

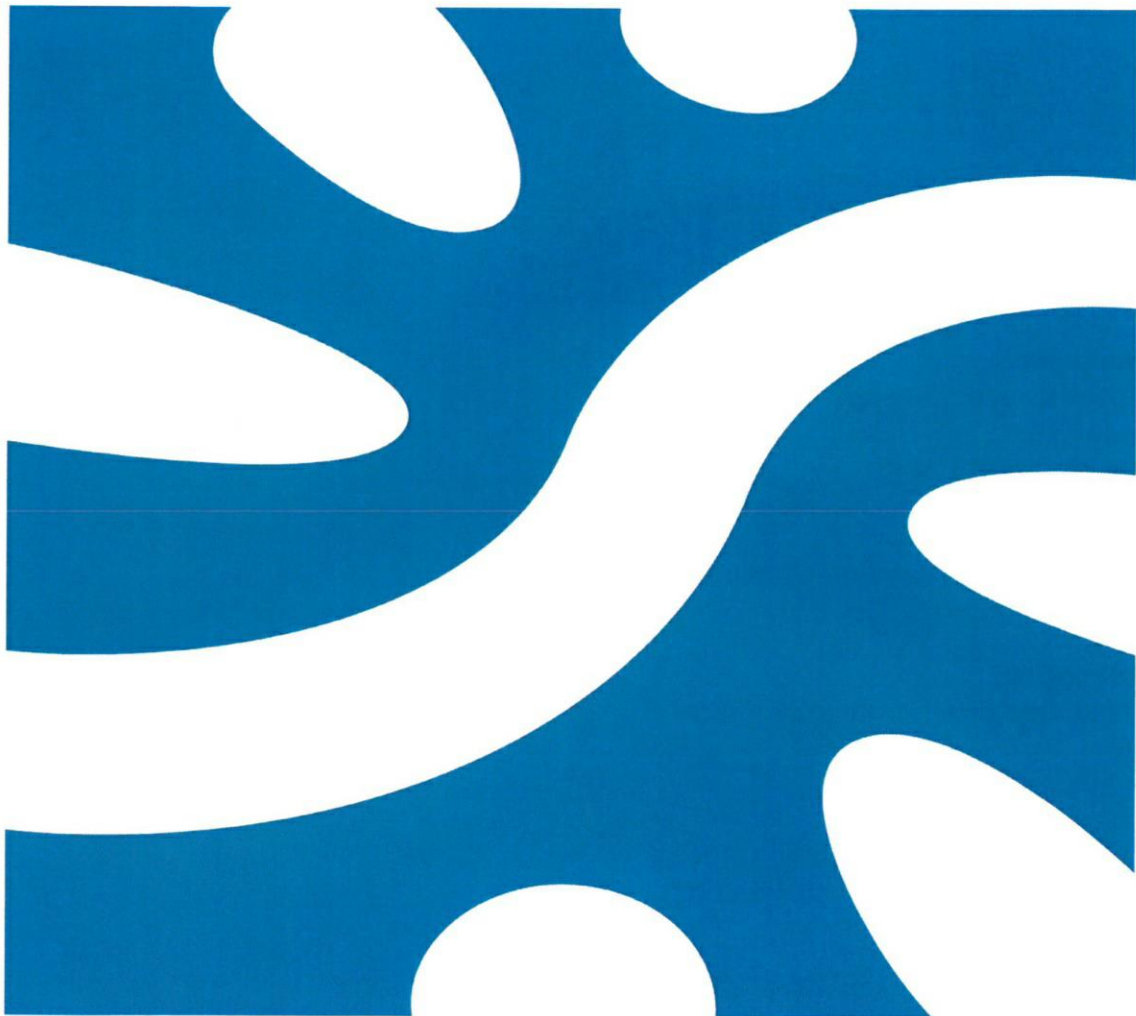


OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontgrondingenwet

Ontwerpbeschikking

Vergunning Ontgrondingenwet voor het realiseren van landgoed
Wellerwaard in de gemeente Noordoostpolder.



Aanvrager:

De heer [REDACTED]
Randweg 18
8304 AS EMMELOORD

Locatie:

Wellerwaard, Emmeloord, gemeente Noordoostpolder

Onderwerp:

Ontwerpbeschikking Ontgrondingenwet.

Datum aanvraag: 16-7-2015

Ontwerpbeschikking

Inhoud:

1	Ontwerpbeschikking Ontgrondingswet	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Ontwerpbeschikking.....	3
2	Inleiding.....	4
3	Procedure.....	4
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	5
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.3	Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.4	Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.5	Algemeen Milieubeleid.....	10
4.6	Bodemverontreinigingen.....	10
4.7	Ruimtelijk beleid.....	11
4.8	Besluit Milieueffectrapportage.....	11
4.9	Privaatrechtelijke situatie.....	12
4.10	Effecten voor omwonenden.....	13
5.	Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen .	13
Bijlage 1	14

1 Ontwerpbeschikking Ontgrondingwet

1.1 Onderwerp

Op 16 juli 2015 heeft Grontmij B.V. uit Eindhoven, namens de heer ██████████ uit Emmeloord, een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor het realiseren van landgoed Wellerwaard in de gemeente Noordoostpolder.

1.2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de heer ██████████ en het hieronder overwogene besluit Gedeputeerde Staten dat:

- Aan ██████████, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning wordt verleend voor het realiseren van landgoed Wellerwaard in de gemeente Noordoostpolder.
- De ontgronding zal worden gerealiseerd op het perceel kadastraal bekend als gemeente Noordoostpolder, sectie A, nummer 2276 en ligt in de Wellerwaard bij Emmeloord.
- De aanvraag, met bijbehorende stukken, in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 1 maart 2017.

Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

██████████
Dhr. A.G. Brakkee

2 Inleiding

Op 16 juli 2015 heeft Grontmij B.V. Eindhoven, namens de heer ██████████ uit Emmeloord, een aanvraag ingediend op grond van de Ontgrondingenwet voor het realiseren van landgoed Wellerwaard in de gemeente Noordoostpolder. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Kadastrale kaart en uittreksel kadastrale legger.
- bijlage 2 : Inrichtingsplan Wellerwaard met tekening;
- bijlage 3 : Situatietekening + dwarsprofiel;
- bijlage 4 : Waterparagraaf Wellerwaard 5 juni 2015;
- bijlage 5 : Natuurtoets Wellerwaard 172707;
- bijlage 6 : Aanvraag Waterwetvergunning;
- bijlage 7 : Bodemonderzoek 343358.EHV.344.N001 + GM-0163091;
- bijlage 8 : Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek 155758;
- bijlage 9 : Aanvullende gegevens actualisatie verkennend natuuronderzoek Landgoed Wellerwaard 343358.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Noordoostpolder, sectie A, nummers 2276 en is gelegen in het gebied Wellerwaard wat in ontwikkeling is.

Doel van de ontgroning is een landgoed te realiseren. Hiervoor zal een aantal natuurvijvers en een watergang worden gegraven. Het vrijkomende zand zal binnen het eigen werk worden hergebruikt voor de bouw van het landgoed. Er zal ook worden gegraven voor een cunet van een bouw-/toegangsweg en een bouwput.

De uit te voeren ontgrondingen zijn niet door enige paragraaf in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) vrijgesteld van de vergunningplicht. Door omvang van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht en geen vrijstelling volgens het artikel 8.2.1 van de VFL.

3 Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op deze aanvraag van toepassing bij de te volgen voorbereidingsprocedure. Op 21 juli 2015 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk 17652/HZ_ONTGR-26793. De aanvraag is, op dezelfde datum, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs (provinciaal ecooloog en archeoloog, Waterschap) verzonden. De gemeente Noordoostpolder is gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, overeenkomstig artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet.

Op 3 september 2015 is de aanvrager bij brief met kenmerk 17652/HZ_ONTGR-26793 gevraagd de aanvraag aan te vullen met een Quicksan Flora en Fauna. Dit verzoek om aanvullende gegevens kent een opschortende werking op de procedure tijd. Op 11 september 2015 zijn de aanvullende gegevens ontvangen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en de ontwerpbesluiting toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en de ontwerpbesluiting hebben van tot en met in het gemeentehuis te Noordoostpolder en bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen.

Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

De ontgroning

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 5.627 m². De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3 meter beneden het maaiveld. Het maaiveld binnen het projectgebied kent een hoogte van circa -4,00 meter NAP. Er zal 4.906 m³ zand en 6.241 m³ teelaarde worden ontgraven.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan de Beleidsregel vergunningverlening. Naast de effectgerichte afweging bij ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen meegenomen.

De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.1 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan is vastgelegd dat geen medewerking wordt verleend aan de winning van binnendijkse dieper liggende grondstoffen, vanwege de vaak nadelige effecten op de waterkwaliteit en het verlies van grondoppervlakte. Het gaat hierbij om primaire ontgroningen. Secundaire ontgroningen, ontgroningen die initieel gericht zijn op de realisatie van bodemverlagingen bij een bepaalde functie waarbij oppervlakedelfstoffen vrijkomen, bijvoorbeeld wegeaanleg of natuurontwikkeling, zijn onder voorwaarden wel toelaatbaar. Er is sprake van een secundaire ontgroning door de aanleg van een landgoed met watergang en bijhorende natuurvijver. Er wordt niet dieper ontgraven dat noodzakelijk. Het vrijkomende materiaal wordt in het eigen terrein hergebruikt.

In de vergunningsaanvraag staat dat er geen oppervlakedelfstoffen nodig zijn voor de eindafwerking. Mocht dit wel het geval zijn dan is mogelijk een melding nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit voor het aangevoerde materiaal. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>
De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen / delfstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier gebruikt en bijlage 4 Waterparagraaf Wellerwaard 5 juni 2015, bijlage 6 Aanvraag Waterwetvergunning en bijlage 7 Bodemonderzoek 343358.EHV.344.N001 + GM-0163091. Daarnaast is het Dinoloket geraadpleegd.

De in de aanvraag opgegeven maaiveldhoogte bevindt zich op circa -4,00 meter NAP. Deze hoogte komt overeen met het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

In bijlage 7 is een boorbeschrijving gegeven van de bodemopbouw ter plaatse. De beschrijving geeft aan dat vanaf maaiveld een kleilaag aanwezig is met een dikte van 0,90 meter. Eén van de drie boringen beschrijft een kleilaag van 0,60 meter met daar onder een veenlaag van 0,20 meter. Bij alle drie boringen bevindt zich daar onder een pakket zand tot het einde van de boring (3 meter beneden maaiveld). Deze beschrijving van de bodem komt over één met de geraadpleegde boringen uit het dinoloket.

De geologische opbouw van het gebied kent een holocene deklaag met een dikte van 1,00 meter, bestaande uit klei. Daaronder liggen de formaties van Boxtel en Kreftenheye welke doorlopen tot circa 15 meter beneden maaiveld. Beide formaties bestaan uit fijne tot matig fijne licht grijze tot bruine zandafzettingen. Deze laag is tevens het eerste watervoerende pakket. Daaronder bevindt zich de formatie van Kreftenheye/laagpakket van Zutphen welke een dikte kent van circa 3 meter en bestaat uit klei. Deze laag scheidt het eerste en tweede watervoerende pakket. Het tweede watervoerende pakket bestaat uit de formatie van Drenthe kent matig tot zeer grof zand met een dikte van 24 meter. Waarna een dunne scheidende laag van klei van circa 1,5 meter van de formatie van Drenthe de afscheiding vormt tussen het derde watervoerende pakket.

Bij de aanvraag is de "Waterparagraaf Wellerwaard" met kenmerk 343358 en datum 15 juni 2015, van Grontmij, bijgevoegd.

Het watersysteem in het plangebied maakt deel uit van de 'lage afdeling' van de Noordoostpolder. Het waterpeil in dit gebied bedraagt -5,70 meter NAP voor zowel zomer- als winterpeil. De Burchttocht staat in open verbinding met de Lemstervaart. Het projectgebied ligt tussen de Burchttocht en de Casteleijnweg en watert door middel van kavelsloten af op de Burchttocht. De slootbodemoogte van de kavelsloten ligt hoger dan het waterpeil van de Burchttocht. De kavelsloten zijn alleen watervoerend in een periode met veel neerslag en hoge grondwaterstanden. De tussenliggende percelen zijn gedraineerd op een onderlinge afstand van 12 meter en de drainage ligt op een diepte van circa 1,0 meter minus maaiveld. Het gebied van de Burchtweg watert af op de Kuindervaart. De Kuindervaart is ook onderdeel van de 'lage afdeling' maar heeft wel een hoger peil van -4,85 tot -5,26 meter NAP. Het gebied ten zuiden van de Kuinderweg watert via kavelsloten af op de Casteleijnstocht. Het gebied ten oosten van de Kuinderweg watert via kavelsloten af op de Kuindertocht.

De Burchttocht fluctueert met het polderpeil tussen -5,45 en -5,95 meter NAP. Het peil in de Lemstervaart heeft een gemiddelde van -5,75 meter NAP met een maximale piek van -4,70 meter NAP. Door de afwaterende sloten op de Lemstervaart heeft de piekbelasting in natte perioden een grotere peilstijging tot gevolg voor de Burchttocht.

In het inrichtings- en beheerplan 'landgoed Wellerwaard' met kenmerk 329547, staat dat zowel de beek en de vijver geïsoleerd van het oppervlaktewatersysteem van de polder wordt aangelegd. Dit komt overeen met het advies uit de waterparagraaf: "*Om permanent water dient het nieuwe oppervlaktewater in ieder geval tot meer dan NAP-5,5 (=GLG) uitgegraven te worden*". Dit betekent dat een ontgravingsdiepte van minimaal 1,5 meter nodig is om water te verkrijgen. Voor afdoende waterdiepte komt de ontgravingsdiepte uit op minimaal 3,0 meter. Dit betekent een niveau van NAP -7,0 meter. De ontgravingsdiepte ligt ruim boven de eerste scheidende bodemlaag, waarmee de verwachting is dat er geen toename aan kwel zal plaats vinden.

Het wijzigen van de gebruiksfunctie van landbouw naar natuur, recreatie en woongebied zal een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het grondwater. Echter in het begin kan ook bij een geïsoleerde plas het toestromende grondwater nitraten, fosfaten en metalen bevatten door het eerder gebruik als landbouwgrond.

In het waterhuishoudingsplan staat dat aanvullende gegevens nodig zijn om de afvoer van het oppervlaktewater verder technisch uit te werken. Uitgangspunt is daarbij in ieder geval dat het nieuwe oppervlaktewater geen grondwaterstandverlaging of verhoging mag veroorzaken buiten de plangrenzen. Zowel in het Inrichtings- en beheersplan 'landgoed Wellerwaard' als in het waterhuishoudingsplan staat dat peilbuizen worden geplaatst en afgelezen. De plaats en diepte van de peilbuizen zal in het werkplan moeten worden aangegeven.

De gegevens komen overeen met de aanvraag watervergunning. Deze aanvraag is in behandeling bij het waterschap Zuiderzeeland. Het waterschap Zuiderzeeland is op de hoogte van de aanvraag om ontgrondingswetvergunning als wettelijk adviseur, en geven door het afgeven van watervergunning akkoord op de aangevraagde ontgroning.

Conclusie:

Door de ontgraving zal buiten het plangebied een geen grondwaterstandverlagingen zijn tijdens de aanlegfase. Het wijzigen van de gebruiksfunctie van landbouw naar natuur, recreatie en woongebied zal een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het grondwater.

4.3 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd:

bijlage 5 : Natuurtoets Wellerwaard 172707;

bijlage 9 : Aanvullende gegevens Actualisatie verkennend natuuronderzoek Landgoed Wellerwaard 343358.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn door de Minister van EL&I (Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het IJsselmeer, het Markermeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszone" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Het plangebied ligt op niet in de nabijheid van de hierboven genoemde gebieden. Het dichtstbijzijnde beschermd gebied ligt op ruim zes kilometer en betreft van het Natuurmonument Antjeskolk. Gezien de ruime afstand kunnen effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de beschermde natuurwaarden in het kader van de Natuurbeschermingswet uitgesloten worden.

EHS

De ontgronding zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen of in de nabijheid van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. De dichtbij zijnde EHS gebied is gelegen op een afstand van 500 meter. Dit betreft de Casteleijnsplas met belang "overig". Tussen het plangebied en de EHS is de nog in ontwikkeling zijn de Wellerwaard gelegen.

Flora- en faunawet

Het onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn dat niet ziet op de aanwijzing van gebieden, maar op de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten, wordt in één wet geregeld: de Flora- en faunawet (Ffw). Deze wet biedt, uit het oogpunt van het natuurbehoud, bescherming aan in- en uitheemse planten- en diersoorten die in het wild leven. Van belang is dat, ingevolge artikel 3 Ffw, een lijst van beschermde inheemse diersoorten is opgesteld. Bij constatering van een zeldzame dier- of plantensoort binnen een gebied waar de realisatie van een bepaald project beoogd wordt, speelt de vraag in welke mate met de aanwezigheid van deze soort op basis van één of meerdere wettelijke kaders rekening gehouden dient te worden. Rijksdienst voor ondernemend Nederland is bevoegd gezag inzake de Ffw.

In 2010 is voor dit gebied een natuurtoets opgesteld in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan. Dit uitgevoerde onderzoek door Oranjewoud uit 2009 is meer dan vijf jaar oud. Na dit onderzoek is de situatie veranderd, in verband met aanleg ecologische zone en veranderingen Casteleijnsplas. Daarom is om een update gevraagd.

Op 27 augustus 2015 is het plangebied opnieuw bezocht door een ecooloog van Grontmij. Het gebied bestaat uit een soortenarme akker en vormt geen geschikt habitat voor vaatplanten. Tevens is het terrein niet geschikt voor vleermuizen als rust of verblijfplaats. De watergang ten noorden van het plangebied kan als vliegroute voor vleermuizen dienen. Lichtverstoring als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling kan tot aantasting van de functionaliteit van de potentiële vliegroute van vleermuizen leiden. Voorkomen dient te worden dat tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden geen bouwverlichting te richten op deze potentiële vliegroute. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Er zijn ook geen vogelnesten aangetroffen die door soorten met een jaarrond beschermde nestplaats kunnen worden gebruikt. In het gebied kunnen algemeen voorkomende zang- en watervogels broeden waarvan het nest niet jaarrond beschermd is. Hierbij geldt dat deze niet verstoord mogen worden. Indien de werkzaamheden in het broedseizoen moeten aanvangen, dient het gebied ongeschikt gemaakt te worden zodat broedende vogels zich niet kunnen vestigen. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Het plangebied zelf vormt geen geschikt habitat voor de rugstreeppad. Tijdens de werkzaamheden wordt het gebied wel geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad. Deze soort kan dan het plangebied koloniseren uit de omgeving. Om dit te voorkomen, wordt aanbevolen om een paddenscherm te plaatsen rondom het projectgebied totdat de werkzaamheden zijn afgerond.

Boswet

Er zullen geen bomen worden gekapt.

Conclusie:

Wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorschriften wordt voldaan.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Hoofdstuk 4.4 uit de aanvraag beschrijft de archeologie en bijlage 8 'Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek in het herinrichtingsgebied Wellerwaard nabij Emmeloord, gemeente Noordoostpolder', projectnummer 155758 datum augustus 2009.

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties achten de provincie van provinciaal belang. Het plangebied is niet gelegen in een PARK-gebied of archeologische aandachtsgebied en top-10 archeologische locatie.

Aardkundige waarden

Het toekomstige Landgoed Wellerwaard ligt niet in een aardkundig waardevol gebied. Op 500 meter afstand ligt het aardkundig waardevol gebied, Uniomeer, strandwal, dekzand. De ontgroningen hebben geen effect op dit gebied.

Archeologische waarden

In de bijlage genoemde onderzoek ligt de aangevraagde ontgroning volgens de Indicatieve Kaart Archeologische Waarde (IKAW) in een gebied met een middelhoge trefkans.

Op basis van het bureauonderzoek is geconcludeerd dat, indien het bodemprofiel intact is, in het plangebied samenhangende vindplaatsen uit de periode Paleolithicum-Neolithicum kunnen worden aangetroffen. De resten worden verwacht in de top van de Pleistocene afzettingen, die hier op een diepte van circa 70 centimeter minus maaiveld liggen. In de bovengrond kunnen losse vondsten uit de periode Middeleeuwen – Nieuwe tijd worden aangetroffen. Samenhangende vindplaatsen uit deze periode zijn uitgesloten, omdat de bovengrond zonder uitzondering is verstoord als gevolg van landbouwactiviteiten.

In hoeverre de verwachte vindplaatsen in de top van de Pleistocene afzettingen aanwezig zijn, hangt af van de mate van verstoring van het bodemprofiel. Veldonderzoek heeft aangetoond dat de bodem binnen het plangebied is verstoord door diepploegen tot in de Pleistocene ondergrond.

Er zijn geen redenen om aan te nemen dat zich binnen het plangebied een intacte archeologische vindplaats zoals een nederzettingsterrein uit de late Middeleeuwen bevindt. De kans hierop wordt laag ingeschat en de verwachtingswaarde van het plangebied kan naar beneden toe worden bijgesteld.

Mochten bij graafwerkzaamheden in de vrijgeven delen alsnog archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht, door de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.5 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.6 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroningen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn geen bodem dan wel grondwaterverontreinigingen aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er geen verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.7 Ruimtelijk beleid

De gemeente Noordoostpolder is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Noordoostpolder heeft naar aanleiding van ons verzoek, bij e-mail met datum ontvangst van 21 oktober 2015 aangegeven dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen "Wellerwaard" betreft. Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder hebben bij besluit van 22 september 2015 het uitwerkingsplan 'Landgoed Wellerwaard' gewijzigd vastgesteld. Dit uitwerkingsplan en het vaststellingsbesluit liggen met ingang van 1 oktober 2015 voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage (beroepstermijn). Het uitwerkingsplan 'Landgoed Wellerwaard' voorziet in de juridisch-planologische regeling voor de realisatie van een landgoed in de Wellerwaard. De locatie van het landgoed ligt in het bestemmingsplan "Wellerwaard". Dit plan is 30 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Noordoostpolder. Hierin is het perceel voorzien van een uit te werken woonbestemming. Het uitwerkingsplan dat is opgesteld geeft een toelichting op, verbeelding van en regels voor de realisatie van het landgoed.

Ontgroning

Het aanleggen van een natuurvijver en watergang op het landgoed past binnen dit uitwerkingsplan. De gemeente Noordoostpolder kan dan ook planologische medewerking verlenen aan de ontgroning ten behoeve van het landgoed Wellerwaard.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.8 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Toetsingskader:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

De aangevraagde ontgroning valt beneden de genoemde drempelwaarde MER-plicht, maar er moet getoetst worden of een m.e.r. beoordeling nodig is.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 5.627 m² ligt onder de grens van 12,5 hectare van de MER-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving reikt maximaal tot 3,00 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld binnen het project gebied ligt gemiddeld op -4,00 meter NAP. De ontgraven diepte kent naar verwachting geen hydrologische problemen.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is klein, het gebied is privé en kent geen direct aanwonenden.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen het toekomstige woongebied Wellerwaard in Emmeloord. Het gebied en omgeving van de ontgroning kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbeschermingswet 1998 vallen of grondwaterbeschermingsgebieden die binnen de invloedssfeer van het project gelegen zijn.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- **Grensoverschrijdende karakter:**
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed. Het gaat om het graven van enkele natuurvijvers en een watergang welke solitair worden aangelegd en niet aangesloten worden op omringend oppervlaktewater. Het te graven deel is klein van omvang. Effecten naar de omgeving toe zijn niet te verwachten.
- **Orde van grootte en complexiteit:**
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven m³ en de diepte maken het werk overzichtelijk en de effecten zijn goed voorspelbaar in te schatten.
- **Invloed omwonenden:**
Het terrein waar de ontgroning plaatsvindt is privé. De ontgroning kent geen één direct omwonende.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Eventueel aanwezige beschermingswaardige archeologie worden beschermd door voorschriften. Daarom hoeft er geen milieueffectrapport worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is in eigendom van de heer N. van Staveren. Het in te richten perceel is bedoeld voor wonen.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is de aanvrager zelf.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in een rustige nieuw aan te leggen woongebied. De kavels zijn ruim en kennen niet veel aanwonenden. Uiteraard is er in een nieuw aan te leggen woongebied overlast te verwachten. Er is één aangrenzend perceel. Voor de aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden is deze overlast gericht op geluid. Aangezien er wordt gegraven voor de aanleg van water is, is er geen tot beperkt stofoverlast te verwachten. De graafwerkzaamheden kent een relatief korte doorloop tijd en zijn daarmee acceptabel.

Conclusie:

Er zijn weinig effecten voor omwonenden te verwachten. Op gebied van geluid zal dit kortstondig zijn.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-boordeling nodig is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Emmeloord en bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag van [REDACTED] voor het realiseren van een landgoed Wellerwaard in de gemeente Noordoostpolder.

kenmerk:

Voorschrift 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

- de ontgronding : de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
- Bevoegd Gezag : Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD
- Uitvoeringsinstantie : Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
- De houder van de vergunning : [REDACTED]
Randweg 18
8304 AS LELYSTAD
- Schadelijke stoffen : stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Voorschrift 2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond voor 31 december 2016.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag maximaal 6241 m³ teelaarde en 4.906 m³ ophoogzand worden vergraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgronding dient plaats te vinden conform bijlage 2, het inrichting- en beheersplan Wellerwaard bijlage 2 en bijlage 3 tekening met nummer 343358-300-C3-1 en 343358-300-C3-2, datum 15 juli 2015 van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

-
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED]. In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.10 Door middel van het plaatsen van peilbuizen dient tijdens de werkzaamheden gemonitord te worden dat tijdens de aanleg geen grondwaterstandverlaging of verhoging buiten de plangrenzen plaatsvindt. De plaats, diepte en frequentie van monitoring van de peilbuizen moeten in het werkplan worden aangegeven.
- 2.11 De resultaten van de grondwaterstandsmetingen van de peilbuizen dienen maandelijks digitaal gerapporteerd te worden aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED].

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het

oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.

- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [REDACTED] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Indien de werkzaamheden in het broedseizoen moeten aanvangen, dient het gebied ongeschikt gemaakt te worden zodat broedende vogels zich niet kunnen vestigen.
- 4.3 Als er tijdens het broedseizoen wordt gewerkt mogen aanwezige broedende vogels niet worden verstoord.
- 4.4 Voorkomen dient te worden dat tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden bouwverlichting wordt gericht op de potentiële vliegrouete van de vleermuis. Deze is gelegen aan over de watergang ten noorden van het plangebied.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [REDACTED] ([REDACTED]) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [REDACTED] ([REDACTED]).

-
- Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421;
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
- b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
- c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan de OFGV (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en in geval van waterbodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.