



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering

**Van Werven Biomassa B.V.
Biddingringweg 23 Biddinghuizen**



Aanvraagnummer:

referentienummer HZ_WABO-43731

Locatie:

Van Werven Biomassa B.V.
Biddingringweg 23
8256 PB Biddinghuizen

Onderwerp:

Milieuneutrale veranderingen kunststofverwerking.

Datum aanvraag:

6-1-2016

Inhoud

A.	OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	4
1.	Onderwerp	4
2.	Inhoud aanvraag omgevingsvergunning.....	4
3.	Besluit	4
B.	OVERWEGINGEN ALGEMEEN	5
1.	Projectbeschrijving	5
2.	Huidige vergunnings situatie.....	5
3.	Bevoegd gezag	6
4.	Ontvankelijkheid en opschorting procedure.....	6
5.	Procedure (regulier)	6
6.	Adviezen	6
7.	Samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer	6
8.	Milieueffectrapportage	7
C.	OVERWEGINGEN MILIEU	9
1.	Toetsing milieu	9
2.	Geluid	9
3.	Bodem	10
4.	Brandveiligheid.....	10
D.	VOORSCHRIFTEN	11
	BEZWAARCLAUSULE	12
	Bezwaar en voorlopige voorziening	12
	Beschikking in werking	12
	Afschrift	12

A. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 6 januari 2016 van Van Werven Biomassa B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het vergroten van de jaarlijkse verwerkingscapaciteit en de maximale opslagcapaciteit van kunststofafval binnen de inrichting aan de Biddingringweg 23 in Biddinghuizen.

Het project bestaat uit de Wabo-activiteit: het veranderen van een inrichting (milieuneutrale wijziging).

2. Inhoud aanvraag omgevingsvergunning

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraaggegevens, OLO nummer 2132765;
- Aanvrager bedrijf, van Werven Biomassa B.V.;
- Gemachtigde bedrijf, D.R. Zuidema Beheer B.V.;
- Locatie, Biddingringweg 23 in Biddinghuizen;
- milieuneutraal veranderen;
- Bijlage Melding veranderingen_pdf.

3. Besluit

Ik besluit, gelet op de artikelen 2.14, vijfde lid, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I De aangevraagde omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo te verlenen;
- II De aanvraag met hierboven onder punt 2 aangegeven bijlage maken deel uit van de vergunning;
- III Aan deze vergunning voorschriften te verbinden conform onderdeel D Voorschriften.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mr. ds. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum besluit: 22 FEB 2016

B. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. Projectbeschrijving

De vergunning wordt aangevraagd voor het vergroten van jaarlijkse verwerkingscapaciteit en de maximale opslagcapaciteit van kunststofafval binnen de inrichting aan de Biddingringweg 23 in Biddinghuizen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen van een inrichting (milieuneutrale verandering).

2. Huidige vergunnings situatie

Binnen de inrichting vindt de op- en overslag en/of bewerking van hout, groenafval, houtchips en secundaire brandstoffen plaats waarbij producten worden vervaardigd ten behoeve van de opwekking van duurzame energie, alsmede het inzamelen en bewerken van kunststofafval ten behoeve van terugwinning van her te gebruiken kunststoffen.

Voor de locatie zijn de volgende vergunningen verleend:

- a) Revisievergunning inclusief uitbreiding, kenmerk MB/05.040140/L, d.d. 15 februari 2005;
- b) Verandering opslag en bewerking kunststofafval, kenmerk 687348, d.d. 9 juni 2008;
- c) Verandering plaatsing geluidscherm, kenmerk 722309, d.d. 27 augustus 2008;
- d) Verandering verplaatsing tankplaats, kenmerk 729281, d.d. 18 september 2008;
- e) Verandering aanpassing voorschrift, kenmerk 784834, d.d. 27 januari 2009;
- f) Verandering plaatsing maalmolen, kenmerk 860015, d.d. 29 juli 2009;
- g) Verandering gebruik hal 1 en acculaadvoorziening, kenmerk 884124, d.d. 29 september 2009;
- h) Verandering blokkenshredder, kenmerk 1176694, d.d. 8 juli 2011;
- i) Verandering sorteerunit, kenmerk 1180466, d.d. 11 juli 2011;
- j) Verandering analyse-unit, kenmerk 1186272, d.d. 22 juli 2011;
- k) Verandering inzet puinbreker, kenmerk 1210021, d.d. 14 oktober 2011;
- l) Verandering plaatsing pré-wash/drooginstallatie en blokkenshredder, kenmerk 1260616, d.d. 9 januari 2012;
- m) Verandering maalmolen en drijf/bezinkinstallatie, kenmerk 1260923, d.d. 9 januari 2012;
- n) Verandering plaatsing 5 inpandige installaties, kenmerk 1432584, d.d. 14 december 2012;
- o) Verandering plaatsing kunststofshredder buiten, kenmerk 1426817, d.d. 14 december 2012;
- p) Verandering plaatsing enkele overkappingen boven de buitenopslagen, d.d. 12 juni 2013;
- q) Verandering het vervangen van de container met acculaadplaatsen door de bouw en ingebruikname van inpandige acculaadplaatsen, kenmerk: 140905/HDI/kbe-001, d.d. 8 september 2014;
- r) Verandering vergroten jaarlijkse verwerkings- en maximale opslagcapaciteit kunststofafval en de aanpassing van een voorschrift met betrekking tot de opslag van verkleind hout (biomassa), kenmerk: 141003/HDI/kbe-001, d.d. 6 oktober 2014;
- s) Het plaatsen en in gebruik nemen van een 2e analyse-unit om daarmee de kwaliteit te borgen van de door de inrichting geproduceerde micronisaat en maalgoed (vervaardigd uit gerecycled kunststof), d.d. 12 januari 2015;
- t) Verandering het aansluiten van een deel van de bedrijfsriolering op de persleiding van het Waterschap Zuiderzeeland, kenmerk 10974/HZ_WABO-24676, d.d. 8 april

- 2015;
- u) Het plaatsen van een uitpandige stofafzuiging, kenmerk HZ_WABO-27473, d.d. 24 november 2015;
 - v) Plaatsing en ingebruikname van een drijf/zinkinstallatie, kenmerk HZ_WABO-27975, d.d. 2 december 2015;
 - w) Plaatsing en ingebruikname van een kleine sorteerunit, kenmerk HZ_WABO-28161, d.d. 14 december 2015.

3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 9.1 f en 28.4, sub a onder 6 en sub c onder 1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Daarbij moet Gedeputeerde Staten ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4. Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. Ook kan op basis van de aanvraag adequaat worden beoordeeld of de aangevraagde verandering past binnen de vergunde milieubelasting, zoals is overwogen in hoofdstuk C. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

5. Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo hebben wij de aanvraag ook ter advies aan gemeente Dronten gezonden. Er is geen reactie ontvangen.

7. Samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het

Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De inrichting is vergunningplichtig op basis van categorieën 2.1 lid 2 van het Bor en 28.6 van onderdeel C van Bijlage I van de Bor.

De aangevraagde milieu neutrale verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit. Eventuele voorschriften die aan deze milieu neutrale wijziging zijn verbonden, zijn voorschriften die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

8. Milieueffectrapportage

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage Gedeputeerde Staten, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Bij deze criteria dient te worden gekeken naar

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag is het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

In paragraaf 4.3.1. van de bijlage "Bijlage Melding veranderingen_pdf", welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag, wordt dit per onderdeel toegelicht.

Gelet daarop wordt naar aanleiding van de kenmerken van het project uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;

- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

In paragraaf 4.3.2. van de bijlage "Bijlage Melding veranderingen_pdf" wordt dit per onderdeel toegelicht.

Gelet daarop wordt naar aanleiding van de plaats van het project uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

In paragraaf 4.3.3. van de bijlage "Bijlage Melding veranderingen_pdf" wordt dit per onderdeel toegelicht.

Gelet daarop wordt naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

C. OVERWEGINGEN MILIEU

1. Toetsing milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. De veranderingen leiden volgens de aanvraag alleen tot milieuneutrale effecten als bedoeld in artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Toetsing:

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de verandering:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie:

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens is geconcludeerd dat de aangevraagde veranderingen hieraan voldoet. Hierna wordt in de paragrafen 2 tot en met 4 per relevant milieucompartiment gemotiveerd hoe tot dit besluit is gekomen.

2. Geluid

In "Bijlage Melding veranderingen_pdf" van de aanvraag wordt in hoofdstuk 3 onder het kopje geluid het volgende aangegeven.

De meeste bewerkingen van kunststoffen vinden inpandig plaats (in hal 1 t/m 4 en in de verhoogde grote en kleine sorteerloods) en vinden thans ook al nagenoeg volcontinu plaats (90% van respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode). Ten gevolge van akoestische maatregelen die de afgelopen jaren door de inrichting zijn getroffen in de hallen, is er zelfs nog ruimte om binnen de vergunde geluidsruimte nieuwe inpandige installaties te plaatsen en in gebruik te nemen ten behoeve van de be- en verwerking van kunststoffen. Daarvoor is op 13 december 2012 reeds een omgevingsvergunning verleend. De extra verwerkingscapaciteit gaat derhalve niet gepaard met een overschrijding van de reeds vergunde geluidsruimte voor de inpandige be- en verwerkingscapaciteit van kunststoffen.

De duur van de inzet van de kunststofshredders op het buitenterrein zal vanwege de extra verwerkingscapaciteit wel toenemen, maar de geluidsbelasting daarvan is ook reeds in de akoestische studies en de vergunde geluidsruimte meegenomen. Op basis van de op 13 december 2012 verleende omgevingsvergunning voor de plaatsing en ingebruikname van de 2e uitpandige kunststofshredder is een vergunningvoorschrift van toepassing dat bepaalt dat gedurende de periode dat de hakselaar voor biomassa op het buitenterrein actief is, er slechts 1 van de 2 vergunde kunststofshredders op het buitenterrein actief mag zijn. De locaties waar deze kunststofshredders worden ingezet, veranderen niet.

De inzet van beide uitpandige kunststofshredders vindt alleen gedurende de dagperiode plaats (elk maximaal 10 uur per dag). De extra verwerkingscapaciteit gaat derhalve niet gepaard met een overschrijding van de reeds vergunde geluidsruimte voor de uitpandige be- en verwerkingscapaciteit van kunststoffen.

Een vergroting van de jaarcapaciteit gaat wel gepaard met meer aan- en afvoer van kunststoffen, maar bij de extra verwerkingscapaciteit van de kunststoffen behorende opslagen (opslaglocaties) is er sprake van vervanging van bestaande opslagcapaciteiten. Waar in de nieuwe situatie voortaan kunststoffen worden opgeslagen, werden voorheen biomassa, grond- en bouwstoffen en andere materialen opgeslagen. Er is daardoor geen sprake van een netto toename van de reeds vergunde verkeersbewegingen van en naar de inrichting en ook niet van een netto toename van verkeersbewegingen van en naar de opslaglocaties op het terrein van de inrichting. De extra verwerkings- en opslagcapaciteit van kunststoffen gaat derhalve niet gepaard met een overschrijding van de reeds vergunde geluidsruimte voor transportbewegingen van en naar de inrichting en ook niet met een overschrijding van de reeds vergunde geluidsruimte voor transportbewegingen binnen de inrichting. De geluidsbelasting in de nieuwe situatie zal derhalve niet groter worden dan thans reeds vergund.

Conclusie

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu voor het aspect geluid.

3. Bodem

Er vindt bij de extra hoeveelheid kunststof (opslagen en verwerkingscapaciteit) geen andere vorm of wijze van opslag plaats. Ook de be- en verwerkingsactiviteiten blijven op dezelfde locaties plaatsvinden. Er zijn derhalve geen redenen om te veronderstellen dat de extra opslagen en de extra verwerkingscapaciteit in de nieuwe situatie tot bodemrisico's leiden.

Conclusie:

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu voor het aspect bodem.

4. Brandveiligheid

Voor de extra hoeveelheid kunststof (opslagen en verwerkingscapaciteit) worden dezelfde veiligheidsvoorschriften ten aanzien van opslagen en compartimentgrootte gehanteerd als in de vigerende vergunningen is voorgeschreven. Er zijn derhalve geen redenen om te veronderstellen dat de extra opslagen en de extra verwerkingscapaciteit zal leiden tot een verandering in brandveiligheid.

Conclusie:

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu voor het aspect brandveiligheid.

In het onderdeel D voorschriften wordt het oude voorschrift met betrekking tot de maximale opslagcapaciteit en verwerkingscapaciteit van kunststoffen vervangen door het voorschrift met de nieuwe hoeveelheden.

D. VOORSCHRIFTEN

1. Vervallen voorschrift

- 1.1. Voorschrift 2.1 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 141003/HDI/kbe-001 van 6 oktober 2014 komt te vervallen.

2. Nieuw voorschrift

- 2.1. Binnen de inrichting mogen de in bijlage 1 van de omgevingsvergunning met kenmerk 687348 van 9 juni 2008 genoemde kunststoffen worden opgeslagen, overgeslagen en/of bewerkt, waarbij de volgende hoeveelheden niet mogen worden overschreden.

Omschrijving afvalstof	Maximale opslagcapaciteit	Verwerkingscapaciteit [ton/jaar]
Kunststoffen	25.000 ton	80.000
Postconsumer kunststoffen	190 ton	6.000

BEZWAARCLAUSULE

Bezwaar en voorlopige voorziening

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen bezwaar aantekenen. Dat kan door binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het bezwaarschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de reden(en) waarom bezwaar wordt gemaakt;
- een handtekening.

Wanneer iemand een bezwaarschrift heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van **Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht** vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van een bezwaarschrift schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan de indiening van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie over de behandeling van bezwaarschriften kan worden verkregen bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek, telefoon (088) 6 333 000.

Beschikking in werking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift of het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening schort de werking van de beschikking niet op.

Afschrift

Een exemplaar van deze beschikking zullen wij zenden aan:

- van Werven Biomassa B.V.;
- Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- Burgemeester en Wethouders van Dronten;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- DUURT-PMC, de heer ██████████, Spijksterriet 24, 9746 PJ GRONINGEN.