



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Theo Pouw Beheer - Wijzigingsvergunning

Asfaltstraat 25 te Lelystad



Aanvraagnummer: 2068497

Theo Pouw BV
Asfaltstraat 25
8211 AC Lelystad

Onderwerp:

Wijziging acceptatie afvalstoffen

Datum aanvraag: 20-11-2015

Kenmerk OFGV: HZ_WABO-35292

1 Besluit

Omgevingsvergunning wijzigen

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 20 november 2015 een verzoek ontvangen van Theo Pouw voor het wijzigen van de omgevingsvergunning met het kenmerk 140507/RJE/kbe-001, die op 8 mei 2014 is verleend. De gevraagde wijziging heeft betrekking op het toevoegen van de volgende euralcodes:

- 20 02 01

Besluit

Voornemen om te wijzigen

Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om de omgevingsvergunning met het kenmerk 2068497 die op aan vergunninghouder is verleend te wijzigen. Dit is op basis van paragraaf 2.1 van de Wabo. Ik besluit

gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning:

- de gevraagde omgevingsvergunning voor de acceptatie van groenafval euralcode 20 02 01 te verlenen;
- de maximale opslag capaciteit van de volgende afvalstoffen mengsels van beton /stenen (euralcode: 17.01.06*) en dakgrind (euralcodes: 17.03.01*, 17.03.02c, 17.03.03*) en het veegvuil (euralcode: 20 03 03), zoals vastgelegd in de bestaande vergunning te wijzigen.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 2-5-2016

Verzending

Een exemplaar van deze ontwerpbeschikking zal worden gezonden aan:

Theo Pouw Beheer B.V.
Postbus 40329
3504 AC Utrecht

Burgemeester en Wethouders van Lelystad
Postbus 91
8200 AB Lelystad

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken komen ter inzage te liggen. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen, hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, Postbus 2341 8203 AH te Lelystad.

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	3
	Omgevingsvergunning wijzigen	3
	Onderwerp.....	3
	Besluit.....	3
	Ondertekening en verzending	3
	Verzending	4
	Rechtsbescherming en inwerkingtreding	4
2	Procedurele overwegingen.....	6
	Projectbeschrijving	6
	Huidige vergunningssituatie	6
	Verzoek om wijziging.....	6
	Procedure en zienswijze (uitgebreid)	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	8
	Milieu.....	8
	Toetsingskader wijzigen	8
	Afval	8
	Bodem.....	9
	Het kader voor de bescherming van de bodem	9
	De bodembedreigende activiteiten.....	10
	Activiteitenbesluit.....	10
	Algemeen	10
	Conclusies.....	10
	Geur.....	10
4	Voorschriften	11
	1 Afval.....	11
	2 Geur.....	11
	2.1 Algemene maatregelen beperken geuroverlast.....	11
5	Bijlage: Begrippen	12
6	Bijlage: Acties.....	14

2 Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

Theo Pouw B.V. heeft een omgevingsvergunning milieu voor de volgende activiteiten:

- breekactiviteiten
- de opslag van steenachtige materialen waaronder teerhoudend asfalt

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor, daarnaast is de opslag van meer dan 50 ton teerhoudend asfalt (gevaarlijk afval conform de euralcodelijst) genoemd in de Richtlijn Industriële Emissies, waardoor het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning	18-07-2013	L20130200	Bouwen
Melding Activiteitenbesluit	28-02-2013	iy9fy9fspa	milieu
Omgevingsvergunning	8 mei 2014	140507/RJE/kbe- 001	milieu

Verzoek om wijziging

Op 20 november 2015 heeft Theo Pouw ons verzocht om de omgevingsvergunning te wijzigen die wij op 8 mei 2014 aan vergunninghouder hebben verleend. Deze eerder verleende vergunning heeft betrekking op dezelfde activiteiten binnen dezelfde inrichting.

Wij vatten het verzoek tot wijziging als volgt samen:

Procedure en zienswijze (uitgebreid)

De onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is door Theo Pouw BV ingediend als een aanvraag om een milieuneutrale wijziging. Uit de aanvraag blijkt dat een wijziging in de acceptatie van enkele afvalstoffen zal plaatsvinden, waarbij ook acceptatie van nieuwe afvalstoffen aangevraagd worden. Deze activiteiten zijn niet opgenomen in de vigerende vergunning. Gelet hierop kan gesteld worden dat er niet voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Er is immers geen sprake van een situatie die niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. De aanvraag is daarom behandeld volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Theo Pouw is hier op 17 december 2015 middels een email van op de hoogte gebracht.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3 Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Toetsingskader wijzigen

Beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de Bref Afvalbehandeling.

Verder is bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- NRB;
- PGS 15.

Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en geluidemissies. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor alle activiteiten van Theo Pouw zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 39 en 40.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;

Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Be-/verwerking

Voor de aangevraagde afvalstoffen (groenafval sectorplan 8) geldt de volgende vorm van nuttige toepassing:

- groenafval – andere nuttige toepassing o.a. composteren met het oog op recycling.

De aangevraagde be-verwerkingsmethode voor groenafval omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is geen nieuwe beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Er treed geen verandering in de acceptatie van afval plaats, er komt alleen een nieuwe afvalstof bij. Het vigerende AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

De maximale opslag capaciteit van de mengsels van beton /stenen en dakgrind, zoals vastgelegd in de bestaande vergunning zal verminderen. Door het verlagen van de vergunde hoeveelheden van deze afvalstoffen ontstaat ruimte voor het te ontvangen groenafval en voor het uitbreiden van het veegvuil.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- De opslag van groenafval.

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde beschrijving van de bodem risico beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Geluid en trillingen

Algemeen

Ten opzichte van de bestaande (en ook vergunde) situatie zijn geen, voor de geluidemissie relevante, wijzigingen aangevraagd. (de vervoerbewegingen blijven gelijk)

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar en hoeven de vigerende geluidsvoorschriften niet te worden aangepast.

Geur

Gezien de aangevraagde veranderingen in opslag van afvalstoffen (opslag van groenafval) waarbij geen geur relevantie emissies zijn te verwachten, omdat het

groenafval maar kortstondig aanwezig is en geen compostering zal plaatsvinden, is het niet noodzakelijk om de vigerende geurvoorschriften aan te passen en hebben wij alleen een algemeen voorschrift opgenomen.

De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

4 Voorschriften

Milieu

1 Afval

1.1 Acceptatie

1.1.1 In de inrichting mag maximaal 500.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 80.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de nieuwe maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel (hiermee wijzigen de vergunde hoeveel heden voor veegvuil, mengsels van beton ed. en dakgrind uit de vigerende vergunning).

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag ton
Groenafval	20 02 01	1.000
Veegvuil	20 03 03	3.500
Mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten of afzonderlijke fracties daarvan die gevaarlijke stoffen bevatten	17 01 06*c	1.000
Dakgrind	17 03 01*c, 17 03 02c, 17 03 03*	2.500

1.2 acceptatie nieuwe afvalstoffen

1.1.2 Voor nieuwe niet vergunde afvalstoffen dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

2 Geur

2.1 Algemene maatregelen beperken geuroverlast

2.1.1 Stank verspreidende stoffen moeten op doelmatige wijze worden afgedekt en opgeslagen.

5 Bijlage: Begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe

behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

6 Bijlage: Acties

- 1 Altijd: Registratie afvalstoffen
- 2 1 x per jaar: Overleggen registratie afvalstoffen
- 3 Continue: Registratie aangevoerde (afval)stoffen
- 4 Continue: Registratie afgevoerde (afval)stoffen
- 5 Continue: Registratie niet geaccepteerde afvalstoffen
- 6 Ieder kalenderkwartaal: Inventarisatie voorraad afvalstoffen
- 7 Dagelijks: Bijhouden te registreren gegevens