



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een nieuw wegdeel 'De Passage' in de gemeente Dronten





Aanvrager:

Provincie Flevoland
Visarenddreef 1
8232 PH LELYSTAD

Locatie:

Tussen de rotondes Dronerringweg-Overijsselseweg en Dronerringweg-Biddingringweg

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

30 maart 2016

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning.....	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit.....	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	5
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1 De ontgroning	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	6
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.6 Algemeen Milieubeleid.....	9
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid.....	10
4.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	10
4.10 Privaatrechtelijke situatie	12
4.11 Effecten voor omwonenden	12
5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	12

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

Op 30 maart 2016 heeft Royal Haskoning DHV uit Groningen namens de provincie Flevoland een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een nieuw wegdeel 'De Passage' in de gemeente Dronten.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de provincie Flevoland en het hiervoor overwogene is besloten:

- Aan de provincie Flevoland onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van een nieuw wegdeel 'De Passage', in de gemeente Dronten.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Dronten, sectie B, nummers 701, 1787, 2219, 2924 en 2937.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 april 2018.

datum: 2-6-2016

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr. F.M. Plat

Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

2. Inleiding

Op 30 maart 2016 heeft Royal Haskoning DHV uit Groningen namens de provincie Flevoland een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een nieuw wegdeel 'De Passage' in de gemeente Dronten. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Kadastrale gegevens;

bijlage 2 : Tekeningen en dwarsprofielen:

- 16135-PFL150032_DO (overzicht)
- 16135-PFL150033_DO (situatie)
- 16135-PFL150034_DO (situatie)
- 16135-PFL150035_DO (situatie)
- 16135-PFL150036_DO (situatie)
- 16135-PFL150041_DO (dwarsprofiel)
- 16135-PFL150042_DO (dwarsprofiel)
- 16135-PFL150043_DO (dwarsprofiel)
- 16135-PFL150044_DO (dwarsprofiel);

bijlage 3 : Instemmingsverklaring _RVB;

bijlage 4 : Natuurtoets;

bijlage 5 : Aardebaan passage Dronten;

bijlage 6 : Milieueffectrapportage;

bijlage 7 : Archeologisch onderzoek;

bijlage 8 : Bestemmingsplan;

bijlage 9 : Kabels en leidingen:

- 16135-PFL150050_CB (kabels en leidingen)
- 16135-PFL150051_CB (kabels en leidingen)
- 16135-PFL150052_CB (kabels en leidingen)
- 16135-PFL150053_CB (kabels en leidingen);

Bijlage 10: Notitie waterhuishouding passage Dronten.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Dronten, sectie B, nummers 701, 1787, 2219, 2924 en 2937. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Dronten, ten zuiden van een aantal landbouwpercelen, ten noorden van de Dronerringweg (N307), ten westen van de rotonde Biddingringweg en ten oosten van rotonde Overijsselseweg.

Het project betreft een nieuw aan te leggen wegdeel tussen de bestaande rotondes Dronerringweg- Overijsselseweg aan de westzijde en Dronerringweg-Biddingringweg aan de oostzijde van Dronten. De Passage Dronten wordt parallel aangelegd aan de Dronerringweg en kruist de Rendierweg en de Colijnweg door middel van ongelijkvloerse kruisingen. De Passage Dronten wordt hier verhoogd aangelegd. Ter hoogte van de te kruisen Lage Vaart wordt een nieuwe brug gerealiseerd.

Ten behoeve van de aanleg van de weg vindt grondverbetering plaats. Op basis van geotechnisch onderzoek is gekozen voor het aanleggen van een teencunet. Ter plaatse van het teencunet wordt ontgraven tot op het pleistoceen zand.

De uit te voeren ontgrondingen zijn in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht. De benodigde diepte voor de ontgroning van 3,30 meter is dieper dan de vrijgestelde 3,00 meter beneden maaiveld uit artikel 8.2.1 van de VFL. Daardoor is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 30 maart 2016 ontvangen. Op 1 april 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 118537/HZ_ONTGR-46099. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Dronten, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Dronten is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van ... tot en met in het gemeentehuis te Dronten en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor een nieuw aan te leggen wegdeel nabij Dronten. Er zal maximaal 3,30 meter beneden maaiveld worden gegraven tot op het pleistoceen voor grondverbetering van de weg. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;

- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 91.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,30 meter beneden het huidige maaiveld. Er zal maximaal 87.130 m³ klei en 25.770 m³ veen worden ontgraven. De vrijkomende klei wordt toegepast in de taluds van het wegcunet. Het veen zal worden afgevoerd naar een nader te bepalen locatie.

Het vrijkomende materiaal wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het toepassen van grond kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is naast gegevens uit het aanvraagformulier bijlage 10 'Notitie waterhuishouding passage Dronten', kenmerk WATN001F01, gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een aflopende maaiveldhoogte van -4,00 meter NAP aan de oostzijde naar -4,40 meter NAP aan de westzijde. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 3,30 meter beneden maaiveld dus tot maximaal -7,40 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website www.dinoloket.nl geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het

maaiveld een holocene deklaag van klei en afwisselend veen aanwezig is. De dikte loopt van het westen naar het oosten op van 2 meter naar 3,20 meter. Onder de holocene laag ligt een dikke laag pleistocene zand van circa 150 meter dikte. Het pleistocene zand bestaat uit het fijne zand van de formatie van Boxtel met daaronder het grovere zand van de formatie van Kreftenheye. In het westen bevinden op elkaar de dunne lagen van de formatie van Drenthe en Eem met matig grof zand. Daaronder ligt de formatie van Urk en Appelscha en Peize en van Waalre met matig fijn tot uiterst grove zanden.

Uit boringen, geraadpleegd via het Dinoloket, blijkt dat de geologische opbouw overeenkomt met deze boringen. Over het gehele tracé ligt onder de kleilaag een slappe laag Gyttja en komen veenlagen voor.

De formatie van Boxtel vormt het eerste watervoerende pakket.

Gegevens uit de aanvraag geven aan dat ter plaatse van het tracé van de nieuwe weg op dit moment een gedraineerd grasland ligt. Deze drains zorgen voor een versnelde afvoer van overtollig hemelwater tot een drooglegging van 1,00 meter minus maaiveld. De drains liggen op de laagste delen op circa -5,50 meter NAP, boven het oppervlakte waterpeil van -6,20 van de Lage Vaart. De drains wateren af in droogvallende sloten die alle in neerslagsituaties afvoeren naar de Lage Vaart. De ontgroning wordt aangevuld met zand en krijgt tezamen met de grondkoffers aan weerszijden, de functie om de hemelwaterafvoer te vertragen. Het afvoerpatroon van hemelwater en grondwater via de bermsloten blijft min of meer gelijk en is afgestemd met het Waterschap Zuiderzeeland.

De bermsloten zorgen voor een hydrologische waterscheiding naar de omgeving toe. Hierdoor zullen de effecten op het grondwater tot een minimum worden beperkt. Tijdens de aanlegfase zal de grondwaterstand niet worden verlaagd voor de aanleg van de weg. Enkel voor de aanleg van een drietal kunstwerken zal bemaling worden gebruikt.

Het Waterschap Zuiderzeeland is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur. Mogelijk is er een Waterwetvergunning noodzakelijk voor de werkzaamheden en het gebruik van een bemaling.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd, bijlage 4, natuurtoets van Antea Group met projectnummer 265270.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. De beoogde ontwikkelingen liggen niet nabij een Natura2000-gebied.

EHS

De ontgroning doorsnijdt de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) namelijk de verbindingzone Lage Vaart met het belang 'waardevol'. Over de Lage Vaart zal een nieuwe brug gerealiseerd worden. De nieuwe weg zorgt, naast de bestaande weg, derhalve voor een extra doorsnijding van deze ecologische verbindingzone. De natuurwaarden op de planlocatie zijn beperkt omdat de oevers beschoeid zijn. Het bordes van de brug wordt voorzien van een faunapassage.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw), onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn, zorgt voor de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Belangrijk is dat een onderzoek wordt verricht naar zeldzame dier- of plantensoort binnen het gebied waar de ontgroning plaats vindt. Als dit het geval is, is een ontheffing noodzakelijk van het ministerie van EL&I.

Om de effecten van de ingreep te bepalen is een natuurtoets uitgevoerd. Het plangebied bestaat uit een wegberm, bermsloot en akkerland.

Beschermde vissen zijn niet in de bermsloot van de N307 aanwezig, mogelijk wel in de Lage Vaart. Het functionele leefgebied van deze soorten wordt niet aangetast als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling. Strikt beschermde reptielen, amfibieën of flora komen niet voor in en nabij het plangebied.

Voor strikt beschermde zoogdieren (Tabel 3-soorten; bever, otter, boommarter) die de Lage Vaart (mogelijk gaan) gebruiken als migratieroute worden mitigerende maatregelen voorgesteld zodat ze de nieuwe brug onderlangs kunnen passeren. Deze maatregelen zijn ook gunstig voor algemeen beschermde zoogdiersoorten (zoals bunzing, hermelijn, wezel) die eveneens als doelsoort zijn gekoppeld aan de ecologische verbindingzone Lage Vaart. De Flora- en Faunawet kent een zorgplicht. Om aan deze zorgplicht te voldoen zal worden gewerkt met gedragscodes.

Vleermuizen komen voor in de omgeving van het plangebied. De Lage Vaart wordt gebruikt als foerageer- en vliegroute door meer- en watervleermuizen. Deze functie wordt niet negatief beïnvloed door een extra brug, aangezien ze ongehinderd de brug onderlangs kunnen passeren. Wel kan verlichting onder de brug voor verstoring zorgen. Aangegeven is door de aanvrager dat er geen verlichting komt op of onder de brug.

Broedseizoen

In het rapport wordt geadviseerd om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Indien toch werkzaamheden in het broedseizoen aan moeten vangen, dient daarvoor het terrein gecontroleerd te worden door een ecooloog op de aanwezigheid van broedvogels. Als vastgesteld wordt dat er sprake is van actuele broedgevallen binnen het plangebied of haar directe omgeving moeten de aanwijzingen van de ecooloog worden opgevolgd, waardoor verstoring van het broedgeval uitgesloten wordt.

Verder zijn er geen vogelnesten aanwezig die jaarrond beschermd zijn.

Boswet

Er worden bomen gekapt. Voor het kappen kan er een kapvergunning benodigd zijn.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen wordt voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 7, archeologisch onderzoek van Antea Group met projectnummer 265270. Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving).

In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Omdat de nieuw aan te leggen Passage niet in een Provinciaal Archeologische Kerngebied valt, wordt getoetst aan het gemeentelijk beleid. Op basis van de gemeentelijke beleidskaart geldt voor het grootste deel van het plangebied een gematigde archeologische verwachting (waardevol gebied 4). Slechts voor het meest oostelijke deel van het plangebied geldt een hoge verwachting (waardevol gebied 3) en deze hoge verwachting is vertaald in eisen met betrekking tot onderzoek. Naar verwachting is hier sprake van een hoge dichtheid aan goed geconserveerde archeologische resten. Derhalve moet in deze gebieden een archeologisch vooronderzoek worden uitgevoerd bij plangebieden groter dan 500 m².

Om deze reden heeft er een veldonderzoek plaatsgevonden waarbij de resultaten zijn beschreven in hoofdstuk 3. Het onderzoek toont dat er geen (intacte) dekzand opduikingen zijn aangetroffen waarop archeologische resten aanwezig zijn. Er is tevens geen sprake van enige bodemvorming in de top van de dekzandondergrond. Zeer waarschijnlijk was het gebied te nat en is het vervolgens met mariene afzettingen (zand, klei en gyttja) afgedekt. In tegenstelling tot de verwachting kan de verwachtingswaarde voor het onderzochte deel naar beneden worden bijgesteld.

Toevalsvondsten zijn nooit uit te sluiten. Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenoemen ontgronding voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgronding een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgronding verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgronding, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenoemen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

De gemeente Dronten is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Dronten heeft naar aanleiding van het verzoek, per brief door ons ontvangen op 11 mei 2016, met kenmerk U16.008693/REO/IM laten weten, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgronding is gelegen is: "N307 Passage Dronten. De bestemming is "verkeer". Binnen deze bestemming zijn de werken in het kader van de gevraagde ontgrondingsvergunning toegestaan.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-beoordelingsplicht, maar er moet toch worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen waardoor alsnog een mer-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 9,1 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal in totaal 112900 m³ grond worden ontgraven.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 3,30 meter beneden maaiveld en is gericht. De geplande ontgroning is voor de aanleg van een nieuw wegdeel.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het niet direct in bewoond gebied gelegen is.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Dronten en wordt gescheiden door de reeds bestaande Dronterweg. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt is niet gelegen nabij een Natura2000-gebied. Het plangebied kent een geringe kans op bijzonder historische, culturele of archeologische belangen. Voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toevalvondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die naar verwachting binnen het project gebied valt. De omgeving en het Waterschap Zuiderzeeland zijn betrokken bij de ontwikkelingsplannen.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als gemiddeld complex.
- **Waarschijnlijkheid:**
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- **Invloed omwonenden:**
Het projectgebied kent geen directe bewoners. De ontgroning licht buiten de bebouwde kom.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. In de aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Dronten, sectie B, nummers 701, 1787, 2219, 2924 en 2937. De percelen met de nummers 701, 2219 en 2937 zijn in bezit van De staat Rijksvastgoedbedrijf. In een instemmingsverklaring getekend op 18 januari 2016 geven zij aan in te stemmen met de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden. De percelen 1787 en 2924 zijn in bezit van de heer J.H. Blitterswijk. In een instemmingsverklaring getekend op 9 maart 2016 geeft de heer Blitterswijk aan in te stemmen met de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaren van de te ontgraven gronden hebben middels een instemmingsverklaring aangegeven geen bezwaar tegen de ontgronding te hebben.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgronding is gelegen buiten de bebouwde kom van de gemeente Dronten. Er zijn geen woonlocaties in de directe omgeving aangrenzend gelegen van de ontgrondingslocatie. Er zijn geen effecten op omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Dronten en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een van een nieuw wegdeel 'De Passage' in de gemeente Dronten.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd Gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
- De houder van de vergunning : Gedeputeerde Staten van Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 31 december 2017.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,30 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 91.000 m², een hoeveelheid van maximaal 87.130 m³ klei, 25.770 m³ veen, worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekening in bijlage 2:
- 16135-PFL150032_DO (overzicht)
 - 16135-PFL150033_DO (situatie)
 - 16135-PFL150034_DO (situatie)
 - 16135-PFL150035_DO (situatie)
 - 16135-PFL150036_DO (situatie)
 - 16135-PFL150041_DO (dwarsprofiel)
 - 16135-PFL150042_DO (dwarsprofiel)
 - 16135-PFL150043_DO (dwarsprofiel)
 - 16135-PFL150044_DO (dwarsprofiel);

- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Indien werkzaamheden in het broedseizoen aanvangen (15 maart t/m 15 juli), dient daarvoor het terrein gecontroleerd door een ecooloog op de aanwezigheid van broedvogels. Als vastgesteld wordt dat er sprake is van actuele broedgevallen binnen het plangebied of haar directe omgeving moeten de aanwijzingen van de ecooloog worden opgevolgd, waardoor verstoring van het broedgeval uitgesloten wordt.
- 4.3 De te nemen maatregelen van de ecooloog dienen per e-mail aan info@ofgv.nl te worden verzonden.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder (0320-) Nieuwland Erfgoedcentrum. –Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-).
–Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 .
– In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.
- 5.4 Direct na uitvoering van het plan, dient de ontgraving door een archeoloog te worden geïnspecteerd op eventuele doorsnijdingen/verstoringen van archeologisch relevante bodemlagen.
- 5.5 Het melden van scheepswrakken en maritieme vondsten, die tijdens het werk aangetroffen worden, dienen te worden gemeld conform het protocol 4107 'Archeologische Begeleiding (waterbodems)' van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie – Waterbodems (KNA-waterbodems).

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodems en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.