

15 MEI 2015



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Theo Pouw Beheer B.V.

Asfaltstraat 25, Lelystad

Omgevingsvergunning

milieu





Aanvraagnummer: OLO 1430767

Locatie:

Theo Pouw Beheer B.V. Lelystad
Asfaltstraat 25
8211 AC LELYSTAD

Onderwerp:

veranderingsvergunning

Datum aanvraag: 11-9-2014

WABO

BESLUIT

Omgevingsvergunning

Onderwerp

Gedeputeerde Staten heeft op 11 september 2014 een aanvraag voor een Omgevingsvergunning beperkte Milieutoets (OBM) ontvangen van Theo Pouw Beheer B.V. Lelystad. Het betreft een aanvraag voor het periodiek in gebruik hebben van een mobiele betonmortelcentrale binnen haar inrichting aan de Asfaltstraat 25, te Lelystad. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1430767.

Besluit

Ik heb het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht het volgende te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het periodiek plaatsen van een mobiele betoncentrale binnen de inrichting van Theo Pouw Lelystad, aan de Asfaltstraat 25 te Lelystad;
- dat de volgende bijlagen onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - melding Activiteitenbesluit met kenmerk nezkn9o2cm;
 - luchtkwaliteitsonderzoek met kenmerk POUW14D2-.pdf;
 - akoestisch rapport met kenmerk 20140914-02_Rapport pdf.
- aan deze vergunning de voorschriften 1.1.1 t/m 2.1.4 te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;

Namens deze het afdelingshoofd Vergunningen en Expertise.

Dhr. A.G. Brakkee 

Een afschrift is verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

- Waterschap Zuiderzeeland
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
- ECD Milieumanagement
Hovenlaan 101
3329 BC DORDRECHT

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken komen ter inzage te liggen. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen, hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, Postbus 2341 8203 AH te Lelystad.

Beroep

Dit besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage (zie voor informatie daarover de kennisgeving waarmee dit besluit is gepubliceerd). Als u belanghebbende bent kunt u binnen deze termijn tegen dit besluit schriftelijk beroep instellen bij de rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

U kunt telefonisch een folder aanvragen over de beroepsprocedure via het telefoonnummer van Postbus 51 (0800-8051) of via de internetsite www.postbus51.nl. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 11-9-2014 is een aanvraag om een Omgevingsvergunning Bepaalde Milieutoets (OBM) met kenmerk 1430767 en een melding Activiteitenbesluit voor het plaatsen van een mobiele betoncentrale met kenmerk nezkn9o2cm ontvangen. Het betreft een verzoek van: Theo Pouw Lelystad, Asfaltstraat 25 te Lelystad. Omdat het periodiek plaatsen van een mobiele betoncentrale binnen de inrichting van invloed is op de geluidsvoorschriften van de eerder verleende Omgevingsvergunning met kenmerk 140507/RJE/kbe-001 is het niet mogelijk om deze activiteit met een reguliere procedure te vergunnen. Ik beschouw daarom dit verzoek als een aanvraag voor een verandering van de inrichting waarop de uitgebreide procedure van toepassing is.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het periodiek plaatsen van een mobiele betoncentrale binnen de inrichting ten behoeve van de productie van betonmortel. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Melding Activiteitenbesluit	28-02- 2013	Iy9fy9fspa	Milieu
Omgevingsvergunning	18-07- 2013	L20130200	Bouwen
Omgevingsvergunning	08-05- 2014	140507/RJE/kbe- 001	Milieu (oprichtingsvergunning)

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid en zienswijzen

Deze ontwerpbeschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet is geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Van het ontwerp van de beschikking is kennis gegeven in "De Flevopost" editie Lelystad van 25 maart 2015.

Tussen 26 maart 2015 en 6 mei 2015 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door aanvraagster Theo Pouw Behaar B.V..

Theo Pouw Beheer B.V. geeft aan dat in de ontwerpbeschikking mogelijk een typefout is opgetreden. Zowel in de considerans als in voorschrift 1.1.2 is voor meetpunt TO2, voor de nachtperiode 46 dB(A) opgenomen terwijl voor dit meetpunt 48 dB(A) was berekend. Aangezien de andere waarden uit het akoestisch rapport wel zijn overgenomen gaat Theo Pouw Beheer B.V. ervan uit dat er sprake is van een typefout.

Het is inderdaad zo dat de waarde voor meetpunt TO2 verkeerd is overgenomen. De consideranstekst en voorschrift 1.1.2 zijn daarom aangepast.

Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht: In de considerans tekst is op pagina 9 de waarde voor meetpunt TO2 voor de nachtperiode gewijzigd van 46 naar 48 d(B)A. Dit geldt eveneens voor het voorschrift 1.1.2.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikel 6.1 van het Bor, is de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- De gemeente Lelystad
- Het Waterschap Zuiderzeeland.

De gemeente Lelystad geeft aan dat; in het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oostervaart" betonmortelcentrales zijn toegestaan tot categorie 4.2. Aangezien de aanvraag betrekking heeft op een productiecapaciteit kleiner dan 100 ton/uur (categorie 3.2) voldoet het gebruik van de gronden aan het geldende bestemmingsplan.

Het Waterschap Zuiderzeeland geeft aan dat; uit de (aanvullende) gegevens van het bedrijf blijkt dat er geen afvalwater vrijkomt bij de nieuwe activiteit als gevolg van het reinigen van de installatie(onderdelen) of transportmiddelen. Ten gevolge van de nieuwe activiteit kan afvalwater ontstaan door contact van hemelwater met de inerte goederen die worden overgeslagen en met resten van het eindproduct. Dit afvalwater wordt afgevoerd via de gemeentelijke vuilwaterriolering. Theo Pouw BV vraagt geen uitbreiding aan van de reeds vergunde activiteiten en hoeveelheden op- en overslag van zand, grind,



bouw- en afvalstoffen, zeven van mengvrachten of breken van bouw- en slooppuin tot menggranulaat.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van diffuse stofemissies op grond van de NeR. Daarnaast is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing op de op- en overslag van goederen. Voor lozing van afvalwater afkomstig van overslag van inerte goederen in een vuilwaterriolering geldt op grond van artikel 3.33, lid 2 een emissiegrenswaarde van 300 mg per liter voor onopgeloste stoffen. Eén van de hulpstoffen bij de productie van betonmortel is olie.

Door het terughouden van onopgeloste stoffen zal naar verwachting ook het gehalte aan olie in het afvalwater worden verlaagd.

De bescherming van de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk van het waterschap en de oppervlaktewaterkwaliteit is met de algemene regels in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer voldoende afgedekt voor de aangevraagde wijziging, het opnemen van maatwerkvoorschriften is niet noodzakelijk.

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Inrichting

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu-hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing veranderen

- Bij de beslissing op de aanvraag zijn de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht, waarbij alleen die onderdelen van het toetsingskader worden toegelicht die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Geluid en trillingen

Situering en toetsingskader

De inrichting van Theo Pouw is gesitueerd aan de Asfaltstraat 25 op het gezoneerde industrieterrein Oostervaart te Lelystad. De afstand tot de zonegrens bedraagt minimaal 800 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning (Bronsweg) bedraagt circa 1 km. Dit betreft een woning binnen de geluidzone van het industrieterrein. De wettelijke grenswaarde op de zonegrens vormt het toetsingskader voor geluid. Deze grenswaarde geldt voor de gecumuleerde geluidbelastingen als gevolg van alle bedrijven op het industrieterrein samen. De inpasbaarheid van het bedrijf wordt getoetst aan de hand van het meest actuele zonebewakingsmodel.

Activiteiten en geluidbronnen

De bestaande activiteiten van het bedrijf worden met deze aanvraag uitgebreid met de productie van betonmortel. Hiervoor wordt een mobiele betoncentrale ingezet.

Het akoestisch onderzoek dat met de aanvraag is ingediend (Rapportnummer 20140914-02, d.d. 20 augustus 2014 van Cauberg-Huygen) beschrijft in detail de bedrijfssituatie tijdens betonmortelproductie van Theo Pouw aan de Asfaltstraat 25.

Berekende geluidbelastingen $L_{A,r,LT}$

Met behulp van een rekenmodel zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) berekend voor de voorziene bedrijfssituatie met betonmortelproductie. In navolgende tabel zijn de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus gegeven ter plaatse van enkele rekenpunten op de zonegrens, op de twee woningen binnen de zone en op enkele rekenposities op 50 meter afstand. Deze posities zijn weergegeven in figuren II.1 en II.3 van het akoestisch rapport.



Rekenpunt	Omschrijving	L _{Ar,LT} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
34	Zonegrens	34	32	20
20	Zonegrens	34	31	23
35	Zonegrens	33	30	22
36	Zonegrens	33	30	21
37	Woning Bronsweg	31	28	18
38	Woning Mercuriusweg	30	26	18
T01	Controlepunt 50m (noord)	63	62	43
T02	Controlepunt 50m (oost)	60	56	48
T03	Controlepunt 50m (zuid)	60	58	50
T05	Controlepunt 50m (west)	58	55	44

Uit de resultaten blijkt dat de optredende geluidbelastingen in de dagperiode lager zijn dan de maatgevende vergunde bedrijfssituatie. In de avond- en nachtperiode liggen de geluidbelastingen tijdens betonmortelproductie hoger dan vergund. De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de actuele geluidbelasting van de zone. Hieruit blijkt dat de berekende waarde van ten hoogste 37 dB(A) etmaalwaarde inpasbaar is.

Aan deze vergunning worden aanvullende geluidvoorschriften opgenomen. Deze voorschriften zien toe op de bedrijfssituatie met betonmortelproductie.

Lucht

Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- diffuse emissies;
- procesemissies.

Diffuse emissies

Inerte goederen

De gevraagde activiteit op- en overslag is getoetst aan paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit dat van toepassing is op het opslaan en overslaan van inerte goederen.

Hieruit is gebleken dat de aangevraagde emissies/maatregelen in het Activiteitenbesluit voor het opslaan en overslaan van inerte goederen voor deze installatie als BBT kunnen worden beschouwd. Daarom worden voor de opslag en overslag van deze inerte goederen geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden maar dient de installatie te voldoen aan de voorschriften in paragraaf 3.4.3 (en de daarbij behorende regeling) van het Activiteitenbesluit.

Procesemissies

Stuifgevoelige stoffen (par. 3.8 van de NeR)

Binnen de inrichting vindt de productie van betonmortel met behulp van stuifgevoelige stoffen plaats, nl. portland cement en zand.

Op grond van de BBT-conclusies voor op- en overslag, de productie van betonmortel en door toetsing aan paragraaf 3.8.1 van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, is beoordeeld wat BBT is voor deze installatie. In de voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.4 zijn deze eisen vastgelegd.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor de stoffen, stikstofoxiden en fijn stof (PM₁₀).

Toetsingskader

De Wm bijlage 2 bevat grenswaarden voor luchtverontreiniging door zwaveldioxide, lood, stikstofdioxide, zwevende deeltjes, koolmonoxide en benzeen. Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang:

- Stikstofoxiden (NO_x),
- Fijn stof (PM₁₀).

Stikstofoxiden

In Wm bijlage 2 zijn de volgende grenswaarden voor stikstofoxiden (NO_x) opgenomen:

- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie
- 200 µg/m³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Uit de bij de aanvraag gevoegde rapportage blijkt dat de jaargemiddelde concentratie aan stikstofoxiden 25,3 µg/m³ bedraagt en dat het aantal uurlijkse overschrijdingen met 13 lager is dan de grenswaarde van 18.

Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende grenswaarden voor fijn stof (PM₁₀) opgenomen:

- jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³.
- 24 uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³, waarbij geldt dat deze maximaal 35



keer per jaar mag worden overschreden

Uit de rapportage blijkt dat de concentratie fijn stof op de inrichtingsgrens 22,1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en het aantal overschrijdingsdagen met 11 dagen beneden de grenswaarde van 35 dagen blijft.

Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen is de conclusie dat voldaan wordt aan de grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit voor stikstofoxiden (NO_x) en fijn stof (PM_{10}).

Voorschriften

Milieu

1 Geluid

- 1.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 1.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag in de bedrijfssituatie met betonmortelproductie (bedrijfssituatie 3) op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	$L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
34	Zonegrens	34	32	20
20	Zonegrens	34	31	23
35	Zonegrens	33	30	22
36	Zonegrens	33	30	21
37	Woning Bronsweg	31	28	18
38	Woning Mercuriusweg	30	26	18
T01	Controlepunt 50m (noord)	63	62	43
T02	Controlepunt 50m (oost)	60	56	48
T03	Controlepunt 50m (zuid)	60	58	50
T05	Controlepunt 50m (west)	58	55	44

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de figuren II.1 en II.3 van het akoestisch rapport.

- 1.1.3 Tijdens de productie van betonmortel mag de puinbreekinstallatie niet in gebruik worden genomen.
- 1.1.4 Tijdens de continue productie van betonmortel in de avondperiode mag er geen scheepslossing plaatsvinden.

2 Lucht

- 2.1.1 Het doseren en mengen van goederen behorende tot de stuifklasse S1 voor het vervaardigen van betonmortel, vindt plaats in gesloten ruimtes of in een gesloten systeem.
- 2.1.2 Emissies die bij het mengen en doseren ter vervaardiging van betonmortel vrijkomen moeten bovendaks en omhooggericht worden afgevoerd.



- 2.1.3 Bij emissies zoals bedoeld in voorschrift 2.1.2 bedraagt de emissieconcentratie van totaal stof niet meer dan 5 mg/normaal-m³, bepaald volgens NEN-EN 13284-1.
- 2.1.4 Hinderlijke stofverspreiding moet bij het vullen van silo's worden voorkomen door het via de ontluuchtingsleiding ontwijkende stof op doelmatige wijze af te vangen.

