



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet Ontwerpbesluit

Vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet voor natuur- en recreatieontwikkeling in de Hollandse Hout Zuid gemeente Lelystad.



Aanvrager:

Staatsbosbeheer
Postbus 1300
3970 BH DRIEBERGEN

Locatie:

Hollandse Hout Zuid, Lelystad

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag: 15-9-2015

Ontwerpbesluit

Inhoud:

1	Ontwerpbesluit Ontgrondingwet	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Ontwerpbesluit.....	3
2	Inleiding	4
3	Procedure	4
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen	5
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten	6
4.3	Natuurwaarden / Ecologie	7
4.4	Archeologische/aardkundige waarden	8
4.5	Algemeen Milieubeleid	9
4.6	Bodemverontreinigingen	9
4.7	Ruimtelijk beleid	10
4.8	Besluit Milieueffectrapportage	11
4.9	Privaatrechtelijke situatie.....	12
4.10	Effecten voor omwonenden.....	13
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen .	13
Bijlage 1		14

1 Ontwerpbesluit Ontgrondingwet

1.1 Onderwerp

Op 15 september 2015 heeft Enviso Ingenieursbureau uit Drachten, namens Staatsbosbeheer uit Driebergen, een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor natuur- en recreatieontwikkeling in de Hollandse Hout Zuid in Lelystad.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer en het hieronder overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan Staatsbosbeheer onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor natuur- en recreatieontwikkeling de Hollandse Hout Zuid in Lelystad.
- De ontgronding zal worden gerealiseerd op het perceel kadastraal bekend als gemeente Lelystad, sectie L, nummer 823 en ligt in het bos Hollandse Hout.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 1 juli 2026.

Hoogachtend,
Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. ~~drs.~~ P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

2 Inleiding

Op 15 september 2015 heeft Envisio Ingenieursbureau, namens Staatsbosbeheer, een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor natuur- en recreatieontwikkeling in de Hollandse Hout Zuid in Lelystad. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 1 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
bijlage 2 : Kadastrale kaart en ligging en uittreksels kadastrale legger;
bijlage 3 : Plattegrondtekeningen;
bijlage 4 : Situatietekening;
bijlage 5 : Gebiedsvisie;
bijlage 6 : Dwarsprofielen;
bijlage 7 : Overzichtskaart depotlocaties;
bijlage 8 : Standaard archeologische inventarisatie;
bijlage 9 : Quicksan Flora- en Fauna;
bijlage 10 : Aanvullend onderzoek;
bijlage 11 : Geohydrologische rapport;
bijlage 12 : Inrichtingsschets;
bijlage 13 : Aanvulling (2-11) wijziging op aanvraag
bijlage 14 : Aanvulling martersporen

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L, nummers 823 en is gelegen in het bos Hollandse Hout ten zuiden van de Torenvalkweg, ten noorden van de Knardijk, ten westen van de Lage Dwarsvaart in Lelystad.

Staatsbosbeheer wil het in de '70 jaren aangeplante populieren- en essenbos 'Hollandse Hout' verjongen. De kap en verjonging wordt gecombineerd met het vergroten van de ecologische kwaliteit door in de bosvakken met slechte kwaliteit, na de kap, slenken te graven. Hierdoor zal meer openheid in het bos ontstaan en kan zich een mantel-/zoomvegetatie ontwikkelen aan de randen van de slenk. De slenk bestaat een viertal brede delen, onderling verbonden door smalle waterverbindingen met doorwaadbare plaatsen en bruggen. Door de gevarieerde taluds en gevarieerde breedte van de slenken en verbindingssloten, wordt verwacht dat zich op de oevers een gevarieerde mantel- en zoomvegetatie zal ontwikkelen met overgangszones naar moerasvegetaties en ondergedoken waterplanten.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 17 september 2015 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 19702/HZ_ONTGR-27505. De aanvraag is, op dezelfde datum en kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs (provinciaal ecooloog en archeoloog, Waterschap) verzonden. De gemeente Lelystad is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van tot en met in het gemeentehuis in Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

De te ontgronden oppervlakte bedraagt is 237.700 m². De maximale ontgravingsdiepte is 6,70 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld ligt hier op circa -4,50 meter NAP. Er zal 600.000 m³ zand en 150.000 m³ klei worden ontgraven. Een deel van de klei zal worden hergebruikt op het eigen terrein. De bovengrond zal terug worden gestort in de sloeken met een dikte van 2,50 meter op de bodem.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlaktedelfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er sprake is van een secundaire ontgroning omdat de ontgroning wordt uitgevoerd voor het aanleggen van watergangen en partijen. Er wordt niet dieper ontgraven dan noodzakelijk. Het vrijkomende materiaal wordt deels hergebruikt in het eigen terrein. Dit betreft de klei die als weerstand biedende laag wordt teruggebracht in de ontgraven watergangen. Voor de resterende klei en zand dient een externe verwerkingslocatie te worden gevonden. Deze is op dit moment nog niet bekend. Het vrijkomende zand wordt afgezet. De hierbij te verkrijgen opbrengst dient om het natuurontwikkelingsplan te realiseren.

Voor het toepassen van de aangevoerde of afgevoerde grond is een melding nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website;

<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Voor het gronddepot is mogelijk een Omgevingsvergunning Milieu nodig. Informatie over vergunningplicht en de te volgen procedure kan worden opgevraagd bij de Omgevingsdienst www.ofgv.nl.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt en bijlage 11 'Geohydrologische rapport'. Daarnaast is het Dinoloket geraadpleegd. De in de aanvraag opgegeven maaiveldhoogte bevindt zich gemiddeld op circa -4,50 meter NAP. Deze hoogte komt overeen met het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Het gebied ligt in het zuidwesten lager en loopt op naar het noordoosten.

In de aanvraag is een boorbeschrijving gegeven van de bodemopbouw ter plaatse. De beschrijving geeft aan dat vanaf maaiveld een kleiige en venige sediment aanwezig is tot een diepte 2 meter minus maaiveld. Daarna bevindt zich er een pakket zand, welke niet in diepte is beschreven. De boorbeschrijving is gecontroleerd aan de hand van het Dinoloket. De geologische opbouw kent een holocene deklaag van circa 3 meter. Dit is een meter dikker dan de boorbeschrijving. Een boring is geplaatst op één punt, lokaal kan de bodem opbouw variëren. Daarnaast kan door de tijd heen de holocene deklaag dunner worden als gevolg van inklinking. Onder de holocene deklaag bevindt zich een dik zandpakket. Dit pakket is opgebouwd uit de formaties van Kreftenheye, Urk, Appelscha, Boxtel, Drenthe, Een en Peize/Waalre. In het zuiden komt lokaal een kleilaag voor van de Eemformatie op een diepte van circa 25 meter minus maaiveld. Dit is een scheidende laag tussen het eerste en tweede + derde watervoerende pakket. Het tweede + derde watervoerende pakket wordt aan de onderzijde begrensd door de scheidende laag van de formatie van Peize.

Het gebied en de directe omgeving kennen, naast een geconsolideerd scheepswrak kavel C60, geen gevoelige objecten voor grondwaterstand verlagingen. Het gebied kent een gemiddeld kwel intentietijd van 1mm/dag. Uit modellering van de ontgroning kan direct nabij de ontgroning een stijghoogteverlaging optreden van 0,50 meter. Op 500 meter van de ontgraving zal deze verlaging 20 centimeter bedragen. De grondwaterstand zal zich na de ontgraving deels herstellen.

De effecten zullen minder groot zijn dan gemodelleerd als worst-case scenario. De ontgraving kent niet op alle plaatsen een diepte van NAP -11,20 meter. De effecten zullen verder gereduceerd worden omdat de ontgroning niet in een keer wordt uitgevoerd maar in fases.

Voor de aanleg is gekozen om de bovengrond terug te storten met een laag dikte van 2,50 meter. Door deze werkwijze zal de kwel grootte na aanleg weinig veranderen ten opzichte van de huidige situatie. Deze te verwachten scenario zal worden gemonitord met behulp van een tweetal peilbuizen. De standen zullen tot 3 jaar na afronding van de aanleg worden gemeten. Dit zal als voorschrift worden opgenomen in de vergunning. Daarbij wordt voorgeschreven om tevens een peilbuis te plaatsen tussen de ontgraving en het geconsolideerde scheepswrak, zie 4.4 archeologische waarden. De waterkwaliteit kan worden beïnvloed door enerzijds de kwaliteit van het diepere grondwater als anderzijds de terug te brengen grond. Het diepere grondwater kan zout van kwaliteit zijn. Door het terugbrengen van de klei wordt deze negatieve kwelkwaliteit tegengegaan. De invloed van de terug te brengen grond kan negatief zijn door de stoffen fosfaat en stikstof die daarmee in het oppervlaktewater geraken. De klei zal voor het terugbrengen worden onderzocht op genoemde parameters. Dit zal worden opgenomen in een voorschrift.

Het waterschap Zuiderzeeland is op de hoogte van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur en heeft inmiddels een waterwetvergunning afgegeven. Het waterschap geeft in voorschrift 5 lid 1 aan, dat uit oogpunt van de kwaliteit van het oppervlaktewater dient ten minste 60% van de bodemoppervlakte van de te graven slenk op minimaal NAP -10,20 meter te worden aangelegd. Er wordt dieper gegraven, namelijk NAP -11,20 meter, maar er wordt weer 2,50 meter bodemgrond terug gestort. Daarmee komt de bodemoppervlakte op NAP -8,70 meter. Het Waterschap heeft mede om deze reden het voorschrift: "Indien uit hydrologische overweging niet voldaan kan worden aan voorschrift 5, lid 1 dient de afstand van de waterlijn van de slenk tot aan de stammen van bomen minimaal 20 meter te zijn, enkele solitaire exemplaren daargelaten. Ten aanzien van de waterlijn heeft het waterschap het streefpeil van NAP -6,20 meter", opgenomen. Hiermee is de kwaliteit van het oppervlaktewater voldoende geborgd.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen effecten van vernatting en verdroging en effecten op het grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit ten gevolge van de ontgraving verwaarloosbaar zijn. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast, mits aan de voorschriften wordt voldaan.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling zijn op de natuurwaarden (Flora- en faunawet, Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden (Natuurbeschermingswet 1998). Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

- bijlage 9 : Quickscan Flora- en Fauna;
- bijlage 10 : Aanvullend onderzoek;
- bijlage 13 : Aanvulling (2-11) wijziging op aanvraag;
- bijlage 14 : Aanvulling martersporen.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet implementeert de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) het IJsselmeer, het Markermeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en de randmeren aangewezen als natura 2000 gebieden. De voorgenomen ontwikkeling ligt op circa 700 meter afstand van de Oostvaardersplassen. Dit gebied is sinds 2009 definitief aangewezen als Natura2000 gebied. Het projectgebied en de Oostvaarderplassen worden door een weg en een spoorbaan gescheiden. Op circa vijf kilometer afstand ligt het Markermeer & IJmeer.

Het projectgebied heeft geen specifieke betekenis voor de beschermde soorten uit deze gebieden (als leefgebied). Met de uitvoering van de plannen zijn er ten aanzien van de Natuurbeschermingswet geen conflicten.

EHS

De ontgronding ligt in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) Hollandse Hout met het belang waardevol. De ontgrondingen hebben als doel de EHS te versterken.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw), onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn, zorgt voor de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Belangrijk is dat een onderzoek wordt verricht naar zeldzame dier- of plantensoort binnen het gebied waar de ontgronding plaats vindt. Als dit het geval is, is een ontheffing noodzakelijk van het ministerie van EL&I.

Om de effecten van de ingreep te bepalen is ecologisch onderzoek uitgevoerd. Daarnaast is gebruik gemaakt van bestaande gegevens. De grote keverorchis en rietorchis kunnen worden aangetroffen in het plangebied. Voor deze soorten kan gewerkt worden met een goedgekeurde geldende gedragscode. Rugstreepadden en ringslang kunnen zich gaan vestigen in de gefaseerd aan te leggen watergangen. Inspecties worden hiervoor uitgevoerd in de vervolgfases van het project. Als er overtreding plaats vindt van de Flora- en faunawet dient voor deze soorten ontheffing aangevraagd te worden. Om broedende vogels niet te verstoren worden de werkzaamheden buiten het broedseizoen uitgevoerd.

Nader onderzoek wordt uitgevoerd naar mogelijk in gebruik zijnde spechtennesten, vleermuizen en boomarter, dit onderzoek wordt voor de start van het project uitgevoerd, conform de soortenstandaards/protocollen.

Boswet

Er worden geen bomen gekapt.

Conclusie:

Er treden geen effecten op de natuurwaarden, mits aan de voorschriften wordt voldaan.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de archeologie bijgevoegd: bijlage 8: Standaard archeologische inventarisatie.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied of aardkundige sterlocatie. Het plangebied is niet gelegen in een PAK-gebied. Wel ligt binnen het plan gebied een archeologisch aandachtgebied. Dit betreft kavel C60 met een scheepswrak.

Archeologische waarden

In de bijlage genoemde onderzoek blijkt dat in de zuidoostelijke randzone van het plangebied de westelijke uitloper van de Knar bevindt. De Knar is een dekzandrug waarop meerdere steentijdvindplaatsen bekend zijn.

Het slenktracé loopt buiten deze zone. Het slenktracé loopt tevens op de archeologische Waarden- en Verwachtingenkaart van de gemeente Lelystad in zones met een lage verwachting.

Het eerder beschreven archeologisch aandachtsgebied ligt binnen het projectgebied. In het gebied ligt aardewerk en ander toebehoren van een scheepswrak uit de 17^e eeuw. Het scheepswrak ligt op kavel C60. Het geconsolideerde scheepswrak ligt buiten het geplande slenktracé. In het hoofdstuk 4.2 Hydrologische aspecten staat, dat de kwel grootte weinig zal veranderen en dat dit gemonitord zal worden met behulp van een tweetal peilbuizen. Om te borgen dat het geconsolideerde scheepswrak niet wordt beïnvloed door een eventuele grondwaterstandverlaging wordt er een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Een voorschrift zal worden opgenomen zodat het geconsolideerde scheepswrak wordt gemarkeerd zodat het niet beschadigd kan worden door graafmaterieel.

Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgegeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieu beschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroningen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Lelystad heeft naar aanleiding van ons verzoek, bij e-mail met datum ontvangst van 4 december 2015 aangegeven dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen 'Hollandse Hout' betreft. Daarop is de "Beheersverordening Hollandse Hout 2013" van kracht. In deze beheersverordening staat in artikel 3.3.1 dat een omgevingsvergunning vereist is voor:

- a. Het aanbrengen en verwijderen van beplanting;
- b. Het aanleggen of verharderen van wegen, paden, parkeergelegenheden en oppervlakteverhardingen;
- c. Het graven, dempen en het wijzigen van de loop van watergangen en waterpartijen;
- d. Het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden.

In artikel 3.3.3 is bepaald dat de omgevingsvergunning alleen dan mag worden verleend als:

- a. De landschapswaarden, dan wel de afschermende functie van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel;
- b. De mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functie niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad;
- c. Aangetoond is dat door de activiteiten geen archeologische waarden worden geschaad, wanneer dit vanuit het gemeentelijk beleid vereist is.

In artikel 2.11 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit "Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald" alleen mag en moet worden geweigerd als;

- Het werk of de werkzaamheid in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- Het niet mogelijk is om toepassing te geven aan artikel 2.12 Wabo om het werk of de werkzaamheid uit te voeren in afwijking van het bestemmingsplan of de krachtens het plan zodanig gestelde eisen.

Conclusie van de gemeente Lelystad is dat aan de hand van de bij deze aanvraag behorende omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk en werkzaamheden uitvoeren' overgelegde bescheiden, voldoet de aanvraag aan de hieraan gestelde wettelijke vereisten. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder b, en artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de vergunning worden verleend.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan met het verlenen van de Omgevingsvergunning.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De omvang van de in de aanvraag beschreven ontgronding is circa 23,7 hectare. Deze activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r. wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel C, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 25 hectare of meer vallen.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt voor de aangevraagde activiteiten de verplichting tot het opstellen van een m.e.r.-beoordeling wanneer:

- de aangevraagde activiteiten boven de in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempel van 12,5 hectare vallen dan wel;
- als, gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit milieueffectrapportage, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG; gecodificeerd in Richtlijn 2011/92/EU, hierna EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling) genoemde selectiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie hebben wij het volgende geconstateerd.

Beoordeling:

Op 3 september 2015 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden voor natuur- en recreatieontwikkeling in de Hollandse Hout Zuid in Lelystad een MER op te stellen. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport. De belangrijkste overwegingen hierbij zijn:

-
- dat het een ontgroning betreft voor de aanleg van een Ecologische Verbindingszone waarbij waterpartijen en moeras worden gecreëerd en daarbij de bestaande ecologische hoofdstructuur wordt versterkt. Dit draagt bij aan een grotere biodiversiteit;
 - dat de effecten op Flora en fauna beperkt maar niet conflicterend zijn met de natuurbeschermingswet. De tijd waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd is lang, maar wordt in drie fases verricht. Werkzaamheden hebben een verstorend effect op fauna. Door het werk in drie fases uit te voeren krijgt de fauna de kans om zich te verplaatsten. Wel dient na aanleg van fase 1 een inspectie plaats te vinden op het voorkomen van rugstreeppad en ringslang voordat met de werkzaamheden van de volgende fase wordt begonnen. Daarnaast worden de negatieve effecten grotendeels vermeden door het hanteren van ecologische werkprotocollen en gedragscodes. Ook zal er gewerkt worden buiten het broedseizoen. Momenteel vindt er nog onderzoek plaats naar aanwezigheid van de specht, de vleermuis en de boomkruis. Indien deze soort aanwezig is zal een ontheffing aangevraagd moeten worden;
 - dat er op de waterhuishouding een beperkt effect zal zijn. Door het terugbrengen van een kleilaag op de slenk bodem zal de mogelijke negatieve kwel worden tegengegaan. Tijdens de aanleg fase zal hierop monitoring worden uitgevoerd. Daarnaast wordt de waterkwaliteit bewaakt door vooraf aan de toepassing van de klei, het fosfaat en nitraat hierin te beoordelen op geschiktheid voor deze toepassing;
 - dat er geen onomkeerbare nadelige milieueffecten te verwachten zijn. De potentiële milieueffecten zijn van tijdelijke aard;
 - dat er zijn geen effecten op de Knardijk te verwachten door de werkzaamheden;
 - dat er geen cumulatie optreedt met projecten in de omgeving;
 - dat de effecten van het verkeer aantrekkende werking der mate gering zal zijn, dat in het kader van de planvorming geen maatregelen vereist zijn;
 - dat de grond niet verontreinigd is;
 - dat de verwachting is dat er geen archeologische waarden worden geschaad.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Belanghebbenden kunnen hun bezwaren tegen dit besluit kenbaar maken in het kader van de inspraak- en/of rechtsbeschermingsprocedures zoals die openstaan in het kader van de ontgrondingenvergunning ten behoeve waarvan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is genomen. Het besluit heeft van 8 september 2015 t/m 20 oktober 2015 ter inzage gelegen in de Flevopost en Staatscourant.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, kadastraal bekend als gemeente Lelystad, sectie L, nummer 823 is in eigendom van Staatsbosbeheer.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de aanvrager zelf.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in bestaand bosgebied. Er zijn geen direct omwonenden aanwezig.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is besloten dat er geen M.E.R. opgesteld hoeft te worden.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag van Staatsbosbeheer voor natuur- en recreatieontwikkeling in de Hollandse Hout Zuid in Lelystad.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

de ontgronding	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Staatsbosbeheer Postbus 1300 3970 BH DRIEBERGEN
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 maart 2026. Het terrein moet voor deze datum zijn afgewerkt conform voorschrift 2.4. De gronddepots binnen het plangebied moeten voor deze datum zijn opgeruimd.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 6,70 meter beneden het maaiveld. Dit komt overeen met -11,20 meter NAP.
- 2.3 Er mag maximaal 600.000 m³ zand en 150.000 m³ klei worden vergraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgronding dient plaats te vinden conform tekeningen bijlage 4 'situatietekening' en bijlage 12 'aangepast ontwerp' en bijlage 5 inrichtingsplan.
- 2.5 Er mag geen andere bebording worden geplaatst, dan uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk.
- 2.6 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

-
- 2.7 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.9 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.10 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED]. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.11 Iedere drie jaar dient een aangepast werkplan te worden aangeleverd met daarin de stand van zaken en voortgang (planning) van de werkzaamheden. Als er wijzigingen voordoen dienen deze direct schriftelijk te worden vermeld.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 De effecten van de ontgroning op de omgeving moeten worden gemonitord met behulp van een drietal peilbuizen. Eén van de peilbuizen dient te monitoren of om het scheepswrak geen grondwaterstand verlaging plaats vindt. Tevens dient er een referentiepeilbuis aanwezig te zijn. De plaats en meetfrequentie van de peilbuizen dient middels een plan aan handhaving voorgelegd te worden. Dit kan eventueel met het werkplan worden ingediend. De grondwaterstanden zullen tot 3 jaar na afronding van de aanleg moeten worden gemeten. De resultaten moeten eens per half jaar gemaïld worden aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED].

-
- 3.5 De in de slenken terug te brengen klei zal voor het terugbrengen moeten worden onderzocht op het stikstof- en fosfaatgehalte. Aan de hand van de resultaten moet in een onderbouwing worden aangegeven of dit passend is in relatie tot de waterkwaliteit van het ontvangende water.
 - 3.6 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
 - 3.7 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
 - 3.8 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
 - 3.9 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
 - 3.10 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.3 Er dient gewerkt te worden met een ecologisch werkprotocol, conform een goedgekeurde gedragscode, voor grote keverorchis en rietorchis.
- 4.4 Tijdens het broedseizoen mogen er geen werkzaamheden starten. Het broedseizoen loopt van 15 maart t/m 15 juli. Is dit wel het geval dan dient vooraf op broedende vogels gecontroleerd te worden. Bij een onderbreking van de werkzaamheden in het broedseizoen langer dan één maand dient het werkgebied opnieuw gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van broedende vogels.
- 4.5 Voorafgaande aan de uitvoering van het project dient onderzoek plaats te vinden naar het gebruik van de aanwezige spechternesten, vleermuizen en de boommarter, conform de hiervoor geldende protocollen en soortenstandaards.
- 4.6 Indien dit gewenst of de situatie daar aanleiding toe geeft, kan om een nieuwe, dan wel een up date, van het ecologische rapport worden gevraagd door het bevoegde gezag.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Het geconsolideerde scheepswrak op de kavel C60 dient duidelijk gemarkeerd te worden voor aanvang van de werkzaamheden. De markering dient tegen te gaan dat graafmaterieel het scheepswrak kan beschadigen.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [REDACTED] ([REDACTED]) Nieuwland Erfgoedcentrum;
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [REDACTED] ([REDACTED]);
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400);
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.3, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- daarvan telefonisch melding te doen aan de OFGV (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;

-
- e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.