

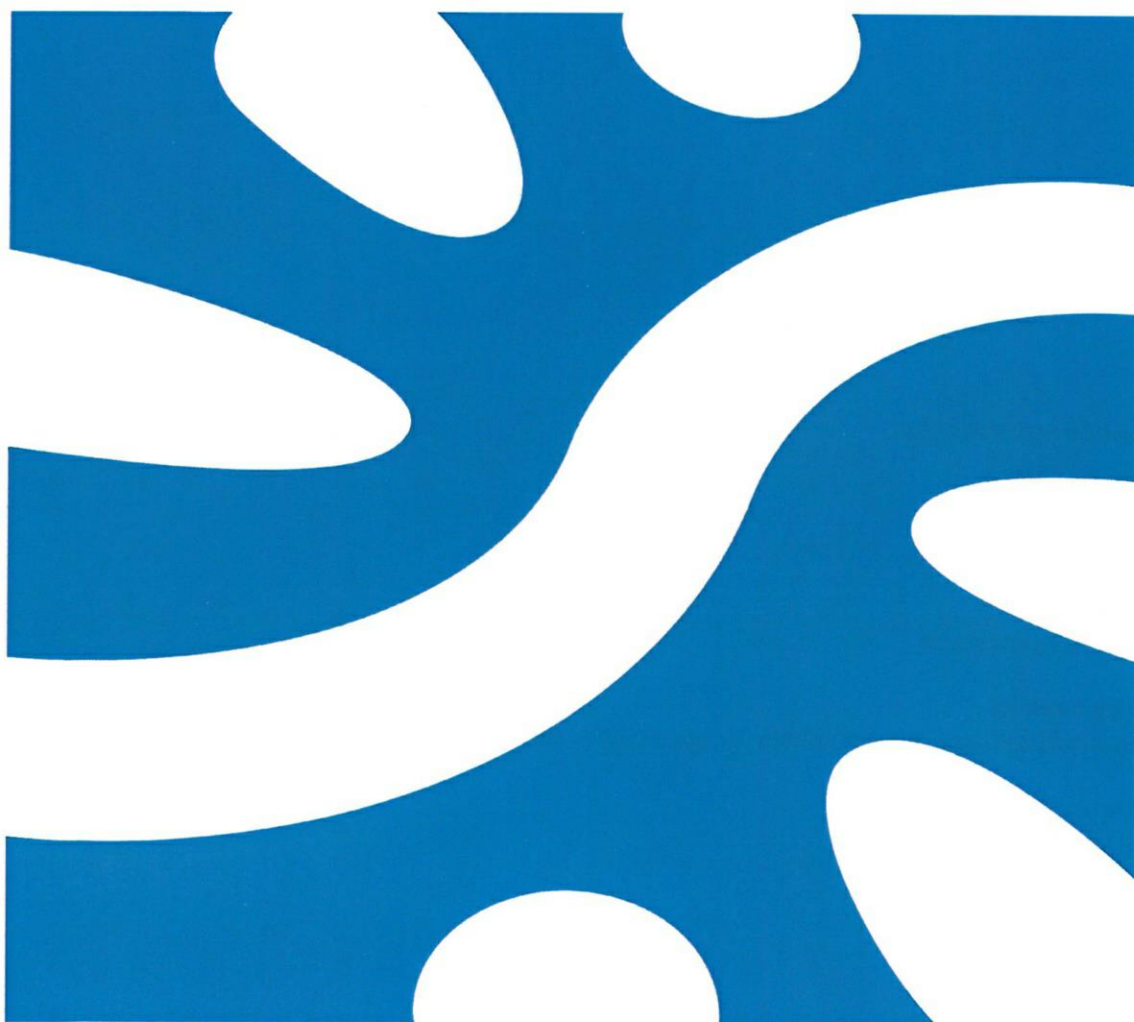


**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Beoordelingsbesluit MER-plicht  
omgevingsvergunning**

**Caron Recycling, Mortelstraat 9 te Lelystad**





**Aanvraagnummer:**

OLO 1684047

**Locatie:**

Caron Recycling BV  
Mortelstraat 9  
8211 AD Lelystad

**Onderwerp:**

Beoordelingsbesluit MER-plicht omgevingsvergunning

**Datum aanvraag:**

9-3-2015



## BESLUIT

### BEOORDELING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE-PLICHT AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING

#### Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben van Caron Recycling BV een aanvraag voor omgevingsvergunning ontvangen voor een verandering. De aanvraag betreft een uitbreiding met de op- en overslag van restafval en groenafval. Het verzoek gaat over de locatie Mortelstraat 9 te Lelystad. De aanvraag is op 9 maart 2015 via het Omgevingsloket Online ingediend onder nummer 1684047.

Bij beoordeling van de aangevraagde veranderingen bleek dat eerst beoordeeld moet worden of hiervoor ook een milieueffectrapportage (MER) opgesteld moet worden. Omdat de aanvraag voldoende informatie biedt voor de beoordeling van de MER-plicht beschouwen wij deze aanvraag tevens als een melding voor deze beoordeling.

#### Geen milieueffectrapport nodig

Uit de inhoudelijk beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom besluiten Gedeputeerde Staten van Flevoland, op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van het besluit op de in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling van de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de vergunningprocedure zal plaatsvinden.

De inhoudelijke beoordeling vindt u in de bijlage.

Gedeputeerde Staten van Flevoland;  
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;  
Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

Dhr. 

Deze beschikking zal worden verzonden naar:

1. de aanvrager;
2. Gedeputeerde Staten van Flevoland;
3. burgemeester en wethouders van Lelystad.



**Geen bezwaar mogelijk**

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de nog in te dienen aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt.

In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

## **BIJLAGE BIJ BESLUIT BEOORDELING MER-PLICHT CARON RECYCLING BV**

*Beoordeling MER-plicht omgevingsvergunning  
Caron Recycling BV, Mortelstraat 9 te Lelystad  
Aanvraag OLO 1684047 d.d. 9 maart 2015*

### **Aanleiding Mer-beoordeling**

Caron Recycling B.V. wil de huidige inrichting aan de Mortelstraat 9 te Lelystad veranderen door naast de eerder vergunde activiteiten ook groenafval (snoeiafval) en restafval op- en over te slaan voor verwerking elders. Voor deze op- en overslag is een omgevingsvergunning vereist. De aangevraagde op- en overslag is niet beschreven in de voor deze locatie vigerende omgevingsvergunningen.

Op 9 maart 2015 heeft Caron Recycling een aanvraag voor de beschreven op- en overslag ingediend via het Omgevingsloket online onder nummer 1684047. De in de aanvraag beschreven capaciteit bedraagt 20.000 ton per jaar, overeen komend met circa 67 ton per dag.

Het op- en overslaan van afval met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag voorafgaand aan verwerking elders valt onder cat. D.18.1 van bijlage 1 bij het Besluit MER. Uit een uitspraak van het Europees hof van Justitie blijkt dat het begrip verwijdering in de genoemde cat. D.18.1 van bijlage 1 bij het Besluit MER breder moet worden opgevat en dat naast verwijderingshandelingen ook handelingen die leiden tot nuttige toepassing moeten worden meegenomen. Het op- en overslaan van afval voor verwerking elders valt daarom onder cat. D.18.1 van bijlage 1 bij het Besluit MER. Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

### **Overwegingen**

#### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is niet geheel uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm). Volgens artikel 7.16 van de Wm wordt bij het voornemen voor een activiteit waarvan de MER-plicht beoordeeld moet worden eerst een aanmeldingsnotitie ingediend. In deze aanmeldingsnotitie wordt een beschrijving gegeven van de nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

Caron Recycling heeft geen aanmeldingsnotitie ingediend, maar direct de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij beoordeling van de aanvraag bleek dat eerst de MER-plicht moet worden beoordeeld. De aanvraag bevat wel voldoende informatie over de nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben om een beslissing te kunnen nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit een MER moet worden gemaakt.

De gevolgde procedure is verder aangegeven in de artikelen 7.16 t/m 7.18 van de Wm.

### *Vergunde situatie*

Voor de inrichting zijn voor het aspect milieu de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- oprichtingsvergunning Wet milieubeheer, beschikking met kenmerk MB/03.041332/L van Gedeputeerde Staten van Flevoland d.d. 2 december 2003;
- veranderingsvergunning Wet Milieubeheer, beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland nummer MB/04.041143/L d.d. 12 oktober 2004;
- veranderingsvergunning Wet Milieubeheer, beschikking van Gedeputeerde Staten van Flevoland nummer 407512 d.d. 16 mei 2006.

Daarnaast is op 8 december 2014 een melding gedaan op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de op- en overslag van papier en karton en de op- en overslag van grond.

In het vooroverleg voorafgaand aan de nu voorliggende aanvraag heeft de aanvrager aangegeven dat de in 2006 verleende veranderingsvergunning kan worden ingetrokken. De intrekking van deze vergunning is van belang bij het afwegen van de effecten op het milieu van de nu aangevraagde activiteiten.

### **Toetsing**

De toetsing vindt plaats aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hieronder volgt de toetsing aan deze criteria.

#### Ad.1 Kenmerken van het project

De omschrijving van de kenmerken van het project worden aan de hand van de volgende punten beschreven:

##### *Omvang van het project*

De aanvraag betreft de uitbreiding van de inrichting met de op- en overslag van groenafval en restafval. De opslag van groenafval bedraagt maximaal 80 ton in een daartoe bestemd vak op het terrein van de inrichting, met een doorzet van maximaal 10.000 ton per jaar. De opslag van restafval bedraagt maximaal 60 ton in een daartoe bestemd vak onder een overkapping op het terrein van de inrichting, met een doorzet van maximaal 10.000 ton per jaar. Deze maximale hoeveelheden zullen in de omgevingsvergunning vastgelegd gaan worden. De opgeslagen afvalstoffen worden niet bewerkt maar alleen verzameld tot grotere hoeveelheden (opgebulkt) en daarna afgevoerd. De uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande grenzen en voorzieningen van de inrichting.

Tegelijkertijd wordt de in 2006 verleende veranderingsvergunning op verzoek van de vergunninghouder ingetrokken. Deze vergunning betrof de overslag (zonder opslag) van 200.000 ton baggerspecie klasse 0 t/m 3 en vergelijkbare afvalstoffen, (teerhoudend) dakleer, slibkoek van extractieve grondreiniging en stukgoed (drums, bigbags, zakken, multiboxen) met niet-gevaarlijke afvalstoffen per jaar.

Er wordt vergunning aangevraagd voor de op- en overslag van afval met een doorzet van totaal 20.000 ton niet-gevaarlijke afvalstoffen per jaar. Tegelijkertijd vindt op verzoek van de vergunninghouder een intrekking plaats van een eerder verleende vergunning voor de overslag van 200.000 ton afvalstoffen per jaar. Hierdoor is het netto effect op het milieu positief of ten minste gelijk.

Op grond van bovenstaande kan een omgevingsvergunning verleend worden.

#### *Cumulatie met andere projecten*

In het bestemmingsplan voor het industrieterrein is rekening gehouden met de vestiging van zwaardere categorieën bedrijven. Het industrieterrein Oostervaart is een gezoneerd industrieterrein. Door de vergunningverlening voor de aangevraagde activiteiten met gelijktijdige intrekking van de in 2006 verleende vergunning zal het totaal aantal vervoersbewegingen, en daarmee de geluidsemissie van de inrichting, afnemen. De inpassing van de inrichting in de geluidzone zal daarom door de aanvraag niet negatief beïnvloed worden.

#### *Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen*

Binnen de inrichting wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. De inrichting moet voldoen aan de best beschikbare technieken. Dit houdt in dat ten aanzien van o.a. energie maar ook emissies naar de omgeving wordt voldaan aan de nieuwste eisen. Verder beschikt Caron Recycling over een los- en laadkade om het transport over water te bevorderen.

#### *De productie van afvalstoffen*

De afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan betreft een kleine hoeveelheid huishoudelijk afvalwater en wat restafval. De inrichting is er op gericht om afvalstoffen met name steenachtige materialen geschikt te maken voor hergebruik. Wel kunnen bij het bewerken van deze materialen kleine hoeveelheden afvalstoffen ontstaan zoals betonijzer en hout. Deze zullen worden afgevoerd naar inrichtingen die het alsnog geschikt maken voor hergebruik.

#### *Verontreiniging en hinder*

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht-, bodem- en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van diverse emissies Dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

#### *Risico van ongevallen*

Binnen de inrichting worden geen toxische stoffen toegepast of geproduceerd. De bedrijfsactiviteiten vinden plaats binnen de inrichting. Binnen het bedrijf wordt gewerkt volgens het eigen KAM-handboek (kwaliteit, arbeidsomstandigheden, milieu). Hierin is beschreven op welke wijze gewerkt moet worden om de risico's voor ongevallen zo veel mogelijk te beperken. In de omgevingsvergunning wordt een voorschrift opgenomen die voorschrijft dat alle activiteiten met afvalstoffen volgens het actuele KAM-handboek moeten worden uitgevoerd. Hierdoor worden nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ongevallen zoveel mogelijk voorkomen.

#### Ad.2 Plaats van het project

Het bestemmingsplan voor het industrieterrein Oostervaart laat de vestiging toe van zwaardere categorieën bedrijven zoals Caron Recycling.

#### *Gevoelig gebied*

In de directe omgeving van de activiteit zijn geen gevoelige gebieden aanwezig.

#### *Natuurgebieden*

De dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebieden zijn de volgende:

- IJsselmeer op circa 3,4 km;
- Markermeer & IJmeer op circa 7,5 km;
- Oostvaardersplassen op circa 10 km;

De belangrijkste emissiebronnen van de in de aanvraag beschreven op- en overslag van afvalstoffen bij Caron Recycling zijn geluid en stof; hiervan zijn door de grote afstand geen effecten te verwachten op bovengenoemde gebieden. Het totaal aantal vervoersbewegingen zal door intrekking van de in 2006 verleende vergunning afnemen, zodat er geen negatief effect is te verwachten op de mogelijke bijdrage van de inrichting aan depositie van stikstof in daarvoor gevoelige natuurgebieden.

### Ad. 3. Kenmerken van het potentiële effect

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

De belangrijkste effecten op de milieucompartimenten lucht, bodem en oppervlaktewater zijn geluid en in mindere mate geur.

#### *Geluid*

De inrichting van Caron Recycling is gesitueerd aan de Mortelstraat 9 op het gezonde industrieterrein Oostervaart te Lelystad. De afstand tot de zonegrens bedraagt minimaal 900 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning (Bronsweg) bedraagt circa 800 meter. Dit betreft een woning binnen de geluidzone van het industrieterrein. De wettelijke grenswaarde op de zonegrens vormt het toetsingskader voor geluid. Deze grenswaarde geldt voor de gecumuleerde geluidbelastingen als gevolg van alle bedrijven op het industrieterrein samen. De inpasbaarheid van het bedrijf wordt getoetst aan de hand van het meest actuele zonebewakingsmodel.

Voor het aspect geluid bij de in de aanvraag beschreven op- en overslag van afvalstoffen zijn alleen de vervoersbewegingen relevant. Het aantal vervoersbewegingen zal door de in de aanvraag beschreven op- en overslag van 20.000 ton afval per jaar toenemen; naar schatting met circa 4.000 vervoersbewegingen (vrachtwagens) per jaar. Tegelijkertijd wordt de in 2006 verleende vergunning, voor de overslag van 200.000 ton afval per jaar, ingetrokken. Daarmee neemt het aantal vervoersbewegingen (vrachtwagens en schepen) af met circa 15.000 per jaar. Het totaal aantal vervoersbewegingen zal dus afnemen, zodat er geen toename te verwachten is van de geluidsemisatie van de inrichting.

#### *Geur*

Het aangevoerde groenafval (snoeiafval) en restafval kan vanwege de beperkte opslagcapaciteit (80 resp. 60 ton) alleen voor korte termijn opgeslagen worden, zodat er geen relevante emissie van geur verwacht wordt. Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden om verspreiding van geur tegen te gaan.

#### *Luchtkwaliteit*

Voor het aspect luchtkwaliteit bij de in de aanvraag beschreven op- en overslag van afvalstoffen zijn alleen de vervoersbewegingen relevant, omdat de afvalstoffen niet bewerkt worden. Zoals onder "Geluid" beschreven zal door de aangevraagde verandering en gelijktijdige intrekking van de in 2006 verleende vergunning het aantal vervoersbewegingen afnemen. De luchtkwaliteit zal daarom zeker niet negatief beïnvloed worden. De vergunning kan in het kader van luchtkwaliteit verleend worden.

#### *Bodem*

De opslag van restafval is voorzien van een vloeistofkerende vloer, in combinatie met een afdak en incidentbestrijding. De opslag van snoeiafval vormt geen risico voor de bodem. Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico bereikt en wordt voldaan aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. De nieuwe activiteiten zijn daarmee vergunbaar.





### *Oppervlaktewater*

Het hemelwater afkomstig van het terrein wordt via bezinkputten geloosd op het oppervlaktewater. Het bevoegd gezag (Waterschap Zuiderzeeland) heeft hiervoor eerder een watervergunning verleend. De in de aanvraag beschreven veranderingen hebben geen gevolgen voor de lozing van afvalwater op het vulwaterriool. Het waterschap heeft in haar advies op de aanvraag van de omgevingsvergunning aangegeven dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot een inhoudelijk advies voor de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag beschreven veranderingen leiden ook niet tot het stellen van nadere eisen m.b.t. de in de watervergunning beschreven lozing van afvalwater op het oppervlaktewater.

### **Conclusie**

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieu-effectrapport op te stellen.

Opgemerkt wordt dat de beoordeling over de milieugevolgen die de inrichting kan veroorzaken, de bestaande toestand van het milieu (voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken) en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu in relatie tot de inrichting, in het kader van de omgevingsvergunningverleningsprocedure zal plaatsvinden.

