



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een verbindingzone tussen Harderbroek en Harderbos, in de gemeente Zeewolde.





Aanvrager:

Natuurmonumenten
Emmastraat 7
8011 AE ZWOLLE

Locatie:

Tussen Harderbroek en Harderbos Zeewolde

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

18 maart 2016

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning.....	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit.....	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	4
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1 De ontgroning	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	5
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.6 Algemeen Milieubeleid.....	10
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid.....	10
4.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	11
4.10 Privaatrechtelijke situatie	12
4.11 Effecten voor omwonenden	13
5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	13

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning

1.1 Onderwerp

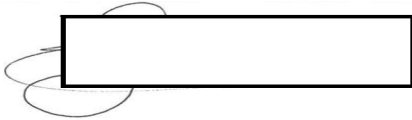
Op 18 maart 2016 heeft dhr. maai en grondonderhoud VOF uit Sint Jansklooster namens Natuurmonumenten uit Zwolle een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een verbindingzone natuur tussen Harderbroek en Harderbos, in de gemeente Zeewolde.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Natuurmonumenten en het hiervoor overwogene is besloten:

- Aan Natuurmonumenten onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van een verbindingzone natuur tussen Harderbroek en Harderbos, in de gemeente Zeewolde.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 300, 768 en 840.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 augustus 2017.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mevr.
Wvd. Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 17-5-2016

2. Inleiding

Op 18 maart 2016 heeft dhr. maai en grondonderhoud VOF namens Natuurmonumenten een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een verbindingszone natuur tussen Harderbroek en Harderbos, in de gemeente Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Plankaart;
bijlage 2 : Uittreksel kadaster Pluvierentocht;
bijlage 3 : Plattegrond tekening;
bijlage 4 : Rapport hydrologische effecten;
bijlage 5 : Flora- & Faunawet toets;
bijlage 6 : Boorprofielen;
bijlage 7 : Archeologisch bureauonderzoek Transect;
bijlage 8 : Uittreksel kvk;
bijlage 9 : Dwarsprofielen Z-Z zoete plas;
bijlage 10: Grondbalans.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 300, 768 en 840. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden is gelegen in de gemeente Zeewolde, ten zuiden van de Pluvierentocht gelegen naast het golfpark Harderwold en ten oosten van de Ganzenweg.

Door het graven wordt een natuurvriendelijk oever ingericht die bestaat uit moerasbos, rietoevers met plasbermen en paaibaaieren welke worden gecreëerd langs de Pluvierentocht. Tevens wordt in het gebied een zoete plas aangelegd. Doel is om de verbindingszone tussen Harderbroek en Harderbos geschikter te maken voor flora en fauna. Met deze aanpassing zal een robuustere verbinding worden gecreëerd tussen Harderbos en Harderbroek.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door de benodigde oppervlakte en diepte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximaal benodigde oppervlakte is 47.000 m² en de diepte 3,55 meter beneden maaiveld. Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² en 3 meter beneden maaiveld uit het artikel 8.2.1 van de VFL.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 18 maart 2016 ontvangen. Op 22 maart 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 1166007/HZ_ONTGR45832. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Zeewolde, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het creëren van een robuustere verbindingzone voor flora en fauna tussen het Harderbroek en Harderbos. Er zal maximaal 3,55 meter beneden maaiveld worden gegraven voor de aanleg van een natuurvriendelijke oever en een zoete plas. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 47.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,55 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het projectgebied kent een gemiddelde hoogte van -3,00 meter NAP. Er zal maximaal 31.702 m³ zand, 14.918 m³ klei, 11.392 m³ veen en 10.036 m³ toplaag worden ontgraven. De vrijkomende grond wordt deels in het terrein verwerkt en deels afgevoerd.

De vrijkomende klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het toepassen van grond kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is naast gegevens uit het aanvraagformulier, bijlage 4, 'Hydrologische effecten Pluvierentocht' gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een gemiddelde hoogte -3,00 meter NAP. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 3,55 meter beneden maaiveld dus tot maximaal -6,55 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Om een beter beeld te krijgen van de bodemopbouw binnen het projectgebied is voor een beschrijving de website www.dinoloket.nl geraadpleegd. Uit Dinoloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene deklaag van klei en veen aanwezig is van circa 2,00 meter. Onder de holocene laag ligt het fijne pleistocene zand van de formatie Boxtel met een dikte van circa 10 meter. Daaronder een laag met de Eemformatie bestaande uit klei en de formatie van Woudenberg bestaande uit veenlagen gevormd langs de randen van de glaciële bekkens. Na 20 meter komt de formatie van Drenthe bestaande uit voornamelijk zand, klei en leem met daaronder de formatie van Urk bestaande uit fijne tot grove zanden.

Uit een boring, geraadpleegd via het Dinoloket, blijkt dat de toplaat uit klei met daaronder een veenlaag van circa een halve meter bestaat. Beide behoren tot de holocene deklaag en kennen een totale dikte van 2 meter. Daaronder bevindt zich een laag met zeer fijn zand die onderbroken wordt door kleine kleilagen. Deze behoort tot de formatie van Boxtel. De boring kent een diepte tot 11 meter. De boringgegevens uit het Dinoloket komen overeen met de beschrijving van bijlage 6 "Boorprofielen Pluvierentocht".

De formatie van Boxtel vormt het eerste watervoerende pakket. Het eerste watervoerende pakket kent een dunne afsluitende laag (Eemformatie) naar het tweede watervoerende pakket. Een gestuwde afzetting vormt de laag tussen de tweede en derde watervoerende pakket.

De Pluvierentocht doorsnijdt de holocene deklaag tot in het eerste watervoerende pakket. Het waterpeil (peilvak 6, Waterschap) van de Pluvierentocht bedraagt -4,55 meter NAP, jaarrond. Het waterpeil ligt hiermee net onder de onderkant van de deklaag.

Op 200 meter ten zuidoosten van het projectgebied is een peilbuis met nummer B26E0138 gelegen. Deze peilbuis kent een hoogste grondwaterstand van -3,41 meter NAP en een laagste grondwaterstand van -3,81 meter NAP. De gemiddelde grondwaterstand ligt op -3,63 meter NAP.

De Pluvierentocht doet dienst als hydrologische waterscheiding voor de agrarische percelen ten noordwesten van het projectgebied en de golfbaan in het zuidoosten. De grondwaterstand is in het Harderbos hoger gelegen dan het oppervlaktewaterpeil in de Pluvierentocht. Door het verschuiven van de waterlijn met 50 meter zal dit leiden tot een grondwaterstandsval ten zuidwesten van de Pluvierentocht. Echter doordat de stijghoogte zich tot in de kleilaag bevindt zal deze verandering minimaal zijn. In het rapport (bijlage 4) is berekend dat de verlaging 1 centimeter is op een afstand van 50 meter.

Bij het graven van de plas wordt eveneens de deklaag volledig verwijderd. Het waterpeil in de poel zal zich instellen op het niveau van de stijghoogte ter plekke, omstreeks -3,70 meter NAP. Uit de metingen in de boorgaten en de vlakke ligging van het perceel volgt dat er nauwelijks sprake is van enig verhang van de stijghoogte over de breedte van het perceel. De vlakke ligging van de toekomstige waterspiegel in de plas zal daarom nauwelijks van invloed zijn op het huidige stijghoogteverloop. Het graven van de plas zal daarom de watervoerendheid van de vijverpartijen op de golfbaan niet negatief beïnvloeden. De golfbaan Harderwold is op 250 meter gelegen. Tevens zijn er geen gevoelige objecten ten zuidoosten van het projectgebied.

Het Waterschap Zuiderzeeland is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur. Mogelijk is er een Waterwetvergunning noodzakelijk voor de werkzaamheden.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is door Natuurmonumenten de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd: bijlage 5, 'Flora- & Faunawet toets'.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. De beoogde ontwikkelingen liggen naast het Natura2000-gebied Veluwerandmeren. Het plangebied is op circa 1500 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door het golfresort Harderwold.

Daarnaast zal het gebied door de geplande ontgroning meer natuurlijk worden ingericht. Het gebied is aangemerkt als 'milieutekort verdroging' (TOP-lijst). De geplande werkzaamheden zullen dit milieutekort niet aantasten.

EHS

De ontgroning ligt in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) Harderbos met het belang 'waardevol'. Het gebied sluit aan op het EHS Harderbroek. De ontgroningen hebben als doel de EHS te versterken.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw), onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn, zorgt voor de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Belangrijk is dat een onderzoek wordt verricht naar zeldzame dier- of plantensoort binnen het gebied waar de ontgroning plaats vindt. Als dit het geval is, is een ontheffing noodzakelijk van het ministerie van EL&I.

Om de effecten van de ingreep te bepalen is ecologisch onderzoek uitgevoerd. De bodem is voedselrijk en om deze reden komen er geen plantensoorten uit de tabel 2 of 3 voor. Voor bever, otter en boommarter geldt dat ze in het omliggende gebied voorkomen. Er is binnen het projectgebied gericht gezocht naar de aanwezigheid van een beverburcht maar deze is niet gevonden. In 2015 zijn de oevers duurzaam ingericht waardoor ze ongeschikt zijn geworden voor de beverburcht. Na herinrichting zal het gebied geschikter zijn voor bever, otter en vissen.

Er zijn geen vleermuisverblijven in de vorm van holtes in bomen waargenomen. De verwachting is dat het plangebied gebruikt wordt als jachtgebied door vleermuizen. Hiervoor zijn de lijnvormige beplantingen in het gebied van belang. Er zal tijdens het werk alleen langs de Pluvierentocht lijnvormige beplanting worden verwijderd.

In het plangebied is één horst van een roofvogel aangetroffen. Hier treedt de gedragscode bosbeheer voor in werking. De werkzaamheden zullen buiten de broedperiode uitgevoerd worden dus het werk heeft geen nadelige invloed op broedvogels en daarmee ook de roofvogel. De boom met daarin het horst en omliggende bomen zullen bespaard blijven.

Van de voorkomende vissen in de Pluvierentocht is het onbekend of hier soorten voorkomen uit de tabel 2 of 3. Tijdens de werkzaamheden zal er altijd zo gewerkt worden dat er geen kans is dat vissen opgesloten raken.

Broedseizoen

Er wordt, volgens het rapport, buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 augustus) gewerkt. De vergunningaanvraag geeft echter aan dat de werkzaamheden aanvangen nadat de vergunning is verleend. Dit kan dan binnen het broedseizoen zijn. Eind van de werkzaamheden staat in de vergunningaanvraag aangegeven als 1 mei 2016. In telefonisch overleg met de aanvrager is afgesproken dat de werkzaamheden aanvangen na 15 augustus 2016 en zijn geëindigd voor 15 maart 2017.

Boswet

Er worden bomen gekapt. Voor het kappen kan er een kapvergunning benodigd zijn.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen wordt voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie: bijlage 7, Archeologisch bureauonderzoek Transect.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving).

In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

Omdat de Pluvierentocht niet in een Provinciaal Archeologische Kerngebied valt, wordt getoetst aan het gemeentelijk beleid. Op de archeologische beleidskaart van de gemeente Zeewolde valt de locatie in archeologische waardevol gebied 4. Deze beleidscategorie omvat de zones met een gematigde archeologische verwachting op de archeologische waarden- en verwachtingenkaart van de gemeente.

Uit het bureauonderzoek blijkt dat het archeologische relevante bodemniveau in het plangebied uit de top van het dekzand bestaat. Deze ligt op 1,60 tot 1,90 meter beneden maaiveld. Het dekzand is tot in de C-horizont geërodeerd. Om deze reden is de kans op steentijdvindplaatsen in de top van het dekzand gering. Echter kunnen deze op basis van het gedane bureauonderzoek niet 100 % worden uitgesloten, wat eveneens geldt voor scheepswrakken.

Het advies uit het bureauonderzoek wordt op verzoek van de provinciale archeoloog vastgelegd in voorschriften en verbonden aan deze vergunning.

Advies

"Op basis van dit bureauonderzoek wordt geen verder archeologisch vooronderzoek geadviseerd. Wel wordt geadviseerd om:

- 1) Direct na uitvoering van het plan de ontgravingen te laten inspecteren op eventuele doorsnijdingen/verstoringen van archeologisch relevante bodemlagen.
- 2) Om met de initiatiefnemer en uitvoerder van de grondwerkzaamheden afspraken te maken over het melden van scheepswrakken en maritieme vondsten, die tijdens het werk kunnen worden aangetroffen. Hiervoor kan het protocol 4107 'Archeologische Begeleiding (waterbodems)' van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie – Waterbodems (KNA-waterbodems) op het werk van toepassing worden verklaard. Daarbij kan worden gekozen voor de 'extensieve' variant, die er alleen op is gericht om schriftelijke afspraken met de initiatiefnemer en uitvoerder te maken, betreffende het direct na ontdekking, melden van scheepswrakken en maritieme vondsten én de verder te volgen procedure".

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meeste in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel is het projectgebied gelegen in een gebied voor bijzonder waterkwaliteit (figuur 10 Omgevingsplan). De ontgrondingen worden juist uitgevoerd ten behoeve van een hogere kwantiteit en kwaliteit van het water binnen het projectgebied.

Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

De gemeente Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Zeewolde heeft naar aanleiding van het verzoek, per brief van 4 april 2016, met kenmerk z160014309 laten weten, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen is: "Harderwold e.o." en het gebied heeft de bestemming "natuur" (artikel 5). Deze gronden zijn onder meer bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende dan wel daarna eigen natuur- en landschapswaarden. Het aanleggen van natuurvriendelijke oevers zijn hierbinnen toegestaan. De aangevraagde ontgroning past binnen de genoemde bestemming.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-beoordelingsplicht, maar er moet toch worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen waardoor alsnog een mer-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 4,7 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht. Er zal in totaal 68.047 m³ grond worden ontgraven.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 3,55 meter beneden maaiveld en is gericht. De geplande ontgroning is voor de aanleg van duurzame en natuurvriendelijke oevers en paaibaaien.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het niet direct in bewoond gebied gelegen is. Het talud worden natuurvriendelijk en flauw aangelegd en zal stabiel zijn.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Zeewolde maar ligt nabij het golf en villaresort Harderwold. De afstand tot de woningen bedraagt circa 600 meter en wordt gescheiden door de golfbaan. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard. Het gebied waar de ontgroning plaatsvindt, is gelegen nabij een Natura2000-gebied Veluwerandmeren. Het plangebied is op circa 1500 meter van dit natura2000-gebied gelegen, echter wordt dit gescheiden door een bosrand, een weg en de jachthaven 'Harderhaven'. Daarnaast zal het gebied door de geplande ontgroning meer natuurlijk worden in gericht. Het plangebied kent een geringe kans op bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen. Voor deze belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toevalvondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die naar verwachting binnen het project gebied valt. De omgeving en het Waterschap Zuiderzeeland zijn betrokken bij de ontwikkelingsplannen.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de gevoeligheid van het gebied maken deze aanvraag als gemiddeld complex.
- Waarschijnlijkheid:
De effecten naar de omgeving zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent geen directe bewoners. De dichtstbijzijnde woningen liggen op circa 600 meter. De werkzaamheden zijn van tijdelijk aard en de effecten naar omwonenden zijn daarom nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. In de aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is bekend als kadastrale percelen: gemeente Zeewolde, sectie L, nummers 300, 768 en 840. Het perceel L 300 is in bezit van het Waterschap Zuiderzeeland. Het perceel 768 is in erfpacht door Natuurmonumenten en in bezit van Staatsbosbeheer in Deventer. Het laatste perceel L840 is in eigendom van Natuurmonumenten zelf. Bij brief van 10 april 2014 geeft Natuurmonumenten aan dat voor de kavel van Staatsbosbeheer, binnen de erfpachtovereenkomst in artikel 3 is geregeld dat de gronden uitsluitend mogen worden gebruikt als bos- en natuurterrein. Met de inrichting blijft Natuurmonumenten aan deze eis voldoen. Voor de kavel van het Waterschap Zuiderzeeland, is het een doel van het Waterschap om volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW) duurzame oevers aan te leggen. Natuurmonumenten verzorgt dit voor het Waterschap door naast de duurzame oevers ook paaibaaien en moerasbos te ontwikkelen. De afspraken tussen het Waterschap en Natuurmonumenten zijn vastgelegd in een overeenkomst van november 2013.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is voor een deel Natuurmonumenten zelf. Voor de overige percelen is instemming verleend door de eigenaren of past het binnen de overeenkomsten.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zeewolde. Er zijn geen woonlocaties in de directe omgeving aangrenzend gelegen van de ontgrondingslocatie. De woningen op golfresort Harderwold liggen op circa 600 meter van de ontgrondingslocatie en worden gescheiden door de golfbaan. Er zijn geen effecten op omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling benodigd is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Zeewolde en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een verbindingszone natuur tussen Harderbroek en Harderbos, in de gemeente Zeewolde. kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgroning : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd Gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
- De houder van de vergunning : Natuurmonumenten
Mosselweg 34
8256 RB BIDDINGHUIZEN
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking mogen niet eerder starten dan na 15 augustus 2016 en moeten zijn afgerond voor 15 maart 2017.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,55 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 47.000 m², een hoeveelheid van maximaal 31.702 m³ zand, 14.918 m³ klei, 11.392 m³ veen en 10.036 m³ top laag, worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage 3, Plattegrond tekening en bijlage 9, Dwarsprofielen Z-Z zoete plas.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum. –Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog.
–Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer:
– In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.
- 5.4 Direct na uitvoering van het plan, dient de ontgraving door een archeoloog te worden geïnspecteerd op eventuele doorsnijdingen/verstoringen van archeologisch relevante bodemlagen.
- 5.5 Het melden van scheepswrakken en maritieme vondsten, die tijdens het werk aangetroffen worden, dienen te worden gemeld conform het protocol 4107 'Archeologische Begeleiding (waterbodems)' van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie – Waterbodems (KNA-waterbodems).

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.