

28 DEC 2015



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Omgevingsvergunning
Orgaworld B.V.
Karperweg 20 Lelystad



Aanvraagnummer: OLO 2064179

Orgaworld B.V.
Postbus 5076
5201 GB 's-Hertogenbosch

Locatie:

Orgaworld Biocel
Karperweg 20
8221 RB Lelystad

Onderwerp:

Plaatsen van een zuiveringsunit voor de productie van grondstoffen voor bioplastics.

Datum aanvraag: 18-11-2015

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 18 november 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Orgaworld B.V. Het betreft het gedurende 2 jaar plaatsen van een zuiveringsunit voor percolaatwater, waarbij PolyHydroxyAlkanoaten worden geproduceerd als grondstof voor bioplastics. De aanvraag gaat over Karperweg 20 te Lelystad. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 2064179.

Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning als bedoeld in art. 2.1, lid 1 onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het betreft hier respectievelijk het bouwen van een bouwwerk, het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan en het milieu-neutraal veranderen van de inrichting of de werking daarvan.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 2.1, lid 1 onder a, c en e van de Wabo, besluit ik:

- aan Orgaworld B.V. onder het stellen van voorschriften een omgevingsvergunning voor 2 jaar te verlenen voor het plaatsen en gebruiken van een zuiveringsunit, aan de Karperweg 20 te Lelystad;
- dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning;
 - 20151117_Aanvraag_proefverwerkin_pdf;
 - Aanvraag proefverwerking;
 - Biocel_plattegrond_PHAcontainer_pdf;
 - Description_PHA_pilot_pdf.
- aan de vergunning de voorschriften in hoofdstuk 3 te verbinden;
- dat de legeskosten voor het behandelen van de aanvraag € 255,30 bedragen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.7 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzonden op:

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Lelystad
De heer [REDACTED]
Postbus 91
8200 AB Lelystad
- Waterschap Zuiderzeeland
Mevr. I. G. [REDACTED]
Postbus 229
8200 AE Lelystad

Procedure informatie

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door toezending van de vergunning naar de aanvrager. De dag na de verzenddatum treedt de vergunning in werking. Daarnaast wordt het besluit gepubliceerd in de Flevopost.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Zowel u als belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde verzenddatum tegen deze vergunning bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB te Lelystad.

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Wanneer er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.



Inhoud

Besluit	3
Omgevingsvergunning verlenen	3
Onderwerp	3
Procedure	3
Ondertekening en verzending	3
1 Procedurele overwegingen	6
Omgevingsvergunning op aanvraag	6
Gegevens aanvrager	6
Projectbeschrijving	6
Huidige vergunningssituatie	6
Bevoegd gezag	6
Volledigheid aanvraag	7
Toetsing milieueffectrapportage	7
2 Inhoudelijke overwegingen	8
2.1 Bouwen	8
Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 sub a, Wabo)	8
2.2 Milieu	9
Toetsing gevolgen milieu	9
Toetsing geen andere inrichting	10
Conclusie	10
2.3 Ruimtelijke ordening	10
Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	10
Inleiding	10
Toetsing	10
3 Voorschrift	11
3.1 Bouwen	11
1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	11

1 Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 18 november 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Orgaworld B.V., Postbus 5076, 5201 GB te 's-Hertogenbosch voor de locatie Karperweg 20 te Lelystad .

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Het plaatsen van een zuiveringsunit voor percolaatwater, waarbij PolyHydroxyAlkanoaten worden geproduceerd als grondstof voor bioplastics. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- art. 2.1 lid 1 onder a, "het bouwen van een bouwwerk";
- art. 2.1 lid 1 onder c, "het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan";
- art. 2.1 lid 1 onder e, "het (milieu-neutraal) veranderen van de inrichting of de werking daarvan".

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM
Omgevingsvergunning milieu (revisie) #	4-11-2004
Waterwet vergunning	20-9-2006
Melding 8.19 #	16-2-2009
Omgevingsvergunning milieu Verandering #	22-2-2011
Omgevingsvergunning milieu Verandering #	17-4-2012
Omgevingsvergunning milieu Verandering #	1-8-2013

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies.

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) verzorgt namens de provincies Flevoland en Noord-Holland en namens de gemeenten in Flevoland en in Gooi en Vechtstreek de overgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In het kader van de bestuursovereenkomst "Samenwerking Wabo in Flevoland" is de gemeente Lelystad verzocht te adviseren over het aspect bouwen. Ook het toezicht op het bouwen is neergelegd bij de gemeente.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze getoetst op volledigheid. Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Daarom is de aanvraag bekend gemaakt in de Flevopost van 26 november 2015. Dit is conform artikel 3.8 van de Wabo.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, heb ik de aanvraag voor advies naar de gemeente Lelystad en het Waterschap Zuiderzeeland gestuurd. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Lelystad

Adviseert om op basis van de ingediende gegevens en op grond van de artikelen 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Waterschap Zuiderzeeland

Heeft geen bezwaar dat op basis van de bijgevoegde informatie de pilot wordt uitgevoerd.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 sub a, Wabo)

Overwegingen

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

Bouwbesluit

- Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan met nadere voorschriften voldoet aan de eisen en voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

- Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Lelystad.

Bestemmingsplan

- Het bouwwerk is strijdig met artikel 29 van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied (gedeelte Oostelijk Flevoland)" omdat er alleen gebouwen en ander bouwwerken ten behoeve van viskwekerij mogen worden opgericht en het gebruik als composteringsinrichting (Biocel) niet valt onder de doeleindenomschrijving;
- Volgens artikel 2.10, lid 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c;
- De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 2, in samenhang met artikel 4, lid 11 van Bijlage II BOR toch worden verleend omdat er sprake is van een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan van maximaal 2 jaar.

Welstand

- Het bouwplan is gesitueerd in een welstandsvrij gebied.

Conclusie

Op basis van de ingediende gegevens en op grond van de artikelen 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden verleend.

In deze beschikking is voor deze activiteit een relevante voorschrift opgenomen.

2.2 Milieu

Toetsing gevolgen milieu

Op 4 november 2004 heeft gedeputeerde Staten van Flevoland een omgevingsvergunning milieu verleend met kenmerk MB/04-1187/L. Voorschrift 6.7 biedt vergunninghoudster de mogelijkheid bij wijze van proef bij het be- of verwerken van organische afvalstoffen hoogwaardiger technieken toe te passen.

De extra zuiveringsstap van het percolaatwater, waarbij PolyHydroxyAlkanoaten (PHA) worden geproduceerd voor de productie van bioplastics is als een hoogwaardiger techniek te beschouwen.

Omdat in voorschrift 6.7 is vastgelegd dat proefnemingen maximaal 6 maanden mogen duren en deze proef 2 jaar duurt, is een milieu-neutrale wijziging aangevraagd.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

- Bodem
De pilot + pilotopstelling is een gesloten systeem waarbij geen emissies naar de bodem mogelijk zijn. De container is geplaatst op een vloeistofkerende asfaltverharding met aansluiting op de terreinriolering, zodat bij onvoorziene lekkage geen emissie naar de bodem plaats vindt.
- Geluid
De installatie kan worden gezien als een puntbron met een akoestische uitstraling < 80 dB(A). Dit past ruimschoots binnen de vergunde situatie, aangezien in het akoestisch rekenmodel meer gasmotoren zijn opgenomen, allen met een akoestische belasting van 90 dB(A), dan momenteel zijn geplaatst binnen de inrichting. De bijdrage van de pilot installatie zal hiermee geen overschrijding van de vergunde waarden meebrengen.
- Lucht
Er is geen sprake van uitbreiding van de hoeveelheid te accepteren en verwerken reststromen, en daarmee dus ook niet van het aantal transporten. Bij het aerobe zuiveringsproces komt, evenals bij de normale waterzuivering lucht vrij in de vorm van CO₂, N₂ en waterdamp.
- Geur
De betreffende opstelling heeft op andere proeflocaties geen detecteerbare geuremissie veroorzaakt. Binnen de inrichting is sprake van een zekere diffuse geurbelasting door de vergunde activiteiten vergisten, composteren en uitpakken van voormalige levensmiddelen. De proefinstallatie heeft bestaande, binnen de inrichting aanwezige percolaat als input. Mogelijke geuremissie van dit percolaat is dan ook vergund. De pilot zal geen toename van de geurbelasting vanuit de inrichting met zich meebrengen.
- Afvalwater
De ingaande stroom van de pilot is het percolaatwater dat vrijkomt binnen de reguliere processen binnen de inrichting. Deze stroom wordt normaal verwerkt op de eigen waterzuivering. Het proces is erop gericht PHA houdende biomassa uit de percolaatstroom te produceren. De waterfractie die hierna overblijft wordt vervolgens naar de reguliere waterzuivering geleid. Er komen dus geen aanvullende waterstromen vrij bij het proces.

- Energie
Het totaal geïnstalleerde vermogen van de diverse onderdelen van de pilot is circa 25 kW. Dit is een verwaarloosbare hoeveelheid op het totaal geïnstalleerd vermogen van de inrichting, en daarmee van het energieverbruik.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen omdat de activiteit past binnen de voorschriften de bestaande vergunning.

2.3 Ruimtelijke ordening

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Het bouwwerk is strijdig met artikel 29 van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied (gedeelte Oostelijk Flevoland)" omdat er alleen gebouwen en ander bouwwerken ten behoeve van viskwekerij mogen worden opgericht en het gebruik als composteringsinrichting (Biocel) niet valt onder de doeleindenomschrijving.

Volgens artikel 2.10, lid 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c.

Conclusie

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 2, in samenhang met artikel 4, lid 11 van Bijlage II BOR toch worden verleend omdat er sprake is van een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan van maximaal 2 jaar.

3 Voorschrift

3.1 Bouwen

1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Start- en/of gereedmeldingen

1. De informatie, waaronder tijdstip van het begin van de bouwwerkzaamheden, moeten tijdig, maar in ieder geval tenminste twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden, zowel aan het bevoegde gezag (via info@ofgv.nl) als de gemeente Lelystad worden doorgegeven via <http://www.lelystad.nl/startgereedmelding>.
2. De aanwijzingen van de toezichthouders van de gemeente en provincie moeten worden opgevolgd.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met:

Algemeen:

Met de heer R. Jehee via telefoonnummer 06 2269 4914 of via email r.jehee@ofgv.nl.

Bouwen:

De adviseur van het team vergunningen, de heer E. Westerink, bereikbaar onder telefoonnummer (0320) 279556 of per email: e.westerink@lelystad.nl.