



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor de ontwikkeling van het sportpark Buitenhout, fase 1 in de gemeente Almere





Aanvrager:

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Locatie:

Buitenhout in Almere Buiten

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

19 april 2016



Inhoudsopgave

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit.....	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	4
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1 De ontgroning	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	5
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie	7
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	9
4.6 Algemeen Milieubeleid	10
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid	11
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	12
4.10 Privaatrechtelijke situatie	13
4.11 Effecten voor omwonenden	13
5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	14

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 19 april 2016 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van het sportenpark Buitenhout fase 1, in de gemeente Almere.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de provincie Flevoland en het hiervoor overwogene is besloten dat:

- Aan de gemeente Almere onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van het sportenpark Buitenhout fase 1, in de gemeente Almere.
- De ontgroning zal worden gerealiseerd op het volgende kadastrale perceel: gemeente Almere, sectie F, nummer 953.
- De aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- De vergunning geldig is tot 1 december 2017.

datum: 04 JUL 2016

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland




Mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

2. Inleiding

Op 19 april 2016 heeft de gemeente Almere een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van het sportpark Buitenhout fase 1, in de gemeente Almere. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

bijlage 2a	: Inrichtingsplan Sportpark Buitenhout 3 V;
bijlage 2b	: Profielen Sportpark Buitenhout 3 V;
bijlage 3a	: Inrichtingsplan Plot 500;
bijlage 3	: Vaststelling bestemmingsplan;
bijlage 3b	: Huidige situatie;
bijlage 4	: Groen en ecologie buitenhout Eggenhuis;
bijlage 4a	: Concept bestemmingsplan wijz. Sportpark Buitenhout;
bijlage 5a	: Archeologische beleidskaart;
bijlage 5b	: Archeologie paneel infoavond;
bijlage 5c	: Archeologisch inventariserend veldonderzoek 1384;
bijlage 5d	: Archeologisch dateringsrapport 14C;
bijlage 5e	: Archeologisch waarderend onderzoek juli 2014;
bijlage 5f	: Archeologisch PvE;
bijlage 7	: Ontwerp advies Asc 1200049;
bijlage 8a	: Kadastrale gegevens;
bijlage 8b	: Instemminsverklaring;

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Almere, sectie F, nummer 953. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden, is gelegen in de wijk Almere Buiten in de gemeente Almere, ten zuiden van de Hoge Vaart, ten noorden van de Trekweg (toegangsweg terrein) en ten oosten van het Betonpad.

In de wijk Almere Buiten bestaat de behoefte aan meer sportvelden. De aanleg van de sportvelden zal in fases gebeuren. De eerste fase is de aanleg van hockeyvelden met een bijbehorend clubhuis, een toegangsweg, parkeerplaatsen en een vijver ten behoeve van extra waterberging. Deze werken zijn weergegeven in bijlage 2a. In de volgende fasen worden op hetzelfde terrein ook tennisvelden en een tweede clubhuis aangelegd, zie bijlage 3a. Daarnaast worden op een oostelijker gelegen terrein voetbalvelden aangelegd. In bijlage 4 is het nieuwe bestemmingplan "Sportpark Buitenhof" opgenomen met daarin een totaalbeeld van het te realiseren sportpark.

Deze ontgrondingenvergunning is uitsluitend voor de eerste fase aangevraagd.

De uit te voeren ontgrondingen zijn in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht. De benodigde oppervlakte voor de ontgroning van 20.080 m² is groter dan de vrijgestelde 500 m² uit artikel 8.2.1 van de VFL. Daardoor is er in dit geval sprake van een vergunningplicht in het kader van de Ontgrondingenwet.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 19 april 2016 ontvangen. Op 25 april 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 123208/HZ_ONTGR-46750. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Almere, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van ... tot en met in het gemeentehuis te Almere en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Almere Dichtbij.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor de aanleg van sportvelden. Hierbij worden hockeyvelden met bijhorend clubgebouw toegangsweg en parkeerplaatsen en waterbergingsvijver gegraven. Er zal maximaal 2,40 meter beneden maaiveld worden gegraven. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 20.080 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 2,40 meter beneden het huidige maaiveld. Er zal maximaal 7.200 m³ klei worden ontgraven. De vrijkomende klei wordt toegepast in wallen langs het sportveld en als accent bij de vijver. Voor de aanleg en eindafwerking van de hockeyvelden, het clubgebouw, parkeerplaatsen en de vijver zal daarnaast zand worden aangevoerd.

Het vrijkomende materiaal wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof. Er wordt niet meer of dieper ontgraven dan noodzakelijk. Er zal ook schoon zand aangevoerd worden. Dit wordt door de aannemer verzorgd en deze is dus verantwoordelijk voor de herkomst. In de aanvraag staat dat de gemeente Almere de opdrachtnemer vraagt om hiervoor een melding te doen bij het meldpunt bodemkwaliteit. Voor zowel het toepassen van aangevoerde materialen als het opnieuw toepassen van vrijkomende grond zijn er in het kader van het Besluit bodemkwaliteit meldingsvoorschriften opgenomen. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn naast gegevens uit het aanvraagformulier ook bijlage 7 'Ontwerp advies Asc 1200049' gebruikt.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een gemiddelde maaiveldhoogte van -5,00 meter NAP. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 2,40 meter beneden maaiveld dus tot maximaal -7,40 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Uit de aanvraag blijkt dat vanaf het maaiveld tot een diepte van circa 9 à 10 meter klei aanwezig is met plaatselijk dunne lagen veen. Hierna volgt een zandpakket welke het eerste watervoerende pakket betreft. Deze beschrijving komt overeen met de geologische beschrijving uit het DINOloket. Uit het DINOloket blijkt dat vanaf het maaiveld een holocene laag aanwezig is van circa 5 meter. Hierop volgt formatie van Boxtel - met een dikte van 8 meter. Onder de formatie van Boxtel is de Eem formatie gelegen met een dikte van 18 tot 20. Deze formatie wordt opgevolgd door de formatie van Drenthe.

Uit boringen geraadpleegd via het Dinoloket blijkt dat het holocene pakket voornamelijk uit klei bestaat. Afwisselend zijn veenlaagjes aanwezig. De formatie van Boxtel bestaat uit pleistoceen zand en is, zoals hierboven aangegeven, tevens - het eerste watervoerende pakket.

In de beschrijving van de hydrologie in de aanvraag wordt de stijghoogte beschreven in het eerste watervoerende pakket. De stijghoogte wordt op basis van de Almeerse isohypsenkaart (de ondergrond van Almere, 1986, kaart 3) geschat op circa -5,50 meter NAP. Het polderpeil in het gebied bedraagt -6,20 meter NAP. Door dat de ontgroning niet reikt tot in het eerste watervoerende pakket, maar alleen tot in de oude zeebodem (de holocene kleilaag) zal de ontgraving slechts over geringe afstand invloed hebben op het (freatische) grondwater. De oude zeeklei is over het algemeen slecht doorlatend. Er zal meer dan een meter klei blijven zitten op het pleistocene zand en daardoor worden er geen problemen met opbarsting verwacht. De taluds van het gedeelte dat wordt afgegraven betreffen 1:1,5 en zijn meer toegepast door de gemeente Almere. Gelet op eerdere ervaringen worden deze taluds voldoende stabiel geacht. De aan te leggen vijver kent een flauwer talud.

In de aanvraag staat dat door de contractpartij die de ontgroning gaat uitvoeren de te bemalen hoeveelheid grondwater zal worden ingeschat. De verwachting is dat er niet of nauwelijks grondwater onttrokken hoeft te worden. Als er wel grondwater onttrokken gaat worden dient een melding in het kader van de Waterwet bij het Waterschap Zuiderland te worden ingediend. Het Waterschap Zuiderzeeland is als wettelijk adviseur op de hoogte van deze vergunningaanvraag.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag is de volgende bijlage in het kader van de ecologie bijgevoegd; bijlage 4, Groen en ecologie buitenhout Eggenhuis Stadsecoloog.

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszones" ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Gezien de beoogde ontwikkelingen en de ligging van dit plan kan worden uitgesloten dat er sprake is van direct dan wel indirect negatief effect op de instandhoudingsdoelen op de gebieden die zijn aangewezen onder de natuurbeschermingswet 1998.

EHS

De ontgroning zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen of in de nabijheid van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. In het verleden lag het projectgebied wel in de EHS, maar deze strook is inmiddels volgens het instrument van de 'herbegrenzing' - komen te vervallen. Een nieuw gebied in het Kathedralenbos is nu als EHS begrensd.



Het instrument van herbegrenzing maakt het mogelijk om kleine activiteiten in de EHS toe te staan, mits de EHS als geheel daar op vooruit gaat. Door enerzijds in het EHS-gebied in Buitenhout een kwaliteitsslag te slaan en anderzijds een groter areaal met hogere natuurkwaliteit in de EHS op te nemen is voldaan aan de voorwaarden van de EHS. Het bevoegd gezag (provincie) heeft het besluit tot herbegrenzing in 2014 genomen.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw), onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn, zorgt voor de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Belangrijk is dat - onderzoek wordt verricht naar zeldzame dier- of plantensoorten binnen het gebied waar de ontgronding plaatsvindt. Als dit het geval is, is een ontheffing noodzakelijk van het ministerie van EL&I.

Om de effecten van de ingreep te bepalen is in 2011 een natuurtoets uitgevoerd door het ecologisch adviesbureau Van der Goes & Groot.

Binnen het projectgebied zijn meerdere onder de Ffw beschermde soorten aanwezig. Wanneer er volgens de gedragscode van de gemeente Almere 'Omgaan met beschermde planten en dieren in Almere' wordt gewerkt, hoeft er geen ontheffing aangevraagd te worden voor het overtreden van verbodsbepalingen ten aanzien van tabel 1 (licht beschermd) en tabel 2 (overig beschermd) soorten.

In het plangebied komen strikt beschermde soorten voor (tabel 3). Hierop is geen vrijstelling, op basis van een gedragscode mogelijk. Het gaat hierbij om de bever, vleermuizen en vogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn.

Bever

Er worden naar aanleiding van de voorziene werkzaamheden geen effecten verwacht op de functionaliteit van het beverleefgebied, omdat de watergangen en omliggende groenstructuren niet worden aangetast.

Vleermuizen

De functionaliteit van het leefgebied van vleermuizen zal intact blijven. Mogelijk zelfs verbeteren door het aanleggen van houtwallen en bosschages op de toekomstige sportvelden. Dit is nu nog open akkerland.

Broedvogels met jaarrond beschermde nesten

Uit inventarisatie is bekend dat de buizerd, sperwer en ransuil broeden in het plangebied. Alle nesten zijn echter gelegen in het bosgebied waarbinnen dit plan (Sportpark Buitenhout) geen verdere ontwikkelingen zijn voorzien.

Broedseizoen

Er worden geen ontgrondingswerkzaamheden uitgevoerd in het broedseizoen. Indien toch werkzaamheden in het broedseizoen aan moeten vangen, dient daarvoor het terrein gecontroleerd te worden door een ecooloog op de aanwezigheid van broedvogels. Als vastgesteld wordt dat er sprake is van actuele broedgevallen binnen het plangebied of haar directe omgeving moeten de aanwijzingen van de ecooloog worden opgevolgd, waardoor verstoring van het broedgeval uitgesloten wordt.

Boswet

Bij de ontwikkeling van het sportpark is het niet nodig houtopstanden te kappen. Tevens zullen er geen sloten worden gedempt. Mocht dit onverhoopt toch moeten gebeuren, dan dient nader onderzoek op het voorkomen van flora- en fauna plaats te vinden.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen wordt voldaan en er wordt gewerkt conform de hierboven genoemde gedragscode van de gemeente Almere. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd in het kader van de archeologie:

- bijlage 5a : Archeologische beleidskaart;
- bijlage 5b : Archeologie paneel infoavond;
- bijlage 5c : Archeologisch inventariserend veldonderzoek 1384;
- bijlage 5d : Archeologisch dateringsrapport 14C;
- bijlage 5e : Archeologisch waarderend onderzoek juli 2014;
- bijlage 5f : Archeologisch PvE;

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving).

In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt geheel in een archeologisch aandachtsgebied en voor de helft in een aardkundig waardevol gebied.

Op 18 juni 2009 is de archeologienota 2009 vastgesteld. Hiermee voert Almere een actief Archeologisch Monumentenzorg (AMZ) beleid, gericht op;

1. het veiligstellen van de meest waardevolle vindplaatsen in de gemeente;
2. het zoveel mogelijk integreren van deze locaties in de diverse inrichtingsplannen;
3. het kenbaar en herkenbaar maken van de bijzondere geschiedenis van Almere aan het publiek.

Onderdeel van het beleid is de Archeologische Beleidskaart Almere (ABA). Hierop is het gebied aangegeven als archeologisch onderzoek gestart.

Uit het bijgevoegde Archeologisch Inventariserend Veldonderzoek verkennende fase, van ADDS Archeologie met projectnummer 31531111/51162, versie 1.3, blijkt dat de top van het pleistocene landschap in het plangebied bestaat uit een vlakte van slecht gesorteerde sedimenten waarop kleine dekzandduinen voorkomen. De hoogste top van het dekzandduin is gelegen op -9,30 meter NAP. Tijdens het onderzoek zijn in verschillende boringen ter plaatse van de grootste en duidelijkste dekzandduin, in de top van het dekzand, archeologische indicatoren aangetroffen die wijzen op de waarschijnlijke aanwezigheid van een archeologische vindplaats. Het betreft grote hoeveelheden houtskool, maar ook een vuursteenafslagje en een stukje verbrande hazelnoot. De vindplaats stamt waarschijnlijk uit het mesolithicum. In het rapport wordt geadviseerd om inzake de beschreven resultaten overleg te voeren met de bevoegde overheid en bureau Archeologie en Monumentenzorg van de gemeente Almere.

De vindplaats waar vuursteen en verbrande hazelnoot gevonden is, zal met een vervolg onderzoek doormiddel van avegaarboringen verder onderzocht worden. Als dit is gerealiseerd, dan is de vindplaats in voldoende mate onderzocht.

De vindplaats in het dekzand bevindt zich op circa 4,5 meter onder het maaiveld. De geplande ontgroning ter plaatse bedraagt circa 0,70 meter onder het maaiveld. Hierdoor wordt de vindplaats niet aangetast. Ook na aanleg van in dit geval het sportveld blijft de vindplaats toegankelijk voor toekomstig onderzoek. De provinciaal archeoloog heeft hiermee ingestemd.

De aan te leggen waterpartijen liggen daarnaast ten noorden van de vindplaats die daardoor ook door de aanleg van de waterpartijen niet wordt geschaad.

Toevalsvondsten zijn echter nooit uit te sluiten. Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht Monumentenwet 1988, artikelen 53 en 54. Dit zal als voorschrift aan deze vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd. Het is nooit volledig uit te sluiten dat er archeologische resten binnen het gebied kunnen worden aangetroffen. Er zijn daarom voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming en het melden van eventuele archeologische vondsten.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen buiten de milieubeschermingsgebieden wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroningen een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van de bodemrapportage Flevoland is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning voor het aanleggen van het sportpark in Almere Buiten, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage zijn binnen het projectgebied geen verontreinigingen bekend. In de directe omgeving van het te realiseren sportpark zijn de onderstaande verontreinigingen bekend, zie tabel 1. Een aantal verontreinigingen kennen nog verhoogde waarden, maar deze komen van nature voor. Daarbij is de verwachting dat voor de ontgroning niet of nauwelijks grondwater hoeft te onttrokken. Daarnaast reikt de ontgroning niet tot in het eerste watervoerende pakket, maar alleen in de oude zeebodem en zal de ontgraving op geringe afstand invloed hebben op het (freatische) grondwater. De oude zeelei is namelijk over het algemeen slecht doorlatend.



Tabell 1:

Locatiecode	Locatiename	Adres	Datum rapport	Onderzoekstype	Onderzoeksbureau	Naam	Status	Fase	Rapport id
FL003400021	Grinddepot Kavel Gz2 (A3)	Trekweg	16-12-2003	Historisch onderzoek	TAUW Milieu	HO Ioswal Trekweg (A3)	Definitief	BIO	FL000002121
FL003400021	Grinddepot Kavel Gz2 (A3)	Trekweg	1-2-2004	Historisch onderzoek	TAUW Milieu	HO Ioswal Baardmeesweg (Z2) te Zeewolde	Definitief	HO	FL000003009
FL003400021	Grinddepot Kavel Gz2 (A3)	Trekweg	31-7-1992	Verkennd onderzoek NVN 5740	Oranjewoud	Verkennd Onderzoek 1	Definitief	HO	FL000000575
FL003400021	Grinddepot Kavel Gz2 (A3)	Trekweg	30-5-1996	Nader onderzoek	Oranjewoud	Nader Onderzoek 1	Definitief	HO	FL000000573
FL003400021	Grinddepot Kavel Gz2 (A3)	Trekweg	21-10-1997	Sanerings evaluatie	Oranjewoud	Evaluatie Sanering 1	Definitief	HO	FL000000572
FL003400021	Grinddepot Kavel Gz2 (A3)	Trekweg	1-5-1996	Saneringsplan	Oranjewoud	Nader onderzoek en saneringsplan materialendepot Gz 2 te Almere	Definitief	SP	FL000000574
FL003401009	3V Trekweg	Trekweg	5-7-2005	Indicatief onderzoek	Syncera De Straat	Indicatief Onderzoek 1		HO	FL030301633
FL003401010	3V. Buitenhoutsdreef, calamiteit		26-4-2001	Sanerings evaluatie	Almad Eco	Evaluatie Sanering 1		HO	FL030301634
FL003401011	3V. Trekweg 2	Trekweg	29-6-2005	Verkennd onderzoek NVN 5740	Oranjewoud	Verkennd Onderzoek 1		HO	FL030301635
FL003401012	3V. Trekweg/Betonpad		23-7-2001	Verkennd onderzoek NVN 5740	Witteveen+Bos	Verkennd Onderzoek 1		HO	FL030301636
FL003401013	3V. Trekweg/Betonpad, manege	Trekweg/Betonpad	29-6-1999	Verkennd onderzoek NVN 5740	Witteveen+Bos	Verkennd Onderzoek 1		HO	FL030301637
FL003401014	3V1 Trekweg (ongenummerd)	Trekweg	31-7-2009	Verkennd onderzoek NEN 5740	P&J Milieuservices	Trekweg (ongen.) te Almere		OO	FL030301638
FL003401015	3V16 Trekweg (ong)	Trekweg	6-12-2010	Verkennd onderzoek NEN 5740	ZVS Eemnes Bv	Verkennd bodemonderzoek Trekweg ong		HO	FL030301639

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

De gemeente Almere is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.



De gemeente Almere heeft naar aanleiding van het verzoek, per brief door ons ontvangen op 29 juni 2016, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgroning is gelegen is: "Sportpark Buitenhout". De bestemming is "sport met de daarbij behorende bouwwerken". Binnen deze bestemming zijn de werken voor de aanleg van hockeyvelden in het kader van de gevraagde ontgrondingenvergunning toegestaan.

Conclusie:

De in de aanvraag beschreven graafwerkzaamheden passen in het vastgestelde bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Toetsingskader:

De in de aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D, categorie 16.1, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde ontgroning valt beneden de in deze categorie genoemde drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht. Toch moet worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen waardoor alsnog een mer-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van circa 2 hectare ligt onder de grens van 12,5 hectare van de M.e.r.-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 2,40 meter beneden maaiveld en is gericht. Er worden geen kleilagen doorgraven waardoor de invloed gering zal zijn.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien het gebied nog niet bewoond is en het geen diepe ontgroning betreft. Het talud van de vijvers is (gelet op eerdere ervaringen) stabiel.

De plaats waar het project wordt verricht:

De inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom van Almere en ligt ten zuiden van de Hoge Vaart, ten westen van bos, ten noorden van de Trekweg (toegangsweg terrein) en ten oosten van het Betonpad. Het gebied in de omgeving van de ontgroning is akker en bos en kent geen bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belang. Er zijn geen gebieden die onder de Natuurbeschermingswet 1998 vallen of grondwaterbeschermingsgebieden die binnen de invloedssfeer van het project gelegen zijn.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning zelf kennen een lokale invloed die naar verwachting binnen het projectgebied valt.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven 7.200 m³ en de diepte maken het werk overzichtelijk en de effecten zijn goed voorspelbaar en in te schatten.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied is nu braakliggend terrein welke geen direct omwonenden kent, de effecten hierop zijn dan ook nihil.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. In de aanwezige beschermingswaardige archeologische gebieden zullen geen werkzaamheden plaatsvinden. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning voor het aanleggen van het sportpark in Almere Buiten, zal plaatsvinden op het kadastrale perceel, gemeente Almere, sectie F, nummer 953. De gronden zijn in eigendom van Staatsbosbeheer uit Deventer. De gemeente pacht dit kadastrale perceel. In de pachtovereenkomst is vastgelegd dat de Gemeente Almere voornemens is tot het realiseren van een groot, veelomvattend, sport- en recreatiegebied genaamd Buitenhout. De Gemeente heeft dit voornemen vastgelegd in het "Ontwikkelplan Sportpark Buitenhout".

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven gronden is Staatsbosbeheer. In de pachtovereenkomst is vastgelegd dat de realisatie van Sportpark Buitenhout mogelijk is.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in Almere Buiten en ligt aan de zuidkant van de Lage Vaart. Aan de noordkant van de Lage Vaart liggen de woonwijken van Almere Buiten. De ontgrondingslocatie en haar directe omgeving kent derhalve geen direct omwonenden. Er zijn daarom geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-beoordeling benodigd is.



5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

De overwegingen naar aanleiding van de ingediende adviezen en zienswijzen zijn opgenomen in het gemeentebestuur te Almere. In opdracht van de OIGV zijn er geen adviezen of zienswijzen beraadslaagd.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij de beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van het sportpark Buitenhout fase 1, in de gemeente Almere.

kenmerk:

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Gemeente Almere Postbus 200 1300 AE ALMERE
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit deze beschikking moeten zijn afgerond op 1 augustus 2017.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,40 meter voor de vijvers, en 0,30 meter voor de sportvelden, allen beneden het maaiveld.
- 2.3 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde bijlage, te weten de tekeningen, "bijlage 2a: situatie (inrichtingsplan eerste fase), bijlage 2b: profielen en bijlage 3a: inrichtingsplan sportpark Buitenhout (eindbeeld)."
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.



- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgroning in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (bestek)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.



- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [] van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden conform de gedragscode van de gemeente Almere 'Omgaan met beschermde planten en dieren in Almere'.
- 4.3 Indien werkzaamheden in het broedseizoen aanvangen (15 maart t/m 15 juli), dient daarvoor het terrein gecontroleerd door een ecooloog op de aanwezigheid van broedvogels. Als vastgesteld wordt dat er sprake is van actuele broedgevallen binnen het plangebied of haar directe omgeving moeten de aanwijzingen van de ecooloog worden opgevolgd, waardoor verstoring van het broedgeval uitgesloten wordt.
- 4.4 De te nemen maatregelen van de ecooloog dienen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. [] te worden verzonden.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder [] (0320- []) Nieuwland Erfgoedcentrum.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog [] (0320- []).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 [].
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachten telefoon (0320-265400).
 - alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld onder 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.



- 5.5 Het melden van scheepswrakken en maritieme vondsten, die tijdens het werk aangetroffen worden, dienen te worden gemeld conform het protocol 4107 'Archeologische Begeleiding (waterbodems)' van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie – Waterbodems (KNA-waterbodems).

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodems en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.