan het besluit tot wijziging van de onderhavige vergunning is daarom geen milieueffectrapport of formeel MER-beoordelingsbesluit nodig.

Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelden voor veel inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting per 1 januari 2013 aangemerkt als een type C-inrichting. Voor een deel van de activiteiten, die beschreven en afgeperkt zijn in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, die binnen deze inrichting verricht worden, is het Activiteitenbesluit van toepassing geworden. De gevraagde verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit.

Overwegingen per milieuthema

1. Bodem

De betrokken compartimenten 11 en 12 van de stortplaats zijn voorzien van een onderafdichting conform de vergunning (en het Stortbesluit bodembescherming). De verandering heeft geen gevolgen voor de onderafdichting. De stortgasverwerking geeft geen aanleiding tot lozing naar de bodem buiten de stortcompartimenten. Het condensat dat gevormd wordt in gasleidingen wordt in verzamelputten opgevangen en teruggevoerd naar de stort.

De verandering is voor thema bodem milieuneutraal. Er is geen aanleiding om voorschriften verbonden aan de revisievergunning te wijzigen.

2. Lucht en geur

Bij de aanvraag is een stortgasonttrekkingsplan gevoegd.

De verandering leidt niet tot een toename van verkeer van en naar de inrichting en er ontstaan geen nieuwe verbrandingsprocessen of stof veroorzakende processen. De verandering is voor wat betreft de bijdrage van de activiteit op luchtkwaliteitswaarden voor fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) niet in betekenende mate (minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof).

De door de blowers via het stort onttrokken lucht/stortgas wordt gefilterd en ontgeurd via een compostfilterinstallatie. Hierdoor ontstaat er geen nieuwe geurbron binnen de inrichting. De geurcontour als gevolg van de gehele inrichting wijzigt niet. Er is geen aanleiding om de omgevingsvergunning voor wat betreft geur te wijzigen.

3. Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoeksrapport gevoegd. Daaruit blijkt dat de ventilatoren die geplaatst worden continu in gebruik zullen zijn. Het effect van de geluidsbelasting van deze ventilatoren, te weten 87 db(A) per ventilator, die opgegeven is in de specificaties van de fabrikant, op de vergunde geluidsruimte voor de gehele stortplaats is doorgerekend. Hieruit blijkt dat de toevoeging van de stortgasonttrekkingsinstallatie een verhoging heeft van maximaal een tiende oftewel 0,1 dB (A) van het geluidsniveau vanwege de gehele inrichting op de vergunningspunten. De bijdrage op de totale geluidsbelasting is derhalve verwaarloosbaar.

De activiteit leidt ook niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

De verandering is voor thema geluid dus milieuneutraal. Er is geen aanleiding om geluidvoorschriften verbonden aan de revisievergunning te wijzigen.

4. Energie

De blowerinstallatie leidt tot een toename in gebruik van elektriciteit van maximaal 88.000 kWh. Deze hoeveelheid wordt binnen de inrichting opgewekt in een bestaande Wkk-unit die bedoeld is voor de benutting van vrijkomend stortgas uit de andere stortcompartimenten.

De vergunningvoorschriften bevatten geen beperkingen ten aanzien van het energieverbruik. Er is ook geen aanleiding om de vergunningvoorschriften te wijzigen. De verandering is voor wat betreft thema energie milieuneutraal.

5. Afvalwater

Uit de toelichting bij de aanvraag blijkt dat er geen extra afvalwater ontstaat.

De invloed van de proef op de samenstelling van percolaat is beschreven bij de opdrachten voor het IDS project in het deelplan van aanpak voor de stortplaats Braambergen, dat bij de beoordeling van de aanvraag is betrokken. Dit deelplan maakt geen deel uit van de aanvraag of deze vergunning.

In dat deelplan van aanpak is op blz. 30 t/m 32 en in de figuren 13 en 14 een verwachting gepresenteerd over het verloop van de kwaliteit van het percolaat. In het algemeen zal door de behandeling (op basis van proceskennis) een afname van de concentraties van alle componenten optreden. De mate van afname is door gebrek aan ervaring niet goed te kwantificeren. Daarom is in de figuren 13 en 14 een bandbreedte gepresenteerd. Het is theoretisch mogelijk dat bij aanvang van de behandeling een toename van de concentraties CZV (chemisch zuurstofverbruik) en Nkj (stikstof kjeldahl) optreedt. De maximaal verwachte toename is 25% voor CZV en 30% voor Nkj. De lozingsnormen (geldend op de afvoer van de centrale pompput) zijn 450 kg CZV/d en 100 kg N/d. De afgelopen jaren was de gemiddelde afvoer 75 kg CZV/d en 55 kgN/d. Er heeft de afgelopen jaren geen overschrijding van lozingsnormen (ook niet van andere stoffen) plaatsgevonden. De lozing van CZV en Nkj wordt voor respectievelijk 67% en 35% bepaald door de stortvakken 11 t/m 12. Indien de concentraties daadwerkelijk met respectievelijk 25% en 30% zouden toenemen, zou een afvoer van 88 kg CZV/d en 60 kgN/d kunnen worden verwacht. Dat is ruimschoots beneden de huidige lozingsnormen.

De proef geeft dus geen aanleiding om de lozingsvoorwaarden die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden te veranderen.

6. Afvalstoffen

De proef heeft geen effect op de naar en van de inrichting aangevoerde respectievelijk afgevoerde afvalstoffen.

7. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over veiligheid buiten de inrichting als gevolg van activiteiten of calamiteiten binnen de inrichting.

Door anaerobe afbraak van organisch materiaal in stortlichaam wordt stortgas gevormd. Stortgas bevat methaan maar door het anaerobe proces weinig zuurstof. Een stortgas en lucht mengsel kan brandbaar of explosief zijn. Een brandbaar mengsel ontstaat indien de methaanconcentratie groter is dan 5% terwijl de zuurstofconcentratie groter is dan 12%. Zolang het stortlichaam nog organisch materiaal bevat is het methaangehalte in stortgas is doorgaans hoger dan 5%. Om vorming van een explosief gas/lucht mengsel te voorkomen is in de vergunning bepaald in voorschrift 2.2.2.13 lid g "De onderdruk in een onttrekkingsfilter mag niet zodanig zijn, dat het zuurstof(O₂)-gehalte in het onttrokken stortgas ten gevolge van luchtinzuiging hoger is dan 2% (volume)."

Als gevolg van de geforceerde afzuiging van stortgas wordt bewust een versnelde en aeroob afbraakproces van organisch materiaal in gang gezet. Daardoor verlaagt het methaangehalte tot 6-10% in stortgas maar stijgt het zuurstofgehalte naar 10%. De afzuiginstallatie wordt uitgeschakeld indien in de zuigleiding meer dan 10% zuurstof wordt gemeten of indien een lager zuurstofpercentage niet meer mogelijk is bij een methaangehalte van meer dan 4%. Gedurende de proef wordt dus niet voldaan aan voorschrift 2.2.2.13 lid g van de vigerende omgevingsvergunning.

De effecten als gevolg van het niet voldoen aan het voorschrift 2.2.2.13 bij een eventuele calamiteit zijn doorgerekend door Adviesgroep SAVE van Antegroep. Een beschrijving van de effecten is bij de aanvraag gevoegd in de bijlage 5 van de aanvraag Effectberekening (Antegroep, projectnummer 409380-HH90 van 4 april 2016). Uit de effectberekening blijkt dat er geen kans ontstaat op een explosie met de bijbehorende drukgolf. Het is zeer onwaarschijnlijk dat een gas/luchtmengsel tot ontbranding komt en een vlam ontstaat. Er is een scenario doorgerekend waarin wel alle vrijkomende methaan wordt verbrand zonder rekening te houden met de concentratie. De warmtestraling van de vlam blijft kleiner dan 3 kW/m² en dus kleiner dan de toegestane warmtestraling van 3 kW/m² buiten de inrichting. Omdat geen explosiekans ontstaat worden zowel de toegestane 0.03 bar als de 0,1 bar overdruk als gevolg van een explosie buiten de inrichting ook niet bereikt.

Uit de berekening volgt dat er geen aanleiding is om de proef niet toe te staan op grond van brand- of externe veiligheid. Wel is het noodzakelijk om voor de compartimenten 11 en 12 voorschrift 2.2.2.13 lid g gedurende de duur van de proef, dus tijdelijk, buiten werking te stellen en te vervangen door een tijdelijk voorschrift dat luidt:

Voorschrift 2.2.2.13 lid g is gedurende de duur van de proef niet van toepassing op de stortcompartimenten 11 en 12.

Ter voorkoming van explosieve situaties (Figuur 2) moet een beveiliging zijn gekoppeld aan de gaskwaliteitsmeter. Deze beveiliging dient de ventilator uit te schakelen indien in zuigleiding meer dan 10 vol% zuurstof wordt gemeten.

Indien, in de laatste fase van het beluchtingsproces, het op zeker moment niet langer

mogelijk is het zuurstofgehalte onder 10% te houden, dient de beveiliging de ventilator uit te schakelen indien in de zuigleiding meer dan 4 vol% methaan wordt gemeten. De beveiliging dient zo te zijn geschakeld dat nooit beide beveiligingen uit kunnen staan. Er dient minimaal 1 van de 2 beveiligingen actief te zijn.

In de proefsituatie is de externe veiligheid dus evenzeer gewaarborgd als in de reguliere situatie.

Eindconclusie

Uit de bovenstaande afwegingen die zijn gebaseerd op de aanvraag blijkt, dat de verandering aangemerkt mag worden als milieuneutraal. Er is een aanleiding om het aan vergunning verbonden voorschrift 2.2.2.13 lid g gedurende de proef van 10 jaar voor compartimenten 11 en 12 te veranderen. De beslissing op de aanvraag kan derhalve voor wat betreft onderdeel milieu via de reguliere procedure worden vastgesteld.

Bijlage 6 Voorschriften onderdeel Bouwen

1.

De start- en gereedmeldingsformulieren van de bouwwerkzaamheden moeten overeenkomstig de op de formulieren vermelde termijnen worden ingediend bij de gemeente Almere en bij info@ofgv.nl. De start- en gereedmeldingsformulieren zijn bij deze beschikking gevoegd.

Bijlage 7 Voorschriften onderdeel milieu

1.

Voorschrift 2.2.2.13 lid g van de vigerende omgevingsvergunning is gedurende de duur van de proef niet van toepassing op de stortcompartimenten 11 en 12. In plaats hiervan gelden de volgende eisen voor de gasonttrekkingsinstallatie (blower) in deze compartimenten:

- 1) Ter voorkoming van explosieve situaties moet een beveiliging zijn gekoppeld aan de gaskwaliteitsmeter. Deze beveiliging dient de ventilator uit te schakelen indien in zuigleiding meer dan 10 vol% zuurstof wordt gemeten.
- 2) Indien, in de laatste fase van het beluchtingsproces, het op zeker moment niet langer mogelijk is het zuurstofgehalte onder 10% te houden, dient de beveiliging de ventilator uit te schakelen indien in de zuigleiding meer dan 4 vol% methaan wordt gemeten.
- 3) De beveiliging dient zo te zijn geschakeld dat nooit beide beveiligingen uit kunnen staan. Er dient minimaal 1 van de 2 beveiligingen actief te zijn.

Mededeling: Start werkzaamheden

Aan Burgemeester en Wethouders van Almere
afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Postbus 200
1300 AE Almere

Dit formulier heeft betrekking op:

Gegevens werkzaamheden

Dossiernummer :
Omschrijving :
Locatie :

Gegevens vergunninghouder

Naam :
Adres :
Plaats :
Tel.nummer :
E-mailadres :

Gegevens gemachtigde

Naam :
Adres :
Plaats :

Gegevens aannemer

Naam :
Adres :
Plaats :
Tel.nummer :
E-mailadres :

Ondergetekende verklaart hierbij dat de werkzaamheden van het bovengenoemde werk
zullen aanvangen op:

Handtekening -----

Vergunninghouder / Gemachtigde

Plaats -----

Datum -----

Tot uiterlijk **twee dagen** voor de start van (onderdelen van) de werkzaamheden, waarvoor omgevingsvergunning is verleend en onverminderd het bepaalde in de voorwaarden van de omgevingsvergunning, dient u de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen, middels dit formulier bij afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving van de gemeente Almere, Stadhuisplein 1, Postbus 200, 1300 AE Almere of per mail naar info@almere.nl te melden:

Indien u uiterlijk **drie weken** voor aanvang van de werkzaamheden dit formulier toestuurt, geeft u het team Toezicht & Constructie de gelegenheid voorbereidingen te treffen. De gemeente Almere houdt situationeel toezicht op de naleving van de voorschriften (bouwregelgeving) welke voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In grote lijnen betekent dit dat er tijdens de realisatie controles plaatsvinden of de werkzaamheden overeenkomstig de omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

Mededeling: Gereedmelding werkzaamheden

Aan Burgemeester en Wethouders van Almere
afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Postbus 200
1300 AE Almere

Dit formulier heeft betrekking op:

1 Gegevens werkzaamheden

Dossiernummer :
Omschrijving :
Locatie :

Gegevens vergunninghouder

Naam :
Adres :
Plaats :

Gegevens gemachtigde

Naam :
Adres :
Plaats :

Ondergetekende verklaart hierbij dat de werkzaamheden van het bovengenoemde werk zijn voltooid en dat dit overeenkomstig de omgevingsvergunning(en) en/of sloopmelding* is gerealiseerd.

Contactpersoon _____

Telefoonnr. _____

Plaats _____

Datum _____

Handtekening _____

Vergunninghouder / Gemachtigde *

Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de sloopwerkzaamheden, waarop de sloopmelding betrekking heeft, wordt het einde van de werkzaamheden middels dit formulier gemeld bij de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving van de gemeente Almere, Stadhuisplein 1, Postbus 200, 1300 AE Almere of per mail naar info@almere.nl.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning voor het bouwen betrekking heeft, wordt het einde van de werkzaamheden middels dit formulier gemeld bij de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving van de gemeente Almere, Stadhuisplein 1, Postbus 200, 1300 AE Almere of per mail naar info@almere.nl.

Belangrijke mededeling!

* Doorhalen wat niet van toepassing is

Het is op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 verboden om een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, in gebruik te geven of in gebruik te nemen, voordat de vergunninghouder de beëindiging van de werkzaamheden schriftelijk aan het bevoegd gezag heeft kenbaar gemaakt.

Indien op grond van het “Bouwbesluit 2012” een gebruiksmelding noodzakelijk is, is het tevens op grond van artikel 1.18 van het Bouwbesluit 2012 verboden het bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken zonder deze melding!

Indien u direct na voltooiing van de bouwwerkzaamheden het gebouw wilt gebruiken, moet u uiterlijk **vier weken** voor ingebruikname, middels een meldingsformulier, dit melden bij het Team Vergunningen van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving.